Region Stockholm

5

Riktlinjer för bidrag till organisationer inom Stockholms län

HSN 2020-1873

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Hälsoutveckling
Rachel Seltzer

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-02-18

HSN 2020-1873

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Riktlinjer för bidrag till organisationer inom Stockholms län

Ärendebeskrivning
Nya riktlinjer för bidrag till organisationer inom Stockholms län har tagits fram för att vara i enlighet med det koncernövergripande dokumentet Policy och riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Riktlinjer för HSNs bidrag till organisationer i Stockholms län

Ärendets beredning
Ärendet har beretts i folkhälsoberedningen.

Förslag till beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län godkänns.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
I budgeten för 2020 har hälso- och sjukvårdsnämnden uppdragits att i samverkan med regionledningskontoret ta fram förslag på ny process för hantering av bidrag till ideella organisationer. Regionledningskontoret har tagit fram en koncernövergripande policy, *Policy och riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län* (RS 2019–1194), som beslutades i fullmäktige i november 2020 och börjar gälla från och med 1 april 2021. Den nya policyn innebär en normering för hur varje bolag och nämnd ska hantera bidrag. De nya lokala riktlinjerna som hälso- och sjukvårdsnämnden ska besluta om ska vara i enlighet med ny policy och riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län samt bidra till en

mer effektiv och rättssäker hantering av bidrag samt minskad administration hos både förvaltningen och civilsamhället.

De föreslagna riktlinjerna ska vara antagna senast 1 april 2021 och ska ersätta de nuvarande *Riktlinjer för bidrag till ideella organisationer* (HSN 2016-4802).

Överväganden
Den nya koncernövergripande policyn och riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län medför nya krav på dem som kan söka bidrag samt på utformningen av lokala riktlinjer. Detta innebär att hälso- och sjukvårdsnämndens lokala riktlinjer för bidrag måste uppdateras. De förändringar som följer av policyn och som bedöms ha störst inverkan på hälso- och sjukvårdsnämndens riktlinjer är ett förtydligande av formen och inriktningen på bidrag, prioritering av fördelning av bidraget, samt krav på medfinansiering och en förskjutning av årscykeln.

Enligt den nya policyn ska verksamheter som beviljas bidrag tillgodose ett allmänt intresse som anknyter till Region Stockholms egna ansvarsområden, dess geografiska yta och dess invånare. Vidare ska enligt policyn bidrag beviljas endast utifrån regionfullmäktiges budget, och de organisationer som beviljas bidrag får inte vara uteslutande beroende av finansiering från Region Stockholm.

De lokala riktlinjerna som hälso- och sjukvårdsförvaltningen föreslår har anpassats för att vara i enlighet med policyn både i förhållande till innehåll och process. Därutöver har krav på underlag vid ansökan och uppföljning tydliggjorts.

Folkhälsa främjas genom en kombination av hälsofrämjande och förebyggande insatser, dels generella insatser till hela befolkningen, dels riktade insatser till specifika grupper till exempel inom hälso- och sjukvård. För att nå resultat i folkhälsoarbete krävs insatser från flertalet sektorer i samhället – offentlig sektor, näringsliv, akademi och civilsamhälle. De föreslagna riktlinjerna för bidrag till ideella organisationer stödjer nämndens uppdrag att utveckla Region Stockholms insatser för förbättrad folkhälsa och den regionala prioriteringen i RUFS 2050 kring jämlik och förbättrad folkhälsa och att sluta hälsogapet. Det föreslagna syftet med bidraget bedöms inte utesluta organisationer som tidigare har beviljats bidrag under förutsättning att övriga krav uppfylls.

