Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2016-05-18

LS 2015-1308

Landstingsstyrelsen

Upphandling av kärnsystem för programmet 3R - Framtidens vårdinformationsmiljö

Föredragande landstingsråd: Daniel Forslund

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att en upphandling av ett nytt kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser ska inledas. Vidare föreslås att landstingsstyrelsen ska ansvara för och fatta beslut i upphandlingen.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inleda upphandling av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för och fatta kommande erforderliga beslut avseende inledande av arbetet med upphandlingen av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ta i anspråk den ram för investeringsutgifter och driftskostnader som beslutas i budget 2017

att uppdra åt landstingsstyrelsen att i samband med delårsbokslut och årsbokslut avlämna rapport till fullmäktige avseende projektets fortskridande.

Landstingsrådsberedningens motivering

Programmet 3R Framtidens vårdinformationsmiljö är en avgörande del i genomförandet av Framtidens hälso- och sjukvård och utgör grunden för den sammanhållna nätverkssjukvården Målet är att skapa en modern och hållbar vårdinformationsmiljö som möter behov från invånare och vårdverksamhet liksom från forskning och kvalitetsuppföljning. Programmet utgår från verksamhetens och patienternas behov av information, inte från de tekniska systemen. Upphandlingen av ett nytt kärnsystem syftar till att på sikt ska ersätta landstingets nuvarande huvudjournalsystem. Ett utredningsbeslut avseende investeringen fattas i landstingets budget för 2017.

Ett samarbete etablerades 2014 med Västra Götalandsregionen och Region Skåne för att gemensamt definiera grunden för framtidens vårdinformationsmiljö med fokus på verksamhet, informatik, arkitektur och teknik i vilken kärnsystemet ska integreras. Samverkan har också etablerats med kommunförbunden i respektive region, som totalt samlar 108 kommuner, för att kartlägga behoven av informationsdelning mellan hälso- och sjukvård, äldreomsorg och socialtjänst. Stockholms läns landsting och Västra Götalandsregionen avser att upphandla ett nytt kärnsystem för det kommande arbetet, medan Region Skåne sannolikt väljer att fortsätta sin utveckling på ett annat sätt än genom att delta i en gemensam upphandling. 3R-samarbetet kring de grundläggande kraven för framtidens vårdinformationsmiljö kvarstår dock och är skilt från upphandlingsprocessen.

3R Framtidens vårdinformationsmiljö skapar förutsättningar för en mer tillgänglig vård för patienterna och en utveckling av vårdens arbetssätt, samt ger medarbetarna en användarvänlig och stödjande digital arbetsmiljö. Väl utvecklade IT-system skapar en stor potential till kvalitetsutveckling och förbättring av hela hälso- och sjukvårdssystemet. Genomförandet av programmet är en nyckelkomponent för att öka patientsäkerheten, minska kostnadstrycket och garantera en fortsatt hög informations- och driftsäkerhet i landstingets alla vårdverksamheter.

Inför kommande beslut om 3R utarbetas säkrare kalkyler som tydligt visar hur de investerade medlen bidrar till att effektivisera verksamheter, samt hur potentialen kan realiseras.

Beslutsunderlag
Arbetsutskottets protokollsutdrag den 10 maj 2016
Fastighets- och investeringsberedningen protokollsutdrag den 14 april 2016
Innovationsberedningens protokollsutdrag den 7 april 2016
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 4 april 2016

Torbjörn Rosdahl

Daniel Forslund

Carl Rydingstam

§ 57
Utredningsbeslut och inledande av upphandling av kärnsystem för programmet 3 R – Framtidens vårdinformationsmiljö

LS 2015-1308

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att en upphandling av ett nytt kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser ska inledas. Vidare föreslås att landstingsstyrelsen ska ansvara för och fatta beslut i upphandlingen samt att utredningsbeslut fattas avseende investeringen.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 4 april 2016.
Innovationsberedningens protokollsutdrag den 7 april 2016
Fastighets- och investeringsberedningens protokollsutdrag den 14 april

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inleda upphandling av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vård-informationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för och fatta kommande erforderliga beslut avseende inledande av arbetet med upphandlingen av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att fatta utredningsbeslut avseende 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ta i anspråk den ram för investeringsutgifter och driftskostnader som beslutas i budget 2017.

