Stockholms läns landsting

FÖRSLAG 2018:7

LS 2017-0879

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Inrättande av samordningsförbund med Sundbybergs stad

§ 16
Inrättande av Samordningsförbundet Sundbybergs stad

LS 2017-0879

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att Samordningsförbundet Sundbybergs stad inrättas.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 december 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 24 oktober 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen tjänsteutlåtande den 11 september 2017

Yrkanden

I ärendet föreligger landstingsrådsberedningens förslag i skrivelse den 17 januari 2018.

Beslut

Landstingsstyrelsen beslutar enligt landstingsrådsberedningens förslag föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att fastställa förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att godkänna avsiktsförklaringen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en ledamot och en ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en revisor till Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att Samordningsförbundet Sundbybergs stad startar sin verksamhet från och med den 1 juli 2018

att beslutet fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i Samordningsförbundet Sundbybergs stad.

Expedieras till

Landstingsfullmäktige, Akten

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2018-01-17

LS 2017-0879

Landstingsstyrelsen

Inrättande av samordningsförbund med Sundbybergs stad

Föredragande landstingsråd: Anna Starbrink

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att Samordningsförbundet Sundbybergs stad inrättas.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att fastställa förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att godkänna avsiktsförklaringen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en ledamot och en ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en revisor till Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att Samordningsförbundet Sundbybergs stad startar sin verksamhet från och med den 1 juli 2018

att beslutet fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i Samordningsförbundet Sundbybergs stad.

Landstingsrådsberedningens motivering

En särskild lag finns om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Lagen gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommuner och landsting/regioner att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Samarbetet syftar till att stödja personer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser för att kunna förbättra möjligheterna att utföra förvärvsarbete.

Konkret bedrivs arbetet i ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet har egen rättskapacitet då det är en form av offentligrättslig juridisk person. Samordningsförbundet leds av en förbundsstyrelse och har ett eget kansli.

Arbetsförmedlingen/Försäkringskassan bidrar med hälften av kostnaderna för förbundets verksamhet och kommunerna och landstinget med en fjärdedel var. Det finns sju samordningsförbund i Stockholms län och de omfattar femton kommuner.

Ett samordningsförbund föreslås nu bildas mellan Sundbybergs Stad, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Stockholms läns landsting. Ett förslag till förbundsordning har tagits fram. I Sundbyberg finns enligt befolkningsprognosen för år 2017 35 298 personer i åldern 16 – 64 år och ohälsotalet var 20,9 år 2016. Genomsnittet för länet var 21,1. Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en budget för verksamheten. Landstinget har avsatt medel i sin budget för förbundens verksamheter.

Landstingsstyrelsen ställer sig bakom förslaget att ett samordningsförbund bildas med Sundbybergs Stad från den 1 juli 2018 och att Stockholms läns landsting ska ingå i förbundet. Landstingsstyrelsen ställer sig även bakom avsiktsförklaringen och föreslår att förbundsordningen fastställs.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 december 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 24 oktober 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen tjänsteutlåtande den 11 september 2017

Irene Svenonius

Anna Starbrink

Gustaf Drougge

2017-12-20
LS 2017-0879

Landstingsstyrelsen
Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab
Ingela Erneholm

Landstingsstyrelsen

Inrättande av Samordningsförbundet Sundbybergs stad

Ärendebeskrivning
I ärendet föreslås att Samordningsförbundet Sundbybergs stad inrättas.

Beslutsunderlag
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 december 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 24 oktober 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen tjänsteutlåtande den 11 september 2017

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att fastställa förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att godkänna avsiktsförklaringen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en ledamot och en ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse en revisor till Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att Samordningsförbundet Sundbybergs stad startar sin verksamhet från och med den 1 juli 2018

att beslutet fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i Samordningsförbundet Sundbybergs stad.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Förvaltningen föreslår att Samordningsförbundet Sundbybergs stad inrättas. Medlemmar i Samordningsförbundet Sundbybergs stad blir Stockholms läns landsting, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan samt Sundbybergs stad.

