§ 58
Kommande arbete med slutsatser och rekommendationer från Region Stockholms oberoende utvärdering av hanteringen av covid-19

RS 2020-0384

Ärendebeskrivning

I ärendet återrapporteras uppdraget om utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin – Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). I ärendet redovisas även det kommande arbetet för att stärka regionens krishanteringsförmåga samt förslaget att uppdra åt regiondirektören att samordna arbetet.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter

Yrkanden

Ordförande Irene Svenonius (M) yrkar bifall till regionrådsberedningens förslag i skrivelse den 31 mars.

Beslut

Regionstyrelsen föreslår dels att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoendeutvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (2020-0384) med sekretessmarkeringar läggs till handlingarna.

Regionstyrelsen beslutar dels för egen del följande.

2. Regiondirektören uppdras att samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). Det fortlöpande arbetet för att stärka krishanteringsförmågan ska rapporteras till regionstyrelsen i samband med delårsrapporter och årsredovisning och slutredovisas till regionstyrelsen senast den 30 juni 2022.

S-ledamöterna deltar ej i beslutet.

Särskilt uttalande
Gabriel Kroon (SD) anmäler särskilt uttalande från SD-ledamöterna (bilaga).

Expedieras till
Regionledningskontoret förhandlingsdirektör
Akten

Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2021-03-31

RS 2020-0384

Regionstyrelsen

Kommande arbete med slutsatser och rekommendationer från Region Stockholms oberoende utvärdering av hanteringen av covid-19

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

I ärendet återrapporteras uppdraget om utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin – Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). I ärendet redovisas även det kommande arbetet för att stärka regionens krishanteringsförmåga samt förslaget att uppdra åt regiondirektören att samordna arbetet.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen dels föreslår att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoendeutvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (2020-0384) med sekretessmarkeringar läggs till handlingarna.

Dels att regionstyrelsen för egen del beslutar följande.

2. Regiondirektören uppdras att samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). Det fortlöpande arbetet för att stärka krishanteringsförmågan ska rapporteras till regionstyrelsen i samband med delårsrapporter och årsredovisning och slutredovisas till regionstyrelsen senast den 30 juni 2022.

Regionrådsberedningens motivering

Region Stockholm har på många sätt drabbats hårt av Corona-pandemin. Att så var fallet stod klart på ett tidigt stadium, varför regionstyrelsen redan under maj 2020 gav i uppdrag att genomföra en oberoende utvärdering av hanteringen av pandemin. Utvärderingen har nu delredovisats genom

rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384).

Utvärderingens slutsatser visar på ett övergripande plan att Region Stockholm, trots stor press och ansträngd situation, har lyckats med uppdraget och räddat liv. Även om rapporten, precis i enlighet med syftet, har identifierat områden som kan förbättras så är helhetsintrycket att Region Stockholm som organisation har klarat att ställa om och växla upp viktig verksamhet när det som bäst har behövts. Det är ett fint erkännande till alla medarbetare som i över ett år arbetat hårt under exceptionellt hög press för att bekämpa pandemin och rädda liv.

Utgångspunkten för utvärderingen har hela tiden varit att den ska användas för att se hur arbetet i regionen ska kunna förbättras och vilka lärdomar organisationen kan dra av arbetet under pandemin. Det gör att regionledningskontorets pågående arbete med att stärka regionens krishanteringsförmåga och att revidera en rad berörda styrdokument kan ta tillvara slutsatser och rekommendationer från utvärderingen.

Utvärderingen konstaterar bland annat att det behövs ett samordnat arbete för att åstadkomma en ändamålsenlig struktur inom och mellan Region Stockholms styrdokument och en tydligare uppgiftsfördelning, som tar hänsyn till olika typer av händelser. Varje nämnd och bolag förutsätts utöver det samordnade och gemensamma arbetet i Region Stockholm även bedriva sitt eget arbete för att utveckla och förbättra sin krishanterings-förmåga och då beakta de slutsatser och rekommendationer som utvärderingen ger.

