SOCIALNÄMNDEN

Sammanträdesdatum
2024-05-14

Plats:	Lomma kommun, Sessionssalen Kärnan
Tid:	2024-05-14, klockan 18:30-20:13
Beslutande ledamöter:	Se nästa sida
Tjänstgörande ersättare:	Se nästa sida
Övriga deltagare:	Se nästa sida
Utses att justera:	Pia Johnson
Justering:	Digital justering, 2024-05-21
Paragraf:	§22-§33

Protokollet har justerats digitalt av:

Sekreterare:	Sandra Stjärna
Ordförande:	Susanne Borgelius
Justerande:	Pia Johnson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla på kommunens webbplats www.lomma.se.

Beslutande organ:	Socialnämnden
Sammanträdesdatum:	2024-05-14
Paragrafer:	§22-§33
Anslaget sätts upp:	2024-05-22
Anslaget tas ned:	2024-06-13
Protokollets förvaringsplats:	Lomma kommun
Underskrift:	Sandra Stjärna

Anslaget har signerats digitalt

Beslutande ledamöter:
Susanne Borgelius (M), Ordförande
Anders Olin (M), 1:e vice ordförande
Pia Johnson (S), 2:e vice ordförande
Ingrid Strömgren (M)
Anna Ericson (M)
Lennart Schönknecht (M)
Lena Svensson (C)
Ida Alm (L)
Paul Andersson (S)
Carina Ericsson (FB)

Tjänstgörande ersättare:
Jeanette Larson (SD) ersätter Oscar Sedira (SD)

Ej tjänstgörande ersättare:
Christina Unell (M), §§ 22-24
Nicklas Säfström (M)
Ingrid Estrada Magnusson (M)
Christer Philipson (KD)
Tomas Vinnersten (S)
Karin Everlund (S)
Delphine Raimbault (FB)

Övriga deltagare:
Sandra Stjärna, Nämndsekreterare
Annikki Tinmark, Socialchef
Lucia Prieto De La Fuente, Avdelningschef
Mica Bodic, Avdelningschef
Mikael Klang, Avdelningschef
Annika Ragazzo, Controller, §§ 22-23
Marie Siecke, Controller, §§ 22-23
Elin Rigo, Måltidschef, § 22
Yasmin Mohamed, personalrepresentant Kommunal

Ärendelista

§ 22	SN/2024:19 Information kring rapport från barn- och utbildningsnämnden till socialnämnden om förbättring av måltidsupplevelsen inom särskilda boenden
§ 23	SN/2024:19 Information - ekonomisk månadsuppföljning t.o.m april 2024
§ 24	SN/2023:255 Delrapport, extern genomlysning av förvaltningens ekonomi
§ 25	SN/2023:255 Återrapport om nämndsuppdrag om att minska antal tjänster
§ 26	SN/2024:112 Bostads- och lokalförsörjningsplan för socialnämden år 2024 – 2033
§ 27	SN/2024:51 Yttrande angående rekommendationer efter revisorernas granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier
§ 28	SN/2024:96 Revidering av delegationsordning med anledning av ny lagstiftning kring barn i skyddat boende
§ 29	SN/2024:122 Revidering av delegationsordning avseende begäran om utlämnande av allmänna handlingar för socialnämnden
§ 30	SN/2024:22 Nämndinitiativ från (FB) gällande beräkning av hemtjänsttid vid dubbelbemanning
§ 31	SN/2024:60 Vårdnadsöverflytt enligt 6 kap. 8 § FB
§ 32	SN/2024:29 Delegationsbeslut och meddelanden
§ 33	SN/2024:19 Information från förvaltningen

SN § 22

Information kring rapport från barn- och utbildningsnämnden till socialnämnden om förbättring av måltidsupplevelsen inom särskilda boenden

Ärendebeskrivning
Vid socialnämndens sammanträde lämnar måltidschef Elin Rigo en redogörelse.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag BUN 2024-02-06 § 1 Rapport till socialnämnden om förbättring av måltidsupplevelsen inom särskilda boenden (SÄBO)

Beslut:

- Socialnämnden har tagit del av informationen.

Beslutet expedieras till:

SN § 23

Information - ekonomisk månadsuppföljning t.o.m april 2024

Ärendebeskrivning
Vid socialnämndens sammanträde lämnar controller Annika Ragazzo och controller Marie Siecke en redogörelse.

Beslut:

- Socialnämnden har tagit del av informationen.

_____

Beslutet expedieras till:

SN § 24

SN/2023:255

Delrapport, extern genomlysning av förvaltningens ekonomi

Ärendebeskrivning
Föreligger externa rapporter från Ensolution för socialnämnden avseende genomlysning av socialförvaltningens ekonomi.

Beslutsunderlag
- Extern rapport Ensolution - Kostnad per brukare, personer med funktionsnedsättning, äldreomsorg och individ- och familjeomsorg
- Extern rapport Ensolution - Kostnad per brukare, individ- och familjeomsorg

Beslut:
- Socialnämnden har tagit del av de externa rapporter som genomlyser förvaltningens ekonomi.
- Socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att till nämnden den 1 oktober 2024 presentera en analys av de externa rapporterna i syfte att identifiera ytterligare kostnadsminskningar för det kvarvarande interna sparbetinget.
- Socialnämnden sänder de externa rapporterna vidare till kommunstyrelsen och ber att få återkomma med redovisning av åtgärder för budget i balans efter socialnämndens sammanträde den 1 oktober 2024.

_____

Beslutet expedieras till:
Socialchef
Avdelningschefer
Kommunstyrelsen

SN § 25

SN/2023:255

Återrapport om nämndsuppdrag om att minska antal tjänster

Ärendebeskrivning
Socialnämnden tog den 19 mars beslut (SN/2023:255) om att ge förvaltningen i uppdrag att identifiera motsvarande minst tio heltidstjänster under perioden 1/1-24 till 30/4-24 (varav 4,5 heltidstjänster redan är identifierade och avslut verkställda) som kan vakanshållas alternativt avslutas.

Beslutsunderlag
- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 30
- Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen 2024-04-22

Beslut:
- Socialnämnden har tagit del av informationen.

_____

Beslutet expedieras till:
Socialchef

SN § 26

SN/2024:112

Bostads- och lokalförsörjningsplan för socialnämden år 2024 – 2033

Ärendebeskrivning

Bostads- och lokalbehovsplanen utgör grunden för socialnämndens arbete med bostads- och lokalplanering inom kommunen. Den är en del av nämndens ansvar för att långsiktigt planera och förse samhället med bostäder och lokaler. Dessutom används planen som underlag för nämndens förslag till drifts- och investeringsbudget för framtida år. Planen uppdateras årligen och innehåller en beskrivning av nämndens aktuella behov av bostäder och lokaler samt en prognos för framtida behov.

I planen presenteras användningen av befintliga resurser, pågående projekt för lokaler samt faktorer som kommer att påverka kapacitetsbehoven i framtiden. Utifrån dessa faktorer redovisas förändringar i behovet av bostäder, verksamhetslokaler och personallokaler inom nämndens ansvarsområde.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 28
- Tjänsteskrivelse från avdelningen för utveckling och administration 2024-04-05
- Bilaga: Socialnämndens bostads- och lokalförsörjningsplan 2024–2033 (ändringar inför nämnd)
- Bilaga: Barnkonsekvensanalys

Beslut:
Socialnämnden beslutar följande:

- Socialnämnden beslutar att fastställa nämndens bostads- och lokalförsörjningsplan 2024–2033 i enlighet med förvaltningens förslag.

Bilaga A

- Socialnämnden beslutar att överlämna planen till kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden för information och inarbetande i den framtida utbyggnadsplaneringen i kommunen.

Reservation
Carina Ericson (FB) inkommer med skriftlig reservation.

Bilaga B

Protokollsanteckning

Ida Alm (L) inkommer med följande skriftliga protokollsanteckning:

”Liberalerna ser behov av att det etableras trygghetsboenden i kommande nybyggnadsområden i både Bjärred och Lomma. Detta skulle bidra till ökad trygghet och minskad ensamhet för våra äldre. Dessutom skulle trygghetsboenden skapa möjligheter för flyttkedjor med ett inflöde av barnfamiljer till villaområdena samt möjliggöra för en mer effektiv hemtjänst.”

Beslutet expedieras till:
Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsnämnden

Socialnämndens bostad- och lokalförsörjningsplan 2024

LOMMA KOMMUN

Innehåll

1. Lokalförsörjningsprocessen 3
1.1. Bakgrund 3
2. Planeringsförutsättningar 4
2.1. Styrande dokument och politiska beslut 4
2.2. Befolkningsprognos 8
2.3. Kommunens utbyggnads- och utvecklingsområden 10
3. Nyckeltal: Kommunens lokal- och bostadsbestånd 12
3.1. Lokal- och bostadsytor per lokalkategori 12
3.2. Ändamålsenlighet 14
3.3. Lokalhyror 15
3.4. Underhållskostnader 16
3.5. Nyttjandegrad och beläggningsgrad 17
4. Hälsa, vård och omsorg 18
4.1. Nuläge 18
4.2. Analys 19
4.3. Rekommendation 21
5. Individ- och Familjeomsorgen 21
5.1. Nuläge 21
5.2. Analys 22
5.3. Rekommendation 24
6. Funktionsstöd 24
6.1. Nuläge 24
6.2. Analys 25
6.3. Rekommendation 27

1. Lokalförsörjningsprocessen

1.1. Bakgrund

Lomma kommuns lokalresurser utgör en strategisk stödfunktion till kommunens kärnverksamhet. Detta medför att kvaliteten i kommunens kärnverksamhet är beroende av lokalernas utformning och ändamålsenlighet. Investeringar i om-, till- eller nybyggnation av lokaler binder kapital under lång tid, vilket påverkar det framtida ekonomiska utrymmet för kommunens olika verksamheter. Således måste Lomma kommuns lokalresurser både utformas ändamålsenligt utifrån verksamhetens behov, och även utformas och utnyttjas effektivt och flexibelt för att upprätthålla en god ekonomisk hushållning.

Socialförvaltningen har tillsammans med övriga förvaltningar inom Lomma kommun genomfört en kommungemensam lokalöversyn där verksamhetsperspektiv, samhällsbyggnadsperspektiv samt kommungemensamt perspektiv beaktas samlat. Som en del i detta arbete sammanställs socialnämndens bostad- och lokalbehovsplan.

I socialnämndens bostad- och lokalbehovsplan presenteras de planförutsättningar (avsnitt 2) och samt tekniska och ekonomiska nyckeltal (avsnitt 3) som är gemensamma för kommunen och som behöver beaktas samlat i den analys som görs beträffande socialnämndens verksamheters behov (avsnitt 4-6).





2. Planeringsförutsättningar

2.1. Styrande dokument och politiska beslut

Lomma kommuns och övergripande mål

Vision 2024–2027

Lomma kommun erbjuder en attraktiv och trygg livsmiljö där människor vill leva, verka och utvecklas. Vi värnar om invånarna, miljön och havet. Lomma kommun står för utveckling, hållbarhet och hög kvalitet.

Övergripande mål



Lomma kommun är en nytänkande organisation med hög kompetens inom välfärdsuppdraget

Lomma kommun säkerställer att vi har tillgång till rätt kompetens för att framgångsrikt utföra välfärdsuppdraget genom att attrahera, behålla och utveckla medarbetare och chefer. Vi förbättrar kontinuerligt arbetssätten för att möta nya behov och utmaningar.



Lomma kommun är det attraktiva valet för människor, företag och föreningar

Lomma kommun skapar attraktiva och trygga livsmiljöer som främjar samhörighet och delaktighet. Här finns goda förutsättningar för ett rikt kultur- och friluftsliv med gemensamma mötesplatser. Våra unika kvaliteter attraherar och engagerar medborgare och företag som aktivt deltar i samhällsutvecklingen.