Förändringen av årscykeln sker för att stämma överens med budgetprocessen. Den förändrade processen bedöms inte innebära någon risk att organisationerna som beviljas medel blir utan under övergångsperiod. Utbetalning av beviljade medel kommer fortfarande att ske under första kvartalet under det år som bidraget avser. Det nya kravet kring medfinansiering kan innebära att några organisationer som har beviljats bidrag tidigare år inte längre uppfyller grundläggande villkor för bidraget.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen avser att i tillämpningen av policyn och de nya riktlinjerna ha en dialog med berörda förvaltningar för att säkerställa en enhetlig, rättssäker och transparent bedömningsprocess. Där det är möjligt kommer framtagande av stödmaterial att utvecklas i samråd Regionledningskontoret och övriga berörda förvaltningar. Därutöver avser förvaltningen att ha återkommande träffar med organisationer som beviljas medel, i syftet att förbättra samverkan och bidra till Region Stockholms utveckling.

De nya riktlinjerna har tagits fram av en arbetsgrupp från olika avdelningar inom hälso- och sjukvårdsförvaltningen och även haft representation av regionledningskontoret. Vidare har de organisationer som beviljades medel under 2020 bjudits in till ett informationsmöte om den nya policyn och de kommande förändringarna av de lokala riktlinjerna där förvaltningen svarade på frågor. Därutöver har de getts möjlighet att skicka in synpunkter på de nya riktlinjerna.

Ekonomiska konsekvenser
De föreslagna riktlinjerna innebär ingen ökad kostnad för regionen. Bidrag fördelas enligt beslut i budget. Prioriteringar enligt riktlinjerna ska rikta bidrag till insatser som bidrar till en förbättrad hälsa hos regionens befolkning vilket i sin tur kan bidra till minskade kostnader för hälso- och sjukvården i längden.

Konsekvenser för patientsäkerhet
De föreslagna riktlinjerna ska inte påverka patientsäkerheten i och med att sjukvårdsverksamhet eller därmed likvärdig verksamhet inte är berättigad till detta bidrag.

Konsekvenser för folkhälsa
De föreslagna riktlinjerna för bidrag till organisationer stödjer nämndens uppdrag att utveckla Region Stockholms insatser för förbättrad folkhälsa

och den regionala prioriteringen i RUFS 2050 kring jämlik och förbättrad folkhälsa och att sluta hälsogapet.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Jämlik hälsa ingår som en del av syftet med bidraget inom de föreslagna riktlinjerna. Detta innebär att verksamheterna som beviljas medel ska bidra till jämlik hälsa inom regionen.

Miljökonsekvenser
De föreslagna riktlinjerna innebär oförändrade konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser
Uppdraget att ta fram nya riktlinjer omfattade att de nya riktlinjerna ska innebära en minskad administrativ belastning hos både de sökande och förvaltningen. De föreslagna förändringarna kring prioriteringar, formen på bidraget och antal administrativa moment såsom utbetalningar ska bidra till en förenklad process och därmed minskad administrativ börda för både de sökande och förvaltningen.

Björn Eriksson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Magnus Thyberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten

Godkänd av Björn Eriksson, 2021-02-18

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Kunskapsutveckling
Hälsoutveckling

2021-01-27

Diarienummer
HSN 2020-1873

Riktlinjer för Hälso- och sjukvårdsnämndens bidrag till organisationer i Stockholms län

1 Syfte med bidragen

Hälso- och sjukvårdsnämndens (HSN) verksamhetsbidrag syftar till att stödja och stimulera verksamheter som främjar jämlik och förbättrad hälsa och bidra till att minska hälsoklyftorna i regionen.[1]

2 Villkor för ansökan om bidrag

Villkoren gäller för civilsamhällesorganisationer verksamma inom Stockholms län som bedriver frivillig verksamhet. Med civilsamhällesorganisationer avses ideella föreningar registrerade hos Skatteverket.

