Sammanträdesprotokoll

Kommunfullmäktige

Plats: Messingen, Love Almqvists torg 1. Lokal: Scenrummet

Tid: Måndagen den 8 december 2025, klockan 18:30 – 20:55
Ajournering: 20:11-20:21

Beslutande

Ledamöter och ersättare:
Enligt bifogad upprops- och omröstningslista

Övriga deltagande:
Frida Sjödin, kommunsekreterare

Utses att justera: Mathias Bohman (S) & Maria Tuvesson (MP)

Justeringens plats och tid: Messingen, måndagen den 8 december 2025

Underskrifter

Sekreterare: ……..

Ordförande: ……..……

Paragrafer: §§ 179-180, 182

Justerande: ……

Justerande: ……

Kommunfullmäktige

Anslag/bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Anslagsbevisen publiceras på http://www.upplandsvasby.se/anslagstavla

Det justerade protokollet innehåller också beslut om kommunala föreskrifter.

Organ:	Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum:	2025-12-08
Datum för publicering av anslag:	2025-12-09
Datum för avpublicering av anslag:	2025-12-31
Förvaringsplats för protokollet:	Centralvägen 1, plan 2
Underskrift:	……..

Kommunfullmäktige den 8 december 2025 - Närvaro

Namn & parti	**Tjänstgjorde**		
Ordinarie ledamöter			
Erika Fransson (S)	§§ 173-198		
Olof Andersson (M)	§§ 173-198		
Mathias Bohman (S)	§§ 173-198		
Suzanne Granqvist Enell (S)	§§ 173-198		
Gert Lindström (S)	§§ 173-198		
Barbro Brolin (S)	§§ 173-198		
Kenneth Magnusson (S)	§§ 173-198		
Marie Åberg (S)	§§ 173-198		
Fredrik Örn (S)	§§ 173-198		
Ann-Christin Jyttner (S)	§§ 173-198		
Björn Lundin (S)	§§ 173-198		
Christina Norlin Mistander (S)	§§ 173-198		
Lennart Adolfsson (VB)	§§ 173-198		
Andrea Möllerberg (VB)	§§ 173-193		
Jesper Lundberg (VB)	§§ 173-198		
Thomas Fäldt (VB)	§§ 173-198		
Susanne Sundvall-Bergström (VB)	§§ 173-198		
Emelie Voetmann (L)	§§ 173-198		
Margareta Hamark (L)	§§ 173-198		
Päivi Verdier (V)	§§ 173-198		
Linnea Thurfjell (V)	§§ 173-198		
Leif Bejhed (V)	§§ 173-198		
Oskar Weinmar (M)	§§ 173-198		
Christine Hanefalk (M)	§§ 173-198		
Per-Erik Kanström (M)	§§ 173-198		
Nicole Santangelo (M)	§§ 173-198		
Hanna Broberg (M)	§§ 173-198		
Somar Koria (M)	§§ 173-198		
Filip Filipsson (M)	§§ 173-198		
Gunilla Ridström (M)	§§ 173-198		
Samuel Stephan (SD)	§§ 173-198		
Peter Lindqvist (SD)	§§ 173-198		
Ann-Cathrine Engström (SD)	§§ 173-198		
Fredrik Thibblin (SD)	§§ 173-198		
Inge Engström (SD)	§§ 173-198		
Clifford Ovner (SD)	§§ 173-198		
Tindra Hasslerot Forsberg (SD)	§§ 173-198		
Maria Fälth (KD)	§§ 173-198		
Kristina Klempt (KD)	§§ 173-198		
Johannes Wikman Franke (C)	§§ 173-198		
Vuksan Rovcanin (C)	§§ 173-198		
Maria Tuvesson (MP)	§§ 173-198		
Edde Laitamaa (MP)	§§ 173-198		
Tjänstgörande ersättare		Ersatt	
Charlotta Lind (S)	§§ 173-198	Ibrahim Abdallah (S)	§§ 173-198
Bülent Curku (S)	§§ 173-198	Vakant (S)	§§ 173-198
Wassi Azizi (S)	§§ 173-198	Lars Rande (S)	§§ 173-198

