Regionledningskontoret
Anders Wilandson

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2026-09-11

KRN 2026-0088

Klimat- och
regionutvecklingsnämnden

Yttrande över förslag till Grönplan för Solna

Regionledningskontorets förslag till beslut

Klimat- och regionutvecklingsnämnden beslutar följande.

> Utvecklingsdirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Solna stad över förslag till Grönplan för Solna.

Sammanfattning

Solna stad har remitterat förslag till Grönplan för Solna till Region Stockholm för yttrande. Klimat- och regionutvecklingsnämnden yttrar sig på Region Stockholms vägnar.

Grönplanen syftar till att säkerställa en robust och långsiktigt hållbar grön infrastruktur som stärker biologisk mångfald, ekologiska funktioner och ekosystemtjänster samt bidrar till rekreation, folkhälsa och klimatanpassning. Planen innehåller mål, strategier och riktlinjer för kommunens fortsatta arbete med grön infrastruktur, ekosystemtjänster, rekreationsvärden och klimatanpassning och ska vara vägledande vid fysisk planering, exploatering och förvaltning av mark- och vattenområden.

Region Stockholm bedömer att grönplanen i huvudsak ligger i linje med Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RS 2025-0760) och Region Stockholms kunskapsunderlag Utveckling av grönstruktur och landskap i Stockholmsregionen (RS 2023-0284). Det är positivt att planen utgår från grön infrastruktur som ett sammanhängande system och integrerar biologisk mångfald, ekosystemtjänster, rekreation och klimatanpassning i den fysiska planeringen. Region Stockholm bedömer samtidigt att planen kan utvecklas genom ett tydligare regionalt och mellankommunalt perspektiv, med ökat fokus på landskapsperspektivet, samverkan kring regionala gröna samband och Järvakilen samt uppföljning av den regionala grönstrukturens funktion som stöd för ett kunskapsbaserat genomförande.

Bakgrund
Solna stad har remitterat förslag till Grönplan för Solna till Region Stockholm för yttrande. Klimat- och regionutvecklingsnämnden yttrar sig på Region Stockholms vägnar.

Grönplanens syfte är att säkerställa en robust och långsiktigt hållbar grön infrastruktur som stärker biologisk mångfald, upprätthåller ekologiska funktioner, utvecklar ekosystemtjänster samt bidrar till klimatanpassning och attraktiva rekreationsmiljöer. Planen ska vara vägledande för fysisk planering, exploatering och förvaltning av mark- och vattenområden i kommunen.

Planen omfattar fyra huvudsakliga temaområden:
- Grön infrastruktur
- Ekosystemtjänster
- Rekreation och sociala värden
- Klimatanpassning

Grönplanen innehåller en vision, mål samt strategier och riktlinjer som ska bidra till att utveckla Solnas gröna struktur samtidigt som kommunen fortsätter att växa. Särskild vikt läggs vid de regionalt betydelsefulla grönområdena såsom Kungliga nationalstadsparken, Igelbäckens naturreservat, Råstasjön och Järvakilen.

Region Stockholms yttrande

Övergripande bedömning
Region Stockholm bedömer att remissförslaget i huvudsak ligger i linje med Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RS 2025-0760). Grönplanen utgör ett viktigt underlag för den fortsatta fysiska planeringen och har en tydlig inriktning mot att utveckla en sammanhängande grönstruktur som stärker biologisk mångfald, klimatanpassning och attraktiva livsmiljöer. Region Stockholm bedömer också att planen bidrar till den regionala utvecklingsplanens mål om en sammanhängande och robust grönstruktur med hög motståndskraft mot klimatförändringar.

Ambitionerna med den nya grönplanen bedöms även vara förenlig med utvecklingen av Norra Hagastaden med undantag för de fall där kompensationsåtgärder inte ryms inom detaljplanen.

Region Stockholm ser positivt på att grönplanen utgår från grön infrastruktur som ett sammanhängande system och kopplar samman

biologisk mångfald, rekreation, ekosystemtjänster och klimatanpassning. Särskilt positivt är att planen lyfter fram Järvakilen och Kungliga nationalstadsparkens regionala betydelse, har ett tydligt mål om att undvika nettoförlust av biologisk mångfald, tillämpar en tydlig skadelindringshierarki som ger stöd för avvägningar i den fortsatta planeringen, betonar vikten av ekologiska spridningssamband samt integrerar grönstrukturfrågorna i den fysiska planeringen.

