SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Barn- och utbildningsnämnden

Sammanträdesdatum
2026-01-19

Beslutsinstans	Barn- och utbildningsnämnden, Skara kommun
Datum och tid	måndagen den 19 januari 2026, klockan 17:00 till 17:45.
Plats	Skara stadshus, Djäknesalen

Beslutande

Ledamöter	Anna Helgesson (S) ordförande Lena Christersson (S) 1:e vice ordförande Tommy Schalén (M) 2:e vice ordförande Peter Holm (S) Victoria Vettainen (V) Doris Danielsson (C) Leif Brohede (KD) Oskar Granehed (M)
Tjänstgörande ersättare	Görel Wånelid (M) för Peter Catoni (M) Camilla Helander (M) för Simon Franzén (SD) Tony Sandman (SD) för Joan Söderlund (SD)

Övriga närvarande

Ersättare	Sven Gustavsson (S) Ann Skoglöf Parknert (S) Michael Karlsson (S) Magnus Gunnarsson (MP) Ted Ek (C) Kurt Lundholm (M)
Sekreterare	Benjamin Parlic
Övriga	Elin Liljebäck Nilsson, förvaltningschef Lina Sundberg, skoljurist

Justering	Protokollet signeras digitalt. Elektroniska underskrifter redovisas på sista sidan av protokollet samt noteras på respektive sida.
Justerade paragrafer	§§ 1-4
Ordförande	Anna Helgesson
Justerare	Tommy Schalén

Tillkännagivande	Justeringen tillkännages på kommunens digitala anslagstavla.
Publiceringsperiod	2026-01-19 – 2026-02-10
Protokollets förvaringsplats	Skara stadshus

Ärendelista

Paragraf	Ärende	Diarienummer	Sida
	Upprop		
§ 1	Anmälan av eventuell jäv		4
§ 2	Val av justerare		5
§ 3	Godkännande av dagordning		6
§ 4	Beslut om godkännande som huvudman för fristående förskola	BUN 2024/104	7 - 10

§ 1

Anmälan av eventuell jäv

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning av ärendet

Inga jäv anmäls.

§ 2

Val av justerare

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämnden utser Tommy Schalén (M) till justerare för dagens sammanträde.

§ 3

Godkännande av dagordning

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämnden godkänner dagordningen för dagens sammanträde.

§ 4

Diarienummer BUN 2024/104

Beslut om godkännande som huvudman för fristående förskola

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att med stöd av 26 kap. 15 § skollagen (2010:800) återkalla godkännandet av Knattehälsans förskola AB som huvudman för Knattehälsans förskola i Skara kommun.

Skäl för beslut och instruktion om hur överklagande går till finns i tjänsteutlåtandet ”Återkallelse av godkännande som huvudman för fristående förskola”, daterad den 8 januari 2026.

Knattehälsans förskola AB får inte bedriva förskoleverksamhet efter den 3 juli 2026.

Genom återkallandet upphör godkännandet från den 21 februari 2019, genom vilket Knattehälsans förskola AB godkändes som enskild huvudman för förskola enligt 5-7 §§ skollagen (BUN 2019/59).

Knattehälsans förskola AB har i enlighet med ovanstående inte rätt till bidrag från barnens hemkommuner från och med den 3 juli 2026.

Barn- och utbildningsnämnden fattar beslutet med omedelbar justering.

Reservation

Moderaterna och Sverigedemokraterna reserverar sig härmed mot nämndens beslut att återkalla godkännandet för Knattehälsans förskola AB.

Vi reserverar oss mot nämndens beslut till förmån för vårt yrkande om återremiss.

Vårt ställningstagande grundar sig i att ett myndighetsbeslut av denna tyngd måste vila på en saklig och rättssäker grund. Vi anser att dagens beslut är förhastat och brister i följande avseenden:

Avvikelse från åtgärdstrappan: Enligt skollagen ska ingripanden ske stegvis. Att gå direkt till återkallelse utan att ha prövat mindre ingripande åtgärder, såsom föreläggande med vite, saknar sakligt stöd i underlaget. Detta gäller särskilt då huvudmannen visat vilja att vidta åtgärder genom förändringar i ledningsstrukturen.

Bristande bevisvärde: Underlaget använder personalomsättning som ett avgörande bevis för bristande kompetens utan att på ett sakligt sätt visa hur detta påverkat barnens faktiska utbildning eller säkerhet.

Ofullständig proportionalitetsanalys: Det saknas en samlad bedömning som visar att en omedelbar stängning står i rimlig proportion till bristerna, särskilt med hänsyn till de konsekvenser ett uppbrott innebär för barnens trygghet och kontinuitet.

Som förtroendevalda är det vår moraliska skyldighet att säkerställa ordning och reda i välfärden. Det innebär att vi ställer höga krav på verksamheterna, men också på att kommunens egna beslutsprocesser är juridiskt oklanderliga. Att fatta beslut på ett ofullständigt underlag skapar en rättsosäker situation som riskerar att leda till att beslutet rivs upp i högre instans, vilket vore djupt olyckligt för alla inblandade.