Marie Larsson (VB)	§§ 173-198	Mikael Nybacka (VB)	§§ 173-198
Tove Ovsiannikov (V)	§§ 173-198	Kamal Schtaie (V)	§§ 173-198
Hans Karlbom (M)	§§ 173-198	Amanuel Kflemariam (M)	§§ 173-198
Sven-Arne Ryberg (M)	§§ 173-198	Stefan Hjort (M)	§§ 173-198
Anu Martinviita (SD)	§§ 173-198	Ludvig Aspling (SD)	§§ 173-198
Ersättare ej i tjänst			
John Andersson (S)			
Penahi Ghasemi (S)			
Arezo Rojhan (S)			
Berit Brorsson Söderström (S)			
Nina Strandberg (VB)			
Håkan Lindberg (VB)			
Per Nelson (L)			
Nils Eriksson (L)			
Simon Andersson Thurfjell (V)			
Leo Salmi (M)			
Johan Damström (M)			
Steve Cedergren (M)			
Sofia Roberg (M)			
Fredrik Wallin (SD)			
Stefan Stjernberg (SD)			
Mia Grahpe (SD)			
Linda Broberg (KD)			
Lars Tunkrans (KD)			
Mikael Schmidt (C)			
Sören Lundgren (C)			
Kristina Hellqvist (MP)			
Petra Palmqvist (MP)			

§ 179

Taxa för vatten och avlopp för Upplands Väsby kommun 2026 (VA-taxa) (KS/2025:301)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

1. Kommunfullmäktige antar va-taxa 2026 för Upplands Väsby kommun
2. Att va-taxa 2026 gäller från den 1 januari 2026
3. Att va-taxa 2025 upphör att gälla från den 1 januari 2026
4. Att kommunen noga arbetar med kostnadsutvecklingen inom VA-området i syfte att så långt som möjligt undvika ytterligare taxehöjningar av det slag som skett de senaste åren.
5. Paragrafen justeras omedelbart

_____

Beskrivning av ärendet

Va-verksamheten i Upplands Väsby kommun är finansierad av abonnenterna. Den juridiska grunden för utformningen av va taxorna återfinns i Lagen om allmänna vattentjänster (LAV 07, SFS 2006:412). I vattentjänstlagen 34 § framgår det att va-avgifternas utformning och debitering skall beskrivas i en va-taxa.

Avgifterna består av anläggningsavgifter (engångsavgifter) och brukningsavgifter (periodiska avgifter). De skall utformas skäligt och rättvist från vad den anslutna förbrukar. För Upplands Väsby kommun ligger månadskostnad år 2025 för en normalvilla ”Typhus A” på 719 kr/månad. Anläggningsavgiften år 2025 för ”Typhus A” ligger på 300 810 kr. Vattentjänstlagen anger att

intäkterna för verksamheten inte får överstiga nödvändiga kostnader, vilket kallas för självkostnadsprincipen.

När avgifterna över- eller understiger kostnaderna skall de återföras/kompenseras de närmaste tre åren. Det medför att det är viktigt att se över va-taxan årligen för att hantera självkostnadsprincipen.

Va-verksamhetens resultat år 2024 blev en förlust på -10,1 miljoner kronor. Va enheten hade vid början av 2024 ett upparbetat underskott från tidigare år på -21,3 mkr. Det medför ett sammanlagt underskott vid slutet av 2024 på 31,4 mkr. Det negativa egna kapitalet måste återställas inom tre år. För att återställa underskottet höjdes taxan totalt 28 % i 2025 års taxa. Anläggningsavgifterna höjdes med 15 % i 2025 års taxa. För 2026 års taxa antogs 18 % höjning 2026 samt 13 % höjning år 2027 för att klara balans kring noll.

Va enhetens årsprognos för 2025 blir ett överskott på 4,5 mkr. Denna prognos indikerar att de ackumulerade underskotten kan börja minska redan under 2025, vilket är en positiv utveckling. Enligt planen för den nya va-taxan 2025 var underskottet beräknat att minska först 2026 och vara helt återställt till 2028. Va enheten har legat på ett underskott sedan 2022 vilket innebär att treårsprincipen är överskriden.

Norrvatten och Käppala förbunden har uppdaterat sina prognoser på kommande avgifter till högre än väntat. På grund av detta landar den föreslagna linjen något högre än väntat med 20% höjning av brukningsavgifterna år 2026. Denna höjning är enligt simuleringar i taxeverktyget Eksim med uppdaterade data, nödvändig för balans runt 0.

