Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2020-01-20

RS 2020-0322

Regionstyrelsen

Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafiken

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) föreslår i motion 2020:19 att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och servicenämnden och trafiknämnden att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom sina verksamheter. Den föreslagna flaggningspolicyn ska enligt motionärerna utgå från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna, och innefatta flaggor som direkt representerar Region Stockholm och dess verksamhet.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) avslås med hänvisning till vad som sägs i regionrådsberedningens skrivelse.

Regionrådsberedningens motivering

Motionärerna är av uppfattningen att det flaggas för ofta inom regionens verksamheter. Flaggning kan ske av flera skäl, för att fira, högtidlighålla eller uppmärksamma något. Även om inga av dessa uppgifter är regionens främsta, hör de nära samman med de mål regionen har satt i sitt arbete vara en öppen, jämställd, jämlik och inkluderande region. Detta är i sin tur en viktig del av uppdraget att vara en attraktiv region för både människor och företag. Regionrådsberedningen anser att det är en lika självklar som viktig uppgift för Region Stockholm att bejaka öppenhet och vara välkomnande gentemot människors fria livsval. Den dynamik och öppenhet som har varit kännetecknande för Stockholmsregionen – inte minst genom arrangemang som Stockholm Pride – bör även fortsättningsvis prägla de värden som bär upp Stockholmsregionen som Region Stockholm.

Enligt Region Stockholms hbt-policy ska dessutom alla med hbt-identitet känna sig inkluderade och synliggjorda i kommunikationen med befolkningen och i kontakten med medarbetare inom regionen, regionens bolag och de verksamheter som regionen har avtal med. Även i detta avseende är nu gällande praxis att föredra framför den striktare linje som motionärerna förordar.

Region Stockholm har även ålagts att främja de nationella minoriteternas möjligheter att behålla och utveckla sin kultur i Sverige, samt informera de nationella minoriteterna om deras rättigheter och det allmännas ansvar enligt samma lag. I detta arbete ingår på ett naturligt sätt uppmärksammandet och högtidlighållandet av nationella minoriteters flaggdagar genom flaggning.

Stockholm är heller inte isolerat, utan är en del i ett internationellt nätverk, där kontakter med andra europeiska länder bidrar till att bibehålla och utveckla Stockholms tillväxt- och attraktionskraft. Bland annat av detta skäl är det både positivt och naturligt att högtidsdagar såsom Europadagen uppmärksammas med flaggning.

Med ovanstående som bakgrund föreslår regionrådsberedningen att motionen avslås

Beslutsunderlag
Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Fastighets- och servicenämndens protokollsutdrag den 17 december 2020
Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande
Trafiknämndens protokollsutdrag den 24 november 2020
Trafikförvaltningens tjänsteutlåtande den 26 oktober 2020

Irene Svenonius

Regionstyrelsen
Regionledningskontoret
Nicolai Sundblad

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-01-14

RS 2020-0322

Regionstyrelsen

Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafiken

Ärendebeskrivning

Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) föreslår i motion 2020:19 att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och servicenämnden och trafiknämnden att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom sina verksamheter. Den föreslagna flaggningspolicyn ska enligt motionärerna utgå från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna, och innefatta flaggor som direkt representerar Region Stockholm och dess verksamhet.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Fastighets- och servicenämndens protokollsutdrag den 17 december 2020
Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande
Trafiknämndens protokollsutdrag den 24 november 2020
Trafikförvaltningens tjänsteutlåtande den 26 oktober 2020

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

> Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) avslås med hänvisning till vad som sägs i regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Regionledningskontorets förslag och motivering

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och servicenämnden och trafiknämnden att formulera och anta

en regionövergripande flaggningspolicy inom sina verksamheter. Den föreslagna flaggningspolicyn ska enligt motionärerna utgå från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna, och innefatta flaggor som direkt representerar Region Stockholm och dess verksamhet.

