Region Stockholm

Kulturförvaltningen
Förvaltningschef

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-11-01

Diarienummer:
KN 2021/1207

Handläggare:
Eva Bergquist

Remissvar – Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor

Ärendebeskrivning

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har vid sitt sammanträde den 15 oktober 2021 beslutat att rekommendera alla regioner att godkänna och underteckna överenskommelsen om mobilitetsstöd till folkhögskolor. Mobilitetsstödet stödjer de folkhögskolor som tar emot från det avsändandet länet. Då det är kulturnämnden som finansierar Region Stockholms mobilitetsstöd har regionstyrelsen inför beslut begärt om kulturnämndens yttrande.

Beslutsunderlag

Föreliggande tjänsteutlåtande 2021/1207
Remiss – Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor
Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor
Remissvar tjänsteutlåtande 2021/510
Administrativ hantering kostnadsbeskrivning Folkbildningsrådet

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar följande.

1. Kulturnämnden beslutar att anta förslaget till yttrande och inte rekommendera kulturnämnden att rekommendera regionstyrelsen att underteckna överenskommelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart

Kulturförvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

I ärendet beskriver kulturförvaltningen de konsekvenser som undertecknandet av SKR:s rekommendation avseende hanteringen av mobilitetsstödet kommer att innebära för Region Stockholm. Förvaltningen har i sitt tidigare remissvar (KN 2021/510) instämt i behovet av en reformering av stödets utformning och fördelen med en nationell samstämmighet i hanteringen av mobilitetsstödet men samtidigt pekat på de utmaningar som följer av ett indexuppräknat

Bilagor: Remiss – Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor, Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor, Administrativ hantering kostnadsbeskrivning Folkbildningsrådet

rättighetsbaserat system. Kulturförvaltningen bedömer att överenskommelsens ekonomiska konsekvenser utifrån remissversionen nu senarelagda införande sannolikt kommer att kunna hanteras inom ram för 2022 men menar fortsatt att konsekvenserna för de efterföljande åren 2023 – 2026 kommer att påverka kulturnämndens övriga stöd negativt. Efter 2026, då Region Stockholms ersättning för deltagarveckor enligt förslaget ska ligga i paritet med andra regioner innebär indexuppräkningen en kostnad motsvarande 2 – 3 miljoner kronor årligen. Förvaltningen har i sitt budgetarbete tagit viss höjd för att det fr o m höstterminen 2022 inte kommer att finnas något anslagstak för mobilitetsstödet samtidigt som stödets föreslagna konstruktion innebär att kostnaderna är svåra att prognosticera.

Förvaltningen har i sitt yttrande valt att behandla de inomläns rörelsedrivna folkhögskolorna enligt samma modell som SKR föreslår för mobilitetsstödet.

Bakgrund

Bakgrunden till förslaget om överenskommelse är regionernas medfinansiering av folkhögskolorna som utbildningsform, rörelsedrivna eller regionägda, och det s.k. mobilitetsstöd som regionerna betalar för utomlänsstudier på folkhögskola av elever från det egna länet. Utbudet av profiler och inriktningar skiljer sig mellan regioner och genom stödet ges deltagare tillgång till ökade valmöjligheter. SKR menar att överenskommelsen syftar till ett mobilitetsstöd till folkhögskolorna som ska vara rimligt, enkelt och hållbart över tid samt ge regionerna en ökad förutsägbarhet.
Det har under en längre tid funnits kritik dels mot att den administrativa hanteringen av mobilitetsstödet varit för omfattande, dels för att regioner – däribland Region Stockholm – inte följt de rekommenderade schablonersättningarna vilket i sin tur, enligt en reciprocitetsprincip, inneburit att allt färre folkhögskolor kompenserats i enlighet med rekommendationen.

Förslaget till överenskommelse innebär att den rekommenderade nivån för mobilitetsstöd kvarstår vid 400 kronor per deltagarvecka men räknas upp årligen med LPIK exklusive läkemedel. En trappa föreslås för de regioner som idag inte använder sig av SKR: s rekommenderade belopp för en successiv infasning under 5 år. Som nämnts är Region Stockholm en av de regioner som inte följer SKRs rekommenderade belopp. Samtidigt kan det vara värt att nämna att Region Stockholm i absoluta termer är en av de regioner som bidrar mest till folkhögskolorna, Västra Götaland undantaget.