För 2027 kan en något mindre ökning än tidigare prognos, för nulägets simulering 10%, vara tillräcklig för att uppnå balans. Därefter kan antas att taxan följer en generell kostnadsutveckling. Anläggningsavgifterna föreslås höjas med 5% kommande år. Dels för att kompensera för förväntad kostnadsutveckling dels för att uppnå en 100 % täckningsgrad. Täckningsgraden har studerats över 6 års period (3 år framåt och 3 år bakåt) och ligger något lågt. Det motiverar därför att ha en försiktig höjning av anläggningsavgifterna för kommande år.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya va-taxan bygger på att det negativa egna kapitalet återställs med avgifter genom en höjning av va-taxan. Vattentjänstlagen anger att intäkterna för verksamheten inte får överstiga nödvändiga kostnader, vilket kallas för självkostnadsprincipen. När avgifterna över- eller understiger kostnaderna skall de återföras/kompenseras de närmaste tre åren. En ökning om totalt 28% genomfördes i 2025 års taxa. För 2026 antas 20% höjning samt 10% höjning år 2027 för att klara balansen kring noll.

Anläggningsavgifterna höjdes med 15% för 2025. Anläggningsavgifterna höjs 5 % år 2026 och denna höjning förväntas kvarstå ett antal efterkommande år. År 2028 kommer underskottet vara återställt, förutsatt föreslagen utveckling av avgifterna. Avgiftsnivåerna kan därefter anpassas till kostnadsutvecklingen.

Beslutet är en förutsättning för en va-budget i balans.

Barnrättsperspektivet

Barn har inte tillfrågats i samband med framtagandet av ny va-taxa.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt följande:

1. Kommunfullmäktige antar va-taxa 2026 för Upplands Väsby kommun
2. Att va-taxa 2026 gäller från den 1 januari 2026
3. Att va-taxa 2025 upphör att gälla från den 1 januari 2026
4. Att kommunen noga arbetar med kostnadsutvecklingen inom VA-området i syfte att så långt som möjligt undvika ytterligare taxehöjningar av det slag som skett de senaste åren.
5. Paragrafen justeras omedelbart

Kommunfullmäktige

Beslutet skickas till:
Teknik- och fastighetskontoret

Beslutsunderlag

Taxa för vatten och avlopp för Upplands Väsby kommun 2025 (KSTFU/2025:5)

§ 180

Avfallstaxa för Upplands Väsby kommun 2026 (KS/2025:302)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

1. Kommunfullmäktige antar avfallstaxa 2026, daterad 2025-11-19, för Upplands Väsby kommun.
2. Avfallstaxa 2026, daterad 2025-11-19, gäller från den 1 januari 2026.
3. Avfallstaxa för Upplands Väsby kommun 2025 upphör att gälla 1 januari 2026.
4. Ärendet ska justeras omedelbart.

_____

Beskrivning av ärendet

Den kommunala avfallstaxan baseras bland annat på gällande insamlings- och behandlingsavtal. I förslag till avfallstaxa 2026, daterad 2025-09-25, presenterades justeringar för kommunens ökade kostnader för insamling, behandling och administration av kommunalt avfall samt förpackningsavfall, med utgångspunkten att ekonomin ska vara i balans (KSTFU/2025:22).

Den totala kostnaden för hantering av kommunalt avfall samt förpackningsavfall uppskattas till cirka 82 miljoner kronor. Avfallsverksamheten utgår från kalkylerade nödvändiga kostnader och avfallstaxan bygger på ett flertal mer eller mindre svårbedömda och inexakta komponenter. Om utfallet blir så att inkomsterna från avgiftsuttaget överskrider de nödvändiga kostnaderna har verksamheten i princip en skuld till avfallskollektivet (abonnenterna). Skulden bör regleras så att överskjutande medel går tillbaka till avfallskollektivet, vilket kan göras genom att man; gör ett underuttag de kommande åren eller genom att man antingen sänker avgifterna eller att verksamheten har nödvändiga kostnadsökningar.

Den totala kostnaden för hantering av det kommunala avfallet 2026 uppskattas till cirka 63,7 miljoner kronor. Den totala kostnaden för hantering av förpackningsavfallet uppskattas till cirka 17,8 miljoner kronor. Kostnaden ersätts delvis av ersättningen från ansvariga producenter.

Förslag till avfallstaxa 2026, daterad 2025-09-22 hanterades av kommunstyrelsens teknik- och fastighetsutskott den 10 oktober 2025; som beslutade att skicka vidare uppräknat taxeförslag till kommunstyrelsen för vidare hantering. Ett nytt förslag till avfallstaxa 2026 har därefter arbetats fram, med ojusterade priser/avgifter samt uppdaterade texter/förtydliganden och tjänster som ändock behöver regleras, daterad 2025-11-19.