Enligt regionledningskontoret riskerar en flaggningspolicy med det innehåll som motionärerna föreslår att motverka arbetet med att nå ett av målen i den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2050, att Region Stockholm ska vara en öppen, jämställd, jämlik och inkluderande region. Det skulle även motverka syftet med Region Stockholms hbt-policy (LS 1110-1297). Flaggning är en viktig del i arbetet med att inkludera och synliggöra olika grupper i samhället och detta arbete skulle inte gynnas av att Region Stockholm upphör med flaggning i samband med bl.a. festivalen Stockholm Pride och de nationella minoriteternas flaggdagar. Det är också av värde att Region Stockholm, utöver de allmänna flaggdagarna, genom flaggning uppmärksammar andra högtidsdagar såsom Europadagen. Mot denna bakgrund anser regionledningskontoret att motionen ska avslås.

Bakgrund
Motionärerna föreslår i motion 2020:19 att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och servicenämnden och trafiknämnden att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom sina verksamheter. Den föreslagna flaggningspolicyn ska enligt motionärerna utgå från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna, och innefatta flaggor som direkt representerar Region Stockholm och dess verksamhet.

Motionen har remitterats till fastighets- och servicenämnden och trafiknämnden.

Överväganden
Med flaggning menas förande av flagga enligt sedvänja och fastställda regler. Flaggan är en symbol som kan användas för att högtidliggöra eller uppmärksamma händelser av olika slag. Trots symbolvärdet saknas ett nationellt heltäckande regelverk för flaggning med olika flaggor, vilket innebär att det är upp till varje region och kommun att avgöra hur flaggning ska ske. Region Stockholm har inte någon regionövergripande policy för flaggning. Flaggningen på Region Stockholms officiella flaggstänger vid landstingshuset är dock reglerad i en riktlinje som fastställdes den 21 juni 2017 (LS 2016:0367).

Utgångspunkt för hur flaggning sker vid landstingshuset är lagen (1982:269) om Sveriges flagga, förordningen (1982:270) om allmänna flaggdagar samt anvisningar från Stiftelsen Sveriges Nationaldag, vilka bygger på traditioner och seder. För landstingshusets del innebär det att det flaggas med svenska flaggan på allmänna flaggdagar.

Förutom flaggning med svenska flaggan på allmänna flaggdagar sker flaggning med andra länders eller organisationers flaggor vid landstingshuset på de nordiska ländernas nationaldagar, Europadagen, FN-dagen, Sveriges erkända minoritetsfolks nationaldagar samt i samband med festivalen Stockholm Pride. Utöver de flaggdagar och händelser som anges i flaggningsreglerna för landstingshuset, sker flaggning med stor restriktivitet. Denna restriktiva hållning gällande flaggning gäller historiskt även inom kollektivtrafiken. Inom kollektivtrafiken regleras flaggning i avtal med trafikutövare. Inför varje nytt år informerar trafikförvaltningen respektive trafikutövare vid vilka tillfällen, utöver de allmänna flaggdagarna, som flaggning önskas. Sedan 2017 är det framför allt vid ett extra tillfälle som så sker, nämligen under festivalen Stockholm Pride.