Lomma kommun är i framkant inom miljö- och klimatarbetet

Lomma kommun är aktiv i sitt miljö- och klimatarbete och bidrar till en hållbar framtid. Vi genomför klimatanpassningar och skapar förutsättningar för medborgare och näringsliv att ställa om i en mer hållbar riktning.

LOMMA KOMMUN

Översiktsplan 2020

Tätorts- och landsbygdsutveckling

Ett tätare, attraktivare och mer hållbart samhälle



ATTRAKTIV LIVSMILJÖ

En attraktiv livsmiljö är när alla delar i våra liv fungerar – god kommunal service, bra kommunikationer, bra boende, god arbetsmarknad, gott serviceutbud, goda rekreativa möjligheter, och när det finns möjlighet till upplevelser, självförverkligande och relevant identitet. Öppenhet, trygghet och tolerans utgör också viktiga egenskaper för att attrahera människor.

Stadsbyggnadsredskapen behöver användas för att attrahera människor och för att få människor att mötas. En av de viktigaste byggstenarna för att skapa dessa kvaliteter är ett levande samhälle, där människor rör sig, möts och kan bygga relationer och utbyta tankar och idéer.

Till skillnad mot för hundra år sedan, behöver vi idag inte vistas i det offentliga rummet om vi inte vill. Det är därför i stor utsträckning frivilliga aktiviteter som utgör folklivet på platser och torg. Eftersom frivilligt uppehälle bara uppstår om den urbana kvaliteten är tillräckligt hög är platsernas attraktivitet helt avgörande för om en plats eller ort ska uppfattas som levande.

Lomma är redan idag en väldigt attraktiv boendekommun med många fina värden, strategiskt belägen i en nationell tillväxtkärna i en spännande kunskapsregion. Under planperioden kommer tre stationer för persontrafik att realiseras på olika platser i kommunen. Detta ger väldigt god tillgänglighet till omgivande städer med hela det utbud som det innebär. Kommunen har sammantaget fantastiska förutsättningar för ett framåtdrivet samhällsbygge och en attraktiv livsmiljö.

Samhället behöver dock förändras för att möta samhällsutmaningarna och för att kommunen ska vara fortsatt attraktiv. Detta ställer nya krav på hur samhället planeras, byggs och förvaltas. Både Lomma och Bjärred har från 1950-talet utvecklats till villasamhällen med låg och gles bebyggelse, där man mest bor och bilen av tradition är prioriterad. Nu behöver vi tänka nytt och hushålla bättre med marken och bygga tätare och mer funktionsblandat för att kunna erbjuda mer än att bara bo. Vi behöver bygga ett levande samhälle som utgår från människors behov och skala, erbjuder boendeformer för livets alla skeden och inbjuder till att resa kollektivt, cykla, gå och mötas.

VÅRA GEMENSAMMA RUM

Ett socialt hållbart samhälle är ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa och utan orättfärdiga skillnader. Ett tolerant samhälle, där människors lika värde är i fokus, innebär att människor känner tillit och förtroende till varandra och är delaktiga i samhällsutvecklingen. Ett jämställt och jämlikt samhälle innebär samma tillgång till de offentliga rummen i form av trygghet och aktiviteter samt möjlighet att delta i demokratiska processer på samma villkor. Att känna tillhörighet och stolthet över den gemensamma miljön bidrar till att bygga ett samhälle som håller ihop.

Ett levande samhälle, som främjar kollektivtrafik, rörelse till fots och folkliv medför att det offentliga rummet behöver vara utformat utifrån den oskyddade trafikantens villkor och skala. Platser och stråk behöver utformas på ett medvetet sätt så att det finns funktioner som attraherar och är tillgängliga för alla målgrupper och så att de upplevs trygga och trafiksäkra, för att människor ska välja att cykla, gå och uppehålla sig.
Parker, gaturum och torg är gröna upplevelserum som är viktiga ur både socialt och ekologiskt perspektiv. Grönstrukturen fungerar även som samhällets lungor och njurar genom att bidra till ett gott lokalklimat, bättre luftmiljö, rena dagvatten samt bidra till bullerdämpning. Grönska behöver också finnas i bebyggelsestrukturen för att mildra konsekvenser av klimatförändringar såsom extrema temperaturvariationer och stigande vattennivåer. Grönskan är också ett viktigt stadsbyggnadselement som även i den lilla skalan påverkar hur variationsrik staden uppfattas i ögonhöjd.

LEVANDE CENTRUMMILJÖER

Utformningen av tätorternas centrummiljöer är väsentliga för att orterna ska vara fortsatt attraktiva och levande. I centrummiljöerna bör olika funktioner samlas för att ge bästa möjliga förutsättning för handel och uppehälle. De valfria aktiviteterna behöver ta stöd av de nödvändiga aktiviteterna, som till exempel livsmedelsinköp, för att generera besökare. Centrummiljöerna bör ges ett publikt innehåll med restauranger, kaféer, affärer, service och kultur för att attrahera människor att uppehålla sig. Verksamheter behövs för att öka dagbefolkningen och skapa kundunderlag. För att platserna ska vara befolkade och upplevas trygga över hela dygnet bör det också finnas bostäder i centrummiljöerna.

Parkering påverkar väsentligt tätheten på våra centrala miljöer, vilket både är oekonomiskt och gör miljön glesare och mindre attraktiv. Genom att göra bilparkeringar mer ändamålsenliga och anpassade i antal till förutsättningarna på olika platser, genom till exempel samutnyttjande, zonering eller mobilitetslösningar, kan vi använda våra centrala platser effektivare.

LOKALISERING AV BEBYGGELSE

Bebyggelse bör lokaliseras så att markanvändningen medverkar till att uppfylla en hållbar utveckling och på ett sådant sätt att risk för till exempel ras- och översvämning undviks eller minimeras. Vid exploatering och lokalisering av ny bebyggelse behöver därför följande ställningstaganden uppfyllas, oavsett var i kommunen exploateringen sker.

-

- Nya byggnader och ny bebyggelse bör utföras som förtätning, inom område utpekat för prövning av förtätning eller inom utpekade utbyggnadsområden. Övrig bebyggelse får ej omvandlas till bostäder utanför ovan nämnda områden.

KLIMATANPASSNING

Kommunen ska arbeta för att minimera både sin påverkan på klimatförändringen och konsekvenserna av denna. Nödvändiga klimatanpassningsåtgärder ska vidtas för att minimera skador på naturmiljön, människors hälsa och egendom. Detta ska i möjligaste mån ske utan negativ påverkan på natur- och kulturvärden. I första hand ska åtgärder för anpassning till ett förändrat klimat göras med mångfunktion, både inom tätbebyggelse och i landskapet.

- Vid placering av erosionsskydd ska hänsyn tas till ekologiska aspekter, rekreativa aspekter samt till skyddsaspekter.
- Nya byggnader får ej tillkomma inom 50 meter från platser med ras- och skredrisk.
- Nya byggnader får enbart tillkomma på platser där skydd mot klimatförändringens effekter de närmsta 100 åren säkerställts.
- Nya byggnader får enbart tillkomma där tillfartsvägar och övrig tvingande teknisk försörjning kan säkras mot klimatförändringens effekter de närmsta 100 åren.
- Vid prövning enligt PBL kap 2 ska kommunen väga in klimatförändringens effekter de närmsta 100 åren.
- Nya bebyggelseområden får enbart tillkomma på mark som ligger på lägst tre meters höjd över havet.
- I zonen som omfattas av Respekt kustzon ska inga nya bostadsbyggnader eller samhällsviktig funktion utöver nödvändiga skyddsanläggningar tillkomma. Inte heller ska utveckling av nya bostäder ur annan bebyggelse tillåtas.

Riktlinjer för bostadsförsörjning

Bostadsbyggande är en komplex process med flera olika aktörer och påverkansfaktorer, på olika nivåer. Riktlinjerna ger en övergripande bild över kommunens målsättning och inriktning för bostadsförsörjning och bostadsplanering. Riktlinjerna har fokus på de områden av bostadsbyggandet som kommunen har möjlighet att påverka. Kommunens riktlinjer får påverkan på utformningen och dimensioneringen av den kommunala servicen.



- Vid större utbyggnadsområden bör kommunen verka för att olika upplåtelseformer används.
- Kommunen ska verka för att minst 1/10 av tillkommande bostäder per 10års period upplåts med hyresrätt.
- Kommunen ska verka för att det uppförs bostäder som passar äldre som vill lämna sin nuvarande bostad i kommunen
- Kommunen ska verka för att fler lägenheter tillskapas i form av ägarlägenheter.
- Kommunen ska tillgodose att det uppförs särskilda boenden i den omfattning som det behövs.
- Kommunen ska tillgodose behovet av bostäder för nyanlända i olika delar av kommunen.

Energi och klimatplan

Energi- och klimatplanen styr kommunens arbete med att på kort och lång sikt trygga en säker och hållbar energiförsörjning samt att minska påverkan på klimatet. Planen innefattar politiska ställningstaganden i form av mål och åtgärder som ska genomföras inom planperioden på olika nivåer och sektorer. Inom sektor Energianvändning framgår nedanstående kopplat till kommunens lokalerbestånd.



- Fastighetsbeståndets energianvändning ska minska genom effektivisering och beteendepåverkan.
- Kommunens nya byggnader ska minst uppfylla krav enligt miljöbyggnad silver (eller motsvarande certifiering).
- Vid kommunal ny- och ombyggnation ska livscykelanalys tillämpas redan i projekteringsfasen för att minimera utsläpp och energiförbrukning.
- Kommunen ska fortsatt enbart använda förnybar energi i byggnader och anläggningar
- Vid kommunens nybyggnationer ska solcellsanläggningar installeras (minst 12 procent av byggnadsarean, dock ska varje anläggning vara minst 10 kW) och kommunen ska verka för installation av solceller på befintliga byggnader.
- Vid kommunens nybyggnationer ska energilagring installeras vid behov.

2.2. Befolkningsprognos

Prognosen avser perioden 2024–2033 med utblick mot 2044 och bygger på antaganden om hur befolkningen flyttar, föder barn och avlider baserat på de senaste årens utveckling för kommunen. Ett viktigt antagande för prognosen är också det antagande som Lomma kommun gör om antal färdigställda bostäder under prognosperioden.

Lomma kommuns befolkning minskade med 94 personer under år 2023, vilket motsvarade en minskning om cirka 0,4 procent. Per den sista december 2023 hade kommunen 24 627 invånare. Befolkningsminskningen under 2023 avviker från trenden under 2000-talet där kommunen, förutom under 2021 och 2023, haft en ökande folkmängd.

Lomma har under lång tid haft en utflyttning av unga personer. Det har medfört att kommunen har en äldre åldersstruktur och det avlider fler personer än det föds barn. Under år 2023 föddes 159 barn i kommunen, vilket var den lägsta noteringen sedan 1985, och 199 personer avled, vilket ger ett födelsenetto på -40 personer. Det var det lägsta födelsenettot under den senaste femtioårsperioden. Under de senaste tre åren har kommunen haft fler dödsfall än födelser och innan dess hade kommunen fler födda än döda varje år under den senaste femtioårsperioden.

Antalet personer i barnafödande ålder har ökat både i kommunen och riket i takt med att de stora kullarna födda i slutet av 1980-talet och början av 1990-talet kommit upp i åldrar då barnafödandet normalt är högt. Dock har antalet födda barn har inte ökat i motsvarande takt. Benägenheten att skaffa barn i de fruktsamma åldrarna, de så kallade fruktsamhetstalen, har haft en nedåtgående trend sedan år 2010 såväl i riket som i kommunen. Fruktsamhetstalet väntas öka i prognosperioden.

Antalet avlidna beräknas öka under prognosperioden i takt med att 40-talisterna når åldrar då dödsriskerna är höga samt att medelåldern i Lomma är högre än riksgenomsnittet. Det innebär att födelsenettot, förhållandet mellan antalet födda och döda, beräknas vara negativt under hela prognosperioden även om barnafödandet ökar från år 2026 och framåt.

