Region Stockholm

# 20

# Beslut avseende upphandling SLL 1152 Barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Rinkeby, Kista, Spånga och Tensta samt Botkyrka kommun

Region Stockholm

# HSN 2018-0015

Hälso- och sjukvårdsnämnden
*Hälso- och sjukvårdsförvaltningen*
*Psykiatri*
*Ulrica Nordström*

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-04-01

HSN 2018-0015

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

# Beslut avseende upphandling SLL 1152 Barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Rinkeby, Kista, Spånga och Tensta samt Botkyrka kommun

***Sekretess***
Denna handling är sekretessbelagd enligt 19 kap 3 § OSL (2009:400). Sekretessen fortsätter att gälla efter nämndens beslut och upphör när anbudsförfrågan offentliggörs. Om ärendet bordläggs eller återremitteras fortsätter sekretessen att gälla.

## Ärendebeskrivning
Ärendet avser förslag att avbryta pågående upphandling av barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Rinkeby, Kista, Spånga och Tensta.

## Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande

## Förslag till beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsdirektören får i uppdrag att avbryta pågående upphandling av barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Spånga, Tensta, Rinkeby och Kista samt Botkyrka kommun.

## Förvaltningens motivering till förslaget

*Bakgrund*
Efter beslut i hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) den 20 februari 2018 uppdrogs åt hälso- och sjukvårdsdirektören att genomföra förnyad upphandling av barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Spånga, Tensta, Rinkeby och Kista samt Botkyrka kommun. Hälso- och sjukvårdsdirektören uppdrogs även att återkomma till nämnden för beslut om antagande av leverantör.

*Nuvarande avtal*
Avtalen gällande barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar i Spånga, Tensta, Rinkeby och Kista samt Botkyrka kommun löper till och med den 4 maj 2020. Avtalen förlängs därefter till och med den 31 december 2020 i avvaktan på beslut om ny upphandling.

*Ny aktuell situation och behov av förändrat uppdrag till länets barn- och ungdomspsykiatriska mottagningar*
Beslut i denna upphandling var ursprungligen planerad till våren 2019. Upphandlingsprocessen inklusive beslut har dock fördröjts av ett flertal skäl. Dels ett omfattande utredningsarbete inom vårdområdet psykiatri som har pågått parallellt sedan november 2018. Dels att stora förändringar inom primärvården, som är ett närliggande vårdområde, har utretts och nu förbereds. Det stod klart i ett tidigt skede att detta skulle komma att innebära förändringar för barn- och ungdomspsykiatrin, men det var då inte möjligt att bedöma hur stor denna påverkan skulle bli.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har också under denna period genomfört ett omfattande granskningsarbete inom vårdområde psykiatri. Granskningen har omfattat kontroller av samtliga vårdgivare inom vårdområdet men utifrån inledande resultat har granskningen fördjupats och riktats mot en vårdgivare i synnerhet.

*Förändringar inom primärvården kan påverka uppdraget för barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård*
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har i samband med budget 2019 haft i uppdrag att utreda och lägga förslag på en primärvårdsstrategi där en av åtgärderna är en omfattande reform inklusive primärvårdens uppdrag vad gäller lindrig till måttlig psykisk ohälsa. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni 2019 om mål och strategisk inriktning för primärvården 2019-2025 och i januari 2020 om en genomförandeplan med åtgärder som ska vidtas för att nå de mål Region Stockholm har för primärvårdens utveckling. En av åtgärderna som ska vidtas i enlighet med genomförandeplanen är att förstärka primärvårdens kapacitet att ta hand om lindrig till måttlig psykisk ohälsa i befolkningen från 6 år och uppåt. Uppdraget i denna del ska redovisas enligt plan till hälso- och sjukvårdsnämnden den 25 augusti 2020 och är således under fortsatt utredning.

Primärvårdsstrategins genomförandeplan inbegriper också uppdrag till förvaltningen att ta fram förslag gällande samverkansansvar för vårdgivare och där inriktningen är att vissa husläkarmottagningar inom ett geografiskt

område kommer att få ansvar för att hålla ihop samverkan mellan vårdgivare inom olika vårdgrenar samt kommunala verksamheter inom vård och omsorg, skola och elevhälsa. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) konstaterar att uppdraget inom ramen för primärvårdsstrategins genomförandeplan är av sådan art att primärvårdens förändrade uppdrag kan komma att påverka såväl omfattning av vården som samarbetsrutiner mellan vårdgivare och kommunala verksamheter. Därmed är det sannolikt att det beskrivna uppdraget i upphandlingen av barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med områdesansvar kommer att påverkas.

*Förändringar av ADHD/ASD-vården planeras*
Parallellt med uppdraget att utreda och föreslå en ny primärvårdsstrategi för Region Stockholm har förvaltningen haft i uppdrag att göra en kartläggning av vårdkedjorna för barn och ungdomar med ASD eller ADHD i Region Stockholm. Uppdraget är genomfört av Center of Neurodevelopmental Disorders vid Karolinska Institutet (KIND) och Centrum för Epidemiologi och Samhällsmedicin (CES). Slutsatser och rekommendationer i kartläggningen ger vid handen att Region Stockholm måste vidta kraftfulla åtgärder för att förändra nuvarande vårdkedjor för barn och ungdomar med ASD eller ADHD i länet. För att skapa mer effektiva, ändamålsenliga, jämlika och patientsäkra vårdkedjor och ett bättre omhändertagande av barn och ungdomar med ASD och ADHD inom Region Stockholm krävs både kort- och långsiktiga resoluta åtgärder samt organisatoriska förändringar. Dessa måste stämmas av och arbetas fram i samarbete mellan HSN/HSF och de vårdgivare som idag delar på ansvaret för den befintliga vårdkedjan samt samordnas med primärvårdens organisation av första linjens insatser för barn 0 till 6 respektive 7 till 17 år. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen konstaterar att de förändringar som kommer att behöva vidtas gällande vården för barn och ungdomar med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar inom Region Stockholm är av så omfattande karaktär att det med säkerhet kommer att påverka uppdragsbeskrivningarna till barn- och ungdomspsykiatriska öppenvårdsmottagningar inom Region Stockholm.

*Skälen för avbrytande*
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen anser mot bakgrund av som ovan anges att uppdragen till Region Stockholms barn- och ungdomspsykiatriska mottagningar kommer att förändras. Även om detaljerna inom såväl primärvårdens uppdrag som vårdkedjorna för barn och ungdomar med ASD eller ADHD är under utredning är det för förvaltningen säkerställt att vårdstrukturen kommer att förändras. Detta påverkar det uppdrag som Region Stockholms barn- och ungdomspsykiatriska

öppenvårdsmottagningar kommer att behöva ha framgent. Det uppdrag som beskrivs i den nu aktuella upphandlingen bör således revideras för att harmoniera med kommande förändringar inom primärvårdens uppdrag vad gäller lindrig till måttlig psykisk ohälsa samt de förändrade vårdkedjorna för ASD och ADHD. Förvaltningen menar därför att det inte är ansvarsfullt att fullfölja uppdraget med att upphandla barn- och ungdomspsykiatrisk öppenvård med nuvarande uppdragsformulering. Upphandlingen bör därför avbrytas och en ny upphandling med ett reviderat uppdrag bör påbörjas.

*Överväganden*
Fördelarna med att avbryta nuvarande upphandling bedöms överstiga de risker som identifierats med att inte tilldela nuvarande upphandling. Ställningstagandet grundar sig bland annat på att den uppdragsbeskrivning och de volymer som beställningen i upphandlingen avser inte är anpassade utifrån fynd och rekommendationer i kartläggningen av vårdkedjorna för barn och ungdomar med ASD eller ADHD. I det fall nuvarande upphandling tilldelas innebär det att HSF är bundna av avtal som inte uppfyller behovet av volymer eller möjliggör harmoniering av vårdkedjor för barn och ungdomar med ADH och ASD under avtalets första fyra år. Detta övervägande har också ställts emot de risker som föreligger i och med att direktupphandling genomförs i avvaktan på att ny offentlig upphandling fullföljts.

*Ekonomiska konsekvenser*
Vissa negativa ekonomiska konsekvenser har identifierats. Den direktupphandling som genomförts vid förlängning av befintliga avtal kan medföra risk för upphandlingsskadeavgift.

*Konsekvenser för patientsäkerhet*
Vissa kortsiktiga negativa konsekvenser för patientsäkerheten kan förväntas i form av utebliven volymökning i avvaktan på eventuell ny upphandling.

*Konsekvenser för jämlik och jämställd vård*
Vissa kortsiktiga negativa konsekvenser för jämlik och jämställd vård kan förväntas i form av utebliven volymökning i avvaktan på eventuell ny upphandling.

*Miljökonsekvenser*
Inga identifierade negativa konsekvenser.

*Administrativa konsekvenser*
De administrativa konsekvenserna av att avbryta upphandlingen består av tidsåtgång för tillkommande administration i samband med eventuellt framtagande av nytt förfrågningsunderlag och hanteras inom ramen för ordinarie verksamhet på hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Björn Eriksson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

**Beslutet ska skickas till**
Akten

Godkänd av Björn Eriksson, 2020-04-01