Särskilt uttalande
S-ledamöterna lät till protokollet anteckna särskilt uttalande enligt bilaga.

Beslutsexpediering:
Landstingsstyrelsen
Akt

Stockholms läns landsting
SOCIALDEMOKRATERNA
ARBETSUTSKOTTET

SÄRSKILT UTTALANDE

2016-05-10 LS 2015-1308

Landstingsstyrelsen, ärende 10

Utredningsbeslut och inledning av upphandling

Vi socialdemokrater vill framhäva att det krävs tydlig återkoppling och uppföljning när det gäller budgetramar för projektet också löpande, inte enbart inför beslut. Detta behöver ske både gentemot innovationsberedningen och landstingsstyrelsen.

Socialdemokraterna vill även lyfta behovet av samarbete med kommunerna med fokus på gränslandet mellan landstingsfinansierad sjukvård och kommunal sjukvård/omsorg också i processen fram till färdig upphandling. Löptext

§ 16
Utredningsbeslut och inledande av upphandling av kärnsystem för programmet 3R -Framtidens vårdinformationsmiljö

LS 2015-1308

Pia Venäläinen, Gunnel Forsberg och Anne Rundquist föredrog ärendet.

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att en upphandling av ett nytt kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser ska inledas. Vidare föreslås att landstingsstyrelsen ska ansvara för och fatta beslut i upphandlingen samt att utredningsbeslut fattas avseende investeringen.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 4 april 2016.

Förslag och yrkande

Ordförandens förslag om bifall till landstingsdirektörens förslag.

Fastighets- och investeringsberedningens beslut

Fastighets- och investeringsberedningen föreslår arbetsutskottet föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inleda upphandling av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för och fatta kommande erforderliga beslut avseende inledande av arbetet med upphandlingen av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att fatta utredningsbeslut avseende 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ta i anspråk den ram för investeringsutgifter och driftskostnader som beslutas i budget 2017.

Särskilt uttalande
S-ledamöterna lät till protokollet anteckna särskilt uttalande enligt bilaga 1.

Stockholms läns landsting
SOCIALDEMOKRATERNA

SÄRSKILT UTTALANDE 1 (1)

2016-04-14

Ärende 2
Landstingsstyrelsens fastighets- och investeringsberedning

Utredningsbeslut och inledning av upphandling

Vi socialdemokrater vill framhålla att det krävs tydlig återkoppling och uppföljning när det gäller budgetramar för projektet också löpande, inte enbart inför beslut. Detta behöver ske både gentemot fastighets- och investeringsberedningen och landstingsstyrelsen.

Socialdemokraterna vill även lyfta behovet av samarbete med kommunerna med fokus på gränslandet mellan landstingsfinansierad sjukvård och kommunal sjukvård/omsorg också i processen fram till färdig upphandling.

§ 18
Utredningsbeslut och inledande av upphandling av kärnsystem för programmet 3R - Framtidens vårdinformationsmiljö

LS 2015-1308

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att en upphandling av ett nytt kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser ska inledas. Vidare föreslås att landstingsstyrelsen ska ansvara för och fatta beslut i upphandlingen samt att utredningsbeslut fattas avseende investeringen.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 4 april 2016.

Förslag och yrkande

Ordförandens förslag om bifall till landstingsdirektörens förslag.

Innovationsberedningens beslut

Innovationsberedningen föreslår arbetsutskottet föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige

att besluta att inleda upphandling av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för och fatta kommande erforderliga beslut avseende inledande av arbetet med upphandlingen av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att fatta utredningsbeslut avseende 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ta i anspråk den ram för investeringsutgifter och driftskostnader som beslutas i budget 2017

Särskilt uttalande
S-ledamöterna Victor Harju, Gunnar Sandell, Elinor Odeberg och Hanna Stymne Bratt lämnar ett särskilt uttalande.