Tabell 1: SKR:s förslag till infasning

	Införande-rabatt om 285 kr eller lägre 2021	Införande-rabatt om 286-310 kr 2021	Införande-rabatt om 311-340 kr 2021	Införande-rabatt om 341-370 kr 2021	Prognos uppräknat mobilitets-stöd	Prognos 285 kr eller lägre	Prognos 286-310 kr	Prognos 311-340 kr	Prognos 341-370
2021					400				
2022	-120	-90	-60	-30	408	288	318	348	378
2023	-90	-60	-30	0	418	328	358	388	418
2024	-60	-30	0	0	430	370	400	430	430
2025	-30	0	0	0	440	410	440	440	440
2026	0	0	0	0	455	455	455	455	455

Kulturnämndens stöd till folkhögskolor består både i ett mobilitetsstöd om 15,4 miljoner kronor för 2021 enligt nedan men också av ett direkt stöd om 43, 5 miljoner kronor för 2021 till de 29 rörelsefolkhögskolor som har sitt säte i Stockholms län. Under 2018 studerade i Stockholms län 11 000 elever vid folkhögskola varav 8 400 var mantalsskrivna i Stockholm.

Den ersättning som betalats ut per deltagarvecka till skolorna har varierat mellan åren beroende på hur många veckor skolorna slutligen genomför i förhållande till det givna anslaget i budget för stödet. Ersättningen per deltagarvecka har kunnat variera mellan mobilitetsstödet och de rörelsedrivna folkhögskolorna inom länet. För vårterminen 2021 uppgick ersättningen till 282 kronor per deltagarvecka, och för höstterminenen 2021 är ersättningen ännu inte fastställd. Variationerna beror på att anslaget delas upp för att täcka både vårtermin och hösttermin. Beloppet har därefter dividerats med antalet utförda deltagarveckor som i sig varierar.

Överväganden

I sina överväganden har kulturförvaltningen balanserat fördelarna med en interregional överenskommelse och minskade administrativa arbetsinsatser med utmaningarna i hanteringen av ett indexuppräknat rättighetsbaserat stöd som därmed kommer att skilja sig från kulturnämndens övriga stöd. En särskild utmaning för Region Stockholm är även infasningen till den generella nivån. Givet den kunskap förvaltningen har om nämndens anslagsuppräkning under kommande år och de stora behov som föreligger även inom andra områden, kan förvaltningen inte rekommendera nämnden att rekommendera regionstyrelsen att ställa sig bakom överenskommelsen.

En nationell och interregional överenskommelse skapar stabilitet för folkhögskolorna vilket är positivt. Det faktum att ett fåtal regioner – däribland Region Stockholm - idag inte följer SKR:s rekommenderade ersättningsnivåer avseende mobilitetsstödet bidrar till oklara planeringshorisonter för alla folkhögskolor då en s.k. reciprocitetsprincip tillämpas. Denna innebär att avsändande läns nivåer tillämpas när elever från det mottagande länet finansierar deltagarveckor för elever som studerar vid folkhögskolor i Stockholms län. En för hela landet likaprincip skulle därmed gynna de rörelsedrivna folkhögskolorna i Stockholms län.

Överenskommelsen innebär vidare en förenklad administrativ hantering vilket också är positivt. Folkbildningsrådet ska enligt förslaget framöver bistå folkhögskolor och regioner med det administrativa arbetet kring mobilitetsstödet och ge regionerna erforderliga underlag. Modellen bygger på att skolorna rapporterar genomförd verksamhet till SCB och att Folkbildningsrådet beställer en tilläggsleverans från densamma. Regionerna ersätter Folkbildningsrådet för kostnaderna med 0,7 miljoner kronor. Kulturförvaltningen har under lång tid problematiserat den omfattande administrativa hanteringen och ser positivt på förslaget om den förenklade administrativa hanteringen.