Insamling från tillfällig verksamhet

En grundavgift för tillfälliga verksamheter har införts för att täcka kostnader för utställning och hemtagning av kärl för tillfälliga verksamheter t e x stora idrottstävlingar. I samband med orienteringstävlingen 25manna uppmärksammades att Upplands Väsby saknade taxekonstruktion för sådana evenemang. Konstruktionen är densamma som Lidingö har (som har större erfarenhet av den typen på evenemang).

Felsorteringsavgift för insamling av förpackningar från enbostadshus

Avgiften har tillkommit i och med att insamling av förpackningar från enbostadshus startar 1 oktober 2026. Samma nivå som för felsortering av matavfall, restavfall, grovavfall, elavfall, latrin, farligt avfall och trädgårdsavfall.

Övriga tjänster kopplade till förpackningar

Tjänster som tillkommit i och med Upplands Väsby kommuns entreprenadavtal för förpackningar fr o m 1 oktober 2026.

Pris för schemalagd hämtning av returpapper.

T o m 30 september 2026 ingår hämtning av returpapper i SÖRABs avtal med auktoriserade insamlingsentreprenörer. Fr o m 1 oktober 2026 ingår hämtningen i Upplands Väsby kommuns entreprenadavtal för förpackningar.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut om att behålla 2025 års avgiftsnivåer innebär ett intäktsbortfall motsvarande den kostnadsökning som sker i verksamheten mellan 2025 och 2026. Några kostnadsdrivande faktorer är:

- Indexreglering av entreprenadkostnader (transport, insamling, drift)
- Kostnader för behandling (omlastning, eftersortering, förbränning m.m.)
- Kostnader kopplade till införande av lagstiftade krav, såsom fastighetsnära insamling av förpackningsavfall från småhus
- Personalkostnader och administration.

Nya krav och ökade ambitionsnivåer (både lokala och lagstiftade sådana) inom avfallshantering medför ofta obligatoriska investeringar och driftkostnader; exempelvis arbete med avfallsminimering, fortsatt utökning av förpackningsavfallsinsamling, utökning av återvinningsstationer och utvecklat arbete med beredskapsfrågor. Utan taxehöjningar riskerar kommunen fördröjning av nödvändiga investeringar och/eller otillräckliga resurser för att uppfylla nationella och kommunala miljömål.

Avfallsverksamheten ska enligt kommunallagen och självkostnadsprincipen bära sina egna kostnader. Med en oförändrad avfallstaxa, samtidigt som kostnaderna stiger, kommer avfallsverksamheten att hamna i underskott under 2026, och därmed bygga upp ett negativt eget kapital som måste återställas inom skälig tid (vanligen 3 år).

Verksamheten beräknas vid slutet av år 2026 ha ett samlat underskott på mellan 9–10 miljoner kronor, baserat på skillnaden mellan kostnader 2025 och budget 2026. Underskottet kan bli något lägre om nya tjänster, som planerats utifrån tänkt verksamhetsutveckling, inte tillsätts. En översyn av de lokala ambitionsnivåerna ska genomföras under 2026 för att se över och anpassa verksamheten inför 2027. Underskottet måste likafullt återställas inom en treårs-period.

Barnrättsperspektivet

Insamling och behandling av hushållsavfall är en väsentlig del av samhällets infrastruktur. Genom att ta tillvara på resurser i avfallet och minska utsläpp genom bland annat hantering av farligt avfall bidrar kommunens hantering av avfall till ökad folkhälsa och hållbart klimat. Hållbar avfallshantering är avgörande för att nå satta miljömål och ett hållbart samhälle, vilket är av stor vikt för framtida generationer.

Att arbeta med införande av fastighetsnära insamling av förpackningar och att samtliga hushåll sorterar matavfall samt verkas för ökat återbruk och minskade avfallsmängderna bidrar till att nå en hållbar avfallshantering som är en förutsättning för hållbar tillväxt och god livsmiljö.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

1. Kommunfullmäktige antar avfallstaxa 2026, daterad 2025-11-19, för Upplands Väsby kommun.
2. Avfallstaxa 2026, daterad 2025-11-19, gäller från den 1 januari 2026.
3. Avfallstaxa för Upplands Väsby kommun 2025 upphör att gälla 1 januari 2026.
4. Ärendet ska justeras omedelbart.