Det bör i sammanhanget understrykas att utvärderingen inte är slut i och med den nu avgivna rapporten. Så länge pandemin pågår fortsätter uppdraget att granska verksamheten – allt i syfte att fortsatt kunna lära av såväl goda exempel som misstag för att förbättra regionens krishanteringsförmåga och beredskap på bästa sätt. I den fortsatta utvärderingen av pandemin är det den tredje vågen och arbetet med vaccinering som står i fokus. Syftet är att stå ännu bättre rustade för våra patienter, resenärer och medarbetare när nästa långvariga eller kortare extraordinära händelse inträffar.

För att nå en god samordning inom regionen i arbetet att åstadkomma en mer ändamålsenlig struktur för krisledning, föreslår regionråds-beredningen att regiondirektören ges i uppdrag att med berörda nämnder och bolag inom Region Stockholm samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i den oberoende utvärderingen.

SKRIVELSE
2021-03-31

RS 2020-0384

Beslutsunderlag
Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter

Irene Svenonius

Region Stockholm

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

SÄRSKILT UTTALANDE
2021-04-13

2020-0384

Regionstyrelsen
6

Kommande arbete med slutsatser och rekommendationer från Region Stockholms oberoende utvärdering av hanteringen av covid-19

Sverigedemokraterna välkomnar den oberoende utvärderingen av Region Stockholms covid-19 hantering. Det är en gedigen och detaljerad rapport som regionens verksamheter bör ta lärdom ifrån. Det därför positivt att regiondirektören föreslås stärka den regionala krishanteringsförmågan med utgångspunkt i rapportens rekommendationer.

Sverigedemokraterna vill särskilt lyfta följande inspel som regionledningen särskilt bör utveckla.

1. Avsaknaden av regionala beredskapslager. Avsaknaden av dessa innebar att hälso-och sjukvårdsverksamheterna tidvis befann sig i ytterst prekära situationer. Det var positivt att command-center upprättades men merkostnaden för sent inköpt skyddsutrustning hade kunnat undvikas.

2. Senfärdig massprovtagning. Det rådde initialt en osäkerhet i Sverige om huruvida masstestning skulle genomföras eller inte. När såtillvida den socialdemokratiska regeringen tog beslutet så var Sverige och Region Stockholm långt efter de nordiska grannländerna. Här kunde regionledningen agera proaktivt och själva finansiera samt påbörja masstestningen, men i stället valde man att vänta.

3. Senfärdiga smittskyddsåtgärder. Region Stockholm saknade munskyddsrekommendationer i kollektivtrafik fram till årsskiftet 2021. Samtidigt förekom det ofta överfyllda transporter, framför allt med bussar. Detta kan ha inneburit en ytterligare smittspridning, som kunde undvikits genom förebyggande åtgärder.

Vi har en förståelse för att covid-hanteringen har varit en närmast unik företeelse. Men samtidigt bör uppdraget, som ledare i kristider vara en naturlig funktion av de förväntade färdigheterna som medföljer det politiska uppdraget. Däremot får inte en krissituation innebära ett mer auktoritärt och icke-transparent styre. Oppositionen behöver informeras, och ta del av beslutsunderlaget – även när tjänstemännen har delegerats vissa uppgifter. Detta eftersom det är politiker, och inte tjänstemän som är högsta ansvarig.

Region Stockholm

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

SÄRSKILT UTTALANDE
2021-04-13

2020-0384

Regionstyrelsen
6

Vår slutsats är att informationen har varit förhållandevis svårtillgänglig. Regiondirektörens, trafikdirektören och hälso-och sjukvårdsdirektörens granskningar har återgivits på månatlig basis och varit övergripande. Samtidigt har det på daglig basis kommit fram nya uppgifter i media. Detta föranleder behovet av en mer kontinuerlig kommunikation med politiken.

