Miljö- och byggnadsnämnden

Tid och plats

19 november 2025 klockan 08:00 – 10.23. Ajournering klockan 9.11-9.28, 9.47-10.15.
Hökhallen, Lunnargatan 1.

Omfattning

§§ 199-214.

Beslutande

Kjell-Åke Larsson (C)
Robert Thorsson (S)
Jan Källmark (M)
Agne Gustavsson (KD)
Hans Wretelid (SD)
Niclas Wallander (M)
Ulf Jonsson (S)
Mousa Basrawi (S)
Staffan Folke (V)
Raymond Hanna (W)
Max Jensen (SD)

Närvarande ersättare

Emma Silfverduk (M), ej närvarande § 206
Börje Nordström (SD)
Jan Landerdahl (M)
Mats Wikström (KD)

Övriga närvarande

Carolina Stalebrant, förvaltningschef
Maria Ström, bygglovchef
Angelika Idberg, nämndsekreterare
Anita Andersson, sekreterare vid nämnd
Viktor Källgren, miljö- och byggnadskontoret
Markus Högäng, miljö- och byggnadskontoret
Julia Sjöblad, miljö- och byggnadskontoret

Justering, anslag och förvaringsplats

Justeringsdatum 21 november 2025
Anslaget sätts upp 24 november 2025
Förvaringsplats för protokollet: Miljö- och byggnadsnämnden

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

Underskrifter

Niclas Wallander, ordförande
Hans Wretelid, justerare
Anita Andersson, sekreterare i nämnd

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

Ärendelista 19 november 2025

§	Ärende	Dnr
§ 199	Upprop, val av justerare och godkännande av dagordningen	4
§ 200	Kontoret har ordet	5
§ 201	Politikerna har ordet	6
§ 202	Hasselö S:7 – yttrande till Förvaltningsrätten i Växjö gällande överklagande av dricksvatten, Dnr 2023-1844	7 - 9
§ 203	Ed 3:68 – bygglov för nybyggnad av kommunikationsmast, Dnr BYGG 2025-000410	10 - 13
§ 204	Fastigheten X – byggsanktionsavgift för olovlig byggnation av komplementbyggnad, Dnr BYGG 2024-000287	14 - 17
§ 205	Oket 22 – överklagande av miljö- och byggnadsnämndens beslut MBN § 165/2025 gällande byggsanktionsavgift för olovlig tillbyggnad, fasadändring samt ändrad användning från lager till bilfirma, yttrande till Länsstyrelsen i ärende dnr 8751-2025, Dnr BYGG 2025-000286	18 - 21
§ 206	Mommehål 1:16 – Överklagan av Mark- och miljödomstolens dom P 3077–25 gällande förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus med tillhörande komplementbyggnad, Dnr BYGG 2024-000743	22 - 25
§ 207	Miljö- och byggnadsnämndens dokumenthanteringsplan, Dnr 2019-1614	26
§ 208	Förtydligande av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom plan- och bygglagen, Dnr 2019-2069	27 - 28
§ 209	Indexuppräkning av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom plan- och bygglagen, Dnr 2019-2069	29 - 30
§ 210	Indexuppräkning av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom miljöbalken, livsmedelslagen, lagen om tobaksfria nikotinprodukter och tobakslagen, Dnr 2025-1864	31 - 33
§ 211	Detaljbudget 2026 för miljö- och byggnadsnämnden, Dnr 2025-720	34 - 35
§ 212	Läggs till handlingarna	36 - 42
§ 213	Beslutslista från delegaten	43
§ 214	Övriga frågor	44

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 199

Upprop, val av justerare och godkännande av dagordningen

Upprop sker och Hans Wretelid utses att justera dagens protokoll.

Dagordningen godkänns.

Beslutet är elektroniskt justerat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 200

Kontoret har ordet

Förvaltningschef Carolina Stalebrant samt bygglovchef Maria Ström informerar om:

- Personalfrågor
- Ärendemängder bygg
- Ekonomi
- Avgöranden/Domar från högre instans/Åtalsanmälningar

Handlingsplan för nya PBL-regler och visning av kartapplikation redovisades av Maria Ström, Viktor Källgren och Markus Högäng.

Handläggaren föredrar sitt ärende.

Beslut

Nämnden besluter att tacka för informationen.

Beslutet är elektroniskt justerat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 201

Politikerna har ordet

Ny ersättare i nämnden Max Jensen presenteras.

Ulf Jonsson informerar om att han deltagit i möte med Luftvårdsförbundet, som bl.a. redovisat statistik om utsläpp av partiklar.

Hans Wretelid och Ulf Jonsson informerar om kommunstyrelsens utvecklingsdag som de deltagit i. Det handlade bl.a. om klimatanpassning och hållbarhetsarbete kring vattenfrågor.

Hans informerar om dialogmöte med kommunstyrelsens presidium som nämndens presidium deltagit i, där förvaltningschefen redovisade ekonomisk lägesbild samt andra angelägna frågor för vår nämnd.