_____

Beslutet skickas till:

Kontoret för samhällsbyggnad, kretsloppsenheten

Beslutsunderlag

Avfallstaxa för Upplands Väsby kommun 2026 daterad 2025-11-19.

§ 182

Omställningsstöd och pension för förtroendevalda, OPF-KR25 (KS/2025:254)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Kommunfullmäktige antar föreslagna revideringar i OPF-KR25 gällande § 5 pensionsavgifter.
2. Kommunstyrelsens näringslivs- och kompetensutskott utses till pensionsmyndighet.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Deltar inte i beslut

Samuel Stephan (SD), Peter Lindqvist (SD), Ann-Cathrine Engström (SD), Fredrik Thibblin (SD), Inge Engström (SD), Clifford Ovner (SD), Tindra Hasslerot Forsberg (SD) och Anu Martinviita (SD) deltar inte i beslutet.

_____

Beskrivning av ärendet

SKR har genom året haft förslag på standardregelverk för förtroendevaldas pensioner för lokal antagande. Regelverket har haft olika benämningar, och anpassats utifrån ändrade förutsättningar i omvärlden.

Förtroendevalda vars huvudsakliga sysselsättning är förtroendeuppdraget omfattas normalt inte av de arbetsmarknadsförsäkringar och pensionsavtal som regleras i lag och kollektivavtal för anställda medarbetare.

Då inget anställningsförhållande föreligger kan kommunen, som arbetsgivare, inte fatta beslut om villkor med bindande verkan för förtroendevalda. För att underlätta för kommuner och regioner att kunna erbjuda förtroendeanställda villkor som är att jämställa med de omställningsskydd och de pensionsvillkor som kommer av en anställning har SKR löpande tagit fram förslag till bestämmelser som täcker in de villkor som är av yttersta vikt att förtroendevalda kan ta del av.

Sedan 2014 benämns SKR:s regelverk OPF- förslag till bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda. En bärande tanke med OPF är att bestämmelserna ska underlätta och möjliggöra för förtroendevald att förena arbetsliv och uppdrag och därmed har bestämmelserna i möjligaste mån anpassats till de pension-och omställningsval som gäller för anställda inom kommuner och regioner.

Dåvarande SKL:s styrelse beslöt 2018 att anta OPF-KL 18. Nivån för pensionsavgift följde dåvarande tjänstepensionsavtal AKAP-KL.

Sedan 1 januari 2023 gäller pensionsavtalet AKAP-KR för anställda inom kommuner och regioner. Avgiftsbestämda pensionsavtalet har pensionsavsättningar om 6% respektive 31,5%, vilket är högre än nuvarande avgiftsnivåer i OPF.

Paragraf 5 i OPF-KL 18 revideras för att följa samma nivå för pensionsavgifter som tjänstepensionsavtalet AKAP-KR och byte av namn till OPF-KR 25.

Pensionsavgiften är 6 procent på den pensionsgrundande inkomsten upp till och med 7,5 inkomstbasbelopp (50 375 kr).

Pensionsavgiften är 31,5 procent på de delar av den pensionsgrundande inkomsten som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp, intill dess den förtroendevalde har uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder. Därefter är pensionsavgiften 6 procent på hela den pensionsgrundande inkomsten.

Kommunstyrelsens näringslivs- och kompetensutskott behandlade ärendet 2025-11-05.

Kommunfullmäktige

Kommunledningskontorets yttrande

Kommunledningskontoret har inget att tillägga utan föreslår att kommunstyrelsens beslutar enligt förslag till beslut.

Ekonomiska konsekvenser

Samtliga kostnader som är hänförliga till tillämpningen av OPF-KR 25 kommer att belasta kommunstyrelsens budget. Utifrån framtaget förslag om förändrade pensionsvillkor för förtroendevalda i likhet med villkor som gäller för anställda i kommunen kommer förslaget innebära en ökad kostnad på 159 000 kr/år i pensionsavsättning.

Barnrättsperspektivet

Barnrättsperspektivet har inte prövats i detta ärende, då detta ärende gäller förtroendevaldas pension.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Kommunfullmäktige antar föreslagna revideringar i OPF-KR25 gällande § 5 pensionsavgifter.
2. Kommunstyrelsens näringslivs- och kompetensutskott utses till pensionsmyndighet.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Kommunfullmäktige

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Skandia

Beslutsunderlag

Bestämmelser om omställningsstöd, pension och familjeskydd för förtroendevalda (OPF- KR 25)