Under prognosperioden förväntas folkmängden öka från 24 627 till 27 139 invånare, det vill säga en ökning med 2 512 individer. Flyttningsnettot, det vill säga inflyttare minus utflyttare, beräknas vara den demografiska komponent som driver folkökningen under hela prognosperioden.

	1980	1990	2000	2023	2024	2033
Födda	171	248	175	159	157	219
Döda	94	121	143	199	225	265
Födelseöverskott	77	127	32	-40	-68	-46
Inflyttade	830	850	1 031	1 283	1 501	1 959
Utflyttade	958	842	877	1 339	1 377	1 664
Flyttnetto	-128	8	154	-56	124	296
Folkökning	-51	135	186	-96	56	250
Folkmängd	16 607	17 220	18 044	24 627	24 683	27 139

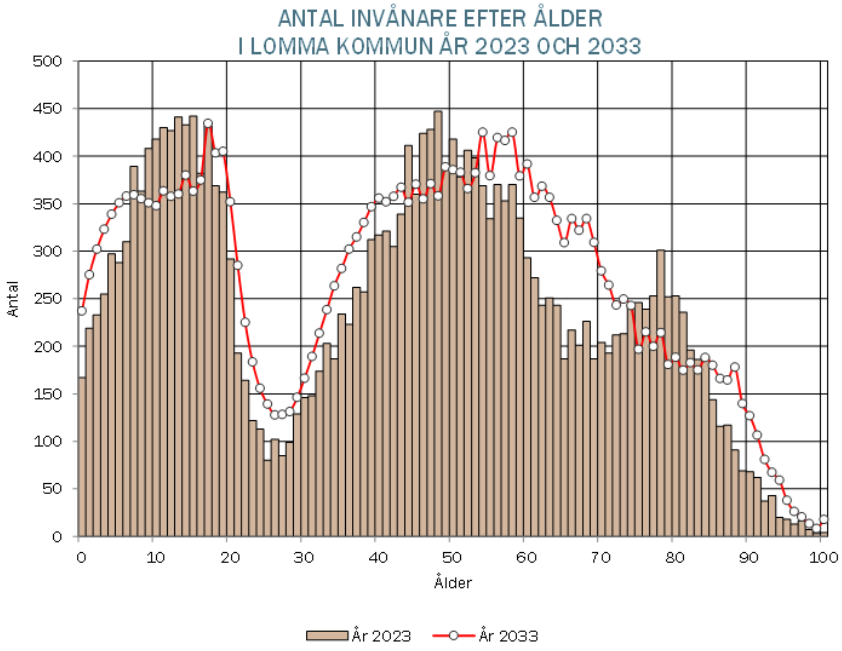
Folkmängden och förändringskomponenter i Lomma kommun (Statisticon)

Efterfrågan på kommunens tjänster behöver inte nödvändigtvis öka eller minska i samma takt som antalet invånare förändras. Alla invånare efterfrågar inte samtliga delar av kommunens tjänster. Efterfrågan på verksamhetslokaler beror i stället framför allt på utvecklingen inom de specifika åldersgrupper som utgör respektive verksamhets målgrupp. Utifrån befolkningsprognoserna kan det framför allt göras antaganden kring efterfrågan avseende förskolan, grundskolan och äldreomsorgen eftersom underlagets storlek har en mer direkt koppling till efterfrågan. Däremot är det svårare att göra antaganden direkt av befolkningsprognosen vad gäller efterfrågan avseende andra tjänster som inte nödvändigtvis har en direkt korrelation med en specifik åldersgrupp.

Fram till år 2033 antas antalet barn i förskoleåldrar öka tack vare inflyttning av personer i barnafödande ålder och småbarnsfamiljer. Antalet barn i åldersgrupperna 1–5 år väntas vara relativt sett oförändrat fram till utgången av 2027 (+ 13 individer) för att därefter öka med cirka 285 fram till 2033.

För de äldre barnen, som redan har börjat grundskolan, är flyttbenägenheten lägre och förändringarna i antal antas främst bero på åldrandet och att olika årskullar är olika stora. I Lomma förväntas en minskning till följd av den historiskt sett avtagande trenden i fruktsamhetstal. Antalet barn i åldern 6–15 år förväntas att minska med cirka 370 individer fram till år 2027 och att därefter minskar med ytterligare 100 individer fram till 2033.

Vidare medför de stora barnkullarna födda på 40-talet att antalet personer i Lomma som är över 80 år förväntas att öka markant fram till år 2033. Personer i åldersgruppen 80 år eller äldre förväntas att öka med omkring 350 individer fram till år 2027 för att därefter öka med ytterligare 70 individer fram till 2033.



Folkmängden i Lomma kommun efter ålder 2023 och 2033 (Statisticon)

2.3. Kommunens utbyggnads- och utvecklingsområden

Lomma tätort

Bostadstillväxten och utbyggnadstakten i Lomma tätort har de senaste åren bromsats in vilket till stor del beror på att planläggningen för ny bebyggelse inom Lomma centrums norra delar har pausats i avvaktan på ett nödvändigt klimatanpassningsarbete, särskilt projektet för översvämningsskydd i centrala Lomma. Nu pågår förprojektering och ett arbete på en ansökan om miljödom och därmed bedöms planarbetet för fortsatt centrumutveckling kunna återupptas inom de närmsta åren. För att utveckla näringslivet i Lomma tätort vill kommunen även binda samman Lommastråket, från centrum via biblioteket till piren och från biblioteket till småbåtshamnen. Kommunen arbetar också på en utvecklingsplan för Hamnen kopplat till klimatanpassningsarbetet.

Ett annat viktigt utbyggnadsområde är den i översiktsplanen utpekade verksamhetsmarken längs med Malmövägens södra delar där kommunen vill utveckla ett område för gröna näringar och kunskapsintensiv verksamhet, gärna med kopplingar till Sveriges Lantbruksuniversitet och den forskning som bedrivs i Alnarp. Arbete med planläggning har påbörjats men det är viktigt att detta stora och sammanhållna område får rätt struktur och inriktning i enlighet med översiktsplanens intentioner.

I norra delen av Lomma ligger det befintliga industriområdet Norr Vinstorp. Området innehåller idag till vissa delar tung industri och blandad verksamhet, men bör på längre sikt omvandlas till bostäder och blandstad då området är centralt beläget, med närhet till Lomma station. Det finns möjligheter att flytta ut viss verksamhet till Malmövägen.

Andra pågående eller tänkbara planprojekt inom planperioden är förtätningsbebyggelse i kvarteret Solberga (bostäder och kommunal service) men också på till exempel på den gamla bilservicetomten i anslutning till Strandvägen samt på Bärgatorna. Det finns också planer på att utveckla beståndet av idrottslokalerna i anslutning till Pilängsbadet.

Bjärreds vångar och Borgeby ängar

Mycket av kommunens bostadstillväxt under planperioden kommer att ske i den norra kommundelen. Utbyggnaden av Bjärred och Borgeby sker i första hand genom förtätning samt utbyggnad av två nya större bostadsområden. Det största av de nya bostadsområdena ligger mellan Bjärred och Borgeby, även kallat ”Bjärreds vångar”. Det består av tre övergripande planetapper där etapp I är i granskningskedet medan etapp II med planerat kulturhus och centrumtorg är under uppstart. Bjärred och Borgeby kopplas samman med ett grönstråk mellan Domedejla mosse i norr och ett nytt naturområde i söder vid Otto Pers gård. Denna ekologiska korridor som också ska fungerar som rekreativt naturområde för de boende är en viktig del av Bjärreds vångar som ska bli ett attraktivt, innovativt och hållbart bostadsområde. Det andra stora bostadsprojektet ligger i nordöstra Borgeby, kallat ”Borgeby ängar”. Här planeras för en varierad och barnvänlig bostadsbebyggelse med bibehållna gröna kvalitéer från den befintliga ängsmarken. ¨

På strategiska platser inom tätorten, till exempel vid Bjärehovsparken och Bjärreds centrum (se nedan) och ortens gamla centrum medborgarhuset, finns det möjlighet att arbeta med förtätningsprojekt som kan inkludera och både bostäder och verksamheter. För att stärka de offentliga rummen och stråken i Bjärred avser kommunen också att arbeta med ”Bjärredsstråket”, som ska sträcka sig längs Västkustvägen från sommarkiosken till Borgeby verksamhetsområde. Daguppehållet, som i dagsläget är litet, behöver förstärkas i Bjärred för att ge ökat underlag för kommersiell service. För att lyckas med detta behöver fler arbetstillfällen skapas i norra kommundelen. Detta sker i planperioden främst i form av blandad bebyggelse i Bjärreds vångar.



Illustration Bjärreds vångar (Arkitema Architects)

Bjärreds centrum och Bjärehovsområdet

Bjärehovsområdet utgör en stor del av all kommunal och kommersiell service i Bjärred. Den kommunala servicen består av förskolor, grundskola, kulturskola, bibliotek, fritidsgård samt idrottshallar. Den kommersiella servicen i Bjärehovsområdet utgörs av centrumhuset som bland annat huserar apotek, matvaruaffär, tandläkare, mäkleri, gym, bankomat, blomsterhandel, frisör, kiosk, vårdcentral med mera. Bjärred centrum har en stark dagligvaruhandel men centrumbyggnaden behöver göras mer inbjudande för att locka kunderna till spontanhandel för övriga butiker.

Planeringsavdelningen har tagit fram en förstudie vars syfte är att ta ett helhetsgrepp kring Bjärehovsområdets möjliga framtida utveckling kopplat till prognosticerade lokalbehov och kommunens visioner för området. Målbilden är ett sammanhållet Bjärehovsområde där de olika delområdena knyts samman med varandra på ett övertygande och tydligt sätt och skapar möjligheter för möten mellan människor.

Ett första steg är blir att ta fram en detaljplan för en möjlig förnyelse av förskolorna i Bjärehovsområdet. Genom en mer markeffektiv lösning kan ytor frigöras för en framtida utveckling av skolområdet inklusive idrottsbehoven samt på sikt även ny bostadsbebyggelse i detta centrala läge.

3. Nyckeltal: Kommunens lokal- och bostadsbestånd

Kommunens syfte med sin lokalförsörjningsstrategi kan sägas vara att säkerställa ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler med hög nyttjandegrad och få vakanser. För att följa lokalbeståndet inom ramen för detta använd

- Lokal- och bostadsytor per lokalkategori
- Ändamålsenlighet (kundnöjdhet)
- Lokalhyror
- Underhållskostnader
- Nyttjandegrad och beläggningsgrad

3.1. Lokal- och bostadsytor per lokalkategori

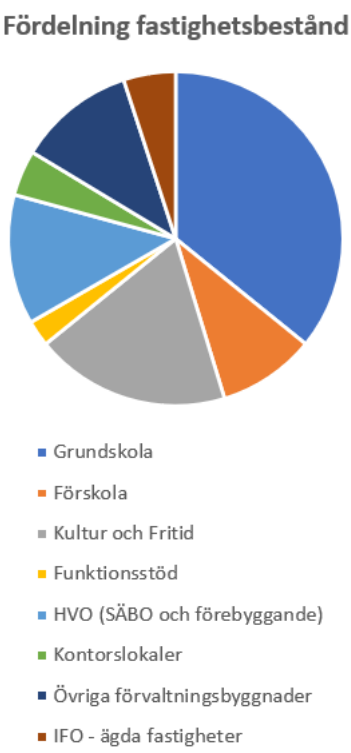
Lomma kommuns lokalbestånd består vid ingången av 2024 av cirka 160 000 kvadratmeter fastighetsyta. Cirka 92 procent av kommunens lokalbestånd består av kommunägda fastigheter (83 procent) eller fastigheter som ägs av kommunägda bolag (9 procent; Lomma Servicebostäder AB). Resterande cirka 8 procent av kommunens lokalbestånd består av inhyrningar genom externa hyresvärdar i huvudsak inom ramen för Socialnämndens uppdrag.