Beslutsexpediering:
Arbetsutskottet
Akt

Stockholms läns landsting

SOCIALDEMOKRATERNA SÄRSKILLT UTTALANDE

2016-04-07

Ärende 2
Landstingsstyrelsens
Innovationsberedning

Utredningsbeslut och inledning av upphandling

Vi socialdemokrater vill framhäva att det krävs tydlig återkoppling och uppföljning när det gäller budgetramar för projektet också löpande, inte enbart inför beslut. Detta behöver ske både gentemot innovationsberedningen och landstingsstyrelsen.

Socialdemokraterna vill även lyfta behovet av samarbete med kommunerna med fokus på gränslandet mellan landstingsfinansierad sjukvård och kommunal sjukvård/omsorg också i processen fram till färdig upphandling.

Stockholms läns landsting

Landstingsstyrelsens förvaltning

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-04-04

LS 2015-1308

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -04- 04
Dnr LS 2015-1308
Rotel VII

Handläggare:
Pia Venäläinen

Landstingsstyrelsens innovationsberedning
Landstingsstyrelsens fastighets- och investeringsberedning

Utredningsbeslut och inledande av upphandling av kärnsystem för programmet 3R -Framtidens vårdinformationsmiljö

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås att en upphandling av ett nytt kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser ska inledas. Vidare föreslås att landstingsstyrelsen ska ansvara för och fatta beslut i upphandlingen samt att utredningsbeslut fattas avseende investeringen.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 4 april 2016

Förslag till beslut

Innovationsberedningen respektive fastighets- och investeringsberedningen föreslår arbetsutskottet föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige att besluta

att inleda upphandling av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ansvara för och fatta kommande erforderliga beslut avseende inledande av arbetet med upphandlingen av kärnsystem inom ramen för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att fatta utredningsbeslut avseende 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö

att uppdra åt landstingsstyrelsen att ta i anspråk den ram för investeringsutgifter och driftskostnader som beslutas i budget 2017.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Upphandlingen är ett centralt uppdrag i det sammanhållna programmet för 3R-Framtidens vårdinformationsmiljö. Upphandlingen ska resultera i ett kärnsystem som stöder en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser och som kan integreras i framtidens vårdinformationsmiljö som behöver skapas. Kärnsystemet kommer att omfatta kliniskt och administrativt stöd för generiska och specialiserade vårdprocesser. Kärnsystemet ska bland annat skapa förutsättningar för beslutsstöd och processtöd inom hälso- och sjukvården och stödja professionellt och evidensbaserat beslutsfattande. Systemet kan erbjuda nya och innovativa tjänster som gör det möjligt för patienten och vården att interagera med varandra på ett effektivt sätt.

Upphandlingen kommer att inledas under 2016 och landstingsstyrelsen föreslås ansvara för det inledande genomförandet.

Bakgrund
Landstingsstyrelsen beslöt den 14 april 2015, LS 2015-0159, att godkänna samarbetet med Västra Götalandsregionen och Region Skåne enligt Programdirektiv 3R -Framtidens vårdinformation.

Programmet 3R Framtidens vårdinformationsmiljö (”3R Fvm”) ägs och finansieras gemensamt av Stockholms läns landsting, Västra Götalandsregionen och Region Skåne.

3R Fvm:s uppdrag är att skapa framtidens vårdinformationsmiljö inom hälso- och sjukvårdsområdet. Med begreppet informationsmiljö menas funktioner som kommunikation, integration, proaktivitet och mobilitet för att skapa processtöd för verksamhet och invånare. Patientens behov av information ska tillgängliggöras vid varje kontakt med olika vårdgivare. Liksom på många andra områden i samhället, ska invånare och medarbetare härigenom få digitala tjänster i vardagen även på hälso- och sjukvårdens områden.

Som en del av detta arbete, har programmet 3R Fvm fått i uppdrag att genomföra en upphandling för en ny gemensam IT-lösning. Det innebär att

IT-lösningen är ett nytt kärnsystem som kommer att stödja en majoritet av vårdens verksamhetsprocesser samt kliniskt och administrativt stöd för generiska och specialiserade vårdprocesser. Systemet omfattar även forsknings-, process- och kunskapsstöd samt verktyg för styrning och ledning. Funktionerna ska vara tillgängliga i realtid genom standardiserade digitala tjänster och verktyg för alla behöriga vårdgivare samt för invånaren. Västra Götalandsregionen och Stockholms läns landsting löser uppdraget gemensamt och avser upphandla ett nytt kärnsystem för detta ändamål. Region Skåne har valt att fortsätta sin utveckling på annat sätt än genom att delta i detta upphandlingssamarbete.

Ett samarbete mellan de tre deltagarna i 3R Fvm kommer fortsatt att ske på övergripande nivå för att definiera framtidens vårdinformationsmiljö med fokus på verksamhet, informatik, arkitektur och teknik i vilken kärnsystemet ska integreras. Detta arbete är skilt ifrån upphandlingsprojektet.

Överväganden

Målbild och strategi
Programmet 3R Fvm:s övergripande idé är:

Att utveckla en sammanhållen informationsmiljö utifrån invånarens och patientens behov som skapar värde för invånaren och för hälso- och sjukvården inom våra regioner. Vi ska bygga en hållbar och modern informationsmiljö inom 3R som kan möta behov och krav från såväl invånare som verksamhet i nutid och framtid.

Upphandlingens omfattning
Som stöd för att den framtida vårdinformationsmiljön ska fungera krävs en IT lösning som definieras som ett kärnsystem.

Kärnsystemet ska stödja följande

- skapa incitament för verksamhetsutveckling, inklusive arbete med standardisering kopplat till begrepp som process, teknik, patientsäkerhet och kvalitet
- etablera förutsättningar för arbetet med en gemensam informationsstruktur omfattande informationsmodeller och termer/begrepp system
- ge invånaren en ökad tillgänglighet till och enklare kommunikation med vården

- ge invånaren möjlighet till att ta aktiv del i och ansvar för sin hälsa och sjukvård
- ge vårdverksamheten tillgång till en användarvänlig informationsmiljö i realtid med besluts- och processtöd
- ge kvalitetssäkrad information för att kunna utveckla vårdens processer och dess arbetssätt
- ge verktyg för forskning, utveckling och utbildning
- ge ett lättillgängligt verktyg för myndigheter och vårdgivare så att arbetet med kvalitets- och ledningssystem underlättas.

I samband med beslut om programdirektivet beslutades också om principer för upphandlingen av ett kärnsystem som innebär följande:

- Kontraktet ska främja ett positivt och strategiskt samarbete och säkra en fortsatt utveckling av lösningen samt följa marknadstrender – såväl tekniska som verksamhetsmässiga
- Upphandlingen ska ske med verksamhetsföreträdare involverade
- Upphandlingen ska genomföras inom ramen för lagen om offentlig upphandling
- Hela lösningen ska bidra till kostnadseffektivitet och kvalitet.

Upphandlingen av kärnsystemet inom ramen för 3R Fvm:s omfattning kommer att slutligt bestämmas under arbetet med förslaget till förfrågningsunderlaget.

Samordning inom 3R
Arbetet kommer att bedrivas med representanter från både Stockholms läns landsting och Västra Götalandsregionen inom följande områden:

- Vård och behandling
- Förvaltning och administrativt stöd
- Arkitektur och teknik
- Juridik och upphandling
- Ekonomi
- Informationssäkerhet
- Innovationsförmåga, forskning och verksamhetsuppföljning
- Implementering, test och utbildning

Upphandlingsförfarande
På marknaden finns såväl teknisk förmåga som förutsättningar för att realisera en lösning som uppfyller landstingets och regionens behov. Idag är det dock otillräckligt analyserat hur de tekniska prestanda- och

funktionskraven på efterfrågad teknisk lösning ska utformas för att bäst tillgodose landstingets och regionens behov och målet med upphandlingen. Kärnsystemet kommer att införas i komplexa organisationer och påverka många personers dagliga arbete och tillika ha en stor påverkan på en stor befolkningsgrupps interaktion med vården. Särskilt komplext är de tekniska anpassningarna avseende det efterfrågade systemets införande, integrationer, dimensionering och kapacitet som är nödvändiga för att möta existerande, men även framtida verksamhetsbehov.

Upphandlingen kännetecknas vidare av en hög grad av innovation och innovativt tänkande inom ramen för den efterfrågade lösningen. Detta medför utmaningar av både teknisk och kommersiell karaktär för såväl landstinget och regionen som för potentiella anbudsgivare. Upphandlingsföremålet som helhet avser därför ett kontrakt av komplex teknisk, rättslig och finansiell karaktär. Mot bakgrund av detta kommer den upphandlingsform enligt lagen om offentlig upphandling bestämmas som kommer att bidra till att på ett optimalt sätt precisera landstingets krav och därigenom avsevärt förbättra upphandingens kvalitet i fråga om tekniska specifikationer och funktionella krav och tillvaratagande av ny teknik i syfte att uppnå kostnadseffektiva lösningar. Landstingsstyrelsen kommer att fatta beslut om upphandlingsform och de för det föreslagna upphandlingsförfarandet erforderliga beslut.

Tidplan
Upphandlingen planeras att genomföras under kvartal 3 2016 till som längst kvartal 2 2018.

Genomförandet av upphandlingen
Landstingsstyrelsen föreslås få ansvaret för det inledande arbetet att genomföra upphandlingen och fatta de beslut som krävs.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Inför kommande beslut om 3R-Fvm utarbetas säkrare kalkyler, för att tydligare visa på hur de investerade medlen bidrar till att effektivisera verksamheter samt hur potentialen kan realiseras. Investeringsramarna för 3R-Fvm måste rymmas inom hälso- och sjukvårdens totala investeringsramar.

I budget kommer beslut tas om den totala investeringsbudgeten för Stockholms läns landsting för åren 2017-2021. Investeringsbudgeten kommer innehålla en investeringsram för 3R-Fvm som inarbetas inom

ramen för hälso- och sjukvårdens investeringsbudget. Landstingsstyrelsen ges i uppdrag att ta i anspråk medel inom de beslutade ramarna.

En översiktlig analys har gjorts av investeringsutgiften samt av driftskostnadskonsekvenser. Löpande förvaltning och underhåll av 3R-Fvm bedöms vara kostnadsneutralt i förhållande till de befintliga system som 3R-Fvm avses ersätta. Därutöver tillkommer kapitalkostnader. Under en övergångsperiod kommer en viss dubblering av licens- och underhållskostnader att uppstå.

Under 2017 bedöms investeringsmedel uppgående till 30 miljoner kronor behöva tas i anspråk för inledande arbeten med upphandling och framtagning av kravspecifikation, kalkyler med mera som underlag för ett kommande genomförandebeslut. Därutöver tillkommer ytterligare behov av investeringsmedel under 2017 med avseende på verksamheternas förberedande införandearbete. Genom påbörjandet av det inledande arbetet av upphandlingen sker ett avsteg från Investeringsstrategin samt Investeringsstrategins Ansvars- och beslutsordning.

Inom ramen för ett utredningsbeslut enligt Investeringsstrategin och Investeringsstrategins Ansvars- och beslutsordning kommer ytterligare utredningar att ske avseende investeringens omfattning inför ett slutligt förfrågningsunderlag. Därefter kommer ett genomförandebeslut fattas för det fortsatta arbetet med 3R-Fvm investeringen.

Miljökonsekvenser av beslutet

Landstingets högt ställda miljömål gäller även för den föreslagna anskaffningen av 3R Fvm miljökraven i förfrågningsunderlaget kommer att uppställas i samverkan med landstingets och regionens miljökompetens.

Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör

Mikael Ohrling
Sjukvårdsdirektör