Bakgrund
Lagen (2003:1210) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och landsting att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbund är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassan ska tillsammans med Arbetsförmedlingen bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den kommun eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande sju samordningsförbund:

- Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem
- Samordningsförbundet VärNa som omfattar kommunerna Nacka och Värmdö
- Samordningsförbundet Södertälje
- Samordningsförbundet Östra Södertörn som omfattar kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö
- Samordningsförbundet Stockholms stad
- Samordningsförbundet Södra Roslagen som omfattar kommunerna

Täby och Österåker
- Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

Dessutom finns intresse från Danderyd, Vallentuna, Vaxholm samt Norrtälje kommuner att gå in i Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har behandlat ärendet.

Överväganden
Ett samordningsförbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna. Mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser av medverkande myndigheter, vilket leder till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning.

Sundbybergs stad och Solna stad har utrett frågan om samordningsförbund. Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer för berörda målgrupper ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet.

Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan. Solna stad tog emellertid beslut under våren 2017 att inte medverka i samordningsförbund. Sundbyberg väljer nu att gå vidare i processen att ingå i samordningsförbund som ensam kommun. Det innebär att ett gemensamt förbund föreslås bildas som innefattar Sundbybergs stad, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt Stockholms läns landsting.

En arbetsgrupp bestående av representanter för Sundbybergs stad, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktsförklaring. Avsiktsförklaring anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet. Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som Nationella rådet för finansiell samordning ger. I det nationella rådet ingår Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare som väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2018 och därefter fyra år räknat från och med den 1 januari efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner ägt rum.

På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från Sundbyberg stad, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Ekonomiska konsekvenser
Medel för samordningsförbundet Sundbybergs stad finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget för 2018.

Malin Frenning
Landstingsdirektör

Carl Rydingstam
Chef Ledningsstaben

Beslutsexpediering:
Akt
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Försäkringskassan
Arbetsförmedlingen
Sundbybergs stad
Landstingsdirektörens stab

Godkänd av Malin Frenning, 2017-12-21

Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

Samordningsförbundet Sundbyberg stad har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sundbybergs stad och Stockholms läns landsting.

1 § Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Sundbybergs stad

2 § Förbundets säte

Förbundets säte är Sundbybergs stad

3 § Förbundets medlemmar

Samordningsförbundet har fyra (4) medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sundbybergs stad samt Stockholms läns landsting.

4 § Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för kommunen Sundbyberg stad svara för en finansiell samordning avseende insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sundbybergs stad samt Stockholms läns landsting. Insatser inom finansiella samordningen ska syfta till att dessa individer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Syftet med finansiell samordning inom samordningsförbund är att uppnå en effektivare användning av gemensamma resurser, dels genom insatser som kompletterar utbudet i ordinarie verksamheter och dels genom kompletterande samverkansstruktur som är hållbar över tid. Verksamheten ska främja metodutveckling och långsiktigt förstärka de ordinarie samverkansstrukturerna.

5 § Styrelsen

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Varje medlem utser en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2018 och därefter fyra år räknat från och med den 1 januari efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande, för den tid som styrelsen bestämmer.

6 § Uppgifter och beslutanderätt

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. de insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följas upp via det för parterna gemensamma uppföljningssystemet SUS
7. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Vid beslut om budget och verksamhetsplan krävs kvalificerad majoritet med tre fjärdedelar (3/4).

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

7 § Personal

Förbundsstyrelsen ska utse en tjänsteman, förbundschef, som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Förbundschefen kan i samråd med styrelsen anställa personal för olika arbetsuppgifter, till exempel för egen administration samt projektledning.

8 § Initiativrätt

En medlem i förbundet och förbundschefen har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen. Revisorerna får väcka ärenden till styrelsen som rör granskningen av verksamheten i förbundet.

9 § Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på den officiella anslagstavlan på Sundbybergs stads samt Stockholms läns landstings webbplatser.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan och arbetsförmedlingen bidrar med hälften av medlen, landstinget med en fjärdedel och Sundbyberg stad med en fjärdedel.

12 § Styrning och insyn

Förbundsstyrelsen ska upprätta periodvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå i borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten. Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen senast den 31 mars varje år.

13 § Budget

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att förbundet bildas.