Samtidigt innebär SKR:s förslag till överenskommelse att kulturnämndens kostnader för folkhögskolor som består både av mobilitetsstödet och ersättningen för deltagarveckor till rörelsefolkhögskolorna i Stockholms län ökar kraftigt. Anslaget ökar från 2021 års nivåer på 59 miljoner kronor till 97,3 miljoner kronor år 2026. Ökningen om närmare 40 miljoner kronor bygger förvisso på att ersättningsnivåerna gällande studier vid andra läns folkhögskolor som SKR:s förslag till överenskommelse gäller, också ska gälla för studier inom länets folkhögskolor. Ökningen av endast mobilitetsstödet – dvs för studier utanför Stockholms län - skulle innebära en prognosticerad

kostnad om 24,5 miljoner kronor 2026, dvs en ökning med 9 miljoner kronor i förhållande till de 15,6 miljoner kronor som avsattes för 2021. Kulturförvaltningen menar att en negativ särbehandling av de inomläns folkhögskolorna rimmar illa med Region Stockholms regionala utvecklingsuppdrag, den Regionala kulturstrategin och den kommande Folkbildningsstrategin.

Tabellerna nedan visar på alternativa kostnader för Region Stockholm. Tabell 2 redovisar alternativet där kostnaden för deltagarvecka för år 2021 ligger på 285 kronor eller lägre. Tabell 3 redovisar alternativet där kostnaden för deltagarvecka för år 2021 ligger mellan 286 och 310 kronor. Region Stockholms ersättning för deltagarvecka för höstterminen 2021 är ännu inte fastställd. Beloppet fastställs under senare delen av december månad när rapportering från folkhögskolorna inkommit.

Tabell 2: Kostnader för Region Stockholm 285 kr eller lägre

År	2022	2023	2024	2025	2026
Ersättning per deltagarvecka	282/289/288	328	370	410	455
Ökning mobilitetsstöd per år	175 799	1 224 521	2 265 480	2 157 600	2 427 300
Beräknat mobilitetstöd per år	16 467 799	17 692 320	19 957 800	22 115 400	24 542 700
Ökning inomlänsstöd per år	-49 351	6 308 535	6 666 575	6 445 471	6 835 635
Beräknat inomlänsstöd per år	46 139 649	52 448 184	59 164 110	65 560 230	72 755 865
Ökning mobilitetsstöd och inomlänsstöd per år	126 448	7 533 056	8 932 055	8 603 071	9 262 935
Procentuell ökning mobilitetsstöd per år	1,1%	7,4%	12,8%	10,8%	11,0%
Procentuell ökning inomlänsstöd per år	-0,1%	13,7%	12,7%	10,9%	10,4%

Tabell 3: Kostnader för Region Stockholm mellan 286 och 310 kr

År	2022	2023	2024	2025	2026
Ersättning per deltagarvecka	282/289/318	358	400	440	455
Ökning mobilitetsstöd per år	988 679	2 029 841	2 265 480	2 157 600	809 100
Beräknat mobilitetstöd per år	17 280 679	19 310 520	21 576 000	23 733 600	24 542 700
Ökning inomlänsstöd per år	2 120 189	8 936 085	6 715 928	6 396 118	2 398 545
Beräknat inomlänsstöd per år	48 309 189	57 245 274	63 961 200	70 357 320	72 755 865
Ökning mobilitetsstöd och inomlänsstöd per år	3 108 868	10 965 926	8 981 408	8 553 718	3 207 645
Procentuell ökning mobilitetsstöd per år	6,1%	11,7%	11,7%	10,0%	3,4%
Procentuell ökning inomlänsstöd per år	4,6%	18,5%	11,7%	10,0%	3,4%

Region Stockholm har under senare år haft ett fast årligt anslag till de olika formerna av stöd till folkhögskolor som antagits av nämnden. Modellen har å ena sidan värnat fullmäktiges resultatkrav och varit viktig för kulturnämndens budgetarbete men å andra sidan medfört en osäker finansieringsnivå av deltagarveckor både inom och utanför länet då nämnden hanterat studier vid samtliga folkhögskolor enligt samma principer. Modellen som nu föreslås i SKR:s överenskommelse innebär att stödet i stället blir rättighetsbaserat, det vill säga utan tak. Som ovan menar kulturförvaltningen att en negativ särbehandling av de inomläns folkhögskolorna rimmar illa med Region Stockholms regionala utvecklingsuppdrag, den Regionala kulturstrategin och den kommande Folkbildningsstrategin. Då förvaltningen kan visa att antalet elever från länet som studerar vid folkhögskolor varierar, försvåras nämndens budgetarbete och en osäkerhetsfaktor införs som behöver tas höjd för. Till skillnad från exempelvis gymnasiestudier är studier vid folkhögskolor svårare att prognosticera då målgruppen inte endast utgörs av en given ålderskategori. Enligt förslaget kommer antalet deltagarveckor för föregående års hösttermins studier finnas tillgängliga först i mars vilket är efter att nämnden tagit beslut om årsbokslut.