Enligt den regionövergripande policy som motionärerna föreslår ska flaggningen vara begränsad till de allmänna flaggdagarna och enbart innefatta flaggor som direkt representerar Region Stockholm och dess verksamhet. Regionledningskontoret bedömer att en flaggningspolicy med det innehåll som motionärerna föreslår riskerar att motverka arbetet med att nå ett av de övergripande målen i den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2050, att Region Stockholm ska vara en öppen, jämställd, jämlik och inkluderande region. Enligt Region Stockholms hbt-policy ska dessutom alla med hbt-identitet känna sig inkluderade och synliggjorda i kommunikationen med befolkningen och i kontakten med medarbetare inom regionen, regionens bolag och de verksamheter som regionen har avtal med. Vidare följer av lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk att Region Stockholm ska främja de nationella minoriteternas möjligheter att behålla och utveckla sin kultur i Sverige, samt informera de nationella minoriteterna om deras rättigheter och det allmännas ansvar enligt samma lag. Flaggning är enligt regionledningskontoret en viktig del i arbetet med att inkludera och synliggöra olika grupper i samhället, och detta arbete skulle inte gynnas av att Region Stockholm upphör med flaggning i samband med bl.a. festivalen Stockholm Pride och de nationella minoriteternas flaggdagar. Det är också av värde att Region Stockholm, utöver de allmänna flaggdagarna, genom flaggning uppmärksammar andra högtidsdagar såsom Europadagen. Mot denna bakgrund anser regionledningskontoret att motionen ska avslås.

Ekonomiska konsekvenser
Beslut i enlighet med förslaget i detta tjänsteutlåtande innebär inga ytterligare kostnader, utöver kostnaderna för nedlagd tid som används för att bereda av svaret på motionen.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Anton Västberg
Tf. stabschef

Beslutsexpediering:
Akt
Fastighets- och servicenämnden
Trafiknämnden

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2021-01-14

MOTION
24 mars 2020

Ankom
Region Stockholm
2020 -03- 24
Dnr. RS 2020-0322

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

2020:19

Motion av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik

Region Stockholm hissar vid olika tillfällen flaggor vid sina fastigheter och inom den regionala kollektivtrafiken. Flaggning används främst för att signalera tillhörighet och identitet men även historia och värderingar. Det kan därför ge olika effekt beroende på vilken identitet och vilka värderingar man projicerar. I Region Stockholms fall, som är en offentligt finansierad verksamhet, anser vi att förhållningssättet bör vara så neutralt som möjligt med hänsyn till sina anställda och mot sina kunder.

Inom Region Stockholms fastigheter är det idag, till stor del upp till de enskilda verksamheterna att avgöra hur flaggning ska genomföras. Till exempel i riktlinjerna för Landstingshusets flaggregler som senast fastställdes 2017, framgår det att förutom flaggning med svenska flaggan, ska flaggas med ett annat lands eller en annan organisations flagga på:

- de nordiska ländernas nationaldagar
- Europadagen och FN-dagen
- Sveriges erkända minoritetsfolks nationaldagar, samt sverigefinnarnas dag och Tornedalingarnas dag
- Stockholm Pride

Inom Region Stockholms kollektivtrafik regleras flaggning i avtal med SL:s trafikentreprenörer vid:

- allmänna flaggdagar på bussar och spårvagnar
- Europadagen med EU-flaggor
- Vid Pride flaggar man med regnbågsflaggorna

Därutöver kan flaggning ske vid speciella tillfällen efter beställning från trafikförvaltningen och förvaltningschefen, där det enligt dessa bedöms vara ändamålsenligt och rimligt. Enligt trafikförvaltningen får man regelbundet förfrågningar om flaggning som för det mesta avslås då flaggning är förenad med kostnader och flaggorna bör markera specifika händelser.

Den godtyckliga bedömningen av flaggningstillfällena har lett till att man bland annat flaggade 2016 under två veckor i samband med att Stockholm stod som värd för Eurovision Song Contest. Flaggning med regnbågsflaggorna förordades av SL:s politiska styrelse i en skrivelse om sponsring av Pridefestivalen till SL:s VD.

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

Därför anser Sverigedemokraterna att det idag saknas tydliga principer för hur man väljer att avgränsa vissa organisationer och dess flaggor från andra. I ovan nämnda riktlinjer för Landstingshuset och kollektivtrafiken sticker Stockholm Pride och Eurovision Song Contest ut som en ideologisk och politiskt selektiv organisation.

Det finns med all säkerhet andra organisationer med stort folkligt stöd som anser sig arbeta för samhällsnyttiga värderingar men att ta ställning till var och en vore ohållbart.

