Fastighets- och servicenämnden
Serviceförvaltningen
Fastighetsverksamheten

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2026-06-08

FSN 2026–0454
RS 2026–0300

Fastighets- och servicenämnden

Remiss – Strategi - Hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter

Ärendebeskrivning

Fastighets- och servicenämnden har beretts möjlighet att yttra sig över strategi avseende hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter (RS 2026-0300). Ärendet utgör fastighets- och servicenämndens yttrande.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefernas tjänsteutlåtande
Missiv - Remiss av Strategi för vårdens försörjning och försörjningsberedskap
Remiss PM - Strategi för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter
Strategi för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter

Förslag till beslut

Fastighets- och servicenämnden beslutar följande.

1. Förvaltningschefernas tjänsteutlåtande (FSN 2026-0454) utgör fastighets- och servicenämndens yttrande över *Strategi för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter*.

Förvaltningarnas förslag och motivering

Sammanfattning
Fastighets- och servicenämnden har av Rotel I beretts möjlighet yttra sig över strategi för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter (RS 2026-0300).

Strategin anger den långsiktiga inriktningen för Region Stockholms arbete med vårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende

sjukvårdsprodukter fram till 2030. Målet är ett gemensamt försörjningssystem som säkerställer en robust och resurseffektiv försörjning i vardagen, samtidigt som förmågan att hantera fredstida kriser och höjd beredskap stärks. För att nå detta ska arbetet präglas av samordning, ett tydligt systemperspektiv, digitalisering och långsiktig ekonomisk hållbarhet.
Serviceförvaltningen liksom fastighetsverksamheten ställer sig positiv till förslaget och tillstyrker strategin samt ser positivt på den fortsatta utvecklingen av ett sammanhållet, robust och hållbart försörjningssystem för Region Stockholm. Serviceförvaltningen och fastighetsverksamheten lämnar samtidigt ett antal synpunkter i syfte att förtydliga strategins tillämpning, definitioner och styrande verkan.

Bakgrund
Nya regelkrav ställer krav på Region Stockholms förmåga att försörja hälso- och sjukvården med sjukvårdsprodukter. Målbilden för Region Stockholm är ett gemensamt försörjningssystem som säkerställer en robust och resurseffektiv försörjning av sjukvårdsprodukter utifrån hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens behov, med förmåga att hantera såväl normalläge som fredstida kriser och höjd beredskap. Med hälso- och sjukvård samt tandvård avses den verksamhet som Region Stockholm ansvarar för enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) och tandvårdslagen (1985:125).

Stora delar av hälso- och sjukvården och tandvården utgör samhällsviktig verksamhet. Region Stockholm ska planera sin hälso- och sjukvård så att beredskap för katastroftillstånd, masskadehändelser, andra händelser som allvarligt kan inverka på regionens förutsättningar att fullgöra sina skyldigheter, andra fredstida krissituationer samt höjd beredskap upprätthålls.

Från och med januari 2027 omfattas Region Stockholm av krav på lagerhållning av sjukvårdsprodukter för den vård som regionen ansvarar för. Även om motsvarande krav ännu inte omfattar tandvården bedömer Region Stockholm att Folktandvården Stockholms län AB bör ingå i arbetet med försörjningsberedskap. Bedömningen av vilka sjukvårdsprodukter som ska lagerhållas ska utgå från lokala förutsättningar och behov samt en funktionsbaserad tolkning av hälso- och sjukvårdens och tandvårdens faktiska behov i vardagen.

Överväganden
Serviceförvaltningen

Serviceförvaltningen delar strategins bedömning att försörjningen av sjukvårdsprodukter behöver ses ur ett sammanhållet systemperspektiv. För att uppnå målsättningen om ett robust, flexibelt och motståndskraftigt försörjningssystem krävs ett nära samspel mellan vårdverksamheter, upphandlings- och inköpsfunktioner, logistik, lagerhållning, fastighetsförsörjning och de it-system som ingår i försörjningsprocesserna. Serviceförvaltningen ställer sig positiva till förslaget till strategi och de strategiska principer som anges för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap, men lämnar några smärre synpunkter av i huvudsak förtydligande karaktär.