Därutöver föreslås att stödet till folkhögskolor årligen indexuppräknas med LPIK exklusive läkemedel, som är en sammanvägning av pris- och löneökningar. Här vill kulturförvaltningen påminna om att inga av dess övriga stöd – till kulturaktörer, till studieförbund, till föreningslivet på distriktsnivå – omfattas av en automatisk indexuppräkning. Undantaget är stödet till Konserthuset som regleras i avtal och hittills har inneburit årliga varierande uppräkningar; dessa avtal är dock mandatperiodsbundna. Utan årliga justeringar, och givet förvaltningens årliga kostnadsökningar om ca 2,5 miljoner kronor, exklusive Konserthusets uppräkningar, innebär en indexuppräkning av ett stöd med automatik en urholkning av övriga stöd. År 2026 ska enligt tabell 1 ovan samtliga regioner ha fasat på en gemensam ersättning per deltagarvecka à 455 kronor. En indexuppräkning av Region Stockholms stöd på 97, 3 miljoner kronor – tabell 2 och 3 – motsvarar en ökad kostnad med ca 2,5 miljoner kronor enligt LPIK, exklusive läkemedel. I stället som för 2021 inbyggda kostnadsuppräkningar med 5,5 miljoner kronor (avtal Konserthuset samt pris- och löneuppräkning) blir den inbyggda kostnadsuppräkningen – allt annat lika – 8 miljoner kronor. Med andra ord förutsätts en årlig ökning av kulturnämndens anslag med minst 8 miljoner kronor för att övriga stöd inte ska urholkas; ett behov av justering av övriga stöd i positiv riktning skulle därmed innebära att kulturnämndens anslag behöver öka än mer.

I nuläget erhåller kulturförvaltningen, efter återsökning, ett statsbidrag för utebliven moms på 6 procent av den totalt utbetalda ersättningen. Statsbidrag ökar ersättningen till folkhögskolorna. I framräkningen av den ekonomiska konsekvensen ovan har det inte tagits hänsyn till ersättningen. Denna fråga har aktualiserats till Folkbildningsrådet och Skatteverket.

Överenskommelsen syftar som beskrivits ovan till långsiktighet och tydligare planeringshorisonter. Av överenskommelsen framgår att om staten förändrar volymerna av folkhögskoleplatser med ca 10 procent av volymen kan överenskommelsen behöva omförhandlas. Kulturförvaltningen menar att en utvärdering av överenskommelsen behöver ske oavsett, förslagsvis efter fyra år.

Sammanfattningsvis kan kulturförvaltningen utifrån den kunskap den har om kulturnämndens anslag efter 2023 och de konsekvenser för övriga stöd som beskrivits ovan inte rekommendera kulturnämnden att rekommendera regionstyrelsen att underteckna överenskommelsen.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

SKR:s förslag kan komma att innebära avsevärda ekonomiska konsekvenser för kulturnämnden. Se tabell ovan inklusive kommentarer. Förvaltningens förslag till beslut har tagit hänsyn till dessa konsekvenser.

Beslutsexpediering
Regionstyrelsen

Eva Bergquist
Förvaltningschef

Regionstyrelserna

Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor

Ärendenr: 21/00735

Förbundsstyrelsens beslut

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har vid sammanträde den 15 oktober 2021 beslutat

att rekommendera alla regioner att godkänna och underteckna överenskommelse om mobilitetsstöd till folkhögskolor.

Bakgrund

Folkhögskolorna som utbildningsform finansieras av staten och delvis av regionerna. För att möjliggöra att medborgare ska kunna läsa på en folkhögskola utanför det egna länet finns en finansieringsmodell mellan regionerna s.k. mobilitetsstöd. Utbudet av profiler och inriktningar skiljer sig mellan regioner och genom stödet ges deltagare tillgång till ökade valmöjligheter. Platsen där verksamheten genomförs är det som är avgörande för mobilitetsstödet, inte var skolan har sitt huvudsäte.

Överenskommelsen beskriver villkoren för det mobilitetsstöd som regionerna ska betala för utomlänsstudier på folkhögskola. Mobilitetsstödet avser både rörelsedrivna folkhögskolor och regionägda folkhögskolor.

