Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2022-05-30

Kommun	Essunga kommun
Beslutsinstans	Kommunstyrelsen
Tid och plats	Måndagen den 30 maj 2022, klockan 13:00 till 15:45 i Nossan A-salen.
Beslutande	
Ledamöter	Daniel Andersson (M), ordförande Pernilla Jönsson (M), 1:e vice ordförande Peter Andreasson (S), 2:e vice ordförande Jörgen Dimenäs (M), §§ 67-81 Joakim Svensson (M) Ralph Lundell (KD) Eva Pettersson (-)
Tjänstgörande ersättare	Robert Hallin (S) ersätter Niclas Eringsfors (S) Mats Olsson (MP) ersätter Maria Malmberg (C) Kristin Skogen (SD) ersätter Jörgen Dimenäs (M), §§ 65-66
Övriga närvarande	
Ersättare	Kristin Skogen (SD), §§ 67-81
Övriga	Cecilia Trolin, tf kommundirektör Fredrik Persson, kommunsekreterare Andreas Hasselteg, ekonomichef Sandybel Keryo, nämndsekreterare, §§ 65-71 Oskar Welin, praktikant, §§ 65-78 Didem Aksakal, mark- och exploateringsingenjör, § 67 Nettan Larsson, kultur- och fritidschef, § 76 Jenny Leonardsson, § 74

Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2022-05-30

Utses att justera	Ralph Lundell (KD)
Justeringens plats och tid	Kommunhuset 2022-06-03, klockan 16.00.
Justerade paragrafer	§§ 65-81

Underskrifter

Sekreterare

Fredrik Persson

Ordförande

Daniel Andersson (M)

Justerare

Ralph Lundell (KD)

Bevis om tillkännagivande av justerat protokoll

Justeringen har tillkännagivits på kommunens anslagstavla.

Kommun	Essunga kommun
Beslutsinstans	Kommunstyrelsen
Datum för sammanträdet	2022-05-30
Datum då tillkännagivandet publiceras	2022-06-03
Datum då publiceringen av tillkännagivandet upphör	2022-06-27
Förvaringsplats av protokollet	Kommunhuset
Sekreterare	Fredrik Persson

Ärendelista

Paragraf	Ärende	Diarienummer	Sida
	Val av justerare samt tid och plats för justering		
§ 65	Information 2022	Ks 2022/7	5
§ 66	Kalendarium 2022	Ks 2022/10	6
§ 67	Trafikupphandling 2024	Ks 2022/161	7
§ 68	God ekonomisk hushållning och finansiella nyckeltal för kommunen och dess helägda bolag	Ks 2022/182	8 - 9
§ 69	Tilläggsanslag Investeringar 2022	Ks 2022/184	10
§ 70	Delårsrapport tertial 1 2022 för kommunstyrelsen	Ks 2022/4	11
§ 71	Delårsrapport tertial 1 2022 för Essunga kommun	Ks 2022/14	12 - 13
§ 72	Budgetramar drift- och investeringar	Ks 2022/128	14 - 15
§ 73	Remiss av SOU 2022:14 Sänk tröskeln till en god bostad Fi2022/01157	Ks 2022/144	16 - 22
§ 74	Åtgärdsprogram miljömålen 2022-2025	Ks 2022/69	23
§ 75	Arbetsmiljöarbetet	Ks 2022/166	24
§ 76	Överenskommelse Västkuststiftelsen	Ks 2022/159	25 - 26
§ 77	Färd- och länsgemensam strategi för god och nära vård	Ks 2022/186	27
§ 78	Hälso- och sjukvårdsavtalet och tillhörande överenskommelser	Ks 2022/187	28
§ 79	Entledigande och fyllnadsval 2022	Ks 2022/60	29
§ 80	Delegationsbeslut 2022 för kommunstyrelsen	Ks 2022/8	30
§ 81	Delgivningar 2022 för kommunstyrelsen	Ks 2022/9	31

§ 65

Diarienummer Ks 2022/7

Information 2022

Sammanfattning av ärendet

Nya medarbetare

Sandybel Keryo, nämndsekreterare, presenterades och hälsades välkomna till Essunga kommun.

Kommunstyrelsens ordförande informerar

- Räddningstjänsten, skrivelse från Lidköping.

Kommundirektören informerar

- Ukraina och flyktingsituationen
- Civilt försvar
- Sopplunch

§ 66

Diarienummer Ks 2022/10

Kalendarium 2022

Sammanfattning av ärendet

- 2 juni, Arbetsmiljöverket
- 3 juni, Skaraborgs kommunalförbund
- 6 juni, Nationaldagsfirande
- 7 juni, Rådet för funktionshindrade och äldre
- 8 juni, extra kommunstyrelse, slutintervju kommundirektör
- 16 juni, totalförsvarsdag

§ 67

Diarienummer Ks 2022/161

Trafikupphandling 2024

Sammanfattning av ärendet

Didem Aksakal, mark- och exploateringsingenjör, redogjorde för förslaget till bussupphandlingen inför 2024. Var åttonde buss försvinner i Skaraborg och 19 linjer avvecklas helt och cirka 15 reduceras. Detta kommer innebära konsekvenser för gymnasieelever att pendla till gymnasieskolan.