Sammanfattning av ärendet

Vid tillsyn av Knattehälsans förskola AB har det vid flera tillfällen de senaste åren uppmärksammats brister i verksamheten. En av de brister som förelegat och som återkommit vid ett flertal tillfällen är ägar- och ledningskretsens kompetens och insikt i skollagstiftning. Denna brist är allvarlig. Övriga brister som uppmärksammats är otillräckligt systematiskt kvalitetsarbete och avsaknad av legitimerad personal.

De brister som uppmärksammats har, när de påpekats, åtgärdats av huvudmannen. Det har emellertid varit fråga om tillfälliga och till synes kortsiktiga lösningar. Den stora och övergripande bristen i att ledningen inte har den kompetens och insikt i skollagsfrågor som krävs har därför kontinuerligt återkommit.

Enligt 26 kap. 15 § skollagen kan ett godkännande som enskild huvudman för fristående förskola återkallas om det, efter ett tidigare föreläggande avseende ett allvarligt missförhållande i verksamheten, återigen uppstår ett allvarligt missförhållande trots att huvudmannen följt föreläggandet.

Den 18 november 2025 underrättade Skara kommun huvudmannen för förskolan Knattehälsan att barn- och utbildningsnämnden övervägde att återkalla godkännandet av Knattehälsans förskola AB som huvudman för fristående förskoleverksamhet i Skara kommun.

Huvudmannen har inkommit med yttrande i ärendet. Även med beaktande av vad huvudmannen anfört i sitt yttrande finns skäl att återkalla huvudmannens godkännande som huvudman för fristående förskoleverksamhet.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Moderaterna och Sverigedemokraterna yrkar att ärendet om återkallelse av godkännande som huvudman för fristående förskola återremitteras för komplettering och fördjupad beredning.

Skäl för återremiss

1. Avsaknad av tillämpning av åtgärdstrappan

Trots att brister tidigare bedömts som åtgärdade har förvaltningen inte tillämpat den av lagstiftaren förutsatta åtgärdstrappan i 26 kap. skollagen. Det har exempelvis inte fattats något nytt beslut om föreläggande med vite. I stället föreslås den mest ingripande åtgärden – återkallelse av godkännande – utan att mellanliggande ingripanden har prövats.

2. Visad vilja att vidta åtgärder

Av handlingarna framgår att huvudmannen vid upprepade tillfällen har vidtagit åtgärder i enlighet med kommunens förelägganden och påpekanden, bland annat genom förändringar i ledningsstruktur, rekrytering samt utbildningsinsatser. Detta talar för vilja att rätta till påtalade brister.

3. Personalomsättning utgör inte i sig bevis

Att två personer lämnat sina anställningar kan inte ensamt anses utgöra bevis för bristande åtgärder eller ovilja från huvudmannens sida. Det saknas i underlaget en analys som kopplar personalomsättningen till konkreta, kvarstående brister i huvudmannens ansvar enligt skollagen.

4. Bristande underlag om konsekvenser för barn och vårdnadshavare

Det framgår inte av tillbudsrapporter, klagomål eller annat material att de påtalade bristerna haft sådana allvarliga konsekvenser för barn eller vårdnadshavare att den mest ingripande åtgärden är proportionerlig. Klagomål förekommer i princip i alla verksamheter, inklusive kommunala, och det saknas en redovisning som visar att dessa klagomål har en särskilt allvarlig eller avvikande karaktär i detta fall.

5. Avsaknad av proportionalitetsanalys

Underlaget saknar en samlad analys som tydligt visar proportionalitet mellan konstaterad brist och föreslagen åtgärd i enlighet med skollagens systematik och förvaltningsrättsliga principer.

Återremissen avser att få fram följande kompletteringar

- Underlag som tydligt redovisar på vilket sätt och i vilken omfattning bristerna ska anses kvarstå, trots tidigare beslut om att de varit åtgärdade.
- En redovisning som visar att samtliga steg i åtgärdstrappan, inklusive föreläggande med vite, har prövats eller varför dessa bedömts som otillräckliga.
- En fördjupad proportionalitetsanalys som kopplar konstaterade brister till vald ingripande åtgärd.
- En analys av klagomål och tillbudsrapporter som visar om och varför dessa skiljer sig i allvar eller karaktär från vad som förekommer i jämförbara verksamheter.

Beslutsgång

Ordförande Anna Helgesson (S) ställer återremiss mot att ärendet ska avgöras idag och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande Anna Helgesson (S) ställer liggande förslag mot avslag och finner att nämnden beslutar enligt liggande förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2026-01-08 Beslut om godkännande som huvudman för fristående förskola

Tjänsteutlåtande 2026-01-08 Återkallelse av godkännande som huvudman för fristående förskola

Beslutet ska skickas till

Knattehälsans förskola AB