Överenskommelsen reglerar storleken på mobilitetsstödet och vad som är berättigat till stöd. Överenskommelsen innehåller även en beskrivning av en ny administrativ hantering av stödet som Folkbildningsrådet kommer att administrera, vilket beräknas underlätta regionernas arbete stort samt komma till rätta med tidigare problem med fakturering etc.

Överenskommelsen träder i kraft 1 januari 2022. Systemet för ersättning gäller från och med den 1 augusti nästa år.

SKR har tillsammans med en politisk arbetsgrupp bestående av Anna Jähnke (M), Region Skåne, Kristina Jonäng (M), Västra götalandsregionen, Irén Lejegren (S), Region Örebro, Rune Backlund (C), Region Jönköpings län, Åsa Kratz (S), Region Sörmland och Karin Thomasson (MP), Region Jämtland Härjedalen utarbetat överenskommelsen. Förslaget till överenskommelsen har även remitterats till samtliga regioner och ett flertal möten för förtroendevalda i samtliga regioner har

Sveriges Kommuner och Regioner
Post: 118 82 Stockholm, *Besök:* Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, *Fax:* 08-452 70 50
Org nr: 222000-0315, info@skr.se, www.skr.se

genomförts under arbetets gång. Folkbildningsrådet har tagit fram förslaget till administrativ hantering samt haft möjlighet att komma med synpunkter på överenskommelsen. Även Folkhögskoleföreningen för regionägda folkhögskolor, Offentligägda folkhögskolors intresseorganisation och Rörelsefolkhögskolornas intresseorganisation har haft möjlighet att lämna sina synpunkter.

Signering

Respektive region uppmanas att **senast den 26 november** signera överenskommelsen. Det är möjligt att anhålla om anstånd om det behövs för vederbörliga beslut i regionen.

Signering av överenskommelsen sker digitalt och den som ska signera får en e-post med länk till dokumentet och man identifierar sig via bank ID.

För frågor gällande överenskommelsen kontakta förbundsjurist annsofi.agnevik@skr.se.

Överenskommelsen redovisas i **bilaga 1.**
Information om signeringsförfarandet redovisas i **bilaga 2.**
Information om Folkbildningsrådet administrativa hantering redovisas i **bilaga 3.**

Sveriges Kommuner och Regioner

Anders Knape
Ordförande

Avdelningen för juridik
Ann Sofi Agnevik

Överenskommelse om mobilitetsstöd

Denna överenskommelse beskriver villkoren för det mobilitetsstöd som regionerna ska betala för utomlänsstudier på folkhögskola. Mobilitetsstödet avser både rörelsedrivna folkhögskolor och regionägda folkhögskolor. Överenskommelsen beskriver också Folkbildningsrådets administration av mobilitetsstödet samt reglerar vilka ersättningsbelopp som ska gälla för de olika studieformerna.

Parter

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner har 2021-10-15 beslutat att rekommendera regionerna att godkänna och underteckna denna överenskommelse.

Denna överenskommelse om mobilitetsstöd har slutits mellan samtliga Sveriges regioner.

Bakgrund

Folkhögskolorna som utbildningsform finansieras av staten och delvis av regionerna. För att möjliggöra att medborgare ska kunna läsa på en folkhögskola utanför det egna länet finns en finansieringsmodell mellan regionerna s.k. mobilitetsstöd. Utbudet av profiler och inriktningar skiljer sig mellan regioner och genom stödet ges deltagare tillgång till ökade valmöjligheter. Platsen där verksamheten genomförs är det som är avgörande för mobilitetsstödet, inte var skolan har sitt huvudsäte.

Administrativ hantering

Folkbildningsrådet bistår folkhögskolor och regioner med det administrativa arbetet kring mobilitetsstödet och ger regionerna underlag för en mer likartad hantering av stödet. För tjänsten fakturerar Folkbildningsrådet en avgift som täcker rådets kostnader för arbetet. Separat avtal rörande fakturering av denna kostnad tecknas mellan Folkbildningsrådet och samtliga regioner gemensamt.

Folkbildningsrådets modell bygger på en förenklad hantering och standardisering av mobilitetsstödet. Deltagarstatistiken levereras av Statistiska centralbyrån, SCB, med avidentifierade personuppgifter (personnummer, namn m.m.) vid närmast föregående mättillfälle.