Beslutet är elektroniskt justerat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 202

Hasselö S:7 – yttrande till Förvaltningsrätten i Växjö gällande överklagande av dricksvatten, målnummer 4151-25

Dnr 2023-1844

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade den 10 juni 2025 (dnr 2023-1844), att förelägga Hasselö Skärgårdsupplevelse AB att se till att fluoridhalten i dricksvattnet från anläggningen Sandslättens Vandrarhem understiger 1,5 milligram per liter (mg/l) senast den 11 september 2025.

Hasselö Skärgårdsupplevelse AB överklagade beslutet till Länsstyrelsen i Kalmar län som beslutade att avslå överklagandet samt att åtgärderna enligt föreläggandet ska vara vidtagna senast två månader efter att det överklagade beslutet har vunnit laga kraft (dnr 6232-2025).

Länsstyrelsens beslut har nu överklagats till Förvaltningsrätten i Växjö som förelagt miljö- och byggnadsnämnden att inkomma med yttrande.

Företaget har yrkat på att det överklagande beslutet upphävs och att vidtagna åtgärder är tillräckliga. Miljö- och byggnadsnämnden anser inte att de inkomna uppgifterna från livsmedelsföretagaren förändrar något och vidhåller sitt beslut med beslutsnummer 2025-541.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-16 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning, förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lämna följande yttrande:

Miljö- och byggnadsnämnden motsätter sig Hasselö Skärgårdsupplevelse AB yrkande att det överklagande beslutet upphävs och att vidtagna åtgärder är tillräckliga. Miljö- och byggnadsnämndens anser inte att de inkomna uppgifterna från livsmedelsföretagaren förändrar något och vidhåller sitt beslut med beslutsnummer 2025-541.

Beslutet anses omedelbart justerat.

Motiv till beslut

Enligt Livsmedelsverkets föreskrifter om dricksvatten ska kvalitetskraven på dricksvatten uppfyllas i enlighet med 6 § (LIVSFS 2022:12). Om de inte

§ 202, forts.

gör det ska den som producerar dricksvatten omedelbart utreda orsaken och så snart som möjligt vidta åtgärder så att kvalitetskraven uppfylls.

Gränsvärde för fluorid uppfylls inte enligt dricksvattenföreskrifterna vid 1,5 mg/l. Vid verksamhetens provtagning av dricksvatten år 2021, 2022, 2023 och 2024 uppmättes fluoridhalten med värden mellan 2,0 - 2,6 mg/l. Om det finns avvikelser från gränsvärdena eller om dricksvattnet på annat sätt bedöms utgöra en hälsorisk ska det åtgärdas. Livsmedelsföretagaren kan inte genom information till allmänheten samt genom att erbjuda vatten på flaska för de som önskar, åtgärda de för höga fluoridhalterna i dricksvattnet. Därför yrkar Miljö- och byggnadsnämnden att det överklagade beslutet avslås.

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-16

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Förvaltningsrätten i Växjö, ange målnummer 4151-25

Signature reference: d8...

§ 203

Ed 3:68 – bygglov för nybyggnad av kommunikationsmast

Dnr BYGG 2025-000410

Ansökan gäller bygglov för en 26,25 meter hög kommunikationsmast inom fastigheten Ed 3:68, som ligger utanför detaljplanerat område. Masten placeras inom ett befintligt ställverksområde, cirka 10 meter från gräns mot Södersjö 2:1 och 25 meter från gata.

Fastigheten är 35 229 kvadratmeter stor och redan bebyggd med en ställverksbyggnad. Tidigare har bygglov beviljats separat för två ställverksbyggnader och en teknikbyggnad.

Platsen omfattas av riksintressen för kulturmiljö, kustturism och friluftsliv samt obruten kust enligt miljöbalken. Inga fornlämningar finns registrerade på platsen, men området är fornlämningstätt.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-10 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning, förslag till beslut med motivering, samt förslag till avgift.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja bygglov för ansökt åtgärd, det vill säga nybyggnad av kommunikationsmast, inom fastigheten Ed 3:68 med stöd av 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (2010:900, förkortad PBL).

För åtgärden krävs en kontrollansvarig, byggherrens förslag till kontrollansvarig godtas.

Kontrollansvarig för åtgärden är:

Namn: Christer Nyström (cert.nr. SC0779-12)
mestockabygg@hotmail.com

Motiv till beslut

Detaljplanekravet

Ansökt byggnad och dess användning bedöms inte få någon betydande inverkan på omgivningen. Det råder ingen stor efterfrågan att bygga i området. Den ansökta åtgärden bedöms därför inte vara sådan att markens lämplighet behöver prövas med en detaljplan. (4 kap. 2 § PBL)

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 203, forts.

Lokalisering
Området är inte särskilt utpekat i gällande översiktsplan.