1.1 Syfte och målbild
Punkten ”säkerställer resurseffektiv regelefterlevnad på systemnivå” kan med fördel tydliggöras avseende vad systemnivå i sammanhanget innebär.

1.2 Tillämpning
För att öka tydligheten föreslår serviceförvaltningen att de nämnder och bolag som omfattas av strategin anges uttryckligen i stället för den generella formuleringen ”de nämnder och bolag som har ansvar relaterat till hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter”.

1.3 Definitioner
Serviceförvaltningen saknar en definition av begreppet försörjningssystem. Strategin beskriver en målbild om ett gemensamt försörjningssystem men begreppet definieras inte närmare. För att underlätta en gemensam förståelse av strategins innehåll och omfattning föreslås begreppet införas bland definitionerna i avsnitt 1.3.

Under rubriken ”Vårdnära” föreslår förvaltningen att meningen ”Region Stockholm tolkar vårdnära som inom Stockholms läns geografiska område” ersätts med ”För Region Stockholm innebär vårdnära att lagerhållning ska ske inom Stockholms läns geografiska område”, detta för att ge skrivningen en mer styrande karaktär.

2.1 Försörjning av sjukvårdsprodukter är en del i hälso- och sjukvårdsuppdraget
Serviceförvaltningen vill särskilt framhålla vikten av kategori- och sortimentstyrning, som enligt strategin utgör en del av försörjningsflödet, och bedömer att dessa områden är viktiga förutsättningar för att uppnå målet om en robust och resurseffektiv försörjning.

2.2 Försörjning av sjukvårdsprodukter ska fungera även vid fredstida kriser och höjd beredskap
Serviceförvaltningen föreslår att avsnitt 2.2 kompletteras med ett resonemang om att grunden för en god försörjningsberedskap är väl fungerande processer *i vardagen*. Ett systematiskt arbete med ständiga förbättringar, robusta processer, kontinuitetshantering och riskmedvetenhet i det dagliga arbetet stärker förmågan att hantera fredstida kriser och höjd beredskap.

3.2 Ett samordnat utvecklingsarbete
Serviceförvaltningen föreslår att kommuner uttryckligen nämns bland de externa aktörer som samverkan bör ske med, eftersom kommunerna har viktiga roller inom vård, omsorg och krisberedskap.

3.4 En digitaliserad försörjning
Serviceförvaltningen ser betydande fördelar med strategins fokus på en digitaliserad försörjning där digitaliseringens och automatiseringens möjligheter tas till vara. Förvaltningen bedömer samtidigt att ett framgångsrikt genomförande förutsätter tydliga ansvarsförhållanden och en ändamålsenlig styrning av de it-system som stödjer försörjningsflödet.

Den föreslagna strategin förutsätter också ett aktivt nyttjande av digitaliseringens möjligheter. Förvaltningen vill dock peka på risken med att ha en alltför optimistisk syn på möjligheterna att finansiera nödvändiga investeringar genom operativa rationaliseringar till följd av digitalisering. Inom försörjningsområdet handlar digitaliseringen inte enbart om att effektivisera och digitalisera arbetsmoment som i dag utförs manuellt, utan även om att etablera nya digitala förmågor. Det gäller exempelvis möjligheten att skapa överblick över och omsättningsplanera distribuerade lager nära verksamheterna.

Förvaltningen bedömer vidare att ökad robusthet i varuförsörjningen behöver följas av motsvarande robusthet i de system, plattformar och den förvaltningsorganisation som stödjer logistik och varuförsörjning. De krav som strategins förmågeutveckling ställer på befintliga systemstöd, plattformar och teknisk infrastruktur behöver därför analyseras för att säkerställa att den digitala robustheten utvecklas i takt med verksamhetens behov.