Kursförteckningen innehåller antalsuppgifter om deltagare folkbokförda i regioner per kurs och innehåller uppgifter om avidentifierade deltagare. En presentation av enskilda deltagare är inte möjlig.

Tillvägagångssätt

Folkhögskolorna registrerar deltagare som studerar vid folkhögskola i det administrativa systemet SchoolSoft. Skolorna rapporterar genomförd verksamhet

terminsvis till SCB på individnivå. Folkbildningsrådet beställer en tilläggsleverans av folkhögskolestatistiken på individnivå för vårterminens rapportering från SCB. I leveransen från SCB finns följande uppgifter om deltagaren:

- Typ av kurs deltagaren studerar
- Kurslängd
- Deltagarveckor
- Studieomfattning
- Distans
- Start- och slutdatum av kurs
- Avbrott av studier
- Folkbokföringsort (registervariabler)

Insamlingen kompletteras med följande tilläggsvariabler:

- Datum för senare start
- Datum för studieavbrott

Registervariabler kring folkbokföringsort hämtas från SCBs Register över Totalbefolkning (RTB). Folkbokföringsort hämtas den 1 november föregående år för vårterminen och 1 juni pågående år för höstterminens underlag för mobilitetsstöd. Resterande variabler rapporteras av folkhögskolan i SchoolSoft.

Antalsuppgifter per kurs (kursförteckning) bifogas med fakturering som kvittens till regionerna. Kursförteckningen innehåller uppgifter om antal deltagare folkbokförda i regionen per kurs. Kursförteckningen innehåller följande uppgifter:

- Skolnamn och skolkod
- Kursnummer
- Regionsnamn
- Huvudmannatyp
- Typ av kurs (till exempel allmän eller särskild kurs)
- Datum för start och slut av kurs
- Heltid respektive deltid
- Distans
- Eventuella avhopp eller senare start (och därmed reducerade deltagarveckor) tillkommer 2021
- Kursens deltagarveckor
- Avvikande deltagarveckor vid avbrott eller sen start

- Deltagarveckor summerade totalt per kurs (beräknade utifrån kriterier kring omfattning, sen start och avbrott)
- Totalt antal deltagarveckor per region

Insamlingen av vårterminens verksamhet avslutas i slutet av augusti och bearbetas därefter av SCB. Folkbildningsrådet får tillgång till det levererade underlaget för vidare bearbetning och analys i början av september. Folkbildningsrådet bedömer att vårterminens underlag till mobilitetsstöd blir klart till månadsskiftet september/oktober. Underlaget för höstterminens verksamhet levereras av SCB i slutet av februari efterföljande år och kan på motsvarande sätt vara klart i månadsskiftet mars/april efter avslutat verksamhetsår.

Med uppgifterna och beskrivningen ovan framställs ett underlag till mobilitetsstöd. Underlaget baseras på deltagare som studerar i annan region än den region hen var folkbokförd i vid närmast föregående mättillfälle och som motsvarar regionernas överenskommelse för mobilitetsstöd. Utifrån underlaget utbetalar Folkbildningsrådet mobilitetsstödet till folkhögskolorna och fakturerar berörda regioner för det sammanlagda mobilitetsstöd som regionen är ansvarig för samt för den administrativa tjänst som Folkbildningsrådet utfört.

Ersättning

Mobilitetsstödet för 2021 är 400 kr/deltagarvecka, vilket motsvarar knappt 25 procent av det av Folkbildningsrådet fastställda volymbeloppet per deltagarvecka.

För kommande år räknas beloppet för mobilitetsstödet upp med LPIK exklusive läkemedel, som är en sammanvägning av pris- och löneökningar. Prognoser för LPIK publiceras cirka fem gånger per år. SKRs decemberprognos används för kommande års mobilitetsstöd. Dock ska mobilitetsstödet inte överstiga 25 procent det av Folkbildningsrådet fastställda volymbeloppet per deltagarvecka.

Regioner som inte använt sig av SKRs rekommenderade belopp utan betalat lägre belopp under 2021, kommer under 5 år successivt fasas in i samma nivå som övriga regioner.

Regioner som under 2021 betalar 285 kronor eller lägre, får under 2022 en rabatt på 120 kronor av det indexuppräknade mobilitetsstödet, för regioner som under 2021 betalar 286-310 kr är rabatten 90 kronor o.s.v. enligt tabellen nedan. Under de kommande åren minskas rabatten med 30 kronor per år, vilket innebär att från och med 2026 betalar alla samma belopp. Trappan omfattas av ömsesidighetsprincipen.

	Införande-rabatt om 285 kr eller lägre 2021	Införande-rabatt om 286-310 kr 2021	Införande-rabatt om 311-340 kr 2021	Införande-rabatt om 341-370 kr 2021	Prognos uppräknat mobilitets-stöd	Prognos 285 kr eller lägre	Prognos 286-310 kr	Prognos 311-340 kr	Prognos 341-370
2021					400				
2022	-120	-90	-60	-30	408	288	318	348	378
2023	-90	-60	-30	0	418	328	358	388	418
2024	-60	-30	0	0	430	370	400	430	430
2025	-30	0	0	0	440	410	440	440	440
2026	0	0	0	0	455	455	455	455	455

Mobilitetsstödet förhåller sig i stor utsträckning till de villkor som Folkbildningsrådet har tagit fram för den statliga ersättningen till folkhögskolorna. Det finns dock några undantag:

- Precis som för tidigare interkommunal ersättning utgår mobilitetsstöd till folkhögskolor utanför den egna regionen endast för kurser som är 15 veckor eller längre. Mobilitetsstöd för deltidsstudier utgår endast för deltidsstudier på minst halvtid. Stödet för deltidsstudier är 50 procent av ersättningen, oavsett om deltidsstudierna är på mer än halvtid (exempelvis även om kursen är på 75 procent).
- Vid distansstudier är mobilitetsstödet 50 procent av den ordinarie nivån per deltagarvecka. För att en kurs ska anses vara en distanskurs ska den vara ämnad att genomföras på distans. Minst 50 procent av kursen ska bedrivas på distans.

Detta system för ersättning gäller från och med 2022-08-01.

Antalet folkhögskoleplatser totalt påverkar regionernas åtagande. Överenskommelsen utgår från den volym folkhögskoleplatser som är delfinansierade av regionerna totalt, det vill säga inte bara mobilitetsplatser, och som är aktuella vid överenskommelsens tecknande, vilket är 33 000 platser.

Om staten avsevärt förändrar volymerna kan denna överenskommelse behöva omförhandlas. För att förändringen ska anses vara avsevärd, ska förändringen vara ca 10 procent av volymen. Alla parter i överenskommelsen kan aktualisera en omförhandling av denna anledning.

Avtalstid

Detta avtal gäller från och med 1 januari 2022 till och med 31 december 2026. Om avtalet inte sägs upp senast ett år före avtalstidens utgång förlängs det med ett år i sänder.

Stockholm den …. 2021

……	……..
Namnförtydligande	Namnförtydligande
För Region Blekinge	För Region Dalarna
……..	……
Namnförtydligande	Namnförtydligande
För Region Gotland	För Region Gävleborg
……..	……
Namnförtydligande	Namnförtydligande
För Region Halland	För Region Jämtland Härjedalen
……	…….
Namnförtydligande	Namnförtydligande
För Region Jönköpings län	För Region Kalmar län
……	…….
Namnförtydligande	Namnförtydligande
För Region Kronoberg	För Region Norrbotten

……

Namnförtydligande

För Region Skåne

……

Namnförtydligande

För Region Stockholm

……

Namnförtydligande

För Region Sörmland

……

Namnförtydligande

För Region Uppsala

……

Namnförtydligande

För Region Värmland

……

Namnförtydligande

För Region Västerbotten

……

Namnförtydligande

För Region Västernorrland

……

Namnförtydligande

För Region Västmanland

……

Namnförtydligande

För Region Örebro län

……

Namnförtydligande

För Region Östergötland

……

Namnförtydligande

För Västra Götalandsregionen

2021-10-19

Sektionen för lokal och regional utveckling
Louise Andersson

Bilaga till Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd till folkhögskolor

Signering av överenskommelse om mobilitetsstöd till folkhögskolor

Överenskommelsen skall vara undertecknad **senast den 26 november 2021**. Det är möjligt att anhålla om anstånd om det behövs för vederbörliga beslut i regionen.

Regionen uppmanas även att inkomma med bekräftelse på att regionen tagit beslut om att godkänna och signera överenskommelsen.