Dialogmöte med Västtrafik. Essunga kommun har inkommit med svar till Västtrafik.

§ 68

Diarienummer Ks 2022/182

God ekonomisk hushållning och finansiella nyckeltal för kommunen och dess helägda bolag

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna uppdatering av finansiella nyckeltal kopplat till ”God ekonomisk hushållning, finansiella nyckeltal för Kommunen och dess helägda bolag”.

Sammanfattning av ärendet

I Kommunallagen (2017:725) kap 11 § 1 uttrycks att kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer, i 4 §, att fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

I riktlinjerna fastställs att:

Nettoinvesteringar ska under en rullande fyraårsperiod finansieras till lägst 60 procent av egna medel. Samtidigt innehåller förslag till investeringsbudget för åren 2023 – 2026 planerade skolinvesteringar om 197,5 miljoner kronor, vilket medför att självfinansieringsmålet om 60 procent inte nås.

Förslag till beslut är att uppdatera denna riktlinje med ett tillägg avseende perioden 2023-2026 enligt nedan förslag.

Finansiella nyckeltal

- Resultatet ska utgöra 3,0 procent +-1,0 procent av de samlade intäkterna för skatt, statsbidrag och utjämningssystem. (koncern)
- Soliditet ska och likviditeten ska vara på en nivå som säkerställer fullgod betalningsförmåga och finansiell handlingsfrihet på lång sikt. (koncern)
- Likviditeten ska vara på en nivå som säkerställer betalningsförmåga och finansiell handlingsfrihet på kort sikt. (koncern)
- Nettoinvesteringarna ska under en rullande fyraårsperiod finansieras till lägst 60 procent av egna medel.
- Nettoinvesteringar ska under fyraårsperioden 2023 – 2026 när omfattande skolinvesteringar planeras självfinansieras av Essunga kommun till lägst 40 procent.
- Nämnderna ska uppnå budget i balans

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, God ekonomisk hushållning, finansiella nyckeltal för Kommunen och dess helägda bolag, 2022-05-20

Beslutet ska skickas till

Ekonomichef

§ 69

Diarienummer Ks 2022/184

Tilläggsanslag Investeringar 2022

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna tilläggsanslag för inköp av mark kopplat till investeringsbudgeten 2022.

Sammanfattning av ärendet

2021-12-15 beslutade Kommunfullmäktige (Ks 2021/277) om markstrategi, markstrategin fastställer bland annat att:

”Förvärv ska i första hand ske inom områden som i översiktsplanen, med tillägg och fördjupningar, är avsatt som bebyggelseområden. Även fastigheter i direkt anslutning till i översiktsplanen utpekade utbyggnadsområden är av intresse att förvärva.”

I syfte att kunna förvärva mark av intresse för Essunga kommun behöver en budget tillskapas för verksamhetsår 2022 om 3,5 miljoner kronor. För planeringsperioden 2023 – 2027 är markinköp inkluderat i dokumentet ”Investeringsbudget ramar 2023-2027” (Ks 2022/128) som beslutas av kommunfullmäktige 2022-06-20.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse: Tilläggsanslag investeringar, 2022-05-23

Beslutet ska skickas till

Ekonomichef
Samhällsbyggnadschef

§ 70

Diarienummer Ks 2022/4

Delårsrapport tertial 1 2022 för kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna Kommunstyrelsens delårsrapport tertial 1, 2022

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens delårsrapport innehåller en uppföljning av verksamhet, ekonomi och personal för det första tertialet 2022.

Kommunstyrelsens resultat per den 30 april 2022 uppgår till 4,2 miljoner kronor. Kommunstyrelsen prognostiserar budgetbalans för helåret 2022.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 62, Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-05-16
- Tjänsteskrivelse, 2022-05-13
- Delårsrapport tertia1 1 2022, Kommunstyrelsen

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen
Ekonomichef

§ 71

Diarienummer Ks 2022/14

Delårsrapport tertial 1 2022 för Essunga kommun

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna Essunga kommuns delårsrapport tertial 1, 2022

Sammanfattning av ärendet

Kommunens delårsrapport innehåller en förvaltningsberättelse med bland annat avstämning av finansiella mål och ekonomisk redovisning för kommunen i sin helhet och nämnderna.

Prognostiserat resultat för Essunga Kommun 2022 uppgår till + 11,2 miljoner kronor. Prognosen är 3,7 miljoner högre än budgeterat resultat och motsvarar ett överskott om 2,9 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag.