14 § Revisorer och revision

Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Godkännande av årsredovisning samt fråga om ansvarsfrihet ska prövas av förbundsmedlemmarna var för sig.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska staten utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en egen revisor och Sundbybergs stad utser en egen revisor.

Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i 25 § lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 mars 2019 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 april året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum. Mandatperioden för den av staten utsedda revisorn hanteras i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

15 § Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning.

16 § Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan medlemmarna.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17 § Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid en allmän domstol i Sverige.

18 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt revisorer ska bekostas av samordningsförbundet.

Ordförande och vice ordförande erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet, arvodet justeras årligen:

Ordförande	0,45 x prisbasbeloppet
Vice ordförande	0,30 x prisbasbeloppet

Övrig ersättning till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer ska följa Stockholms läns landstings reglemente. För den av staten utsedda revisorn utbetalas ersättning av samordningsförbundet i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lag (2003:1 210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

19 § Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Sundbybergs stad ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § Förbundets bildande

Förbundets anses bildat vid den tidpunkt när samtliga medlemmar godkänt denna förbundsordning.

Avsiktsförklaring för samordningsförbundet Sundbyberg

Bakgrund

Sedan 1 januari 2004 är det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Samordningsförbundet är en juridiskt självständig myndighet, vars uppgift är att göra denna slags samverkan möjlig. Målgruppen utgörs av individer som bedöms ha behov av rehabilitering från olika myndigheter för att uppnå egen försörjning.

Sundbybergs stad samverkar redan idag med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och Stockholms läns landsting för att finna gemensamma lösningar för individer med behov av rehabilitering för att uppnå egen försörjning. Finansiell samordning genom ett samordningsförbund ger de samverkande myndigheterna möjlighet att bygga mer strukturerade och hållbara samverkansformer. I välfärdsarbetet räcker inte alltid det traditionella samarbetet mellan huvudmännen, nya metoder kan behöva prövas, och inom ramen för ett samordningsförbund kan detta göras.

Inrättande av samordningsförbund ger möjlighet till effektiv samverkan mellan myndigheter och ett bättre stöd till individer som är aktuella hos flera aktörer. Samordningsförbundet ger också en möjlighet att skapa struktur och förståelse för respektive huvudmans uppdrag, vilket i nästa led ger förutsättningar för ökad effektivitet i det vardagliga samarbetet.

Samordningsförbundet Sundbybergs uppgifter enligt förbundsordningen är att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning skall användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning, eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Fokus bör ligga på att stödja samverkan mellan parterna för att minska risken att personer hamnar mellan stolarna i sin rehabilitering mot arbete. Samordningsförbundet ger möjligheter till att uppnå en effektiv användning av gemensamma resurser och underlätta samverkan mellan myndigheter. Samordningsförbundet behöver i första läget klarlägga behov och målgrupper för de insatser som skall planeras.

Vision för samordningsförbundet

Välfungerande samverkansstrukturer och insatser inom samordningsförbundet Sundbyberg leder till ökad grad av egen försörjning och ett självständigt liv för enskilda individer. Samverkan mellan medlemmarna sker med utgångspunkt i en gemensam värdegrund.

Samordningsförbundets avsikt

Samordningsförbundet bildas i syfte att utveckla och förenkla samverkan och detta förutsätter att alla ingående parter prioriterar och avsätter resurser för att uppnå ett gemensamt mål. Samordningsförbundet ska vara lokalt förankrat och den lokala förankringen behöver lyfta de vinster som samverkan ger, både på individnivå och för parterna. Näringslivet är också en viktig aktör att involvera då det är nödvändigt för att deltagare inom ramen för insatser/verksamhet ska uppnå alternativt återfå arbetsförmåga. Samordningsförbundet är ett led i att rusta individer som står långt från arbetsmarknaden att närma sig denna för att uppnå egen försörjning. Verksamheten ska främja metodutveckling och lärande för medlemmarna.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16-64 år) som är i behov av samordnande insatser där insatsernas syfte är att deltagarna ska uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Individer med långvarigt utanförskap som har behov av rehabilitering skall kunna erbjudas insatser/verksamheter som leder till arbetsförmåga. Samtliga parter ser personer med komplex och/eller svårgripbar problematik som en viktig målgrupp att nå då dessa oftast har ett omfattande samordningsbehov. Samordningsförbundet har till uppgift att besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen, vilket kan innebära att fokusområden kan växla över tid. Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus, medborgarnas behov ska styra vilka insatser som samordningsförbundet erbjuder.