Utöver det tydliga förhållningsättet som vi idag efterlyser, anser Sverigedemokraterna att neutralitetsprincipen är av stor betydelse. Region Stockholm är en stor arbetsgivare och tar emot kunder med olika trosuppfattningar och med olika politiska uppfattningar. Därmed anser vi att de ska bemötas på ett neutralt vis utan religiösa, filosofiska eller politiska symboler.

Det finns inget objektivt sätt att avgöra vilka flaggor som är lämpliga och inte. Således blir den mest neutrala och konsekventa avgränsningen att flagga med svenska flaggan, som innefattar hela nationen, samt flaggor som direkt representerar regionen och dess verksamhet, exempelvis flagga med Region Stockholms logotyp eller en logotyp för ett sjukhus.

Utgångspunkten för hur flaggning ska ske bör som idag vara lagen om Sveriges flagga, förordningen om allmänna flaggdagar, samt anvisningar utgivna av Rikskommittén Sveriges Nationaldag.

Med anledning av ovanstående föreslår Sverigedemokraterna Regionfullmäktige besluta:

att Fastighet- och serviceförvaltningen och trafikförvaltningen ges i uppdrag att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom sin verksamhet.

att *flaggningspolicyn utgår ifrån en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna.*

att *flaggningspolicyn innefattar flaggor som direkt representerar regionen och dess verksamhet.*

MOTION
24 mars 2020

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

Leonid Yurkovskiy
Sverigedemokraterna

Msciwoj Swigon
Sverigedemokraterna

Region Stockholm

Fastighets- och servicenämnden

PROTOKOLL
2020-12-17

FSN 2020-0030

§ 141
Yttrande över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik

FSN 2020-0269

Ärendebeskrivning
Fastighets- och servicenämnden har beretts möjlighet att yttra sig över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik.

Beslutsunderlag
Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande den 10 december 2020
Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik

Yrkanden
Charlotte Broberg (M) yrkar bifall till förvaltningschefens tjänsteutlåtande.

Beslut
Fastighets- och servicenämnden beslutar följande:

Nämnden yttrar sig över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik i enlighet med förvaltningschefens tjänsteutlåtande.

Beslutsexpediering:
Akt
Regionledningskontoret, registrator

Visma Addo ID-nummer : 75839dc1-aa92-416b-b470-743322da8693

Region Stockholm

Fastighets- och servicenämnden
Serviceförvaltningen
Ledningsstab
Clara Wahren

TJÄNSTEUTLÅTANDE FSN 2020-0269

Fastighets- och servicenämnden

Yttrande över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik

Ärendebeskrivning
Fastighets- och servicenämnden har beretts möjlighet att yttra sig över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik.

Beslutsunderlag
Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande den 10 december 2020
Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik

Förslag till beslut
Fastighets- och servicenämnden beslutar följande.

1. Nämnden yttrar sig över motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik i enlighet med förvaltningschefens tjänsteutlåtande.

Förvaltningens förslag och motivering
Bakgrund
Sverigedemokraterna har lämnat en motion om neutral flaggning. Sverigedemokraterna föreslår regionfullmäktige besluta att fastighets- och serviceförvaltningen och trafikförvaltningen ges i uppdrag att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom sin verksamhet, att flaggningspolicyn utgår ifrån en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna samt att flaggningspolicyn innefattar flaggor som direkt representerar

regionen och dess verksamhet.

Överväganden
Förvaltningen anser inte att det är ändamålsenligt om nämnder och bolag genom sina respektive förvaltningar tar fram regionövergripande styrande dokument.

Det finns en riktlinje: Officiellt flaggprogram, LS 2016-0367, som styr den officiella flaggningen. Ansvarig för riktlinjen är regionstyrelsen och dess förvaltning. I det fall det ska tas fram en ny riktlinje som ska gälla hela Region Stockholm föreslår förvaltningen att dessa tas fram centralt.

De verksamheter som fastighets- och servicenämnden ansvarar för följer det officiella flaggprogrammet, i det fall ett nytt flaggprogram tas för Region Stockholm kommer verksamheterna att följa även dessa.

Ekonomiska konsekvenser
Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Stefan Schildt
Förvaltningschef

Beslutsexpediering:
Akt
Regionledningskontoret, registrator

Region Stockholm

Trafikförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-10-26

Ärende
TN 2020-0824

Infosäkerhetsklass
K1 (Öppen)

Handläggare
Sara Catoni
070-7861937
sara.catoni@sll.se

Trafiknämnden
2020-11-24, punkt 13

Yttrande över motion 2020:19 om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD)

Ärendebeskrivning

Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) föreslår i motion 2020:19 att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och serviceförvaltningen och trafikförvaltningen att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom verksamheterna, att sådan policy utgår från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna samt att flaggningspolicyn innefattar flaggor som direkt representerar regionen och dess verksamhet. Trafiknämnden har ombetts yttra sig över motionen vilket görs i detta ärende.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande

Motion 2020:19 av Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) om neutral flaggning på regionens fastigheter och i kollektivtrafik, RS 2020-0322

Förslag till beslut

Förvaltningschefen föreslår att trafiknämnden beslutar följande.

1. Nämnden avger yttrande enligt förslag.

Förslag till yttrande

Motionen
Leonid Yurkovskiy (SD) och Msciwoj Swigon (SD) föreslår i motion 2020:19 att regionfullmäktige beslutar att uppdra åt fastighets- och serviceförvaltningen och trafikförvaltningen att formulera och anta en regionövergripande flaggningspolicy inom verksamheterna, att sådan policy utgår från en neutralitetsprincip som begränsar flaggningen till de av riksdagen fastställda allmänna flaggdagarna samt att flaggningspolicyn innefattar flaggor som direkt representerar regionen och dess verksamhet.

Motionärerna menar att det idag saknas tydliga principer för hur man väljer att avgränsa vissa organisationer och dess flaggor från andra. De menar vidare att i riktlinjerna för Landstingshuset och kollektivtrafiken sticker Stockholm Pride och Eurovision Song Contest ut som en ideologisk och politiskt selektiv organisation. Motionärerna påpekar vidare att det med all säkerhet finns andra organisationer med stort folkligt stöd som anser sig arbeta för samhällsnyttiga värderingar men att ta ställning till var och en vore ohållbart. Motionärerna efterlyser ett tydligt förhållningssätt där neutralitetsprincipen är av stor betydelse på det sätt som närmare beskrivs i motionen.

Förvaltningens överväganden
Vid allmänna flaggdagar syns den svenska flaggan i kollektivtrafiken, framförallt på bussar i innerstaden samt i sjötrafiken. Detta regleras i avtal med trafikutövare.

Inför varje nytt år informerar trafikförvaltningen respektive trafikutövare vid vilka tillfällen, utöver de allmänna flaggdagarna, som flaggning önskas. Sedan 2017 är det framförallt vid ett extra tillfälle som så sker, Pride. Arbetet för att öka kunskapen om hbtq-frågor pågår året om i Region Stockholm för att alla invånare, resenärer och patienter ska få ett jämlikt bemötande. Det här arbetet är också viktigt för att Region Stockholm ska vara en inkluderande och hållbar arbetsgivare där alla medarbetare känner sig välkomna och efterfrågade. Därför har vi valt att flagga vid Pride. Detta är också något som också uppskattas av trafikutövare, deras personal som av resenärer.

Trafikförvaltningen uppvaktas återkommande att flagga även vid andra tillfällen och har vid några fåtal tillfällen gjort undantag. Generellt gäller en restriktiv hållning i frågan.

David Lagneholm
Förvaltningschef

Sara Catoni
Avdelningschef Ledningsstaben