Nämndernas prognos är ett underskott om 3,25 miljoner kronor och är hänförligt till Socialnämnd -2,0 miljoner och Utbildningsnämnd -1,25 miljoner.

- Budgeterat resultat 7,45 miljoner
- Kommunstyrelsen 0
- Utbildningsnämnd -1,25 miljoner
- Socialnämnd -2,0 miljoner
- Bygg- och miljönämnd 0
- Finansiering +7,0 miljoner
- Totalt +11,2 miljoner i

Budget för investeringar uppgår till 44,4 miljoner kronor. Prognosen visar att 32,5 miljoner kronor kommer att användas under 2022. Därmed prognostiseras ett överskott om 11,9 miljoner för verksamhetsår 2022.

Kommunstyrelsen har uppsiktsplikt över kommunens nämnder. Kommunstyrelsen påtalar vikten av att nämnderna håller sina budgetar.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 63, kommunstyrelsen 2022-05-16
- Tjänsteskrivelse, Delårsrapport tertial 1, 2022, 2022-05-1
- Delårsrapport tertial 1
- Delårsrapport tertial 1, Socialnämnden
- Protokollsutdrag § 41, Socialnämnden, 2022-05-18
- Protokollsutdrag § 40, Utbildningsnämnden, 2022-05-17

- Delårsrapport tertial 1, Utbildningsnämnden
- Protokollsutdrag § 29, Bygg- och miljönämnden, 2022-05-19
- Delårsrapport tertial 1, Bygg- och miljönämnden

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen
Utbildningsnämnden
Socialnämnden
Bygg- och miljönämnden
Ekonomichef

§ 72

Diarienummer Ks 2022/128

Budgetramar drift- och investeringar

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna majoritetens förslag till ekonomiska ramar för kommunens nämnder 2023

Godkänna bilagt förslag till investeringsbudget och plan 2023–2027

Godkänna bifogat underlag för ombudgetering av investeringar under verksamhetsår 2022

Sammanfattning av ärendet

Driftbudget

Kommunfullmäktige ska årligen vid sitt junisammanträde fastställa ekonomiska ramar för kommunens nämnder. Utgångspunkten för förslaget är nämndernas kommunbidrag enligt kommunfullmäktiges budget 2022.

Förslaget grundar sig på skatteprognos per april månad 2022 och utgår från oförändrad skattesats 2023. Vidare utgår budget från 5 720 invånare inför verksamhetsår 2023.

Ekonomisk bedömning

Inför 2023 ger uppräkningen till nämnderna full täckning för pris- och löneökningar. Därtill inkluderar budgetuppräkningen ökade hyreskostnad efter ombyggnation av äldreboende till Socialnämnden, ökade volymer inom Utbildningsnämnden och ökade el- och energikostnader för Kommunstyrelsen. För att nämnderna ska klara en budget i balans behöver nämnderna hitta lösningar för att omhänderta respektive nämnds utmaningar och obalanser som föreligger inför verksamhetsår 2023 samt ej budgetkompenserade förändringar 2023.

Ekonomiska ramar enligt majoritetens budgetförslag

Kommunstyrelsen,	63 511 000 kronor
Bygg- och miljönämnden,	1 251 000 kronor
Utbildningsnämnden,	149 203 000 kronor
Socialnämnd,	148 344 000 kronor

Majoritetens budgetförslag innebär en resultatnivå om 2,6 % (10,6 miljoner kronor) för 2023.

Investeringsbudget

Investeringsbudget åren 2023–2027 utgår ifrån beslutad investeringsbudget och har justerats utifrån förändrade tidplaner och förändrade investeringsbehov.

Förslag till investeringsram 2023, 72 980 000 kronor

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 64, Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-05-16
- Tjänsteskrivelse, Budgetramar 2023, 2022-05-03
- Tjänsteskrivelse, Ombudgetering investeringar, 2022-05-02
- Ekonomisk tilldelning 2023
- Investeringsbudget ramar 2023 – 2027
- Sverigedemokraternas budgetförslag

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen
Utbildningsnämnden
Socialnämnden
Bygg- och miljönämnden
Ekonomichef

§ 73

Diarienummer Ks 2022/144

Remiss av SOU 2022:14 Sänk tröskeln till en god bostad Fi2022/01157

Kommunstyrelsens beslut

Essunga kommun avstyrker remissen enligt nedan.

Sammanfattning av ärendet

Essunga kommun ställer sig inte bakom betänkandet Sänk tröskeln till en god bostad (SOU 2022:14) då det finns en oro för att byggherrars möjlighet att exploatera på landsbygden inte kommer att underlättas. Istället ställs mycket höga krav på kommunen både ur ett ekonomiskt och ur ett resursmässigt perspektiv som slår hårt mot kommuner som är mycket begränsade såväl ekonomiskt som organisatoriskt. I utredningen ställs även stor tilltro till att byggandet på landsbygden skall drivas av ideella aktörer vilket ur ett kommunalt perspektiv känns osäkert. Vi i Essunga kräver att staten tar sitt ansvar för hela Sveriges bostadsförsörjning. I svagare bostadsmarknader måste det finnas ett incitament hos bankerna så att de vågar finansiera de byggherrar som redan nu önskar bygga i vår kommun men saknar fullt kapital.