Principer för insatser

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar.

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har behov av samordnade insatser från minst två medlemmar
- individens delaktighet är en förutsättning
- förebyggande insatser för individer och definierade riskgrupper

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader
- ställningstagande till implementering i ordinarie verksamhet ska göras för varje insats
- varje insats/verksamhet skall ha tydlig styrning
- vid insatser/verksamheter skall man överväga om förbundet kan verka för samverkan med övriga samverkanspartner såsom näringslivet, brukarorganisationer och övriga myndigheter i det geografiska området för Sundbybergs stad.

Utvärdering

- Resultatet av samordningsförbundets verksamhet skall följas upp och effekter utvärderas utifrån olika perspektiv.

Organisation

Samordningsförbund är en egen juridisk person som leds av en styrelse där varje förbundsmedlem är representerad. Politiker är representanter för kommuner och landsting medan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan representeras av tjänstemän.

För att ett förbund ska kunna vara välfungerande och effektivt, och för att implementering ska kunna ske i ordinarie verksamhet, behöver förbundet ha en engagerad styrelse med mandat i respektive ordinarie organisation. Styrelseledamöterna behöver även ha förmåga att höja sig över sektoriserat tankesätt och se till de syften och motiv som ligger bakom den finansiella samordningen.

Förbundsstyrelsen ska utse en förbundschef, som får utse ytterligare personal i samråd med styrelsen.

Förbundschefen verkställer styrelsens beslut och bereder ärenden till styrelsen. Det lokala förankringsarbetet är viktigt för legitimiteteten för samordningsförbundet, det är därför viktigt att det finns ett bra samarbete mellan lokala samverkansgrupper och förbundschef.

Beredningsgruppen ingår inte i förbundets linjeorganisation utan gruppen utses av de samverkande parterna. Beredningsgruppen fungerar som en länk för att matcha insatser inom förbundet med de ordinarie verksamheterna. Beredningsgruppen är även ett stöd för förbundschefen vid förberedelser av förslag till styrelsen och förankring.

Hälso- och sjukvårdsnämnden
STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING

PROTOKOLLSUTDRAG 9/2017
§ 245

SAMMANTRÄDESDAG
2017-10-24

Justerat Anna Starbrink (L)
Dag Larsson (S)

Anslagsdatum 2017-10-25

§ 245 Inrättande av samordningsförbund för Sundbybergs stad HSN 2017-1509

Ärendebeskrivning
I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sundbybergs stad.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2017-09-11
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sundbybergs stad.

Yrkanden
Ordföranden Anna Starbrink (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att fastställa förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

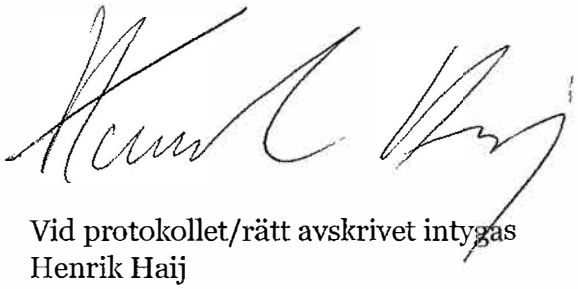
att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att Samordningsförbundet Sundbybergs stad startar sin verksamhet från och med 2018-07-01

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet

att omedelbart justera beslutet.



Vid protokollet/rätt avskrivet intygas
Henrik Haij

Expedieras
Akten
LS-kansli

Hälso- och sjukvårdsnämnden
STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-09-11

HSN 2017-1509

Handläggare:
Lena Franzén Byttner

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2017-10-24

Inrättande av samordningsförbund för Sundbybergs stad

Ärendebeskrivning
I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sundbybergs stad.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2017-09-11
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad, bilaga 1
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sundbybergs stad, bilaga 2

Ärendets beredning
Ärendet har beretts i sjukvårdsstyrelse norr.

Förslag till beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att fastställa förbundsordning för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sundbybergs stad

att Samordningsförbundet Sundbybergs stad startar sin verksamhet från och med 2018-07-01

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget
Lagen om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (SFS 2003:1210), gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och landsting att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbund är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/Arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den kommun eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande sju samordningsförbund:

1. Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem
2. Samordningsförbundet VärNa som omfattar kommunerna Nacka och Värmdö
3. Samordningsförbundet Södertälje
4. Samordningsförbundet Östra Södertörn som omfattar kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö
5. Samordningsförbundet Stockholms stad
6. Samordningsförbundet Södra Roslagen som omfattar kommunerna Täby och Österåker
7. Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

Dessutom finns intresse från Danderyd, Vallentuna, Vaxholm samt Norrtälje kommuner att gå in i Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Solna stad och Sundbyberg stad har, under 2016 fram till våren 2017, utrett frågan om samordningsförbund. Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer för berörda målgrupper ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan,

Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet. Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan. Solna stad tog emellertid beslut under våren 2017 att inte medverka i samordningsförbund. Sundbyberg väljer nu att gå vidare i processen att ingå i samordningsförbund som ensam kommun.

Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas som innefattar Sundbybergs stad, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt Stockholms läns landsting. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna, mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Sundbyberg stad samverkar redan idag med framförallt Arbetsförmedling och Försäkringskassan i olika frågor och är därför positiv till att inrätta ett gemensamt förbund.

Befolkningsprognosen för kommunen 2017 för personer 16-64 år är för Sundbyberg 35 298. Ohälsotalen[1] 2016 var för Sundbyberg 20,9. Genomsnittligt ohälsotal 2016 för Stockholms län var 21,1.

En arbetsgrupp bestående av representanter för Sundbybergs stad, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktsförklaring.

Avsiktsförklaring anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet.

Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Förbundet har fyra (4) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt Sundbyberg stad.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare.

På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från Sundbyberg stad, Stockholms läns landsting,

[1] Ohälsotal: är ett mått på antalet utbetalade ersättningsdagar från Försäkringskassan per person och år (för personer 16-64 år). Talet summerar utbetalade dagar för sjukpenning, rehabiliteringspenning samt sjukersättning och aktivitetsersättning och gäller för nettodagar.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordning och avsiktsförklaring framgår i bilagor.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Ekonomiska konsekvenser
Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser av medverkande myndigheter och bör leda till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning. Samordningsförbundet har även möjlighet att arbeta förebyggande vilket kan innebära att framtida kostnader kring samordningsförbundets målgrupper för medverkande myndigheter kan minska. Ett samordningsförbund innebär att förbundets budget kan användas mer effektivt för förbundets målgrupper och administrationen av förbundet blir mer kostnadseffektiv, där så stor andel som möjligt av samordningsförbundets medel används till insatser.

Medel för samordningsförbundet Sundbybergs stad finns avsatta i Budget 2017. Ett nytt samordningsförbund har startat under 2017, Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna. Intresse finns från Danderyd, Vallentuna, Vaxholm samt Norrtälje kommuner att gå in i Samordningsförbundet Södra Roslagen. Detta förutsätter att utökade medel för samordningsförbunden avsätts i kommande års budgetar.

Konsekvenser för patientsäkerhet
I samordningsförbund samverkar hälso- och sjukvård med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och kommuner kring personer med behov av rehabiliteringsinsatser från flera parter. Det bör leda till ett bättre omhändertagande och därigenom en ökad patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård
Idag finns samordningsförbund för alla kommuner i södra länet utom för Nykvarns kommun. Stockholms stad bildade ett samordningsförbund 2016. I norra länet finns ett samordningsförbund för Täby och Österåkers kommuner, samt ett för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner. Ett förbund för Sundbyberg innebär att berörda målgrupper inom denna kommun också får tillgång till samordnande insatser.

Miljökonsekvenser
Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbedömning.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef