Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2017-01-25

LS 2016-1633

Landstingsstyrelsen

Yttrande över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45)

Föredragande landstingsråd: Anna Starbrink

Ärendebeskrivning

Yttrande över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45).

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Justitiedepartementet över promemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45) i enlighet med landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

att omedelbart justera beslutet.

Landstingsrådsberedningens motivering

Promemorian föreslår ändringar i lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. och lag (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. Förändringarna innebär att den som ansöker om ett fortsatt uppehållstillstånd innan det tidigare tillståndet löper ut inte ska återgå till mottagandesystemet hos Migrationsverket och inte heller få en mer begränsad rätt till vård.

Sedan den 20 juli 2016 är tidsbegränsade uppehållstillstånd huvudregel i Sverige. De tidsbegränsade uppehållstillstånden kan förlängas om skyddsbehovet kvarstår, vilket det i regel gör. Men även om personer ansöker om fortsatt uppehållstillstånd innan det första tillståndet löper ut finns det risk för att ansökan inte hinner prövas innan det nuvarande

tillståndet upphör att gälla. Det kan leda till att människor som är mitt i sin etablering plötsligt börjar behandlas som asylsökande igen. För att sedan, när ansökan om förlängt uppehållstillstånd har prövats, återgå till att återigen behandlas som nyanländ. Om det här händer påverkas individens rätt till vård, vårdavgifter och landstingets rätt till ersättning. Det blir dessutom svårt för landstingen att identifiera personerna som asylsökande igen eftersom att de redan är inskrivna med personnummer.

Landstingsstyrelsen ser positivt på förslagen som läggs fram i departementspromemorian. Förslagen innebär en förenkling av det administrativa arbetet i denna fråga. Förslagen ökar också möjligheten att kunna behålla ett sammanhållet mottagande så länge tidsbegränsade uppehållstillstånd är huvudregel.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 5 januari 2017
Förslag till yttrande
Sammanfattning av departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45)

Irene Svenonius Anna Starbrink

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-01-05

LS 2016-1633

Handläggare:
Clara Wahren

Ankom
Stockholms läns landsting
2017 -01- 16
Dnr LS 2016-1633
Rokel II

Landstingsstyrelsen

Yttrande över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45)

Ärendebeskrivning

Yttrande över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45).

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 5 januari 2017
Förslag till yttrande
Sammanfattning av departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45)

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Justitiedepartementet över promemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45) i enlighet med landstingsdirektörens förslag till yttrande

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
I departementspromemorian lämnas förslag för att underlätta administrationen kring mottagandet av nyanlända.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslagen i promemorian.

Bakgrund
I promemorian lämnas förslag till ändringar i lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. och lag (2008:344) om hälso- och

sjukvård åt asylsökande m.fl. Lagförslagen innebär att den som ansöker om ett fortsatt uppehållstillstånd innan det tidigare tillståndet löper ut inte ska återgå till mottagandesystemet hos Migrationsverket och inte heller få en mer begränsad rätt till vård. Förslagen syftar till att kunna behålla ett sammanhållet mottagande när tidsbegränsade uppehållstillstånd är huvudregel, enligt den tillfälliga lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att beviljas uppehållstillstånd i Sverige som gäller sedan den 20 juli 2016.

Överväganden
Tidigare beviljades som huvudregel permanenta uppehållstillstånd till skyddsbehövande. Ett tidsbegränsat uppehållstillstånd kan enligt den tillfälliga lagen förlängas. Det skyddsbehov som ligger till grund för det tidsbegränsade uppehållstillståndet kommer i regel att finnas kvar när tillståndet löper ut vilket innebär att många kommer att beviljas ett fortsatt uppehållstillstånd. Även om personen ansöker om fortsatt uppehållstillstånd innan det första tillståndet löper ut finns en risk för att ansökan inte hinner prövas innan tillståndet har upphört att gälla. Det kan göra att personer som är kommunplacerade och är mitt i sin etablering plötsligt behandlas som asylsökande igen i ett par månader för att sedan återigen behandlas som nyanlända. Det skulle påverka till exempel individens rätt till vård, vårdavgifter och landstingens rätt till ersättning. Det skulle dessutom bli svårt för landstingen att identifiera personerna som asylsökande igen eftersom de redan kommer att vara inskrivna med personnummer.

Förvaltningen ser positivt på de förslag som läggs fram i departementspromemorian. För landstingets del innebär förslagen en förenkling av det administrativa arbetet i denna fråga.

Myndigheternas ansvarsfördelning för utlänningar som beviljats tillfälliga uppehållstillstånd förblir oförändrad.

Förvaltningen föreslår att landstingsstyrelsen beslutar att avge yttrande i enlighet med landstingsdirektörens förslag till yttrande.

Ärendet har handlagts i landstingsdirektörens stab i samråd med hälso- och sjukvårdsförvaltningen och SLL Juridik.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Beslutet att yttra sig har inga ekonomiska konsekvenser. Förvaltningen gör bedömningen att förslagen, om de skulle förverkligas, inte innebär ökade kostnader för landstinget.

Anne Rundquist
Tillförordnad landstingsdirektör

Landstingsstyrelsen

YTTRANDE
2017-01-31

LS 2016-1633

Justitiedepartementet

Yttrande över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45)

Stockholms läns landsting har beretts möjlighet att yttra sig över departementspromemorian Ett sammanhållet mottagande med tidsbegränsade uppehållstillstånd (Ds 2016:45).

Förslagen i departementspromemorian innebär att den som har fått ett uppehållstillstånd och påbörjat sin etablering i samhället inte riskerar att behöva göra avbrott i den processen.

Stockholms läns landsting ser enbart positiva konsekvenser av förslagen. Landstinget kommer med detta förslag kunna hantera personer med tillfälliga uppehållstånd likadant under omprövning av deras tillstånd.

Stockholms läns landsting önskar dock ett förtydligande kring vad som händer om en asylsökandes tillstånd går ut innan de söker på nytt. I det fallet blir de tillståndslösa medan de har personnummer. Detta kan försvåra hanteringen och registreringen inom vården.

Sammanfattning

I promemorian lämnas förslag till ändringar i lagen om mottagande av asylsökande m.fl. och lagen om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. som innebär att den som ansöker om ett fortsatt uppehållstillstånd innan det tidigare tillståndet löper ut inte ska återgå till mottagandesystemet hos Migrationsverket eller till en mer begränsad rätt till vård. Det lämnas också förslag till ändringar i socialförsäkringsbalken och studiestödslagen som innebär att bosättningsbaserade socialförsäkringsförmåner samt studiehjälp och studiestöd ska kunna betalas ut även om ett tidsbegränsat uppehållstillstånd har upphört att gälla om en ansökan om fortsatt uppehållstillstånd lämnas in innan tillståndet löper ut. Förslagen syftar till att kunna behålla ett sammanhållet mottagande när tidsbegränsade uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lag med begränsningar av möjligheten att beviljas uppehållstillstånd i Sverige som gäller sedan den 20 juli 2016 är huvudregel. Ett sammanhållet mottagande gynnar enskildas möjlighet till etablering i samhället och minskar den administrativa bördan för flera myndigheter och kommuner.

I promemorian lämnas också förslag till ändringar i LMA som innebär att EU-medborgare endast ska omfattas av lagen om det finns synnerliga skäl och att ett beslut om överföring enligt Dublinförordningen ska anses som ett beslut om avvisning eller utvisning vid tillämpning av lagen.