Kommunen planerar att i perioden 2024–2033 avveckla cirka 9 000 kvadratmeter lokalyta. Av dessa kommer cirka 8 000 kvadratmeter egenägd lokalyta att avvecklas, utifrån tidigare politiska beslut, genom rivning av det befintliga kommunhuset samt en idrottshall i Lomma tätort. Resterande avser avyttring av cirka 350 kvadratmeter egenägd lokalyta samt uppsägning för avflyttning av cirka 500 kvadratmeter inhyrd lokalyta (privata hyresvärdar). Redan beslutad investeringsplan innehåller en tillväxt med cirka 20 000 kvadratmeter lokalyta till följd av nybyggnation av kommunhus/gymnasieskola, kulturhus, idrottshall och LSS gruppbostad.

Av kommunens 346 bostäder inom Hälsa, vård och omsorg (HVO), Individ- och Familjeomsorgen (IFO) samt funktionsstöd (LSS) finns cirka 250 i fastigheter som ägs av kommunen och 71 i kommunägda bostadsrätter. Resterande 25 lägenheter är tillgängliga via inhyrningar genom externa hyresvärdar. Därutöver äger kommunen fastigheter som inrymmer cirka 100 kollektivboendeplatser.

I perioden 2024–2023 planerar kommunen att avveckla 8 bostäder genom uppsägning av inhyrda paviljonger.

Verksamhet	**Yta**
Grundskola	57 000
Förskola	15 000
Kultur och Fritid	30 000
Funktionsstöd	4 000
HVO (SÄBO och förebyggande)	20 000
Kontorslokaler	7 000
Övriga förvaltningsbyggnader	18 000
IFO - ägda fastigheter	8 000
Summa	159 000
Planerad avveckling 2024	*-9 000*
Planerad tillväxt 2024-2025	*20 000*
Fördelning fastighetsyta	**Procent**
Andel som ägs av kommunen	82
Andel som ägs av LSAB	9
Andel inhyrda	8
Bostäder (HVO, IFO och LSS)	**Antal**
Bostäder som ägs av kommunen	250
Bostadsrätter	71
Hyresrätter	25
Summa	**346**
Planerad avvecklina 2024-2026	*-8*



De lokalkategorier som har störst volym sett till lokalyta är grundskolan, följt av kultur- och fritidsanläggningar (i huvudsak idrottshallar och idrottsanläggningar) och hälsa, vård och omsorg (i huvudsak särskilda boenden).

I kategorin övriga förvaltningsbyggnader ingår flera olika typer av lokaler där exempelvis lagerlokaler (cirka 2 500 kvm) och lokaler som uteslutande hyrs ut till externa verksamheter (cirka 9 000 kvm) driver upp ytorna. Denna kategori innehåller i nuläget även det befintliga och vakanta kommunhuset (cirka 6 000 kvm) som kommer att avvecklas under 2024.

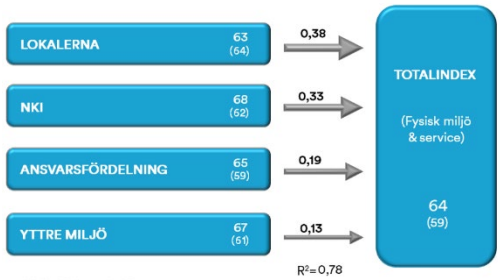
En byggnad kan tillhöra flera kategorier om lokalerna används av flera nämnder. Exempelvis har idrottshallar klassats som Kultur- och Fritidslokaler, även om användandet inom grundskolan är stort. I några fall är byggnader separerade på två olika lokalkategorier – exempelvis Karstorp C där delar av ytan används av grundskolan och andra delar av funktionsstöd.

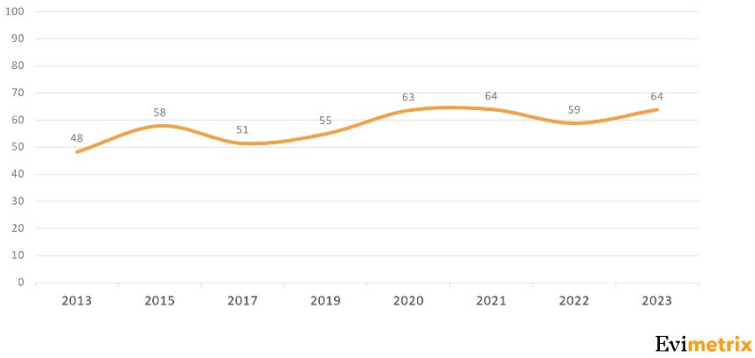
3.2. Ändamålsenlighet

Samhällsbyggnadsförvaltningen genomför en årlig kundnöjdhetsundersökning (NKI). Enkäter skickas ut och besvaras av verksamheterna och sammanställs av en extern konsult. Resultatet av undersökningen är ett totalindex som väger in hur lokalanvändande verksamhet uppfattar de fyra kvalitéerna lokalerna, hyresvärdens åtagande och bemötande (NKI), ansvarsfördelning samt den yttre miljön.

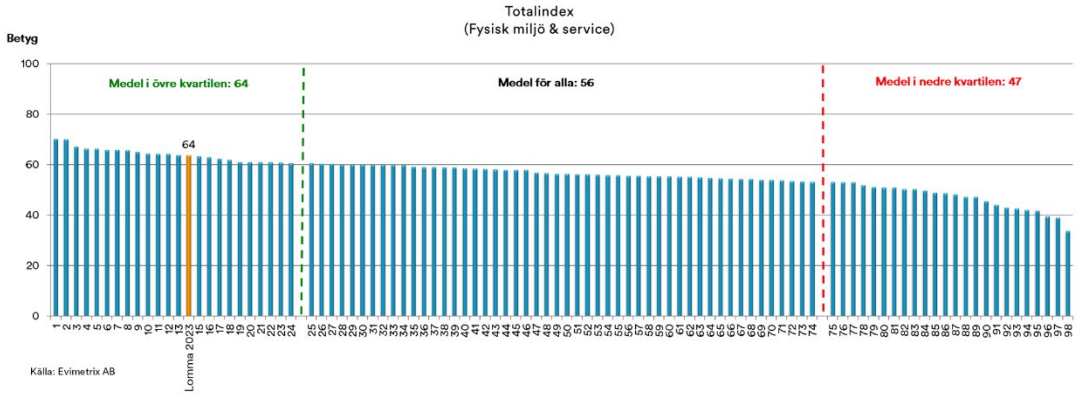
I nedanstående sammanställningar går det att utläsa att verksamheternas skattning i undersökningen 2023 har resulterat i ett totalindex på 64, vilket är ett förhållandevis starkt resultat relativt sett andra kommuner och liknande aktörer enligt grafen längst ned. Över de senaste tio åren har den sammanlagda nivån ökat med 16 betygsenheter.

Totalindex, Lomma kommun 2023 (Evimetrix)





Utveckling totalindex, Lomma kommun 2013–2023 (Evimetrix)



Jämförelse totalindex, Lomma kommun 2023 (Evimetrix)

Kvalitetsområdena NKI, ansvarsfördelning och yttre miljö mäter i största utsträckning servicekvaliteter och är viktiga för Teknik och Fastighetsavdelningen att analysera för att förbättra dialogen och samarbetet med verksamheterna samt för att öka kvaliteten i sitt utförande. Verksamheternas skattning av lokalerna är däremot svårare och mer kostsamma att förändra. Eftersom lokalindexet har en stark koppling till den upplevda ändamålsenligheten i lokalerna är det av stor vikt att ta hänsyn till i lokalförsörjningsplaneringen.

Sammantaget resulterar verksamheternas sammanlagda skattning i ett relativt starkt lokalindex (63) och inom indexet ges ändamålsenligheten ett starkt värde (72). Likväl går det i sammanställningen nedan att utläsa att det föreligger en viss spridning mellan olika verksamheter.

	Lokaltyp				
	Lomma totalt	Förskola	Grundskola	Äldreomsorg	Övriga lokaler
Helhetsbetyg - Lokalerna	63	60	64	44	70
Standard	64	57	69	44	70
Akustisk miljö	63	64	63	44	66
Temperatur	53	56	51	25	58
Ändamålsenlighet	72	74	74	50	70
Luftkvalitet	60	69	53	25	63
Belysning inne	68	60	71	44	84
Planlösning	65	61	66	44	75

Lokalindex efter verksamhet, Lomma kommun 2023 (Evimetrix)

Kategorierna Grundskolan och Övriga lokaler (Kultur- och Fritidslokaler, kontorslokaler och externa uthyrningar) ger sammantaget högre skattningar medan Förskolan och i synnerhet Äldreomsorgen ger lägre. Beträffande äldreomsorgen ska det nämnas att antalet respondenter har varit få, men likväl behöver resultatet följas upp. Cirka 40 procent av lokalerna inom kategorin består av nyproduktion (Vega och Orion) och under 2023 har också flera åtgärder genomförts i de äldre fastigheterna (Jonasgården och Strandsängsgatan) för att höja den invändiga standarden.

3.3. Lokalhyror

Kommunens samlade internhyror uppgår under 2024 till cirka 200 000 tkr, vilka omfattar samtliga lokaler som kommunen nyttjar för egen verksamhet i fastigheter inom beståndet (ägda eller inhyrda) samt bostäder i fastigheter som kommunen äger (det vill säga inte bostadsrätter och hyresrätter).

Verksamhet	Internhyror	Andel i procent	Kostnad per kvadratmeter
Grundskola	87 000 000	43	1 552
Förskola	23 000 000	11	1 499
Kultur och Fritid	35 000 000	17	1 129
Funktionsstöd	8 000 000	4	1 916
HVO (SÄBO och förebyggan	21 000 000	10	1 006
Kontorslokaler	11 000 000	5	1 625
Övriga förvaltningsbyggnad	8 000 000	4	-
IFO - ägda fastigheter	9 000 000	4	1 090
Summa	**202 000 000**	**100**	

Internhyrorna speglar till viss del storleken på beståndet i respektive lokalkategori. Att kategorin övriga förvaltningsbyggnader är låg beror på ovanstående resonemang att cirka 50 procent av lokalytan hyrs ut till externa aktörer samt att det befintliga och vakanta kommunhuset kommer att avvecklas under 2024.

Lokalkategorin funktionsstöd har högst lokalkostnad per kvadratmeter till följd av att lokalkategorin i huvudsak består av specialanpassade gruppbostäder. Grundskolan och förskolan har i förhållande till andra kommunen relativt sett höga lokalkostnader per kvadratmeter. Detta förklaras genom att lokalbeståndet i Lomma kommun till nästan 50 procent består av antingen nyproduktion eller objekt som har genomgått större renovering.

Kapitaltjänstkostnaderna är därmed huvudorsaken. Lokalkostnaderna för kontorslokaler är också relativt sett högre, dock inte högre än marknadsmässiga hyror. Stor del av kommunens kontorslokaler hyrs i dagsläget in genom privata hyresvärdar. I perioden 2024–2033 planeras dock dessa inhyrningar att ersättas av egenägda lokaler, vilket på lång sikt förväntas ge positiva ekonomiska effekter.

3.4. Underhållskostnader

Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för att kommunens fastighetsbestånd förvaltas genom ett planerat och långsiktigt underhåll som säkerställer fastigheternas fortlevnad samt att dess värde bevaras. Inom ramen för sitt uppdrag tar Samhällsbyggnadsförvaltningen fram en strategisk underhållsplan för att underlätta dialog, planering, prioritering och styrning av de korta och långsiktiga behoven i kommunens befintliga fastighetsinnehav. Den strategiska underhållsplanen har en viktig funktion i kommunens lokalförsörjningsprocess och det behöver finnas en samklang mellan de båda planeringshandlingarna. Bristande planering i endera riskerar att skapa framtida begränsningar och låsningar, exempelvis om kommunen bygger nytt när det finns möjlighet att lösa lokalfrågan inom ramen för de befintliga lokalerna eller utför underhållsinsatser i lokaler som inte kommer att behövas om några år.

Den strategiska underhållsplanen inhämtar data från en komplett inventering av hela fastighetsbeståndet där underhållsbehov identifieras tillsammans med en bedömning avseende kostnad och tidsfaktor.

Det totala underhållsbehovet i perioden 2023–2032 bedöms uppgå till cirka 140 000 tkr. I nedanstående sammanställning utvisas fördelningen per lokalkategori. Sammanställningen tar endast hänsyn till identifierat underhållsbehov för att säkerställa fastigheternas fortlevnad över tid och följaktligen ej sådana energisparåtgärder avseende tekniska installationer som genomförs för att åstadkomma en mer hållbar energianvändning. Vidare ingår inte heller löpande underhåll, det vill säga reparationsåtgärder.

För att kunna göra jämförelser mellan lokalkategorier beräknas ett genomsnitt per kvadratmeter. Detta nyckeltal har justerats för inhyrda objekt samt för de objekt som ägs av kommunen, men som planeras att avvecklas under 2024. Anledningen till att lokalkategorin kontorslokaler inte bedöms ha något underhållsbehov i perioden är med anledning av att dessa i huvudsak består av inhyrningar och nyproduktion.

Lokalkategori	*Underhållsbehov 10 år*	*Genomsnitt per kvm 10 år*
Grundskola	44 000 000	80
Förskola	43 000 000	285
Fritidsanläggningar	18 000 000	155
Kulturbyggnader	8 000 000	295
Funktionsstöd	1 000 000	40
HVO (SÄBO och förebyggande)	13 000 000	70
IFO - ägda fastigheter	6 000 000	70
Kontorslokaler	0	0
Övriga förvaltningsbyggnader	7 000 000	70
Summa	**140 000 000**	**105**

Nyckeltalets användning behöver ske i rätt kontext. Den strategiska underhållsplanen syftar till att ta fram ett behovsunderlag för ekonomisk och tidsmässig planering. Planen ska besvara vad som behöver göras och när under de kommande tio åren samt till vilken kostnad. Det innebär att det nyckeltal som presenteras ovan inte är relevant i detta sammanhang eftersom planen syftar till att planera underhållet i rätt tid. Därigenom är planen ett underlag för att kunna äska specifika medel för specifika år i stället för en sådan ramtilldelning som skulle kunna härledas ur nyckeltalet. Vidare ska det också nämnas att underhållsplanen tas fram under antagandet att samtliga fastigheter ska fortsätta att förvaltas.

För lokalförsörjningsplanen gäller här snarast det omvända; den använder den strategiska underhållsplanen som ett verktyg för att ompröva beståndets sammansättning. Nyckeltalet är en kraftig förenkling av den data som finns i den strategiska underhållsplanen och i lokalförsörjningsplanen syftar detta till att fånga upp objekt i respektive lokalkategori som behöver adresseras på strategisk nivå för att undvika kostsamma misstag.

3.5. Nyttjandegrad och beläggningsgrad

Nyttjandegraden utgår ifrån hur lokalerna används i förhållande till vad de är dimensionerade för. Inom ramen för lokalförsörjningsplaneringen följer Lomma kommun upp nyttjandegrad för de fyra största lokaltyperna för kommunal verksamhet; grundskolor, förskolor, idrottshallar och äldreboenden. För äldreomsorgen sammanställs en beläggningsgrad över tid.

Äldreomsorg

Socialnämnden förfogar över fyra särskilda boenden i kommunen med totalt 159 lägenheter. Under 2022–2023 har den genomsnittliga beläggningsgraden för målgruppen varit cirka 80 procent av det totala antalet lägenheter. Beläggningsgraden har dock tillfälligt justerats upp under 2023 till 84 procent till följd av att sex lägenheter har använts som bostad för en annan målgrupp. Dessa lägenheter är planerade att återlämnas senast i mars 2025.

Av återstående genomsnittliga vakans om 16 procent/26 lägenheter har 12 lägenheter sedan längre tid inte gjorts disponibla som bostad till följd av begränsad efterfrågan, utan har i stället använts för andra ändamål inom verksamheten. Dessa lägenheter kan på kort sikt iordningsställas för sitt avsedda ändamål om behovet uppstår.

Enhet	*Kommundel*	*Totalt antal lägenheter*	*Disponibla lägenheter*	*Nyttjas av annan målgrupp*	*Ej iordningsställda*
Jonasgården	Bjärred	48	36	6	6
Strandängsgatan	Lomma	45	45	0	0
Vega	Lomma	30	30	0	0
Orion	Lomma	36	30	0	6
		159	**141**	**6**	**12**
Beläggningsgrad 2022-2023	80%			=159	
Tillfällig bostad för annan målgrupp	4%				
Vakansgrad	16%				

4. Hälsa, vård och omsorg

4.1. Nuläge

Verksamheten inom avdelningen för hälsa, vård och omsorg (HVO) är indelad i fyra enhetsområden enligt nedan.

Förebyggande verksamhet bedrivs genom hälsosamtal med personer som är i 75-årsåldern, närståendestöd till anhöriga med personer som har en äldrerelaterad sjukdom, träffpunktsverksamhet med sociala aktiviteter samt fixartjänsten - en avgiftsfri service för att förebygga fallolyckor i hemmen. Det förebyggande arbetet bedrivs i huvudsak genom verksamhetens lokaler för öppen mötesplats och närståendeverksamhet på Havsblick i Lomma respektive Jonasgården i Bjärred.

Hemsjukvård och rehabilitering ansvarar för sjukvård upp till sjuksköterskenivå, habiliterings- och rehabiliteringsinsatser för kommuninvånare - i alla åldrar - som inte kan ta sig till vårdcentralen och som behöver tekniska hjälpmedel i hemmet. Undantagna ansvarsområden är läkarinsatser och vissa specialistfunktioner. Lokaler avsedda för medarbetare i Lomma finns idag på Industrigatan samt integrerat i de särskilda boendena Strandängsgatan, Vega och Orion. I Bjärred finns motsvarande integrerat i det särskilda boendet Jonasgården.

Insatserna i ordinärt boende består bland annat av hemtjänst, trygghetslarm, avlösning i hemmet, ledsagning, dagverksamhet för personer med demenssjukdom, omvårdnad och korttidsvistelse. Lokaler för medarbetare inom hemtjänsten i Lomma finns idag på Poppelgatan. Motsvarande lokaler i Bjärred finns integrerade på Jonasgården.

Särskilt boende erbjuds de kommuninvånare som har ett så omfattande omvårdnadsbehov att det inte kan tillgodoses i ordinärt boende. I Lomma kommun finns boendeenheten Jonasgården (48 lägenheter) i norra kommundelen, och boendeenheterna Strandängsgatan 2 (45 lägenheter), Vega (30 lägenheter) och Orion (36 lägenheter) i södra kommundelen. Det finns också över ett antal biståndsbedömda servicelägenheter, där de boende kan få vård och omsorg genom hemtjänst och hemsjukvård.

4.2. Analys

Korttidsvistelse

Socialnämndens korttidsverksamhet bedrivs i integrerade lokaler på Jonasgården i norra kommundelen. Verksamheten har under tidigare år omfattat 20 platser för rehabilitering, avlösning, vård i livets slut samt i väntan på särskilt boende. Verksamheten har tidigare gjort bedömningen att antalet platser har kunnat halveras under förutsättning att de invånare som har beviljats växelvård omhändertas inom ramen för särskilt boende. Verksamheten gör därför bedömningen att befintliga resurser kan tillgodoses inom överskådlig framtid och att en ny bedömning ska göras i samband med projektering av det nya särskilda boende som föreslås till 2029.

Dagverksamhet för personer med demenssjukdom

Socialnämndens dagverksamhet för personer med demenssjukdom bedrivs idag vid Strandängsgatan. Baserat på behovet de senaste tre åren och den förväntade befolkningsutvecklingen fram till 2030 inom berörda åldersgrupper, bedömer verksamheten att nuvarande kapacitet är tillräcklig för att tillgodose behoven åtminstone till och med 2029. Behovet av utökad lokalkapacitet därefter kommer att prövas inom ramen för framtida planerade projekt.

Förebyggande verksamhet

Det förebyggande arbetet bedrivs i huvudsak genom verksamheten mötesplatser för äldre, vid Havsblick i Lomma respektive Jonasgården i Bjärred. Verksamheten gör bedömningen att befintliga lokalresurser har kapacitet att tillgodose behoven på kort och lång sikt.

Särskilt boende

Till grund för verksamhetens bedömning ligger aktuell tillgång på vårdboendelägenheter, nationell statistik över kommunens historiska behov av vårdboendelägenheter samt den förväntade befolkningsutvecklingen i perioden.

Idag förfogar Socialnämnden över 159 lägenheter fördelade på fyra särskilda boenden, enlig nedanstående. Såsom utvisas nyttas endast 143 av dessa lägenheter idag för boendeformen, varvid det finns en viss grad av utrymme för kapacitetsökning inom ramen för befintligt bestånd.

Enhet	Totalt antal lägenheter	Disponibla lägenheter	Annan användning inom HVO	Annan användning inom Socialförvaltningen
Jonasgården (Bjärred)	48	39	3	6
Strandängsgatan (Lomma)	45	43	2	0
Vega (Lomma)	30	30	0	0
Orion (Lomma)	36	31	5	0
Summa	**159**	**143**	**10**	**6**

Beträffande befolkningens behov av särskilt boende i kommunen påvisar nationell statistik en nedåtgående trend. Tillgänglig historisk statistik är fördelat på två åldersgrupper; 65–79 år respektive 80+ år. Som synes varierar andelen för åldersgruppen 65–79 år mycket lite (medelvärde 0,9%) medan trenden är tydligt avtagande för åldersgruppen 80+.

Typ	2018	2019	2020	2021	2022
Brukare 65-79 i särskild boendeform, andel %	0,9	0,8	0,9	1,0	0,8
Brukare 80+ i särskild boendeform, andel %	7,8	7,2	7,4	6,8	6,2

(Kolada, 2024)

Utifrån befolkningsprognosen, enligt nedan, prognosticeras åldersgruppen 65–79 först att avta med cirka 100 individer fram till 2027 för att sedan öka successivt och totalt sett i perioden (fram till 2033) med cirka 300 individer. För åldersgruppen 80+ prognosticeras en successiv ökning över perioden; fram till 2027 med cirka 340 individer och totalt sett (fram till 2033) med cirka 400 individer.

Åldersgrupp	2 023	2 024	2 025	2 026	2 027	2 028	2 029	2 030	2 031	2 032	2 033	Totalt i perioden
65-79	3 374	3 335	3 272	3 251	3 274	3 318	3 400	3 535	3 649	3 791	3 892	-
Förändring		*-39*	*-63*	*-21*	*23*	*44*	*82*	*135*	*114*	*142*	*102*	518
Konsekvens bostadsbehov		*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*1*	*1*	*1*	*1*	4

Åldersgrupp	2 023	2 024	2 025	2 026	2 027	2 028	2 029	2 030	2 031	2 032	2 033	Totalt i perioden
80+	1 888	1 984	2 112	2 182	2 229	2 275	2 312	2 320	2 322	2 308	2 300	-
Förändring		*96*	*128*	*69*	*47*	*46*	*37*	*7*	*3*	*-14*	*-8*	412
Konsekvens bostadsbehov		7	9	5	3	3	3	1	0	-1	-1	29

(Lomma kommuns befolkningsprognos, 2024)

Utifrån genomsnittliga historiska nyckeltal för 2018–2022 (0,9% för åldersgruppen 65–69 respektive 7,1% för åldersgruppen 80+) skulle detta innebära att behovet av särskilt boende för åldersgruppen 65–79 skulle vara relativt sett oförändrat fram till 2027 och därefter öka med cirka fyra lägenheter till 2033. För åldersgruppen 80+ skulle detta innebära att behovet av särskilt boende ökar med cirka 24 lägenheter till 2027 och med totalt cirka 30 lägenheter fram till 2033.

Verksamheten har noterat att den faktiska beläggningsgraden (månadssnitt) under 2022 samt under inledningen av 2023 på kommunens särskilda boenden har inneburit att cirka 129 av cirka 149 disponibla lägenheter nyttjats. Detta har alltså inneburit att cirka 20 disponibla lägenheter i genomsnitt har varit vakanta och kan täcka upp för ett tilltagande behov. Till detta fanns även då den möjliga kapacitetsökningen sett till att endast 149 av 159 tillgängliga lägenheter var disponibla. Mot bakgrund av detta har verksamheten tillfälligt kunnat ställa 6 lägenheter till Individ-och Familjeomsorgens förfogande och därmed tillfälligt justerat ned antalet disponibla bostäder till 143.

Under slutet av 2023 och inledningen av 2024 har verksamheten dock märkt ett ökat behov av boendeformen, vilket är förenligt med befolkningsprognosen, och vakansgraden för de 141 disponibla bostäderna har därför varit mycket liten. Verksamheten har därför sett ett behov av och har även påbörjat att iordningsställa de 10 lägenheter som har använts av verksamheten för annat ändamål. Under första kvartalet 2025 återgår också de 6 lägenheter som tillfälligt nyttjas av Individ- och Familjeomsorgen. Detta ger sammantaget en potentiell ökning relativ 2023 med 16 lägenheter. I dagsläget finns dock ett behov av avlösningsplatser som kan påverka det faktiska utfallet.

I kommunens investeringsplan finns ett nytt särskilt boende med planerad driftstart 2029 för 30 bostäder, vilket motsvarar den prognosticerade utvecklingen i perioden. Verksamheten noterar

dock enligt ovan en ökad efterfrågan på boendeformen jämfört med tidigare antaganden och ser därför att kapaciteten kan vara för låg i perioden fram till 2029. Socialnämndens beslut under 2023 att införa en övre gräns för insatser i ordinärt boende kan också påverka behovet av boendeplatser på motsvarande sätt. Följaktligen finns det ett behov av att utreda hur ytterligare bostäder kan iordningsställas inom ramen för befintliga lokaler samt att ta fram en beredskap för detta. Verksamheten identifierar framför allt sådana möjligheter på Jonasgården i Bjärred och till viss del även på Strandängsgatan i Lomma.

Beträffande tillväxtmöjlighet på lång sikt ser verksamheten att lokaliseringen av den planerade enheten även ska medge att i framtiden utökas med ytterligare 30 bostäder beroende på befolkningsutveckling och trender i folkhälsa.

4.3. Rekommendation

Utifrån föregående avsnitt lämnar Hälsa, vård och omsorg följande rekommendationer i lokalförsörjningsperioden:

- Låta genomföra ett nytt särskilt boende om 30 bostäder med driftstart kvartal 1 2029.
- Planera för att ovanstående boende kan utökas med ytterligare 30 bostäder i framtiden.
- Ta fram en handlingsplan för att utöka kapaciteten inom befintliga särskilda boenden.

5. Individ- och Familjeomsorgen

5.1. Nuläge

Individ- och familjeomsorgen (IFO) består av tre enheter, en enhet för traditionell myndighetsutövning individ- och familjeomsorg samt familjerätt, en enhet som ansvarar för kommunens flyktingmottagande och individuell coachning mot sysselsättning samt en enhet för öppenvård. Enheterna arbetar med förebyggande åtgärder, vård- och behandlingsinsatser, försörjningsstöd och bostadsstöd till olika målgrupper. Bland avdelningens lokalkrävande verksamheter finns Öppenvård och förebyggande verksamhet samt lokaler för medarbetare inom ledning och administration, myndighetsutövning, arbetsmarknadsarbete och flyktingmottagning.

Beträffande bostäder förfogar verksamheten vid ingången av 2024 över 79 (etableringsbostäder och servicelägenhet enligt bistånd) nyanlända som har anvisats till kommunen och ensamkommande asylsökande barn/unga. Vidare förfogar verksamheten över 34 bostäder för boende för individer i behov av servicelägenhet, eller jourboende. Slutligen förfogar verksamheten även sedan 2022 över kollektivboende inom Solbergakvarteret (Lomma), Strandgatan (Lomma)

och i Flädie samt fem lägenheter på Sjögräsgatan i Lomma för flyktingmottagning inom ramen för Massflyktingsdirektivet.

Öppenvården vänder sig till vuxna, barn och familjer med hjälp och stöd när det gäller relationer, beteendeproblematik, missbruk eller psykisk ohälsa. Verksamheten bedrivs sedan 2020 på Esplanaden i Lomma.

Förebyggande verksamhet bedrivs inom IFO i form av råd och stöd, gruppverksamheter och biståndslösa insatser bland annat inom öppenvården och arbetsmarknadsenheten. Genom avdelningen Mötesplats centrum erbjuds öppen verksamhet för personer med psykisk ohälsa. Mötesplatsen finns idag på Havsblick i Lomma.

5.2. Analys

Öppenvård

Individ- och Familjeomsorgens Öppenvårdsenhet flyttade under 2020 in i nya och för verksamheten anpassade och ändamålsenliga lokaler på Esplanaden i södra kommundelen. Verksamheten ser att dessa lokaler har kapacitet att tillgodose behoven på kort och lång sikt.

Förebyggande verksamhet

Mötesplats Centrum har under föregående år omlokaliserats till Havsblick i södra kommundelen. Fastigheten ser att nuvarande lokaler tillgodoser behoven på kort sikt, men att behoven bör följas upp i framtida lokalöversyner.

Integration – bostäder

Till grund för verksamhetens bedömning ligger aktuell tillgång på disponibla bostäder, antalet i beståndet lediga bostäder och en bedömning av kommande års utflyttning och inflyttning. Det senare baserat på Länsstyrelsens fastställda anvisningstal för 2024 och en intern prognos för anvisningstalet för perioden 2025–2026. Anvisningstalen som avses omfattar:

i. Boende för nyanlända som anvisats kommunen i enlighet med Lag om mottagande av vissa invandrare för bosättning
ii. Boende för asylsökande ensamkommande barn och unga, i enlighet med Lag om mottagande av asylsökande med flera samt
iii. Boende för flyktingar inom ramen för massflyktingsdirektivet

	2023	2024	2025	2026
Disponibla bostäder (antal hushåll)	**77**	**79**	**90**	**90**
Avgående under året (antalhushåll)	-2	-4	0	-4
Nya anvisningar under året (antal hushåll)	9	9	8	37
Utflyttning under året (antal hushåll)	-22	-20	-11	-15
Behov vid årets slut (antal hushåll)	**62**	**51**	**48**	**99**
Konsekvens Massflyktingsdirektivet (hushåll)	0	0	29	0
SUMMA	**62**	**51**	**77**	**99**
Differens mot desponibla (hushåll)	**15**	**24**	**13**	**-13**

2023	Anvisningar enligt bosättningslagen	Anvisningar enligt massflyktingsdirektiv
Anvisningstal	23	33
Mottagna	19	31
2024		
Anvisningstal	17	22
Mottagna		

Verksamhetens prognos 2024–2026 samt aktuella anvisningstal för 2024.

2024

I tabellunderlaget ovan utvisas fastställda anvisningstal för 2024. Verksamheten gör ett antagande beträffande anvisningstalen inom punkterna i-ii) att 17 individer motsvarar 9 hushåll. Fyra bostäder avgår under året med anledning av fortsatt avveckling av paviljonger i norra kommundelen. Avvecklingen är styrd av att tidsbegränsat bygglov löper ut. Disponibla bostäder för 2024 är alltså 79 av olika bostadstyper. Nettot för året utvisar att verksamheten är i behov av 51 bostäder för att fullgöra sitt uppdrag kopplat till anvisningar inom punkterna i-ii), vilket vid slutet av året prognosticeras att innebära ett överskott på cirka 20 bostäder.

Beträffande kommunens kollektivboendeplatser (vilka ej utvisas i tabellunderlaget ovan) befann sig 96 individer inom ramen punkten iii) i kommunala bostäder vid ingången av 2024. För 2024 är anvisningstalet ytterligare 22 individer. Verksamheten gör bedömningen att behovet av boendeplatser kan tillgodoses inom ramen för befintliga kollektivboenden och övriga bostäder.

2025 – 2026

Anvisningstalet för 2025 och 2026 är inte kända. Verksamheten gör ett antagande om att anvisningstalen beträffande punkterna i-ii) ligger på 8 hushåll för åren 2025 respektive 2026.

Enligt Massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i tre år och skulle därmed upphöra i mars 2025. Migrationsverket gör ett antagande att det stora flertalet kommer att vilja stanna i Sverige om kriget fortsätter och att de då framför allt kommer att söka asyl. Kommunen kan då inför ett scenario där kollektivboendeplatserna inte kan nyttjas för detta ändamål. Detta innebär att behovet av disponibla bostäder (enligt tabellen ovan) ökar kraftigt under 2025, medan behovet av kollektivboendeplatser försvinner. Vissa bostäder som har nyttjats som kollektivboenden uppfyller dock kraven och överförs i samband med massflyktingsdirektivets upphörande till kategorin disponibla bostäder. Därmed gör verksamheten bedömningen att det kommer att finnas ett överskott av bostäder under 2025.

Det ska noteras att sex bostäder har tillfälligt omfördelats till IFO från HVO under 2023. Utifrån det nuvarande behovet av bostäder inom äldreomsorgen finns det stor sannolikhet att dessa bostäder återkallas under 2025. Detta skulle i sådana fall justera ned överskottet från 13 bostäder till 8.

Under 2026 har verksamheten tagit höjd för att ytterligare paviljonger (4 bostäder) ska avvecklas under 2026, på grund av att tidsbegränsade bygglov löper ut. Utifrån verksamhetens bedömning av anvisningstal och utflyttningar prognosticeras det råda ett underskott på disponibla bostäder under 2026 på 13 bostäder eller 19 bostäder justerat för de bostäder som tillfälligt omfördelats från HVO. Verksamheten ser därmed ett behov av att ta fram och utvärdera olika alternativ för att kunna utöka bostadsbeståndet med upp till 20 disponibla bostäder under 2026.

Övriga bostäder inom Individ- och Familjeomsorgen

Verksamheten disponerar idag över cirka 30 bostäder för ändamålet stöd- och behandlingsinsatser med bostad enligt bistånd utifrån SoL. Dessa lägenheter är inte att betrakta som en tillhandahållen bostad för den som inte kan finna bostad på egen hand utan en tidsbegränsad insats i syfte att tillsammans med andra insatser från Socialtjänsten stödja den enskilde till självständighet och självförsörjning. Verksamhetens bedömning utifrån nuvarande trend är att aktuellt och förväntat kommande behov kommer att kunna tillgodoses inom ramen för de bostäder som disponeras inom verksamheten idag.

Vidare disponerar verksamheten idag över två bostäder som används för att snabbt kunna flytta en individ med eller utan barn från en våldsutövare, så kallat jourboende. Behovet av jourboende tillgodoses genom dessa två bostäder och verksamheten bedömer att behovet är tillgodosett på kort och lång sikt.

Behovet av skyddat boende tillgodoses genom externa lösningar.

5.3. Rekommendation

- Framtagande av handlingsplan för att ha en beredskap att kunna öka kapaciteten i kommunens bostadsbestånd med avseende på IFO i enlighet med prognosen.

6. Funktionsstöd

6.1. Nuläge

Inom ramen för Socialnämndens ansvar för boende för personer med funktionsnedsättning, i enlighet med LSS respektive SoL, tillhandahåller nämnden bostäder genom funktionsstödsverksamheten. Verksamheten omfattar Gruppbostad, Servicebostad samt Annan särskilt anpassad bostad.

Gruppbostad (med bemanning) för personer med omfattande behov av stöd och service. Verksamheten omfattar idag 22 lägenheter fördelade på fyra enheter; Krokåkersgatan (Lomma),

Lillevångsgatan (Lomma), Idrottsvägen (Bjärred) samt Nordmannavägen (Bjärred). En femte enhet med ytterligare sex lägenheter är under genomförande med planerad driftstart 2024; Löddesnäsvägen (Bjärred).

Servicebostad (med bemanning) för personer med något mindre behov av stöd och service. Verksamheten förfogar idag över 16 lägenheter på Strandgatan i Lomma.

Annan särskilt anpassad bostad innebär bostad för vuxna med viss grundanpassning, men utan fast bemanning. Denna verksamhet förfogar idag över fem fristående lägenheter.

Utöver boenden finns verksamheter inom Daglig verksamhet, Korttidsvistelse och Korttidstillsyn.

Daglig verksamhet ska ge en meningsfull sysselsättning utifrån individens specifika förutsättningar. Verksamheten finns idag lokaliserad på Bjärehovsområdet i Bjärred (Ljungen) och på Nybovägen i Lomma samt ”utflyttad daglig verksamhet” där enskilda brukare har har sina respektive verksamheter förlagda till olika arbetsplatser i kommunen.

Korttidsvistelse syftar till att ge den som har en funktionsnedsättning miljöombyte och stimulans i den personliga utvecklingen samtidigt som anhöriga ges avlastning. Verksamheten bedrivs idag på Skolskeppsgatan i Lomma.

Korttidstillsyn kan erbjudas för ungdomar med funktionsnedsättning före och efter skoldagen, under lov och studiedagar. Verksamheten bedrivs även denna idag på Skolskeppsgatan i Lomma.

6.2. Analys

Daglig verksamhet

Daglig verksamhet Ljungen i norra kommundelen, som idag omfattar 10 brukare och tre medarbetare, bedrivs i en lokal som under 2023 genomgått större renovering och anpassning. Lokalerna bedöms nu vara väl ändamålsenliga för verksamheten och medger även en viss kapacitetsökning.

Daglig verksamhet Nybovägen bedrivs på en fastighet som i dagsläget omfattas av ett tidsbegränsat bygglov, vilket löper ut i januari 2026. Tidigare har en framtida lokalisering inom Solbergakvarteret diskuterats, vilket skulle innebära en möjlig driftstart 2030. Givet en sådan inriktning skulle en tillfällig lokalresurs behövas i perioden 2026–2029. Verksamheten ser ett behov av en utredning av lokalyta kopplat till övergripande verksamhetsekonomi utifrån en samlokalisering av nuvarande lokaler inom daglig verksamhet.

Verksamheten ser ett behov av en ändamålsanpassad lokal på cirka 800 kvm. En sådan lokal skulle tillgodose lokalbehovet i södra kommundelen samt även ta delar av Ljungens deltagare. Verksamheten beräknas ha en kapacitet för ett 25–30 tal deltagare, 7–10 medarbetare, kök, 4–5 aktivitetsrum i varierande storlekar och utformning. Verksamheten ser gärna en möjlighet till arbete utomhus i trädgård och en verkstadsdel

Daglig verksamhet med inriktning autism

Verksamheten har under senare år identifierat en växande kategori brukare med andra förutsättningar än gruppen ovan och ser följaktligen ett behov av en daglig verksamhet med inriktning autism med kapacitet för cirka sex brukare och sex medarbetare. Det ställs stora krav på lokalerna med enskilda utrymmen, gemensamma utrymmen med möjlighet till snabb reträtt, anpassad utemiljö och en lugn och lite mer avskild lokalisering. Verksamheten avser utreda ärendet i samråd med Samhällsbyggnadsförvaltningen med inriktningen att lokalen ska driftsättas under 2030.

Korttidsvistelse

Nämndens korttidsvistelse bedrivs idag på Skolskeppsgatan i lokaler som delas med nämndens korttidstillsyn. Som för övriga delar ser verksamheten löpande en ökning av antalet brukare inom området och därmed behovet av en lokalmässig utökning. Utifrån dagens beläggningsgrad gör verksamheten bedömningen att behovet kan tillgodoses inom ramen för nuvarande lokaler. Behoven följs därför upp i framtida lokalöversyn.

Korttidstillsyn

Enligt ovan bedrivs nämndens korttidstillsyn i delade lokaler på Skolskeppsgatan. Även för denna verksamhet konstaterar verksamheten ökande antal brukare. Med en flytt av verksamheten korttidsvistelse enligt ovanstående, i kombination med utökad samverkan med daglig verksamhet, gör verksamheten en försiktig bedömning att nuvarande lokaler kommer att kunna tillgodose de närmast kommande årens behovsökning under förutsättning att det inte är barn med utrymmeskrävande hjälpmedel eller ett stort antal barn med nya beslut. Behoven följs därför upp i framtida lokalöversyn.

Grupp- och Servicebostad

Som underlag för verksamheten bedömning av såväl kortsiktiga som långsiktiga behov av grupp- och servicebostäder, ligger beviljade ansökningar om bostad, inkomna ansökningar som under utredningens inledning bedöms falla ut i ett bifall, kända brukare som förväntas inkomma med ansökan om bostad under året samt en bedömning utifrån kända barn och ungdomar i målgruppen.

Verksamheten förfogar idag enligt tidigare över 22 gruppbostäder fördelade på fyra enheter och under 2024 kommer resurserna att utökas med ytterligare en enhet om sex bostäder. I och med denna utökning ser verksamheten att behovet av gruppbostäder kan tillgodoses på en överskådlig framtid. Verksamheten ser dock, enligt nuvarande trend, att ett behov av ytterligare en enhet om sex bostäder kan uppkomma från år 2029. Ett annat tänkbart alternativ, som en del i att minska verksamhetens andel inhyrda lokaler och skapa större rådighet, är att göra omdisponeringar inom befintliga lokalresurser. Detta skulle dock innebära att behovet av en ny enhet kan behöva tidigareläggas till 2027. Verksamheten ser ett behov en utredning av dimensionering av och omdisponering inom befintliga lokaler för att säkerställa en långsiktig rådighet över såväl ekonomi som ändamålsenlighet.

Vidare förfogar verksamheten enligt tidigare i dagsläget över 16 servicebostäder med bemanning och ytterligare fem fristående anpassade bostäder utan bemanning. Verksamheten gör bedömningen att dessa resurser är tillräckliga för att tillgodose behovet på en överskådlig framtid. Verksamheten ser dock, enligt nuvarande trend, att ett behov av ytterligare en

servicebostadsenhet om 10–15 bostäder från år 2030. Verksamheten föreslår att detta tas med i beaktningen och möjliggörs inom ramen för pågående och planerade detaljplaner för de utpekade utbyggnadsområdena i kommunen.

6.3. Rekommendation

Utifrån verksamheten bedömning av nuläge, aktuella trender och den genomförda lokalöversynen lämnas nedanstående rekommendationer för fortsatt beredning i lokalförsörjningsperioden.

- Ny lokal (ersättningslokal) för daglig verksamhet på kort sikt i södra kommundelen.
- Ta fram en långsiktig handlingsplan för daglig verksamhet i norra och södra kommundelen.
- Ta fram en långsiktig handlingsplan för gruppbostäder som beaktar att det finns en tillväxt inom lokalförsörjningsperioden.
- Utreda förutsättningar för en ny servicebostad med inriktning driftstart 2030.

Till socialnämnden Lomma kommun 2024-05-17

Reservation från Fokus Bjärred mot beslutet i ärende 8 SN 2024-06-14 angående Bostads- och lokalförsörjningsplan för socialnämnden år 2024-2033.

Vi i Fokus Bjärred reserverar oss mot beslutet att fastställa planen enligt ovan. Detta på grund av att det saknas en åtgärdsplan för de brister inom äldreomsorgens lokaler som redovisas i planen genom ett lokalindex.

Av detta framgår att skattningen av äldreomsorgens lokaler resulterat i betydligt lägre lokalindex jämfört med övriga redovisade verksamheters lokaler.

Index avseende de olika områden som skattats är bland annat akustisk miljö, innebelysning, temperatur och luftkvalitet.

Bland brukarna inom äldreomsorgen finns många personer med hörselproblematik, synskador, och olika former av sjukdomstillstånd.

Arbetsmiljön måste vara optimal, inte minst i Lomma kommun där ambitionen att vara en attraktiv arbetsgivare är hög.

Således är det av största vikt att en ordentlig analys av bristerna görs så snart som möjligt, så att en tydlig åtgärdsplan kan upprättas och verkställas.

Carina Ericsson, Fokus Bjärreds ledamot i socialnämnden.

SN § 27

SN/2024:51

Yttrande angående rekommendationer efter revisorernas granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier

Ärendebeskrivning
Lomma kommuns förtroendevalda revisorer har gett i uppdrag åt KPMG att granska kultur- och fritidsnämndens och socialnämndens arbete mot välfärdsbedrägerier. Syftet med granskningen har varit att bedöma om ansvariga nämnder har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier. Granskningen för socialnämnden har inriktats på ekonomiskt bistånd och personlig assistans.

Tjänstepersoner och förtroendevalda från socialförvaltningen har blivit intervjuade av KPMG. Även dokument som rör ärendet har samlats in. KPMG har 2024-02-12 färdigställt sin rapport utifrån intervjusvar och befintlig dokumentation. Lomma kommuns revisorer har begärt in yttrande på rapporten.

Beslutsunderlag
- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 29
- Tjänsteskrivelse 2024-04-09 från socialförvaltningen
- Granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier (KPMG-rapport 2024-02-12)

Beslut:
- Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag på yttrande, i enlighet med bilaga, angående rekommendationer efter granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier.

Bilaga

Beslutet expedieras till:
Lomma kommuns revisorer
Avdelningschef individ- och familjeomsorg
Avdelningschef funktionsstöd

2024-04-09

LOMMA KOMMUN

SOCIALFÖRVALTNINGEN

Vår referens: Mikael Klang
Telefon: 040-641 10 00
E-post: Mikael.klang@lomma.se
Diarienummer: SN/2024:51

Yttrande angående rekommendationer efter granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier

Förslag till beslut:

- Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag på yttrande angående rekommendationer efter granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier.

Ärende
Lomma kommuns förtroendevalda revisorer har gett i uppdrag åt KPMG att granska kultur- och fritidsnämndens och socialnämndens arbete mot välfärdsbedrägerier. Syftet med granskningen har varit att bedöma om ansvariga nämnder har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier.
Granskningen för socialnämnden har inriktats på ekonomiskt bistånd och personlig assistans.

Tjänstepersoner och förtroendevalda från socialförvaltningen har blivit intervjuade av KPMG. Även dokument som rör ärendet har samlats in. KPMG har 2024-02-12 färdigställt sin rapport utifrån intervjusvar och befintlig dokumentation.

Lomma kommuns revisorer har begärt in yttrande på rapporten.

Bakgrund/analys
KPMG:s samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden **delvis** har säkerställt en ändamålsenlig styrning och tillräcklig intern kontroll avseende det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier.

KPMG grundar vår bedömning på att det inte genomförts några formaliserade riskanalyser med inriktning på välfärdsbedrägerier avseende de granskade nämndens verksamheter. Vidare bedömer vi att det delvis finns rutiner och relevanta kontrollaktiviteter inom verksamheterna, dock ser vi behov av att dessa dokumenteras ytterligare och att de i högre grad tar hänsyn till risker för välfärdsbedrägerier. KPMG gör även bedömningen att det delvis sker kompetensstärkning för medarbetare och chefer, detta i form av intern och extern samverkan.

Utifrån resultatet av KPMG:s granskning rekommenderar de socialnämnden nedanstående. Förvaltningens förslag på yttrande står nedanför varje rekommendation:

- Tillse att en formaliserad riskanalys inriktad på riskerna för välfärdsbedrägerier genomförs.

En plan har under första kvartalet 2024 tagits fram för att systematiskt analysera risker och skapa åtgärder mot välfärdsbedrägerier, i syfte att vidta åtgärder för att förhindra, förebygga eller åtgärda sådana bedrägerier.

- Dokumentera uttalade rutiner och kontrollaktiviteter samt tillse att det i dessa tas hänsyn till risker för välfärdsbedrägerier, inklusive rutiner vid misstankar om välfärdsbedrägerier, underrättelseskyldighet och återkrav

Alla rutiner kommer under året att gås igenom och framåt inkludera risker för välfärdsbedrägerier. Arbetet kommer att färdigställas 2024.

-Framta rutiner för uppföljning av upphandlade utförare inom personlig assistans.

Förvaltningen kommer att ta fram rutiner vid misstankar, återkrav och tydliggöra delegationen. Rutinerna kommer att ingå i planen som kommer att arbeta systematiskt med att analysera risker och skapa åtgärder mot välfärdsbedrägerier. Arbetet kommer att färdigställas 2024.

- Säkerställa att medarbetare och chefer har goda förutsättningar för att tillskansa sig kompetenshöjande insatser gällande arbetet mot välfärdsbedrägerier.

I och med att ovanstående arbete färdigställs kommer berörda medarbetare sättas in i de nya rutinerna. Förvaltningen kommer även fortsättningsvis omvärldsbevaka och samarbeta med grannkommunerna i ärendet.

Beslutsunderlag

- Granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier (KPMG-rapport 2024-02-12)
- Missiv - Granskning av det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier

Samråd
Samråd har skett inom UKF-förvaltningen och med socialförvaltningen

Lucia Prieto De La Fuente
Avdelningschef Individ och familjeomsorg

Mikael Klang
Avdelningschef funktionsstöd

Beslutet expedieras till:
Socialförvaltningen

SN § 28

SN/2024:96

Revidering av delegationsordning med anledning av ny lagstiftning kring barn i skyddat boende

Ärendebeskrivning

Regeringen har beslutat om nya regler om barn och vuxna i skyddat boende. I propositionen föreslår regeringen bland annat en ny lag som innebär att barn ska kunna beviljas skyddat boende även när samtycke saknas från en av vårdnadshavarna. Riksdagen har sagt ja till regeringens förslag och lagändringarna börjar gälla den 1 april 2024.

Med anledning av den nya lagen om placering av barn i skyddat boende föreslås tillägg i socialförvaltningens delegationsordning enligt bilaga 1.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 31
- Tjänsteskrivelse 2024-04-18
- Bilaga 1, Underlag för delegationsordning – beslut enligt lagen om placering av barn i skyddat boende
- Bilaga 2, Barnkonsekvensanalys för beslut enligt lagen om placering av barn i skyddat boende

Beslut:

- Socialnämnden beslutar att godkänna föreslaget tillägg till socialnämndens delegationsordning i enlighet med bilaga.

Bilaga

Beslutet expedieras till:
Nämndsekreterare
Författningssamling
Socialchef
Avdelningschefer

BILAGA 1
SOCIALNÄMNDEN

2024-04-03

SOCIALFÖRVALTNINGEN
Avdelningen för individ- och familjeomsorg

Vår referens: Lucia Prieto De La Fuente
Telefon: 040-641 10 00
E-post: Lucia.PrietoDeLaFuente@lomma.se
Diarienummer: SN/2024:96

Bilaga 1 LSB i Delegationsordning för Socialnämnden

Ja	**Lagen om placering av barn på skyddat boende (LSB)** *Vård/placering utanför egna hemmet 6 kap. SoL (Barn)*	**Notering**	**Delegat**
Ja 1	Ansökan om placering i skyddat boende	3 kap. 3 § LSB	Arbetsutskottet
Ja 2	Beslut om omedelbar insats i form av skyddat boende	4 kap. 1 § första stycket LSB	Arbetsutskott, i brådskande fall ordförande/ vice ordförande
Ja 3	Ansökan om förlängd tid för ansökan	4 kap. 6 § andra stycket LSB	Enhetschef
Ja 4	Beslut om att omedelbar insats i form av skyddat boende ska upphöra	4 kap. 8 § LSB	Arbetsutskott, i brådskande fall ordförande/ vice ordförande
Ja 5	Beslut om var barnet ska placeras och hur insatsen i övrigt ska genomföras	5 kap. 1 § LSB	Arbetsutskottet Om nämndens beslut inte kan avvaktas – socialnämndens ordförande
Ja 6	Övervägande om insatsen skyddat boende ska fortsätta	5 kap. 3 § LSB	Arbetsutskottet

Ja 7	Beslut om hemlighållande av vistelseort avseende barn som är placerade i skyddat boende	5 kap. 6 § första stycket 1 LSB	Socialnämnd Om nämndens beslut inte kan avvaktas – socialnämndens ordförande
Ja 8	Beslut om umgängesbegränsning	5 kap. 4 § första stycket 2 LSB	Socialnämnd Om nämndens beslut inte kan avvaktas – socialnämndens ordförande
Ja 9	Upphörande av hemlighållande av vistelseort och umgängesbegränsning	5 kap. 4§ LSB	Arbetsutskottet
Ja 10	Övervägande om fortsatt hemlighållande av vistelseort eller umgängesbegränsning	5 kap. 6 § LSB	Arbetsutskottet
Ja 11	Avvisande av framställning från vårdnadshavare om att beslut om hemlighållande av vistelseort eller umgängesbegränsning ska upphöra	5 kap. 7 § LSB	Enhetschef
Ja 12	Beslut om upphörande av insats av skyddat boende	7 kap. 1 § första stycket LSB	Arbetsutskottet
Ja 13	Avvisande av framställning från vårdnadshavare om att insats i form av skyddat boende ska upphöra	7 kap. 2 § LSB	Enhetschef
Ja 14	Begära polishandräckning för att genomföra beslut om skyddat boende eller om en omedelbar sådan insats	8 kap. 7 § LSB	Arbetsutskottet Om nämndens beslut inte kan avvaktas – socialnämndens ordförande

Lucia Prieto De La Fuente
Avdelningschef

Magnus Ydmark
TF Socialchef

SN § 29

SN/2024:122

Revidering av delegationsordning avseende begäran om utlämnande av allmänna handlingar för socialnämnden

Ärendebeskrivning
Ärendet avser förslag om att revidera socialnämndens delegationsordning gällande avsnitt om begäran av utlämnande av allmänna handlingar. Förslag om revidering syftar till att tydliggöra vem i organisationen som ska pröva om samt får besluta om att en allmän handling får lämnas ut samt vem som är beslutsfattare för avslag och uppställande av förbehåll. Möjliggörandet av att digitalisera begäran av handling kommer dels upprätthålla en mer rättssäker process då begäran direkt kopplas till aktuellt verksamhetssystem Lifecare och dels bidra till att rätt yrkesprofession tar del av begäran skyndsamt.

Beslutsunderlag
- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 32
- Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen 2024-04-17
- Socialnämndens delegationsordning med förslag på revidering

Beslut:
- Socialnämnden beslutar revidera delegationsordningen i enlighet med föreliggande förslag i beslutsunderlag ”socialnämndens delegationsordning med förslag på revidering”. Revideringarna träder i kraft den 1 juni 2024.

Beslutet expedieras till:
Författningssamlingen
Förvaltningschef
Avdelningschefer
Enhetschefer
Kvalitetsstrateger
Systemförvaltare

SN § 30

SN/2024:22

Nämndinitiativ från (FB) gällande beräkning av hemtjänsttid vid dubbelbemanning

Ärendebeskrivning
2024-01-17 inkom ett nämndinitiativ från Carina Ericson, Fokus Bjärred, med yrkande att användandet av praxis vid beräkning av hemtjänsttiden, där tid för insats räknas dubbelt vid dubbelbemanning, skall upphöra.

Beslutsunderlag
- Protokollsutdrag från socialnämndens arbetsutskott 2024-04-23 § 33
- Tjänsteskrivelse från avdelningen myndighet, HSL och förbyggande 2024-04-17
- Nämndinitiativ från Fokus Bjärred, gällande beräkning av hemtjänsttid vid dubbelbemanning

Beslut:
- Socialnämnden beslutar bifalla nämndinitiativet. Beräkningen av hemtjänsttid vid dubbelbemanning ska framöver räknas för en medarbetare.

_____

Beslutet expedieras till:
Nämndinitiativtagaren
Avdelningschef HVO

SN § 31

SN/2024:60

Vårdnadsöverflytt enligt 6 kap. 8 § FB

Ärendebeskrivning
Ärendet avser vårdnadsöverflytt enligt 6 kap. 8 § föräldrabalken gällande NN.

Beslutet protokollförs i särskild bilaga.

Beslutsunderlag
- Vårdnadsöverflytt enligt 6 kap. 8 § föräldrabalken

Beslut:
- Socialnämnden beslutar enligt 6 kap. 8 § föräldrabalken att ansöka hos tingsrätten om att vårdnaden om NN, ska överflyttas från vårdnadshavarna till XX som särskilt förordnad vårdnadshavare.

Beslutet expedieras till:
Enhetschef individ- och familjeomsorg
Familjerättssocionomer

SN § 32

SN/2024:29

Delegationsbeslut och meddelanden

Ärendebeskrivning

Beslut fattade med stöd av delegation:

- Delegationslista Lex 2024-03-14 – 2024-05-07
- Delegationslista avgiftsbeslut 2024-03-14 – 2024-05-07
- Delegationslista IFO 2024-03-14 – 2024-05-07
- Delegationslista SoL och LSS-beslut 2024-03-14 – 2024-05-07

Föreliggande protokoll från

- Socialnämndens arbetsutskotts sammanträde 2024-04-23

Meddelanden:

- SN/2024:97 Minnesanteckningar från utskottet för tillgänglighetsfrågor den 7 mars 2024
- SN/2024:97 Minnesanteckningar från utskottet för tillgänglighetsfrågor den 2 maj 2024
- SN/2023:75 KF § 16 Besvarande av motion från Per Bengtsson (S) gällande etablering av familjecentral
- SN/2024:104 KF § 29 Beslut om justering av nämndernas budget på grund av höjt PO-pålägg för år 2024
- SN/2024:120 KS § 39 Beslut om budgetförutsättningar och ramar 2025 – 2028 samt mål enligt god ekonomisk hushållning
- SN/2024:132 KF § 44 Beslut om justering av planerade investeringsutgifter från år 2023 till år 2024
- SN/2024:136 KS § 57 Beslut om riktlinje för nämndinitiativ
- SN/2024:137 KS § 58 Beslut om översyn av gränsdragningen mellan samhällsbyggnadsnämndens och kommunstyrelsens ansvarsområden
- SBN/2024:86 KS § 42 Beslut om prognosrapport februari för Lomma kommun år 2024

Beslut:

- Socialnämnden godkänner anmälan av delegationsbeslut och meddelanden.

Beslutet expedieras till:

SN § 33

Information från förvaltningen

Ärendebeskrivning
Vid socialnämndens sammanträde informerar socialchef Annikki Tinmark om aktuella ärenden från förvaltningen.

Beslut:
- Socialnämndens har tagit del av informationen.

Beslutet expedieras till:

Digitala Signaturer

Signerad med: Lomma HAG
Signerad av: Sandra Stjärna
Datum: 2024-05-21 14:29 +02:00

Signerad med: BankID
Signerad av: PIA JOHNSON
Datum: 2024-05-21 17:22 +02:00

Signerad med: BankID
Signerad av: Eva Susanne Borgelius
Datum: 2024-05-22 10:30 +02:00