Enligt plan- och bygglagen ska markområden användas för det ändamål som området är mest lämpat för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges för sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning.

Då området inte är särskilt utpekat i översiktsplanen och då ansökan avser uppförandet av en mast inom befintligt ställverksområde, bedöms ansökt åtgärd vara lämplig i området (2 kap. 2 §, 9 kap. 31 § PBL).

Placering och utformning
Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att den ansökta åtgärden uppfyller kravet på lämplig placering. Masten har en lämplig utformning och tar hänsyn till kulturvärdena på platsen och bidrar till en god helhetsverkan. (2 kap 6 § PBL)

Omgivningspåverkan
Ansökt åtgärd bedöms vara placerad och utformad på ett sätt som inte medför någon betydande olägenhet för omgivningen (2 kap. 9 § PBL).

Lämplighet för sitt ändamål
Ansökt åtgärd bedöms vara lämplig för sitt ändamål (8 kap. 1 § PBL).

God färg-, form- och materialverkan
Masten bedöms passa in i bebyggelse och ger en god helhetsverkan (8 kap. 1 § PBL).

Samlad bedömning
Miljö- och byggnadsnämndens samlade bedömning, med hänsyn till ovan, är att ansökt åtgärd uppfyller de krav som ställs enligt 9 kap. 31 § PBL och att bygglov därmed ska beviljas.

Upplysningar

Detta bygglov upphör att gälla om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet fick laga kraft.

Åtgärden får inte påbörjas förrän miljö- och byggnadsnämnden har lämnat ett startbesked. Innan startbesked kan lämnas ska ett tekniskt samråd hållas i ärendet. En upplysning om tekniskt samråd skickas till dig av ansvarig byggnadsinspektör på miljö- och byggnadskontoret.

Åtgärden får påbörjas tidigast fyra veckor efter att detta beslut har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar, tidsfristen gäller även om du har fått ett startbesked. Om åtgärden påbörjas efter dessa fyra veckor har gått men innan lovbeslutet har fått laga kraft sker det på egen risk eftersom beslutet kan komma att upphävas om det överklagas.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 203, forts.

Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in. Inga ändringar får ske innan ett nytt lov har beviljats.

Byggherren ansvarar för att åtgärden utförs enligt kraven i plan- och bygglagstiftningen.

Området är fornlämningstätt, om en fornlämning påträffas behöver arbetet pausas och kontakt tas med Länsstyrelsen i Kalmar län.

Underrättelser och yttranden

Eftersom ansökan innebär byggnation utanför planlagt område har berörda grannar/sakägare getts möjlighet att yttra sig över ansökan.

Ägarna till fastigheten Södersjö 2:1 har i ett första läge yttrat sig över ansökan. Efter att sökanden besvarat synpunkterna har de valt att återta sina synpunkter och i stället godkänna ansökan.

Även Trafikverket har lämnat synpunkter på ansökan vilka har tillgodosetts av sökande.

Västerviks och Oskarshamns flygplatser samt Post & Telestyrelsen har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan och har inte lämnat några synpunkter.

Avgift

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ta ut en avgift om 4 436 kronor, motsvarande 5 timmars handläggning, för handläggningen av ärendet i enlighet med punkt A 5.5 i taxa fastställd av kommunfullmäktige 2021-03-29-Kf § 57. Faktura översändes separat. Taxan finns att hämta på https://www.vastervik.se/contentassets/562da934e811445bb52bf0d32daa07ad/pb-taxa-galler-fran-och-med-2024-01-01.pdf

Tidsfristen började löpa 2025-09-09 och beslut fattades 2025-11-19, vilket innebär att lagstadgade tidsfrister för handläggningen överskridits med 1 vecka. Avgiften har reducerats med 1 109 kronor med stöd av 12 kap. 8 a § PBL.

Avgift för teknisk prövning faktureras separat.

Handlingar som tillhör beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Ansökan	2025-06-02
Uppgift om kontrollansvarig	2025-06-02
Situationsplan	2025-09-01
Sektionsritning	2025-06-02

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 203, forts.

Underlag för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-10
Platsbesök utfört	2025-10-07

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Kalmar län men skickas till:

Västerviks kommun, Miljö- och byggnadskontoret, 593 80 Västervik eller skickas som e-post till mbn@vastervik.se.

För att ditt överklagande ska kunna behandlas måste överklagandet ha kommit in till byggnadsnämnden inom tre veckor från den dag då du tog del av beslutet. Överklagandet ska vara skriftligt. I överklagandet anger du:

- Vilket beslut du vill överklaga (ange datum för beslut och diarienummer om det finns samt fastighetsbeteckning)
- Varför du vill att beslutet ska ändras och vilken ändring du önskar, samt de skäl, eventuella handlingar eller annat material som du åberopar

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Sökande: E.ON Energidistribution Aktiebolag, Att: Tobias Pettersson, Carlsgatan 22, 205 09 MALMÖ (skickas till)
Kontrollansvarig: Christer Nyström, mestockabygg@hotmail.com (skickas till)

Kungörelse

Beslutet kungörs i Post- och Inrikes Tidningar (poit.bolagsverket.se) för att beslutet ska kunna få laga kraft.

Information om att lov har beviljats skickas till

Ägare till fastigheten Södersjö 1:1
Ägare till, och boende inom, fastigheterna Södersjö 2:1 och Norrsjö 1:4

Bilagor till beslutet

Handlingar som tillhör beslutet
Tjänsteskrivelse daterad 2025-11-10

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 204, forts.

§ 204

Fastigheten X – byggsanktionsavgift för olovlig byggnation av komplementbyggnad

Dnr BYGG 2024-000287

Denna paragraf har maskats i enlighet med dataskyddsförordningen (GDPR).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 205

Oket 22 – överklagande av miljö- och byggnadsnämndens beslut MBN § 165/2025 gällande byggsanktionsavgift för olovlig tillbyggnad, fasadändring samt ändrad användning från lager till bilfirma, yttrande till Länsstyrelsen i ärende dnr 8751-2025

Dnr BYGG 2025-000286

Miljö- och byggnadskontoret beslutade 2025-09-16 genom beslut MBN §165/2025 att påföra fastighetsägaren till Oket 22 en byggsanktionsavgift för att utan bygglov och startbesked ha utfört en tillbyggnad, fasadändring samt ändrad användning inom fastigheten. Byggsanktionsavgifterna uppgick till totalt 215 576 kr.

Byggsanktionsavgiften för tillbyggnaden uppgick till 18 228 kr (nedsatt till en fjärdedel), den ändrade användningen 182 648 kr (nedsatt till hälften) och för fasadändringen 14 700 kr (ingen nedsättning).

Nämndens beslut överklagades av fastighetsägaren 2025-10-08 till Länsstyrelsen i Kalmar län. Nämnden har nu givits tillfälle att yttra sig över fastighetsägarens kompletterande yttrande till sin överklagan.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-10 lämnat ett yttrande med förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att yttra sig enligt följande:

Av det inkomna överklagandet framgår att fastighetsägaren inte delar nämndens bedömning om att den aktuella lokalens användning har ändrats väsentligt, och därmed inte heller anser att byggsanktionsavgift ska tas ut.

I avsnitt 4.2 och 4.3 behandlas nämndens bedömning av lovplikten. Den aktuella delen av byggnaden stod tom innan bilfirman flyttade in, och användes dessförinnan som del av en second hand-butik. Genom bilfirmans etablering finns nu två separata verksamheter i byggnaden, vilket inte varit fallet tidigare. Oavsett om lokalen tidigare använts för detaljhandel eller lager, anser nämnden att den nya användningen innebär en väsentlig förändring. Bedömningen grundas på att det nu bedrivs

Signature reference: d657a2953...

§ 205, forts.

bilhandel i lokalen – en verksamhet som inte förekommit där på minst 15 år.

Fastighetsägaren hänvisar i sin överklagan till 9 kap. 2 § 3 a PBL. Av bestämmelsen framgår att det är byggnadens senaste användningssätt som är avgörande för lovplikten, och att lovplikt kan föreligga även om inga inredningsåtgärder vidtas. Den del av bestämmelsen som rör att ett tidigare beviljat bygglov inte utnyttjats är inte tillämplig i detta fall, eftersom sådana förutsättningar inte föreligger. Bedömningen ska därför utgå från användningen som second hand-butik till bilförsäljning.

I avsnitt 4.4–4.7 hänvisas till ett äldre bygglov från 1987 för bilhall. Nämnden vill här understryka att fastighetsägarens tolkning av PBL, särskilt i avsnitt 4.6, inte är korrekt. Det är visserligen riktigt att lokalen historiskt använts för olika typer av handel, men nämnden vill betona att olika typer av handel kan medföra olika krav på bygglov. Det äldre bygglovet från 1987 anses vara förbrukat, eftersom användningen som bilhall upphörde för länge sedan och lokalen under de senaste 15 åren använts för annan typ av handel.

I avsnitt 4.9 upprepar fastighetsägaren att byggnaden inte väsentligen ändrat användning. Nämnden vidhåller dock att det tidigare bygglovet för bilhall inte längre är giltigt, och att bedömningen av lovplikten ska utgå från den senaste faktiska användningen.

I avsnitt 4.10 och 4.11 framför fastighetsägaren att den nya användningen inte medfört någon förändrad omgivningspåverkan eller ombyggnation. Nämnden gör en annan bedömning. Lovplikt för ändrad användning är inte beroende av om inredningsåtgärder vidtas, vilket framgår av Karnovs lagkommentar till 9 kap. 2 § 3 a PBL. Fastighetsägaren medger dessutom att den nya verksamheten medför en viss omgivningspåverkan. Nämnden vill här framhålla att även en minskad omgivningspåverkan kan medföra lovplikt. Vidare innebär den nya verksamheten att andra typer av varor – i detta fall bilar – ska förvaras och hanteras i lokalen, vilket påverkar lokalens användning.

I avsnitt 5.2 förekommer en missvisande formulering om bedömningen av lovplikt. Fastighetsägaren menar att det är en bedömningsfråga vad som utgör byggnadens senaste användning. Nämnden anser dock att detta inte är en fråga om tolkning, utan om att konstatera vilken verksamhet som faktiskt bedrivits.

I avsnitt 5.3 anges felaktigt att nämnden bedömt den ändrade användningen som planenlig. Så är inte fallet. Nämnden har i sitt beslut (MBN § 165/2025) bedömt att den nya användningen innebär en avvikelse från gällande detaljplan.

Förutom det som framkommit ovan vill nämnden även poängtera att fastighetsägaren vid tre olika tillfällen (2023-04-25, 2023-04-27 och 2025-01-27) fått information om att inrättandet av en bilhall eller inredandet av

Signature reference: d67a245052eac6418026f7e0023b99c38-8b1b2036f1ff1d24

§ 205, forts.

ytterligare butikslokaler är anmälnings- eller lovpliktigt, tjänsteanteckningar bifogas.

Sammanfattningsvis står nämnden fast vid sin tidigare bedömning och yrkar att Länsstyrelsen avslår fastighetsägarens överklagande.

Beslutet anses omedelbart justerat.

Underlag för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-10
Underrättelse från Länsstyrelsen i ärende dnr 8751-2025	2025-10-31

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Länsstyrelsen i Kalmar län, www.lansstyrelsen.se/e-portal

Bilagor till beslutet

Tjänsteanteckning, 2023-02-25
Tjänsteanteckning, 2023-04-27
Tjänsteanteckning, 2025-01-27
Tjänsteskrivelse, 2025-11-10

Signature reference: d657a2945352eaa6418026-47e3023b89c38-8b1b2036a5fb1b24

§ 206

Mommehål 1:16 – överklagan av Mark- och miljödomstolens dom P 3077–25 gällande förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus med tillhörande komplementbyggnad

Dnr BYGG 2024-000743

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade den 29 januari 2025 (§ 11/2025) att avslå ansökan om förhandsbesked för nybyggnation av enbostadshus med tillhörande komplementbyggnad inom fastigheten Mommehål 1:16. Beslutet överklagades till Länsstyrelsen i Kalmar län, som den 23 april 2025 avslog överklagandet.

Länsstyrelsens beslut överklagades därefter till Mark- och miljödomstolen, som nu har upphävt nämndens beslut och återförvisat ärendet för fortsatt handläggning. Domstolen anger att ett positivt förhandsbesked för nybyggnation av enbostadshus med tillhörande komplementbyggnad ska lämnas.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-12 lämnat ett yttrande med förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att överklaga Mark- och miljödomstolens dom (P 3077–25) och anför följande som grund:

Miljö- och byggnadsnämnden anser, i likhet med Länsstyrelsen i beslut 1485–2025, att kommuner genom plan- och bygglagen har ett betydande inflytande över hur mark ska användas, samt en långtgående befogenhet att avgöra när, var och hur nybyggnation får ske.

I Västerviks kommuns översiktsplan konstateras att kommunen ska säkra tillgången till mark för infrastrukturella satsningar, bland annat för flygverksamhet. Att lämna ett positivt förhandsbesked för nybyggnation av ett enbostadshus på den aktuella platsen kan därför inte anses förenligt med översiktsplanens intentioner, då detta riskerar att medföra negativa konsekvenser för en framtida utveckling av flygplatsen.

Frågan om förhandsbesked eller bygglov har tidigare prövats i närheten av flygplatsen. I ärende med målnummer P 5185–17 instämde Mark- och miljödomstolen i Länsstyrelsens bedömning. Länsstyrelsen fann, vid en samlad bedömning i ärendet, att det allmänna intresset av att styra

Signature reference: d0396753982d1e6e120e574e6033c9937f8d0

§ 206, forts.

bebyggelseutvecklingen på ett sätt som värnar om möjligheterna till utveckling av verksamheten vid Västerviks flygplats – i enlighet med vad som anförs i översiktsplanen – väger tyngre än den enskildes intresse av att uppföra ett enbostadshus på den aktuella platsen.

I ärende med målnummer P 2633–19 instämde Mark- och miljödomstolen i Länsstyrelsens bedömning. Länsstyrelsen fann att marken är olämplig att bebygga, bland annat med hänvisning till det allmänna intresset av att utveckla flygplatsen i enlighet med översiktsplanen.

Att Mark- och miljödomstolen vid två tillfällen har bedömt att marken i anslutning till Västerviks flygplats är olämplig att bebygga, med hänvisning till intentionerna i kommunens översiktsplan, är ett faktum. Att domstolen nu återförvisar ärendet för fortsatt handläggning och bedömer platsen som förenlig med översiktsplanen, ställer sig nämnden starkt frågande till.

När ärende P 2347–11, som Mark- och miljödomstolen hänvisar till, behandlades var den nuvarande översiktsplanen ännu inte antagen (ÖP 2000 gällde vid tidpunkten). I den då gällande översiktsplanen beskrivs att det är av vikt att flygplatsen även fortsättningsvis kan fungera väl som flygplats för affärs- och charterflyg. Den översiktsplanen saknar dock information om kommunens framtida intentioner, såsom att säkra tillgången till mark för infrastrukturella satsningar, vilket tydligt framgår i den nu gällande översiktsplanen. Samhällsbyggnadsenheten överklagade bygglovet och hänvisar då till att åtgärden ej är förenlig med den nya översiktsplanen (ÖP 2025). Ärendet prövades dock aldrig i sak, eftersom överklagandet avslogs med hänvisning till att de som inkommit med överklagandet inte ansågs ha klagorätt. Överklagandet hade gjorts i egenskap av tjänstemän vid Västerviks kommuns enhet för samhällsbyggnad.

Mot bakgrund av ovanstående anser Miljö- och byggnadsnämnden att Mark- och miljödomstolens bedömning i det aktuella ärendet inte följer rådande rättspraxis. Att bevilja ett positivt förhandsbesked på den aktuella platsen riskerar att motverka det allmänna intresset av att möjliggöra framtida infrastrukturella satsningar kopplade till flygplatsen, vilket tydligt framgår av den gällande översiktsplanen.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Emma Silfverduk (M) i handläggning och beslut i ärendet.

Beslutet anses omedelbart justerat.

Handlingar som tillhör beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Beslut, Mark- och miljödomstolen P 3077-25	2025-10-31

Signature reference: d0396753982e1f6e120e574e6033b9337f88d0

§ 206, forts.

Underlag för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-11
Mark- och miljödomstolen beslut P 3077–25	
Mark och miljödomstolens beslut P 2347–11	
Mark- och miljödomstolens beslut P 5185–17	
Mark- och miljödomstolens beslut P 2433–19	

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

mmd.vaxjo@dom.se

Signature reference: d0396753982a1f6e120e574e60336b9837f88d0

§ 207

Miljö- och byggnadsnämndens dokumenthanteringsplan

Dnr 2019-1614

Gällande dokumenthanteringsplan för miljö- och byggnadsnämnden antogs 2019-10-16, MBN § 297 respektive 2019-12-18, MBN § 356.

För att dokumenthanteringsplanen ska uppfylla riktlinjerna för hantering av arkiv i Västerviks kommunkoncern behöver en uppdatering göras.

De gallringsråd som ges ut av Sveriges Kommuner och Landsting i samarbete med Riksarkivet uppdateras också löpande, vilket har medfört ett behov av att förnya nämndens dokumenthanteringsplan.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-06 lämnat ett yttrande med förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta dokumenthanterings-planen, enligt bilagt förslag.

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-06
Dokumenthanteringsplan	2025-11-04

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Miljö- och byggnadsnämnden
Miljö- och byggnadskontoret
Kommunarkivarie, Monica Klingberg

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 208

Förtydligande av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom plan- och bygglagen

Dnr 2019-2069

Riksdagen har beslutat om ett nytt regelverk i plan- och bygglagen som träder i kraft den 1 december 2025. Ändringarna innebär att kapitel 9 om lov- och anmälningsplikt har gjorts om från grunden för att förenkla och förtydliga reglerna. Syftet är att göra det lättare att förstå vilka åtgärder som kräver bygglov och att skapa ett mer överskådligt regelverk. På grund av den nya strukturen blir tidigare paragrafhänvisningar inaktuella, vilket riskerar att skapa förvirring hos medborgare. För att undvika detta föreslås att taxan justeras så att endast åtgärder anges, exempelvis ”mindre fasadändring av byggnad”, utan hänvisning till specifika paragrafer.

I samband med lagändringen tas även de så kallade Attefallsåtgärderna bort ur PBL, vilket innebär att motsvarande punkter i taxan också tas bort.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-13 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning samt förslag till beslut med motivering.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att:

- Ändra taxan för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom plan- och bygglagen genom att ta bort paragrafhänvisningar i taxetabellerna.
- Ta bort punkter i taxan som avser Attefallsåtgärder.
- Ändringarna ska gälla från och med 1 december 2025.

Motiv till beslut

Ändringen av bygglovstaxan är nödvändig för att anpassa den till den nya plan- och bygglagen som träder i kraft den 1 december 2025. Kapitel 9 har omarbetats helt, vilket gör tidigare paragrafhänvisningar inaktuella. För att undvika förvirring hos medborgare och säkerställa tydlighet föreslås att taxan endast anger åtgärder. Dessutom tas punkter för Attefallsåtgärder bort eftersom dessa åtgärder inte längre finns i lagstiftningen.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 208, forts.

Handlingar som tillhör beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Taxebestämmelser med taxetabeller	2025-11-04
Taxetabeller med tidsuppskattningar	2025-11-04

Underlag för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-04

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Akten

Bilagor till beslutet

Handlingar som tillhör beslutet
Tjänsteskrivelse, 2025-11-13

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 209

Indexuppräkning av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom plan- och bygglagen

Dnr 2019-2069

Miljö- och byggnadsnämndens taxa inom byggenhetens verksamheter medger att nämnden årligen räknar upp timkostnaden med prisindex för kommunal verksamhet, PKV, som publiceras genom Sveriges Kommuner och Regioner. En ny timkostnad för 2026 års avgifter har därför räknats fram för byggenheten.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-06 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning samt förslag till beslut med motivering.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att förändra timkostnaden för byggenhetens taxa, ”Taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter enligt plan- och bygglagen, antagen av kommunfullmäktige 2021-03-29, KF § 57, med prisindex för kommunal verksamhet, PKV, för 2026 års avgifter.

Timkostnaden ändras från 1 109 kr per timma till 1 140 kr per timma, att gälla from 1 januari 2026.

Motiv till beslut

Kommunfullmäktige har antagit taxan inom byggenhetens verksamheter. Taxan medger att nämnden årligen räknar upp timkostnaden med prisindex för kommunal verksamhet, PKV. Indexet är framtaget av Sveriges Kommuner och Regioner och grundar sig i beräkning av ökade priser för löner, material, tjänster, etc, som sammanvägs och kan användas för att möta löne- och kostnadsutvecklingen inom den kommunala sektorn.

Nedan bild är inklippt från Sveriges Kommuner och Regioners hemsida och visar PKV 2025-10-03. För uppräkning har det beräknade indexvärdet för 2026 använts, vilket är 2,8 %.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 209, forts.

Prisindex kommunal verksamhet PKV	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnad*	-0,3	3,0	3,1	4,3	3,4
vikt arbetskraftskostnad	69,7%	68,8%	68,9%	69,2%	69,2%
Övrig förbrukning**	3,1	2,2	2,5	3,0	2,6
vikt övrig förbrukning	30,3%	31,2%	31,1%	30,8%	30,8%
Prisindex kommunal verksamhet	**0,7**	**2,8**	**2,9**	**3,9**	**3,1**

* Lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.
** 40 % lönekostnadsförändring och 60% KPIF för åren 2026-2029

Handlingar som tillhör beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Taxebestämmelser med taxetabeller	2025-11-19
Taxetabeller med tidsuppskattningar	2025-11-06

Underlag för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-04
Prisindex för kommunal verksamhet, PKV	2025-10-03

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Akten

Bilagor till beslutet

Taxebestämmelser med taxetabeller, daterad 2025-11-19
Taxetabeller med tidsuppskattningar, daterad 2025-11-06
Tjänsteskrivelse, 2025-11-06

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 210

Indexuppräkning av taxa för miljö- och byggnadsnämndens verksamheter inom miljöbalken, livsmedelslagen, lagen om tobaksfria nikotinprodukter och tobakslagen

Dnr 2025-1864

Miljö- och byggnadsnämndens taxor inom miljö- och livsmedelsområdet medger att nämnden årligen räknar upp timtaxorna och besöksavgifterna med prisindex för kommunal verksamhet, PKV publicerade genom Sveriges Kommuner och Regioner. För 2026 har SKR beräknat indexet till 2,8%.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-05 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning samt förslag till beslut med motivering.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att förändra timtaxorna och besöksavgifterna med prisindex för kommunal verksamhet, PKV, för 2026 års avgifter. Som grund för uppräkningen används index publicerat 2025-10-03 av Sveriges Kommuner och Regioner. Beräknat index för 2026 är 2,8%.

Följande taxor omfattas av förändringen:

- Taxa för prövning och tillsyn inom Miljöbalkens område i Västerviks kommun
- Taxa för Västerviks kommuns offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen
- Taxa för prövning och tillsyn enligt lag om tobak och liknande produkter, alkohollagen och lag om handel med vissa receptfria läkemedel
- Taxa för tillsyn enligt lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa
- Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagstiftningen
- Taxa för Miljö- och byggnadsnämndens verksamhet enligt lagen om sprängämnesprekursorer

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 210, forts.

Timtaxan för alla taxor utom för livsmedelsområdets ändras från 1076 kr per timma till 1106 kr per timma. Besöksavgiften höjs från 565 kr till 581kr per besök.

För livsmedelsområdet gäller två olika timtaxor, normal offentlig kontroll samt uppföljande kontroll (inkluderar kontroll vid misstänkt matförgiftning). Normal offentlig kontroll ändras från 1231 kr per timma till **1265 kr per timma.** Uppföljande kontroll ändras från 1098 kr per timma till **1129 kr per timma**. Besöksavgiften ändras från 597 kr per besök till **614 kr per besök.**

Motiv till beslut

Kommunfullmäktige har antagit taxor inom miljö- och livsmedelsområdet. Taxorna medger att nämnden årligen räknar upp timtaxorna och besöksavgifterna med prisindex för kommunal verksamhet, PKV. Indexet är framtaget av Sveriges Kommuner och Regioner och grundar sig i beräkning av ökade priser för löner, material, tjänster etc. som sammanvägs och kan användas för att möta löne- och kostnadsutvecklingen inom den kommunala sektorn. Vid jämförelse med statistik från kommunerna ligger Västerviks kommuns taxor inom detta område på genomsnittet.

Nedan bild är inklippt från Sveriges Kommuner och Regioners hemsida och visar PKV 2025-10-03. Som grund för uppräkning har det beräknade indexvärdet för 2026 använts.

2025-10-03

Prisindex kommunal verksamhet

PKV

	2025	2026	2027	2028	2029
Arbetskraftskostnad*	-0,3	3,0	3,1	4,3	3,4
vikt arbetskraftskostnad	69,7%	68,8%	68,9%	69,2%	69,2%
Övrig förbrukning**	3,1	2,2	2,5	3,0	2,6
vikt övrig förbrukning	30,3%	31,2%	31,1%	30,8%	30,8%
Prisindex kommunal verksamhet	**0,7**	**2,8**	**2,9**	**3,9**	**3,1**

* Lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.
** 40 % lönekostnadsförändring och 60% KPIF för åren 2026-2029

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Prisindex för kommunal verksamhet, PKV	2025-10-03
Tjänsteskrivelse	2025-11-05

Beslutet är elektroniskt justerat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 210, forts.

Expedieras till

Samtliga handläggare på miljöenheten.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 211

Detaljbudget 2026 för miljö- och byggnadsnämnden

Dnr 2025-720

Årligen beslutar nämnden om detaljbudget och verksamhetsplan för nämndens kommande verksamhetsår. För året 2026 görs detta i två steg. I november fattas beslut om detaljbudget och i december fattas beslut om verksamhetens mål. I samband med beslutet om verksamhetens mål sammanförs budget och mål i ett och samma dokument kallat Verksamhetsplan 2026.

Tilldelningen av nämndens budgetram beslutades i kommunfullmäktige 2025-06-17 vari även nämndens begäran om uttag ur resultatutjämningsfonden (RUF) om 500 tkr finns. RUF-tillskottet ska användas till verksamhetsutveckling inom stab och bygg- och miljöenheterna. Nämnden påverkades inte av den tilläggsbudget som behandlades av kommunfullmäktige 2025-11-03.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-18 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning samt förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att fördela givna medel enligt nedan.

Nämndens ram totalt:

Tkr	2024	2025	2026
Ram	18 713*	21 337*	21 284*

2024* 800 tkr ur resultatutjämningsfond inräknat.
2025* 700 tkr ur resultatutjämningsfond inräknat.
2026* 500 tkr ur resultatutjämningsfond inräknat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 211, forts.

Nämndens driftbudget 2026 totalt och uppdelat på enheter (inkl. RUF):

Bruttokostnad tkr				
Ansvar	**Personal**	**Övrigt**	**K-bidrag**	**Intäkter**
Miljö- och byggnadsnämnd	**-29 086**	**-5 978**	**21 284**	**13 780**
Stab	-6 975	-2 338	8 242	1 071
Nämnd	-1 188	-68	1 256	0
Miljöchef	-11 651	-1 874	6 589	6 936
Bygglovschef	-9 272	-1 698	5 197	5 773

Nämndens resultatbudget totalt:

Resultatbudget	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Verksamhetens intäkter	13 264	13 851	13 780
Verksamhetens kostnader	- 31 977	- 35 188	- 35 064
Årets resultat	-18 713	-21 337	-21 284

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-18

Beslutet är elektroniskt justerat.

Expedieras till

Kommunstyrelsens förvaltning, attention ekonomichef Christina Bäckström
Akten

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 212

Läggs till handlingarna

Denna paragraf har maskats i enlighet med dataskyddsförordningen (GDPR).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 213

Beslutslista från delegaten

Dnr 2025-73

Delegationsbeslut fattade under oktober 2025 anmäls enligt bilagd beslutslista.

Under perioden beviljades 18 lov och 9 strandskyddsdispenser på delegation.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i skrivelse 2025-11-04 lämnat ett yttrande med ärendebeskrivning samt förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden noterar anmälda delegationsbeslut.

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2025-11-04
Delegationslista oktober 2025	2025-11-04

Beslutet är elektroniskt justerat.

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24

§ 214

Övriga frågor

Inga övriga frågor togs upp.

Beslutet är elektroniskt justerat

Signature reference: c6a9592a-6106-4e03-b93f-8b3b363bbb24