Regionstyrelsen
Regionledningskontoret
Sara Lindholm Larsson

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-03-22

RS 2020-0384

Regionstyrelsen

Kommande arbete med slutsatser och rekommendationer från Region Stockholms oberoende utvärdering av hanteringen av covid-19

Ärendebeskrivning

I ärendet återrapporteras uppdraget om utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin - Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). I ärendet redovisas även det kommande arbetet för att stärka regionens krishanteringsförmåga samt förslaget att uppdra åt regiondirektören att samordna arbetet.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen dels föreslår att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (2020-0384) med sekretessmarkeringar läggs till handlingarna.

Dels att regionstyrelsen för egen del beslutar följande.

2. Regiondirektören uppdras att samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). Det fortlöpande arbetet för att stärka krishanteringsförmågan ska rapporteras till

regionstyrelsen i samband med delårsrapporter och årsredovisning och slutredovisas till regionstyrelsen senast den 30 juni 2022.

Regionledningskontorets förslag och motivering

Sammanfattning
På uppdrag av regionstyrelsen har regiondirektören upphandlat en oberoende utvärdering av hanteringen av pandemin. Utvärderingen har nu delredovisats genom rapporten Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384). Utvärderingen har nu överlämnats till Region Stockholm. Ett arbete pågår inom regionledningskontoret med att stärka regionens krishanteringsförmåga och att revidera en rad berörda styrdokument. I den oberoende utvärderingen framkommer en rad slutsatser och rekommendationer från arbetet med pandemin som ska tas tillvara i det fortsatta arbetet.

Utvärderingen konstaterar bland annat att det behövs ett samordnat arbete för att åstadkomma en ändamålsenlig struktur inom och mellan Region Stockholms styrdokument och en tydligare uppgiftsfördelning, som tar hänsyn till olika typer av händelser. Varje nämnd och bolag förutsätts utöver det samordnade och gemensamma arbetet i Region Stockholm även bedriva sitt eget arbete för att utveckla och förbättra sin krishanteringsförmåga och då beakta de slutsatser och rekommendationer som utvärderingen ger.

För att nå en god samordning inom regionen i detta arbete föreslår regionledningskontoret att regiondirektören ges i uppdrag att med berörda nämnder och bolag inom Region Stockholm samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i den oberoende utvärderingen.

Bakgrund
Regionstyrelsen beslutade den 19 maj 2020 att ge regiondirektören i uppdrag att påbörja en oberoende utvärdering av Region Stockholms arbete med och hantering av det nya coronavirusets effekter för att dra lärdomar för framtiden. Uppdraget har genomförts av KPMG, som redovisat rapporten, Region Stockholms hantering av covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384).

Utöver KPMG:s oberoende utvärdering finns det ett antal andra utredningar och utvärderingar om hanteringen av och lärdomar från den pågående covid-19 pandemin, både nationellt och inom Region Stockholm. Exempelvis tillsatte regeringen den 30 juni en kommission för utvärdering av de åtgärder som vidtagits för att begränsa spridningen av covid-19 som lämnade sitt första delbetänkande om äldreomsorgen under pandemin i december 2020 (SOU 2020:80). En andra delredovisning från Coronakommissionen ska lämnas den 31 oktober 2021.

Flera andra utredningar om pandemin har eller förväntas publiceras i närtid t ex Stiftelsen Stockholms läns Äldrecentrum *Livet under första vågen. Vardagen under coronapandemin för personer 70 år och äldre i Stockholm (9 mars 2021)*, Länsstyrelser, kommuner och ett flertal andra regioner genomför lokala och regionala utvärderingar i syfte att lära och förbättra inför framtiden.

Den oberoende utvärderingen avser händelser under perioden 1 januari till 31 december 2020, och omfattar regionens alla verksamheter med huvudfokus på den regionala katastrofmedicinska krisledningen under pandemin. Utvärderingen syftar till att dra lärdomar för framtiden och att stärka Region Stockholms förmåga att förebygga och hantera allvarliga händelser.

Rapporten lämnar slutsatser och rekommendationer inom fyra områden: Styrning och koordinering, Kommunikation, Inköp, logistik och försörjning samt Resurser och personal. För att ytterligare stärka Region Stockholms förmåga att hantera allvarliga händelser och kriser är det angeläget att ansvariga nämnder och bolag drar lärdomar från sitt eget arbete och beaktar utvärderingens slutsatser och rekommendationer.

Överväganden
Det är viktigt att utifrån lärdomar från arbetet med covid-19 stärka Region Stockholms förmåga att hantera extraordinära händelser ytterligare. Av den oberoende utvärderingen framgår att regionens verksamheter har hanterat pandemin oerhört väl, visat stor förmåga till anpassningar i organisation och arbetssätt och har klarat huvuduppgiften; att säkra en god hälso- och sjukvård som mötte befolkningens behov i en exceptionell situation. Det framgår också av utvärderingen att det finns flera områden där reviderade krisplaner, harmonisering mellan planer och en genomtänkt struktur inom verksamheter och mellan regionens nämnder och bolag kan stärka förmågan ytterligare för framtida krishantering.

Ett arbete pågår sedan tidigare inom regionledningskontoret med att stärka regionens krishanteringsförmåga. Arbetet med att revidera en rad styrdokument pågår men har fördröjts med anledning av pandemin. Nu kan och bör ett samlat grepp tas för att stärka regionens förmåga att hantera såväl kortare extraordinära händelser som längre insatser som kräver uthållighet och utveckla regionens förmåga bidra i den civila beredskapen som byggs upp inom Sverige.

Den oberoende utvärderingen pekar på en rad lärdomar från arbetet med pandemin som bör tas tillvara i arbetet. Bland annat konstateras att det behövs ett samordnat arbete för att åstadkomma en ändamålsenlig struktur inom och mellan Region Stockholms olika styrdokument och en tydligare uppgiftsfördelning, som tar hänsyn till olika typer av händelser. Varje nämnd och bolag förutsätts, utöver det samordnade och gemensamma arbetet i Region Stockholm, även bedriva sitt eget arbete för att utveckla och förbättra sin krishanteringsförmåga och då beakta de slutsatser och rekommendationer som utvärderingen ger.

För att nå en god samordning inom regionen i detta arbete föreslår regionledningskontoret att regiondirektören ges i uppdrag att med berörda nämnder och bolag inom Region Stockholm samordna arbetet med att stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga med beaktande av vad som framförs i den oberoende utvärderingen.

Arbetet kan komma att resultera i förslag till övergripande justeringar i styrdokument som kräver regionstyrelsens eller regionfullmäktiges beslut, men också i förslag till justeringar som respektive nämnder och styrelser bör besluta om i syfte att stärka befintliga eller utveckla nya samordningsstrukturer.

För att säkerställa transparens och dialog kommer företrädare för berörda nämnder och bolag göras delaktiga i utvecklingsarbetet. Samverkan har skett mellan Länsstyrelsen, länets kommuner och regionen har varit regelbunden och frekvent under pandemin i flera olika forum. Arbetet ska analysera hur samverkan har fungerat för att stärka det i framtiden. Både regionens samarbete med statliga myndigheter, såsom Folkhälsomyndigheten, Läkemedelsverket och Socialstyrelsen, och Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, har haft stor betydelse under pandemin. För att stärka och underlätta samverkan är det viktigt att analysera och klarlägga optimala nivåer inom regionen för samverkan med olika myndigheter och SKR vid en större extraordinär händelse.

Ekonomiska konsekvenser
Arbetet med att samordna och stärka Region Stockholms krishanteringsförmåga sker inom regionledningskontorets ordinarie budget.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Beslutsexpediering:
Akt

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2021-03-22