Digital signering

Signering sker digitalt via Netpublicator. Då signeringen kräver inloggning med BankID kommer SKR:s kansli ringa upp för att ta in uppgift om personnummer.

Regionen behöver därför anmäla namn, förtroendeuppdrag, e-post och mobilnummer till den person som ska signera överenskommelsen till SKR.

Bekräftelse om beslut, ev anhållan om anstånd, samt information om kontaktuppgifter enligt ovan, eller övriga frågor rörande signering, ställs till tina.wirgen@skr.se.

Sveriges Kommuner och Regioner
Post: 118 82 Stockholm, *Besök:* Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, *Fax:* 08-452 70 50
Org nr: 222000-0315, info@skr.se, www.skr.se

Folk–
bildnings
–rådet

Administrativ hantering av mobilitetsstödet

Folkbildningsrådet har beräknat den administrativa kostnaden för att hantera mobilitetsstödet till 700 000 kronor år. Detta inkluderar kostnader för extra uttag av statistik från SCB, bearbetning av statistik samt kostnader för fakturering till de 21 regionerna. Folkbildningsrådet kommer efter faktureringen att ta fram utbetalningsunderlag till respektive folkhögskola och göra utbetalningen.

I vår beräkning av kostnad per deltagare utgår vi från det antal deltagare som folkhögskolorna 2019 rapporterade som underlag för mobilitetsstöd från regionerna.

Givet att antalet deltagare i mobilitet kommer att vara ungefär lika många kommande år beräknas den administrativa avgiften bli 50 kronor per deltagare och termin, det vill säga 100 kronor per deltagare på helåret.

Om antalet deltagare minskar kan den administrativa avgiften behöva höjas något så att vi får täckning för våra kostnader. Om våra omkostnader däremot blir lägre än beräknat så kommer avgiften att minskas på motsvarande sätt.

När regionen signerat den av SKR rekommenderade överenskommelsen ska ett separat avtal tecknas med Folkbildningsrådet om den administrativa hanteringen av mobilitetstödet. Folkbildningsrådet kommer ta kontakt med er och presentera förslag till avtal. Om ni redan nu vill etablera denna kontakt, meddela biträdande generalsekreterare Anna-Carin Bylund, via e-post anna-carin.bylund@folkbildningsradet.se eller telefon 08-412 48 06.

Folkbildningsrådet tackar för förtroendet att ansvara för administrationen av mobilitetsstödet och ser fram emot vårt samarbete.

Box 38074
100 64 Stockholm

BESÖKSADRESS:
Ringvägen 100

TEL: 08-412 48 00
ORG-NR: 802015-8690

www.folkbildningsradet.se
info@folkbildningsradet.se

Med vänlig hälsning



Maria Graner
Generalsekreterare

Region Stockholm

REMISS

2021-10-28 RS 2021-0849

Rotel II – Hälso- och sjukvårds-,
innovations- och kulturroteln

Kulturnämnden

Ärende:

Remiss – Rekommendation gällande överenskommelse för mobilitetsstöd för folkhögskolor (Meddelande 18/2021 från SKR:s styrelse)

Yttrande från berörd nämnd/styrelse senast: **2021-12-15**

Handläggare: **Erik Berg**

Yttranden skickas till regionledningskontorets registrator:

E-post: registrator.rlk@regionstockholm.se

Adress:
Regionledningskontoret
Registraturen
Box 22550
104 22 Stockholm

Internadress:
Regionledningskontoret, Registraturen, Lindhagensgatan 98 plan 5

Bilaga

Administrativ hantering - kostnadsbeskrivning från Folkbildningsrådet

Folkbildningsrådet har beräknat den administrativa kostnaden till 700 000 kr per år.

Vid beräkning av kostnad per deltagare utgår Folkbildningsrådet ifrån antal deltagare som folkhögskolorna år 2019 rapporterade som underlag för mobilitetsstöd från regionerna.

En viss justering nedåt har gjorts.

Givet att antalet deltagare i mobilitet kommer att vara ungefär lika många kommande år beräknas en administrativ avgift på 50 kr per administrerad deltagare och termin.

Det vill säga 100 kr per deltagare på helåret.

Om antalet deltagare minskar behöver den administrativa avgiften höjas något så att Folkbildningsrådet får täckning för sina kostnader. Om Folkbildningsrådets omkostnader däremot blir mindre än beräknat så minskas avgiften på motsvarande sätt.