Remissvar

Kommunen har följande synpunkter på nedanstående ställningstaganden.

Staten bör kliva fram

En nationell handlingsplan för bostadsförsörjningen skulle kunna utgöra ett viktigt ramverk för de aktörer som arbetar inom området. Redan nu finns det en mängd nationella och regionala planer, mål, program och andra strategier som vi som kommun har att förhålla oss till. Det är positivt att Boverket får i uppdrag att arbeta med metodstöd åt kommunerna och då vore det värdefullt om det arbetas fram ett verktyg som skulle underlätta för respektive aktör att förhålla sig till ovanpåliggande ramverk. I dagsläget är det mycket resurskrävande att identifiera respektive ramverk och arbeta in dessa i den kommunala hanteringen.

Kommunerna har en central roll

Det är svårt att se vad i förslaget som egentligen är nytt. Det som vi som kommun egentligen behöver är stöd för att analysera de lokala förutsättningarna. Segregationen på bostadsmarknaden skiljer sig avsevärt mellan till exempel Essunga som en landsbygdskommun och en större stad som till exempel Trollhättan. Kommunen tar gärna emot stöd i form av fler analyser men då önskar vi dessa ur ett mer lokalt perspektiv. Essunga har tillsammans med Herrljunga och Vårgårdas kommuner arbetat fram ett kunskapsunderlag med stöd av Delmos för att visa på hur

boendesegregationen ser ut i dessa tre kommuner. Använd gärna rapporten för att få inspel till vilket uttryck segregationen tar sig i en landsbygdskommun.

Sänkta trösklar för att hyra en bostad

En farhåga skulle vara att förslaget försvårar incitamentet att överhuvudtaget bedriva verksamhet med uthyrning i områden med svagare marknader så som till exempel i Essunga kommun. I dagsläget är det brist på hyresrätter och vi som kommun önskar se en ökad byggnation med rimliga hyror så att de grupper som vi identifierat i våra riktlinjer för bostadsförsörjning får tillgång till en bostad. Vi ställer oss tveksamma till att metoden som föreslås verkligen gynnar den lokala bostadsmarknaden.

Hyresgarantier för barnfamiljer

Det är positivt att staten tar ett större ansvar för frågan men oroande att det råder kunskapsbrist hos kommunerna gällande nuvarande regelverk. Vore det inte mer rimligt att ta ett större ansvar för att implementera lagförfattarnas intentioner genom riktade utbildningar till exempel före det att det införs nya lagstiftningar?

Bättre förutsättningar för allmännyttan att producera och renovera bostäder

Det är enkelt att förstå tanken med att införa lättnader för allmännyttan i förhållande till LOU men bidrar även till en oro för hur det demokratiska perspektivet och syftet med LOU ska tillgodoses?

Stärk den idéburna bostadssektorn

Åtgärderna för landsbygdskommunerna kan ses som svaga och det går att utläsa ett avståndstagande från staten då bostadsbyggande på landsbygden skall förlitas ideella krafter med inslag av förslag om kommunalt förlustansvar.

Ur vårt perspektiv finns den största problematiken kring ökat bostadsbyggandet i kommunen hos finansinstituten som väljer att inte långa ut pengar till exploatörerna även om dessa visar intresse för att bygga. Vi befinner oss just nu i ett moment 22 där bankerna vill se en hetare marknad för att låna ut pengar och exploatörerna vill bygga men behöver finansiering.

Ärendebeskrivning

Nedanstående utgör ett utdrag ur sammanfattning av betänkandet: SOU 2022:14 Sänk tröskeln till en god bostad Fi2022/01157

Uppdraget

Utredningen har haft i uppdrag att analysera och överväga åtgärder som dels tydliggör uppgiftsfördelningen inom bostadspolitiken, dels bidrar till att ett antal bostadspolitiska verktyg är effektiva och ändamålsenliga.

Det övergripande syftet med utredningen är att skapa förutsättningar för en socialt hållbar bostadsförsörjning. Med detta avses enligt direktivet att utifrån en gemensam problembeskrivning använda bostadspolitiska verktyg på ett sätt som ger hushåll möjlighet att kunna skaffa en bostad som svarar mot deras behov samtidigt som boendesegregationen motverkas och förutsättningarna för jämlika uppväxt- och levnadsvillkor förbättras. Utredningen har sökt lösningar som kan bidra till en utveckling där fler utifrån egen förmåga klarar att ordna en god bostad.

Utmaningarna för bostadsförsörjningen är stora

En socialt hållbar bostadsförsörjning behöver ha hushållens situation i centrum. Människor begränsas i sina liv när de inte har en godtagbar boendesituation eller saknar en egen bostad.

Höga trösklar gör det svårt för människor att etablera sig på den ordinarie bostadsmarknaden och att anpassa sitt boende utifrån livssituation.

För många är hyresbostadsmarknaden det enda alternativet samtidigt som hyresbostadsmarknadens andel av beståndet har minskat. Barnfamiljer med svag köpkraft har särskilt svårt att få sina behov tillgodosedda på bostadsmarknaden.

Tillämpningen av socialtjänstlagen och bosättningslagen skiljer sig mellan olika kommuner. I den mån det är baserat på olika lokala förutsättningar är det inte nödvändigtvis ett problem, men en konsekvens av att kommunernas ansvar inte är tydligt reglerat är så kallad social dumpning.

Åtgärderna behöver innefatta mer än bostadsbyggande

Bostadspolitiken har de senaste åren varit inriktad på att öka bostadsbyggandet.
Det är behövligt, men har inte ändrat på det faktum att det är svårt för nya och inkomstsvaga hushåll att av egen kraft och förmåga kunna lösa sin boendesituation. Ett skäl till detta är att nyproducerade bostäder alltid är relativt dyra att bo i. Det är således inte tillräckligt att fokusera på kvantitet. Vid sidan av bostadsbyggandet behövs ett större fokus på hur såväl nyproduktion som det befintliga bostadsbeståndet kan användas för att hjälpa fler till eget tryggt boende samtidigt som boendesegregation motverkas.

Utredningen har identifierat fyra tematiska områden vars utveckling på olika sätt har en inverkan på hushållens boendesituation och möjligheter att förändra den:
- produktion och andra utbudsskapande åtgärder,
- fördelning och förmedling,
- konsumtion och efterfrågan,
- förvaltning och renovering.

Åtgärder för att främja bostadsförsörjningen behöver utgå från ett samspel mellan dessa områden.

Förslag

Åtgärder och verktyg för bostadsförsörjningen behöver utvecklas och anpassas för att möta utmaningarna. För att sänka trösklarna och göra bostadsmarknaden mer inkluderande presenterar utredningen en rad förslag för tydligare styrning och effektivare verktyg.

En ny lag med ett gemensamt mål

Utredningen kan med utgångspunkt i utmaningarna på bostadsmarknaden konstatera att de behöver lösas av stat och kommun i samverkan.

Genom en ny, samlad bostadsförsörjningslag betonas det gemensamma ansvaret och förutsättningar för ett åtgärdsinriktat och målfokuserat arbete skapas. Styrningen på området behöver förbättras och bli tydligare. I syfte att förtydliga det gemensamma ansvaret för att bedriva en effektiv bostadspolitik föreslår utredningen ett gemensamt mål för stat och kommun. Med ett mål som också tar fasta på vikten av att de kommersiella och idéburna aktörerna inom bygg- och fastighetssektorn kan bidra i det bostadssociala arbetet kan hela samhällets resurser mobiliseras för en mer inkluderande bostadsmarknad.

Förslaget på nytt mål lyder:

Målet för bostadsförsörjningen är att skapa förutsättningar för alla att leva i goda bostäder. Arbetet med bostadsförsörjningen ska särskilt främja jämlika uppväxtvillkor samt motverka boendesegregation och hemlöshet. Bostadsmarknaden ska fungera inkluderande och möta hushållens efterfrågan och behov.
Regering och kommun ska var och en för sig och i samverkan arbeta för att nå målet. Såväl kommersiella som idéburna bostadsaktörer ska ges förutsättningar att bidra till måluppfyllelsen.

Staten bör kliva fram

Staten är den part som kan förändra spelreglerna på bostadsmarknaden.
Staten kan styra byggherrarnas ekonomiska förutsättningar att producera bostäder och boendes möjlighet att betala samt motverka ekonomiska ojämlikheter mellan hushållen. Staten är också den part som skapar förutsättningar för kommunernas agerande. Utredningen ser ett behov av att staten tydligare ska ta ledning, visa den politiska viljeinriktningen och hantera bostadsförsörjningen som den tvärsektoriella fråga den är. Därför föreslås att staten, i likhet med vad som redan gäller för kommunerna, tar fram en nationell handlingsplan för bostadsförsörjningen. I inledningen av varje mandatperiod ska regeringen till riksdagen redogöra för planerade åtgärder.

Syftet är att avkräva regeringen spelreglerna för kommande mandatperiod och att åstadkomma effektiva åtgärder. Förslag på nya former för samverkan mellan regeringen och kommunerna

läggs fram, bland annat i form av ett nytt råd för bostadsförsörjning.

Utredningen lägger även fram förslag med syfte att statens mark, när så är lämpligt, snabbare och enklare kan ställas till förfogande för en kommun som behöver den för bostadsförsörjningsändamål.

Kommunerna har en central roll

Kommuner, med sin lokala förankring, lokalkännedom och kompetens på området, har fortsatt en central roll i bostadsförsörjningsarbetet. Lika centralt är därför att deras särskilda verktyg är väl fungerande och anpassade för att möta utmaningarna på bostadsmarknaden. Utredningen föreslår en breddning av kommunens arbete med bostadsförsörjning genom kommunala handlingsplaner för bostadsförsörjning med lokala mål. Syftet är att det nationella målet för bostadsförsörjningen i bostadsförsörjningslagen ska uppnås genom effektiva åtgärder i samspel med den kommunala självstyrelsen och med beaktan av varierade behov och förutsättningar. Det offentliga markinnehavet kan och bör ses som ett verktyg av flera som kan användas för att styra utformning av närmiljön, vad som byggs och för vem. Det är en potential som kan nyttjas bättre än i dag. I detta syfte föreslås en tydligare koppling mellan kommunala riktlinjer för markanvisningar och handlingsplanen för bostadsförsörjning.

För att stärka de kommunala verktygen föreslås att Boverket ges i uppdrag att ge metodstöd till kommunerna om hur olika verktyg kan användas för att uppnå social hållbarhet. Det handlar om hyresgarantier, sociala kontrakt samt det kommunala markinnehavet.

Sänkta trösklar för att hyra en bostad

Utredningen föreslår en reglering av hyresvärdars tillträdeskrav med innebörden att kraven ska ha ett berättigat syfte samt vara lämpliga och nödvändiga för att uppnå syftet. Utredningen föreslår också att kraven ska vara transparenta och tillhandahållas bostadssökande samt under vissa omständigheter även kommun. Förslagen läggs fram mot bakgrund av att de omfattande krav som vissa hyresvärdar i dag ställer på blivande hyresgäster riskerar att utestänga hushåll, huvudsakligen med grund i hur inkomstkraven är utformade och vilka inkomstslag som godtas. Förslaget innebär att hyresvärdar behåller möjligheter att bestämma vem de hyr ut till, men de behöver arbeta mer evidensbaserat vid utformningen av kraven och i högre utsträckning se till individers situation.

Hyresgarantier för barnfamiljer

Även om tillträdeskraven sänks finns det risk att vissa barnfamiljer har svårt att bli godkända som hyresgäster. Det finns ett system med statligt stöd till hyresgarantier, men det används nästan inte alls. Utredningen föreslår därför att det görs om. Det är enligt utredningen angeläget att stat och kommun samarbetar för att barnfamiljer ska kunna hitta trygga boendelösningar. I syfte att förbättra förutsättningarna för barnfamiljer att kunna etablera sig på bostadsmarknaden föreslås att alla kommuner ska tillhandahålla hyresgarantier till barnfamiljer som har behov av

det för att erhålla en permanent bostad. Garantierna finansieras genom ett statligt stöd till kommunerna. Till skillnad från den garanti som gäller nu ska kommunerna kunna erhålla statligt stöd även för familjer i behov av försörjningsstöd. Detta innebär en ansvarsförskjutning genom att staten tar ökat ansvar för barnfamiljer vars bostadsbehov inte tillgodoses på bostadsmarknaden.

Lagen är utformad så att modellen i framtiden, och vid behov, kan användas för bredare målgrupper.

En mer aktiv och träffsäker kommunal bostadsförmedling

Att kommunala bostadsförmedlingar erbjuder transparent, aktiv förmedling är viktigt i ett läge med bostadsbrist. De använder sig av kötid, som är en transparent förmedlingsprincip som minskar risken för godtyckliga grunder för urval av hyresgäster. Men kötid innebär att hushåll som står inför ett mer akut behov av bostad eller förändrad boendesituation, men inte haft möjligt att samla ihop många ködagar, har små chanser att kunna lösa sin situation genom en kommunal bostadsförmedling. Utredningen bedömer att fördelning av hyresbostäder behöver ske med större inslag av selektivitet. De kommunala bostadsförmedlingarna har en förmåga att tillsammans med fastighetsägare underlätta för vissa grupper att ta sig in på den ordinarie bostadsmarknaden. Denna förmåga behöver användas mer, till fler typer av hushåll och grupper, med behov som i dag inte tillgodoses på den ordinarie bostadsmarknaden. Nuvarande reglering tolkas av kommunala bostadsförmedlingar som att förmedling utifrån behov inte är tillåtet. För att åstadkomma en mer aktiv och träffsäker förmedling föreslås att bostadsförmedlingar får tydligare förutsättningar att kunna tillämpa reservationer och större utrymme för förturer.