Serviceförvaltningen föreslår att meningen ”…avlasta verksamheten från administrativa arbetsmoment” ändras till ”…minska administrativa kostnader” alternativt ”… minska den administrativa bördan” för att bättre

harmonisera med skrivningar i andra styrande dokument inom Region Stockholm.

4.2 Organisering
Serviceförvaltningen konstaterar att en tydlig ansvarsfördelning mellan nämnder och bolag är avgörande för en väl fungerande försörjning såväl i normalläge som vid fredstida kriser och höjd beredskap.
Serviceförvaltningen ser positivt på att strategin betonar samordning, digitalisering och ett systemperspektiv, förvaltningen vill även betona vikten av tydliga ansvarsförhållanden för den information och de it-system som ingår i försörjningsprocesserna.

Fastighetsverksamheten
Fastighetsverksamheten ställer sig positivt till den framtagna strategin för hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap avseende sjukvårdsprodukter.
Fastighetsverksamheten delar strategins bedömning att försörjningsfrågorna behöver hanteras ur ett sammanhållet systemperspektiv. Fastighetsverksamheten har i huvudsak inga invändningar mot förslaget, men lämnar ett mindre antal synpunkter avseende behov av förtydliganden.

1.3 Definitioner, stycke 2 Försörjningsberedskap
"Tillgången till sjukvårdsprodukter ska stärkas genom ökad lagerhållning."

Fastighetsverksamhetens bedömning är att det är svårt att överblicka de praktiska och ekonomiska konsekvenserna av ökad lagerhållning. Det är redan idag ett ansträngt läge att finna ändamålsenliga lagerlokaler inom Region Stockholms sjukhusområden.

Fastighetsverksamheten genom Locum deltog under hösten 2025 i programkontoret för försörjningsberedskap och samverkade nära med vårdgivarna i arbetet med att uppnå en lagernivå motsvarande två till fyra veckors behov. En ytterligare höjning av lagernivåerna bedöms innebära utmaningar, såväl avseende logistik som resursåtgång. Mot bakgrund av detta är det viktigt att Locum även fortsättningsvis är en del i programkontoret för försörjningsberedskap.

1.3 Definitioner, stycke 3 Sjukvårdsprodukter

"samt vårdrelaterad avfallshantering. 3 Även textilier, livsmedel och patientkost behöver ingå i hälso- och sjukvårdens samt tandvårdens försörjning och försörjningsberedskap."

Fastighetsverksamheten bedömer att det även i detta avseende är svårt att överblicka de praktiska och ekonomiska konsekvenserna då det med stor sannolikhet krävs stora volymer av lagerkapacitet vad gäller produkter såsom textilier, livsmedel och patientkost.

När det gäller hantering av vårdrelaterat avfall bedömer Locum att samverkan och dialog med externa aktörer utanför Region Stockholm, såsom kommuner och avfallsbolag kommer att vara en viktig del i det fortsatta arbetet.

1.3 Definitioner, stycke 4 Vårdnära
"Region Stockholm tolkar vårdnära som inom Stockholms läns geografiska område."

Fastighetsverksamheten välkomnar ovan angivna formulering, då den bedöms skapa förbättrade förutsättningar för att identifiera och utveckla ändamålsenliga lösningar avseende lagerutrymmen.

2.1 Försörjning av sjukvårdsprodukter är en del i hälso- och sjukvårdsuppdraget, stycke 3

”Region Stockholm ska avgöra vilka sjukvårdsprodukter som bör lagerhållas utifrån lokala förutsättningar och behov. Avsteg kan göras, exempelvis om produkterna är mycket utrymmeskrävande, dyra eller har särskilda säkerhetskrav, men behöver vara väl motiverade och dokumenterade.”

Fastighetsverksamheten ser positivt på att strategin tydliggör möjligheten till avsteg från lagerhållningskravet när sjukvårdsprodukter är exempelvis utrymmeskrävande, kostsamma eller omfattas av särskilda säkerhetskrav.

För att stärka styrningen och säkerställa en robust försörjningsberedskap bör det förtydligas att begreppet säkerhetskrav omfattar samtliga relevanta säkerhetsaspekter, inklusive, men inte begränsat till brandskydd, fysisk säkerhet, informationssäkerhet, säkerhetsskydd samt andra regulatoriska eller verksamhetskritiska krav kopplade till lagring och hantering av produkterna.

Vidare bör det framgå att avsteg som grundas på sådana säkerhetskrav ska föregås av dokumenterade risk- och konsekvensbedömningar samt hanteras genom en tydlig och processtyrd beslutsordning. Detta är särskilt viktigt när avsteg kan påverka efterlevnaden av säkerhetsbestämmelser, brandskyddskrav eller andra krav som syftar till att skydda samhällsviktig

verksamhet och upprätthålla Region Stockholms förmåga vid fredstida kriser och höjd beredskap. Ett sådant förtydligande skulle stärka strategins koppling till det systematiska säkerhets- och beredskapsarbetet samt bidra till en enhetlig och spårbar hantering av beslut om avsteg.

Sammanfattningsvis tillstyrker fastighetsverksamheten förslaget till strategi och ser positivt på den fortsatta utvecklingen av ett sammanhållet, robust och hållbart försörjningssystem för Region Stockholm.

Miljömässiga och/eller sociala konsekvenser

Serviceförvaltningen

Beslutet i sig bedöms inte medföra några miljömässiga eller sociala konsekvenser.

Fastighetsverksamheten

Hållbarhetskonsekvenser på sikt är i nuläget svåra att uppskatta och behöver i ett nästa skede tas ställning till utifrån föreslagna åtgärder.

Ekonomiska konsekvenser

Serviceförvaltningen

Beslutet som sådant medför inga direkta ekonomiska konsekvenser. Det kommer däremot att uppstå kostnader i samband med realiseringen av strategin. En utökad lagerhållning medför både omsättningskostnader och direkta kostnader kopplade till lagringskapacitet och tillhörande logistikförmåga. Strategins fokus på ett gemensamt regionalt arbetssätt och ökad robusthet i varuförsörjningen bedöms medföra behov av utvecklade förmågor inom logistikområdet. Detta behöver finansieras och det bedöms inte enbart kunna ske genom statsbidrag, eftersom satsningen även medför långsiktiga konsekvenser för driftbudgeten.

Strategin tydliggör behovet av en fortsatt prioritering av resurser för att uppnå dess mål. Resursbehoven är inte enbart av tillfällig karaktär utan bedöms i flera avseenden vara långsiktiga. För serviceförvaltningen innebär detta att eventuella resurs- och investeringsbehov till följd av strategins genomförande behöver hanteras inom ordinarie budget- och verksamhetsplaneringsprocess.

Strategins fokus på ett systemperspektiv och ett gemensamt regionalt arbetssätt är centralt för att begränsa såväl omställningskostnader som framtida löpande kostnader. Eftersom flera åtgärder förutsätter finansiering från och samverkan med andra nämnder och bolag är en tidig och kontinuerlig dialog avgörande. Fastighets- och servicenämnden kan exempelvis inte ensidigt besluta om åtgärder som medför ökade kostnader

för redundans eller beredskap avseende de tjänster som fastighets- och servicenämnden levererar, utan sådana åtgärder förutsätter berörda nämnders och bolags medverkan och finansiering.

Fastighetsverksamheten
På sikt kommer det att innebära ekonomiska konsekvenser i och med att det kommer att krävas tillkommande ytor och funktioner för att säkerställa vårdens försörjning, allt ifrån lager till avfall, vilket behöver analyseras vidare innan en implementering.

Stefan Schildt
Förvaltningschef
serviceförvaltningen

Victoria Hörnedal
Förvaltningschef
fastighetsverksamheten

Beslutsexpediering
Regionstyrelsen
Akt