2.1 Tillämpning

För att en organisation ska kunna beviljas bidrag från HSN ska följande grundläggande villkor uppfyllas. Organisationen ska:

- genomföra verksamhet som är riktad till lokala behov samt är till nytta för boende i Stockholms län
- vara en ideell icke-vinstdrivande organisation som präglas av demokratiska och etiska värderingar samt vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer
- arbeta utifrån alla människors lika värde och jämställdhet samt ha en inriktning som ligger i linje med Region Stockholms uppförandekod[2]
- vara öppen för alla inom organisationens målgrupp i Stockholms län oavsett etnisk tillhörighet, sexualitet, funktionsnedsättning, kön m.m.

[1] Enligt regional prioritering i RUFS 2050 samt hälso- och sjukvårdslagen
[2] Region Stockholms uppförandekod finns tillgänglig på www.sll.se

- ha ett organisationsnummer, giltiga stadgar som är underskrivna och daterade samt inkluderar organisationens namn, dess syfte och angiven målgrupp
- ha en aktiv och dokumenterad verksamhet sedan minst ett år tillbaka innan ansökan samt ha genomfört ett årsmöte
- ha ordnad ekonomisk förvaltning och bokföring med eget plus- eller bankgirokonto samt utsedd firmatecknare och utsedd revisor enligt organisationens stadgar.
- inte vara uteslutande beroende av finansiering med av Region Stockholm givna bidrag. Ansvariga för organisationen ska säkerställa att organisationen har stadigvarande intäkter från annat håll, såsom till exempel medlemsavgifter, aktiviteter, hyror, andra bidragsgivare etc.
- inte ha skatteskulder eller obetalda avgifter hos Kronofogdemyndigheten.
- inte vara satt i konkurs eller under likvidation.

3 Ändamål

De verksamheter och aktiviteter som beviljas bidrag ska ha anknytning till HSN:s ansvarsområde och ligga i linje med bidragssyftet som definieras i punkt 1.

Bidraget kan sökas för verksamhetskostnader såsom lokalkostnader och personalkostnader eller kostnader i samband med aktiviteter.

3.1 Bidrag beviljas inte för följande:

- hobbyverksamhet
- sjukvårdsverksamhet eller därmed likvärdig verksamhet
- verksamhet som ligger inom det primärkommunala ansvaret
- organisationer vars huvudsakliga uppgift är att tillvarata enskilda medlemmars yrkesmässiga eller ekonomiska intressen
- bolag och enskilda personer
- stiftelser som inte öppet redovisar sin ekonomi
- partipolitisk verksamhet

4 Prioriteringar

En förutsättning för beviljande av bidrag är att den aktuella verksamheten bedöms hålla tillräckligt hög kvalitet, samt vara genomförbar (utifrån inriktning på de planerade aktiviteterna, tidsperiod och budget). Fördelningen av bidrag kommer att baseras på i vilken grad de aktuella verksamheterna bidrar till en jämlik och förbättrad hälsa i befolkningen och hos grupper med risk för framtida ohälsa, samt minskade hälsoklyftor i regionen.

5 Ansökningsprocess

Möjligheten att söka bidrag finns en gång per kalenderår. Ansökan om bidrag görs digitalt via ansökningsportalen. Information om ansökningsprocessen samt till ansökningsportal finns på www.sll.se.

Till ansökan ska följande obligatoriska dokument bifogas:

- organisationens stadgar (för förstagångssökande eller efter revideringar)
- fastställd ekonomisk redovisning för det senaste året (förenklat årsbokslut/årsbokslut/årsredovisning som innehåller verksamhetsberättelse, resultaträkning och balansräkning)
- revisionsberättelse
- verksamhetsplan och budget för det år man söker bidrag för (preliminära versioner accepteras)
- senaste årsmötesprotokoll

Om kompletteringar till ansökan behövs har den sökande 2 veckor på sig att inkomma med efterfrågade dokument. Därefter avslås ansökan om kompletteringar ej har inkommit.

Ansökningar som lämnas in efter sista ansökningsdatum kommer inte att beaktas.

5.1 Samlad ansökan

Länsförening, om sådan finns, samordnar lokalföreningarnas ansökningar och ser till att en samlad ansökan sänds in för organisationen ifråga.