Bättre förutsättningar för allmännyttan att producera och renovera bostäder

De allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen bidrar till att främja bostadsförsörjningen. Utredningen kan konstatera att de så kallade allbo-reglerna ger vida ramar för de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen och det är möjligt att förena affärsmässighet med en socialt hållbar bostadsförsörjning. Men utredningen kan samtidigt konstatera att allmännyttans handlingsutrymme inte används i särskilt stor utsträckning. För att säkra en medvetenhet om att de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen utgör ett av kommunens verktyg för att leva upp till sitt ansvar för bostadsförsörjningen föreslås att allbo-reglerna förs in i den nya bostadsförsörjningslagen, där de får ett större sammanhang och där målsättningen är tydliggjord. Något som hämmar de allmännyttiga företagens möjligheter att utföra sitt uppdrag inom ramen för bostadsförsörjningen är tillämpningen av EU:s upphandlingsregelverk i Sverige, som går längre än vad direktivet kräver. Utredningen föreslår en förändring av lagen om offentlig upphandling som bedöms medföra att dessa företag inte längre behöver följa de detaljerade reglerna i lagen vilket kommer främja deras förutsättningar för nyproduktion och renoveringar. Förslaget ger bolagen bättre möjligheter att leva upp till de mål som ställs upp av deras ägare och bedöms leda till färre avyttringar.

Stärk den idéburna bostadssektorn

Den idéburna bostadssektorn har potential att bidra till bostadsförsörjningen.
I andra länder utgör den en viktig del av bostadsmarknaden. Idéburna bostadsaktörer drivs med annat ändamål än vinst och består av stiftelser eller människor som går samman för att skapa ett gott boende. Den idéburna bostadssektorns ställning i Sverige stärks av utredningens förslag. I huvudsak genom att idéburna bostadsaktörer skrivs in i målet för bostadsförsörjningen, men också genom ett verksamhetsbidrag till intresseorganisationer som främjar användardrivet idéburet bostadsbyggande. Den idéburna bostadssektorn har särskild potential att bidra till bostadsförsörjningen på svaga marknader. Där kan användardrivna idéburna bostadsaktörer såsom byggemenskaper vara direkt avgörande för att få till stånd bostäder som är anpassade till lokala behov. Men finansieringen är svår, varför ett statligt topplån i någon form behövs för att främja byggande av bostäder på landsbygden av idéburna bostadsaktörer.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, 2022-04-26
- Protokollsutdrag § 66, Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-05-16
- SOU 2022:14 Sänk tröskeln till en god bostad
- Remissmissiv sänk tröskeln till en god bostad

Beslutet ska skickas till

Finansdepartementet

§ 74

Diarienummer Ks 2022/69

Åtgärdsprogram miljömålen 2022-2025

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

Anta åtgärd SO17. Skapa blomrika miljöer för pollinerare.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Västra Götaland har i slutet av 2021 beslutat om ett regionalt åtgärdsprogram för miljömålen - Utmaningar för ett hållbart Västra Götaland. Åtgärdsprogrammet gäller för åren 2022–2025 och berör regionala och lokala aktörer i Västra Götalands län.

Åtgärdsprogrammet är uppdelat i fyra fokusområden

- Minskad klimatpåverkan
- Hållbar användning av vattenmiljöer
- Hållbart brukande av skog och odlingslandskap
- God bebyggd miljö och hållbar konsumtion

Åtgärdsprogrammet omfattar totalt 38 åtgärder.

Vår bedömning är att det är rimligt att Essunga kommun antar åtgärd SO17. Skapa blomrika miljöer för pollinerare. Resterande åtgärder i det regionala åtgärdsprogrammet får beaktas i arbetet med att ta fram en handlingsplan för miljömålen för Essunga kommun. Bygg- och miljönämnden fick i verksamhetsplan 2022-2025 i uppdrag att ta fram en handlingsplan för miljömålen.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 67, Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-05-16
- Tjänsteskrivelse, 2022-04-25
- Blankett åtaganden miljömål. 2022-04-25

Beslutet ska skickas till

Enhetschef hållbar utveckling

§ 75

Diarienummer Ks 2022/166

Arbetsmiljöarbetet

Kommunstyrelsens beslut

Anta Sjukfrånvaro och arbetsmiljöarbetet 2021 och lägga den till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 10, Förhandlingsdelegationen, 2022-05-11
- Sjukfrånvaro och arbetsmiljöarbetet 2021

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

§ 76

Diarienummer Ks 2022/159

Överenskommelse Västkuststiftelsen

Kommunstyrelsens beslut

Ge Samhällsbyggnadschefen i uppdrag att teckna överenskommelse med Västkuststiftelsen samt teckna samverkansavtal med föreningen Framtid Nossebro avseende skötsel av pilgrimsleden.

Sammanfattning av ärendet

Vandring och cykling spelar en allt större roll för besöksnäringen och för folkhälsan. Västra götalandsregionen har pekat ut just naturturism som en av de främsta reseanledningarna för att besöka regionen. Många turister som besöker destinationer i Europa har lång erfarenhet av vandringsturism och det finns förväntningar att komma till välskötta leder med god markering och vägledning. För att det skall vara meningsfullt att marknadsföra vandring och cykling i Västsverige krävs det därför en god infrastruktur på och kring våra leder samt relevant digital basinformation.