Sammantaget bedömer Region Stockholm att grönplanen utgör ett väl genomarbetat strategiskt dokument som ligger väl i linje med den regionala utvecklingsplanens övergripande inriktning. Samtidigt kan planen utvecklas ytterligare i frågor som rör den regionala grönstrukturens funktion och de mellankommunala samband som är en förutsättning för att uppnå den regionala utvecklingsplanens mål om en sammanhängande grön infrastruktur i Stockholmsregionen.

Det regionala och mellankommunala perspektivet
Region Stockholm ser positivt på att planen utgår från grön infrastruktur och ekologiska samband. Samtidigt betonar den regionala utvecklingsplanen och kunskapsunderlaget Utveckling av grönstruktur och landskap i Stockholmsregionen (RS 2023-0284) att utvecklingen av grönstrukturen behöver utgå från ett sammanhållet landskapsperspektiv, där grönstruktur, blåstruktur, kulturmiljöer och den byggda miljön planeras som en helhet. Ett sådant landskapsperspektiv bidrar till att stärka biologisk mångfald, ekosystemtjänster, klimatanpassning och rekreativa värden samt ökar landskapets långsiktiga robusthet och resiliens.

Ett sammanhållet landskapsperspektiv förutsätter samtidigt samverkan över kommungränser, eftersom grönstrukturens ekologiska och rekreativa funktioner sträcker sig över administrativa gränser. Den regionala utvecklingsplanen och kunskapsunderlaget betonar därför vikten av samordnad planering för att utveckla regionala gröna samband, minska barriäreffekter och stärka den regionala grönstrukturens funktion.

Region Stockholm vill i detta sammanhang särskilt lyfta fram Järvakilen som en del av Stockholmsregionens sammanhängande system av regionala gröna kilar. Kilarnas ekologiska och rekreativa funktion är beroende av att samband över kommungränser bevaras och utvecklas genom en samordnad fysisk planering.

Region Stockholm anser därför att grönplanen med fördel kan utvecklas genom att tydligare beskriva:

- Hur samverkan ska ske med Stockholms stad, Sundbyberg, Sollentuna och Danderyd
- Hur utvecklingen av Järvakilen ska samordnas med angränsande kommuner
- Hur mellankommunala ekologiska samband ska följas upp över tid
- Hur kommunen avser att samverka med regionala aktörer i genomförandet av grönplanen

En tydligare beskrivning av dessa frågor skulle stärka planens genomförbarhet och bidra till genomförandet av den regionala utvecklingsplanens intentioner om en sammanhängande, robust och resilient grönstruktur i Stockholmsregionen.

Grönstruktur och biologisk mångfald
Den regionala utvecklingsplanen betonar att den biologiska mångfalden behöver säkerställas genom att både värdefulla naturområden och de funktionella sambanden mellan dem bevaras och utvecklas. För en tät och växande kommun som Solna är det särskilt viktigt att utvecklingen av den byggda miljön sker på ett sätt som inte successivt försvagar grönstrukturens ekologiska funktioner.

Region Stockholm bedömer att grönplanen med fördel tydligare kan redovisa hur de regionalt identifierade värdekärnorna och svaga gröna samband ska beaktas i den fortsatta planeringen. Ett sådant förhållningssätt ligger väl i linje med den regionala vägledningen, där förstärkning av svaga samband är en central del av genomförandet av den regionala utvecklingsplanen.

Ekosystemtjänster och klimatanpassning
Region Stockholm delar bedömningen att grönstrukturens betydelse för klimatanpassning kommer att öka i takt med ett förändrat klimat. I den regionala utvecklingsplanen lyfts naturbaserade lösningar fram som en viktig del av en resilient region genom att de samtidigt stärker biologisk mångfald, förbättrar dagvattenhantering, motverkar värmeöeffekter och bidrar till attraktiva livsmiljöer.

Region Stockholm ser positivt på att dessa perspektiv ges en framträdande roll och bedömer att ett fortsatt arbete med att integrera ekosystemtjänster i den fysiska planeringen är viktigt för att genomföra såväl kommunens som regionens mål om klimatanpassning. Naturbaserade lösningar stärker samtidigt klimatanpassning, biologisk mångfald och den regionala grönstrukturens funktion.

Rekreation och folkhälsa
Den regionala utvecklingsplanen lyfter fram tillgången till sammanhängande park- och naturområden som en viktig faktor för livskvalitet, folkhälsa och regionens attraktivitet. För Solna har de regionala grönområdena en betydelse som sträcker sig långt utanför kommunens gränser genom att de utgör viktiga besöksmål och rekreationsområden för hela Stockholmsregionen.

Region Stockholm bedömer att planen tydligare kan beskriva hur Solnas grönområden bidrar till den regionala tillgängligheten till park- och naturområden. Region Stockholm bedömer därför att det regionala rekreationsperspektivet kan ges större utrymme i det fortsatta arbetet, särskilt när det gäller tillgänglighet, sammanhängande rekreativa samband och samverkan kring utvecklingen av de regionalt betydelsefulla grönområdena.

Utvecklingen av Norra Hagastaden
Solna sjukhusområde utgör, liksom regionens övriga sjukhusområden, en central del av samhällets civila försvar och har en avgörande roll vid kriser, extraordinära händelser och höjd beredskap. I den fortsatta utvecklingen av Solna sjukhusområde och Norra Hagastaden är det därför viktigt att beredskapskrav, robusthet och motståndskraft beaktas tillsammans med grönstrukturens värden. En säker tillgång till transporter, nödvändiga varor, energi, kommunikation och personal är grundläggande för att sjukhusverksamheten ska kunna upprätthållas även under störda förhållanden.

Region Stockholm ser positivt på att grönplanen tydliggör vilka hänsyn som kan behöva beaktas vid kommande planläggning, genomförande och förvaltning. Samtidigt bedömer Region Stockholm att grönplanens tillämpning behöver ge förutsättningar för ett genomförbart utvecklingsarbete inom Solna sjukhusområde och Norra Hagastaden.

Region Stockholm bedömer särskilt att riktlinjer om kompensationsåtgärder utanför ett aktuellt planområde kan försvåra genomförandet av stadsutvecklingsprojekt, eftersom exploatörer och markägare inte alltid har rådighet över mark utanför planområdet. Sådana krav kan också medföra svårförutsebara ekonomiska konsekvenser och påverka möjligheterna att genomföra planerad bebyggelse. Region Stockholm anser därför att grönplanens tillämpning bör ge utrymme för

lösningar som möjliggör både utvecklingen av grönstrukturens värden och ett långsiktigt genomförbart stadsutvecklingsarbete.

Region Stockholm bedömer att grönplanen kommer att utgöra ett viktigt underlag för kommande detaljplaner, exploateringsavtal och bygglov inom Solna sjukhusområde. Planens riktlinjer kommer därför att få betydelse för utformningen av byggnader och anläggningar samt för bedömningar av kompensationsåtgärder vid ianspråktagande av gröna värden. Region Stockholm anser att grönplanens tillämpning behöver ge utrymme för avvägningar när utvecklingen av samhällsviktig verksamhet, såsom hälso- och sjukvård, kräver nya eller förändrade byggrätter. Riktlinjerna bör därför vara vägledande och tillämpas utifrån platsens förutsättningar och en samlad bedömning av grönstrukturens värden, genomförbarhet och behovet av att utveckla samhällsviktig verksamhet.

Genomförande och uppföljning
Region Stockholm bedömer att ett utvecklat system för uppföljning av den regionala grönstrukturens funktion skulle stärka planens genomförbarhet och bidra till ett kunskapsbaserat genomförande av den regionala utvecklingsplanen. Uppföljningen kan med fördel omfatta ekologiska samband, barriäreffekter och grönstrukturens utveckling över kommungränser.

Region Stockholm ser fram emot en fortsatt dialog och samverkan med Solna stad kring utvecklingen av den regionala grönstrukturen och genomförandet av den regionala utvecklingsplanen. Region Stockholm bedömer också att grönplanens långsiktiga genomförbarhet stärks om riktlinjerna utformas så att de kan tillämpas med hänsyn till olika platsers förutsättningar och framtida teknisk utveckling.

Ekonomiska konsekvenser
Beslutet bedöms i huvudsak inte medföra några direkta ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm. Samtidigt bedömer Region Stockholm att vissa delar av grönplanens tillämpning kan få ekonomiska konsekvenser i den fortsatta planeringen och utvecklingen av Norra Hagastaden, där Region Stockholm är markägare eller verksamhetsutövare. Det gäller särskilt om grönplanens riktlinjer tillämpas på ett sätt som begränsar möjligheterna att genomföra planerad bebyggelse eller medför krav på kompensationsåtgärder utanför planområdet.

Anton Västberg
Utvecklingsdirektör

Mikael Ranhagen
Enhetschef

Beslutsunderlag

1. Förslag till ny Grönplan för Solna

Beslutsexpediering

1. Solna stad

Godkänd av Anton Västberg, 2026-09-11