Om flera lokalföreningar inom samma organisation söker samtidigt, utan att länsföreningen söker, behöver lokalföreningarna samordna sig och utse en som söker för alla.

Söker länsförening för sig själv eller tillsammans med lokalföreningar ska länsföreningens handlingar skickas med. Söker en lokalförening ensam eller tillsammans med andra lokalföreningar är det den sökande lokalföreningens handlingar som bifogas. Den sökande föreningen ansvarar för redovisningen till Hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

6 Uppföljning och återrapportering

Uppföljning sker årligen för beviljat bidrag. Uppföljning sker via digital enkät som ska vara ifylld senast 31 mars.

Organisationerna ska ge förvaltningen möjlighet att gå igenom räkenskaper och förvaltning.

Uppföljning sker

- utifrån dokumenterad verksamhetsplan för vilken bidrag sökts.
- genom enkät för verksamhetsåret.

Bidragsgivaren har rätt att besöka varje verksamhet eller insats som finansierats med medel från HSN. Överenskommelse om personliga besök träffas med ett antal organisationer varje år för att på plats följa upp hur bidragen används.

Om Regionen initierar revision av en organisation ska organisationen inte belastas av kostnader för revisionsuppdraget.

6.1 Utebliven återrapportering

Om en organisation som beviljats bidrag inte inkommer med efterfrågad uppföljningsenkät inom utsatt tid leder detta till avslag på bidragsansökan för nästkommande år.

Om uppföljningsenkäten inte inkommer i rätt tid kan bidragsgivaren återkräva bidraget.

7 Beslut om bidrag

Bidragsgivare är Hälso- och sjukvårdsnämnden. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen hanterar administrativa frågor såsom ansökningar och återrapporteringar samt betalar ut beviljade bidrag.

Beslut om och fördelning av bidrag sker efter att Regionens budget är beslutad för nästkommande år. Sökande delges beskedet om fördelning snarast efter beslut.

Beslut om bidrag meddelas via e-post till kontaktperson för ansökan och publiceras på webbsidan www.sll.se.

7.1 Reviderad verksamhetsplan

Om det beviljade bidragsbeloppet inte är detsamma som det sökta beloppet ska organisationen inom 2 månader efter att beslut om bidrag har förmedlats inkomma med en reviderad verksamhetsplan som anpassats i enlighet med vad som framgår av bidragsbeslutet.

8 Utbetalning av bidrag

Utbetalning sker till det plusgiro- eller bankgirokonto som organisationen har uppgivit.

Bidrag lämnas för ett år i sänder. Bidragsåret omfattar tiden 1 januari – 31 december.

Grundprincipen för bidragsutbetalning till ideella organisationer är att bidrag betalas ut en respektive två gånger per år beroende på bidragsstorleken.

- Bidrag upp till och med 200 000 kr betalas ut som ett engångsbelopp i slutet av februari.
- Bidrag omfattande 200 001 kr eller mer betalas ut som delbetalningar i slutet av februari respektive augusti.

9 Återbetalning och återkrav

9.1 Återbetalning av outnyttjade medel

Bidragsmottagaren ska utan särskild anmaning betala tillbaka eventuella outnyttjade medel enligt vad som framgår av bidragsbeslutet.

Återbetalning sker till Hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Bidragsbeslutets diarienummer ska anges som referens vid återbetalning.

9.2 Återkravsgrunder

Om organisationen inte följer villkoren för bidraget kommer återkrav att ställas. Återkrav ställs på följande grunder:

- felaktiga eller vilseledande uppgifter har lämnats i ansökan som ligger till grund för beviljat bidrag
- bidraget har inte använts på avsett sätt
- organisationen uppfyller inte sina skyldigheter mot samhället, t.ex. inte betalat skatt och/eller arbetsgivaravgift

Brister som leder till återbetalning innebär nekande av fortsatt bidrag, så länge bristen kvarstår.

Rättsliga åtgärder vidtas alltid när misstanke om brott föreligger.