Västkuststiftelsen har de senaste två åren, på uppdrag av Region Västra Götaland, drivit ett pilotprojekt gällande utveckling av hållbara och kvalitetssäkrade vandringsleder. Projektet har utvecklat en modell för samarbete och samverkan mellan olika parter i ledutvecklingen. Nya fastställda kvalitetskriterier, skyltprogram och skötselinstruktioner harmonierar med det nationella ramverk för hållbara leder som håller på att tas fram i Sverige i stort. Inom ramen för uppdraget assisterar och stöttar Västkuststiftelsen kommuner och föreningar på ett flertal sätt med den fysiska leden och med driften/organiseringen, för att nå de gemensamt uppsatta målen

I samarbetet bidrar även Turistrådet Västsverige och Förvaltningen för Kulturutveckling (tidigare Västarvet), samt Länsstyrelsen, utifrån sina specifika kompetenser.

I Essunga kommun sträcker sig en pilgrimsled som är ca 30 kilometer lång. Leden bjuder på en vandring genom ett varierat kulturlandskap. Den sträcker sig från Kommunens västra gräns mot Alingsås kommun strax sydväst om Nossebro, över Hålvägarna i samfälligheten Vitesand och vidare söderut till gränsen mot Vara kommun vid Jämnesjön. Utmed leden finns ett flertal informationstavlor där man kan läsa om historiska miljöer, vacker natur och om bygden man vandrar genom. Möjlighet till att inhandla proviant samt vila vid grillplats, finns utmed leden. Det finns även ett antal övernattningsställen utmed leden.

För att trygga skötseln av leden har föreningen framtid Nossebro och förvaltningen arbetat fram ett förslag till samverkansavtal där föreningen tar över kommunens ansvar avseende skötsel och markavtal. Föreningen ska följa den kvalitetsstandard som Västkuststiftelsen arbetat fram.

Föreningen har möjlighet att söka föreningsbidrag för att täcka sina kostnader avseende skötsel av pilgrimsleden.

Kommunen har fortsatt ansvar för uppdatering av kartan samt marknadsföring av leden. Avtal och överenskommelse gäller till och med 2023-12-31 då projekttiden löper ut. Om det regionala ledsamarbetet fortsätter kan en ny överenskommelse och ett nytt avtal tecknas med berörda parter.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 68, Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2022-05-16
- Tjänsteskrivelse, 220427, överenskommelse Västkuststiftelsen
- Bilaga A – Överenskommelse Västkuststiftelsen
- Samverkansavtal Essunga kommun och föreningen framtid Nossebro
- Bilaga 1 – avtal om nyttjande av mark för led
- Bilaga 2 – Skötselinstruktion
- Kvalitetsstandard för leder i Västsverige

Beslutet ska skickas till

Kultur- och fritidschef
Samhällsbyggnadschef
Västkuststiftelsen
Föreningen Framtid Nossebro

§ 77

Diarienummer Ks 2022/186

Färd- och länsgemensam strategi för god och nära vård

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Anta Färdplan – länsgemensam strategi för god och nära vård.

Sammanfattning av ärendet

Färdplanen - länsgemensam strategi för god och nära vård är en övergripande strategi som ska bidra till Västra Götalands utveckling inom hälsa, vård och omsorg. Färdplanen innehåller de områden som vi gemensamt prioriterar att kraftsamla kring. Den beskriver målbild, förändrade arbetssätt och förutsättningar för utvecklingen, där takten i omställningen mot en god och nära vård behöver öka fram till 2030.

Västra Götalandsregionen och de 49 kommunerna i Västra Götaland har olika ansvar, resurser och kunskaper, strategin ska bidra till ett kraftfullt genomförande.
Ingen kan lösa dessa utmaningar på egen hand, men tillsammans kan vi bidra till en omställning mot en god och nära vård. Framgångsfaktorer för den nära vården är personcentrering som förhållningssätt, samverkan och tillit mellan kommun och Västra Götalandsregionen, VGR samt en gemensam målbild som visar riktningen.

Färdplanen har varit ute på remiss under hösten 2021. Ett stort antal synpunkter har skickats in och under januari och februari 2022 har färdplanen bearbetats utifrån synpunkterna. Den 24 februari 2022 ställde sig det Politiska samrådsorganet (SRO) bakom förslaget. Den 11 mars 2022, § 7 beslutade Skaraborgs kommunalförbunds direktion att rekommendera kommunerna i Skaraborg att anta färdplanen.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 42, socialnämnden 2022-05-18
- Protokollsutdrag § 7, Skaraborgs kommunalförbund 2022-03-11
- Färdplan Länsgemensam strategi för god och nära vård

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen