Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2016-08-24

LS 2016-0601

Landstingsstyrelsen

Remiss - Betänkandet Som ett brev på posten - postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle (SOU 2016:27)

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Näringsdepartementet har inbjudit Stockholms läns landsting att yttra sig över delbetänkandet Som ett brev på posten - postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Näringsdepartementet över delbetänkandet Som ett brev på posten - postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle (SOU 2016:27) i enlighet med landstingsdirektörens förslag till yttrande.

Landstingsrådsberedningens motivering

Utredningen föreslår att kravet på övernattsbefordran, som innebär att 85 procent av de brev som lämnats in för övernattbefordran ska delas ut påföljande arbetsdag, ersätts med en tvådagars bastjänst för brevbefordran, där minst 95 procent av breven ska ha delats ut senast efter två arbetsdagar. Utredningen föreslår även ändringar av prisreglingen med ett nytt anpassningsbart pristak som innebär att portopriset för brev som väger upp till 250 g kan komma att höjas.

Samhället genomgår en digitalisering där medlen för kommunikation förändras ständigt och där utvecklingen går allt snabbare. Brev levereras i allt större utsträckning digitalt och offentliga aktörers service till allmänheten finns i större utsträckning att tillgå via digitala plattformar. Landstinget har sedan 2006 genomfört stora satsningar för att gå i bräschen för digitaliseringen för att patienter, resenärer och medarbetare

ska kunna dra nytta av de möjligheter som utvecklingen medför. Ett relevant exempel är inom hälso- och sjukvården där 3R Framtidens vårdinformationsmiljö kommer att skapa förutsättningar för en mer tillgänglig vård för patienter och en bättre digital arbetsmiljö för landstingets medarbetare. Samtidigt är behovet av kommunikation per post fortfarande en viktig del av myndigheters och andra offentliga aktörers kommunikation med allmänheten. Inom sjukvården skickas till exempel journalkopior, kallelser, fakturor och provsvar per post liksom provtagningsutrustning och patienters retur av prover. Det ställs även särskilda krav på kommunikation som kan innehålla känsliga personuppgifter vilket gör landstingets arbete mer beroende av kommunikation per post. I dagsläget används därmed inte elektroniska meddelanden i den omfattning som utredningen förutsätter.

En portohöjning riskerar att öka kostnaderna för landstingets verksamheter. Kostnaderna för porto enbart för Karolinska Universitetssjukhuset uppgår till nio miljoner kronor per år. En höjning av portot skulle innebära att resurser från andra områden av hälso- och sjukvården skulle behövas omfördelas för att finansera de ökade kostnaderna.

Stockholms läns landsting uppmärksammar även påståendet om att den absoluta majoriteten av försändelserna fortfarande kommer att levereras över natt, även efter en förändring enligt utredningens förslag. De brev som i dag transporteras med hjälp av flyg ska då i stället föras över till järnväg i normalfallet och kommer då att delas ut en dag senare jämfört med i dag. Utifrån detta saknas det en utförlig utvärdering av konsekvenser för kommun och landstings verksamheter vilket komplicerar ett ställningstagande. Det saknas även en konkret analys av försändelser som når ut utanför tullarna vilket berör stockholmarna som är bosatta i länet. Likaså bör det utredas ytterligare hur stor påverkan kostnadshöjningarna får för kommuner och landsting.

Stockholms läns landsting vill även anföra att vi är ett stort och på sina håll glest befolkat län med stor landsbygds- och skärgårdsbefolkning. Med nuvarande förslag kan stora delar av befolkningen i länet komma få som norm att vänta två dagar på sin post. Detta gäller särskilt de delar av länet där digitaliseringen ännu inte är fullt utbyggd.

En förutsättning för att införa dessa förslag utan negativa konsekvenser för landstingets arbete och service till stockholmarna, är att snabb digital kommunikation kan användas i betydligt större utsträckning än i dag och

hänsyn tas till de myndigheter som tillhandahåller medborgarna med service.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 juli 2016
Förslag till yttrande
Sammanfattning av delbetänkandet Som ett brev på posten -postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle

Torbjörn Rosdahl

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-07-25

LS 2016-0601

Handläggare:
Ingela Erneholm

Landstingsstyrelsen

Yttrande över delbetänkandet Som ett brev på posten – postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle (SOU 2016:27)

Ärendebeskrivning

Näringsdepartementet har inbjudit Stockholms läns landsting att yttra sig över delbetänkandet Som ett brev på posten – postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 juli 2016
Förslag till yttrande
Sammanfattning av delbetänkandet Som ett brev på posten – postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Näringsdepartementet över delbetänkandet Som ett brev på posten – postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle (SOU 2016:27) i enlighet med landstingsdirektörens förslag till yttrande.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Utredningen föreslår att kravet på övernattsbefordran, det vill säga att ett brev ska komma fram dagen efter det blivit postat, ersätts med en tvådagars bastjänst för brevbefordran. Utredningen föreslår också att pristaket för porto ska kunna höjas för brev upp till 250 g, vilka med den nya posttjänsten ska befordras över två dagar.

Förvaltningens bedömning är att utredningens förslag kan innebära negativa konsekvenser för Stockholms läns landsting i form av ökade kostnader och sämre service till invånarna.

Bakgrund
Utredningens utgångspunkt för sitt arbete är dagens regler för portopristak och övernattbefordran, det vill säga att ett brev ska komma fram dagen efter det blivit postat. Reglerna infördes för snart två decennier sedan då förutsättningarna för snabb digital kommunikation inte var desamma som idag. Utredningen anser att kraven på den postoperatör som utsetts för att tillhandahålla den samhällsomfattande posttjänsten ska vara proportionerliga samtidigt som de ska svara mot användarnas framtida behov.

Utredningen föreslår att kravet på övernattbefordran ersätts med en tvådagars bastjänst för brevbefordran där minst 95 procent av breven ska ha delats ut senast den andra arbetsdagen räknat från inlämningsdagen. Förslaget innebär alltså ökad tillförlitlighet, men längre leveranstid. Enligt utredningen finns det för privatpersoner och företag inte något egentligt behov av att en försändelse kommer fram efter en dag, i stället för efter två dagar. För de offentliga aktörerna är, enligt utredningen, den främsta anledningen att skicka brev med övernattbefordran att kunna ge bättre service till allmänheten. Enligt Postnord kommer dock cirka 80 procent av volymerna befordras övernatt även om kvalitetskravet på övernattbefordran tas bort. Regionalt uppskattar Postnord denna siffra till 90 till 100 procent. Om detta skulle visa sig stämma, skulle konsekvenserna för samhällsviktig information från landstinget och volymer från hälso- och sjukvård bli marginella, eftersom sådan till övervägande del är regionala försändelser.

Utredningen föreslår också att prisregleringen i postförordningen ska ändras så att den avser enstaka brev upp till 250 g som befordras över två dagar. Det nya pristaket ska kunna anpassas till de förväntade volymnedgångarna, vilket kommer innebära att portopriset för brev upp till 250 g kan komma att höjas. Utredningen kan i dagsläget inte förutse hur stor prisförändring den föreslagna regleringen skulle kunna innebära. För de samhällsviktiga aktörerna blir de ekonomiska konsekvenserna förmodligen mindre, menar utredningen, eftersom de har större möjligheter att förhandla om portopriserna.

Överväganden
Samhället genomgår en digitalisering där medlen för kommunikation förändras ständigt och utveckling går allt snabbare. Då kundperspektivet är centralt för Stockholms läns landsting kan man inte bortse från betydelsen av att kunna ge god service till allmänheten. De förutsättningar för snabb digital kommunikation som utredningen hänvisar till är ännu inte en realitet för Stockholms läns landsting. Elektroniska meddelanden används i

dagsläget inte i den omfattning som förutsätts, vilket har flera orsaker. Dels ställs särskilda krav på kommunikation som innehåller särskilt känsliga personuppgifter gällande hälsa, dels kan inte invånarna tvingas att använda digitala alternativ i sina kontakter med landstinget. Förslaget innebär också att avsändare kommer att bli tvungna att ha längre framförhållning, särskilt i de fall då de vill ha ett skriftligt meddelande befordrat tur och retur. Inom sjukvården skickas till exempel journalkopior, kallelser, fakturor och provsvar per post liksom provtagningsutrustning och patienters retur av prover. Den tvådagars bastjänst som föreslås kommer alltså att innebära risk för försämrad service till invånarna. Portohöjningen kommer att innebära ökade kostnader för landstingets verksamheter gentemot medborgarna. Som ett exempel har Karolinska Universitetsjukhuset redan idag en årlig portokostnad på nära nio miljoner kronor för nödvändig övernattbefordrad post. Om den posten skulle behöva skickas med Postnords dyrare övernattbefordrade expressbrevtjänst, så skulle det innebära en betydandekostnadsökning för landstinget.

Förvaltningens bedömning är att utredningen saknar en konkret analys av förslagens påverkan för kommuner och landsting samt skulle gärna se att konsekvenserna av desamma utreds ytterligare. Förvaltningen befarar även att utredningens förslag kan innebära negativa konsekvenser för Stockholms läns landsting i form av sämre service till invånarna och ökade kostnader. Detta ska dock sammanvägas med de samhällsviktiga (ekonomiska och miljömässiga) vinster som beräknas följa med den föreslagna förändringen.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Utredningens förslag har de ovan angivna ekonomiska konsekvenserna.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.

Anne Rundquist
Tillförordnad landstingsdirektör

Landstingsstyrelsen

YTTRANDE
2016-08-30

LS 2016-0601

Näringsdepartementet
N2016/02666/ITP

Yttrande över delbetänkandet Som ett brev på posten – postbefordran och pristak i ett digitaliserat samhälle (SOU 2016:27)

Sammanfattningsvis anför landstinget följande som svar på remissen.

- Stockholms läns landsting avstyrker utredningens förslag om ett mer flexibelt pristak då det med stor sannolikhet skulle leda till kostnadsökningar för våra verksamheter eftersom alternativa möjligheter i form av elektroniska meddelanden ännu inte finns i tillräckligt hög utsträckning.

- Stockholms läns landsting befarar att utredningens förslag om en tvådagars bastjänst kan försvåra arbetet för landstingets verksamheter och då innebära en försämrad service till våra invånare. Förslaget riskerar även att öka kostnaderna för landstingets verksamheter eftersom de kan komma bli beroende av övernattbefordran via expresstjänst.

- Stockholms läns landsting anser att en digitaliserad utveckling kan innebär stora möjligheter om samhället anpassar sig på rätt sätt, men det kräver då medvetna reformer och åtgärder. Utifrån detta bör utredningens förslag utredas ytterligare utifrån förslagens påverkan avseende kommuner och landsting samt om undantag kan göras för offentliga aktörer.

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -04- 29
Dnr. LS 2016-0601

Sammanfattning

Inledning

I takt med att användarnas kommunikationsmönster förändras minskar brevvolymerna. Dagens regler för övernattbefordran och pristak infördes för snart två decennier sedan då förutsättningarna för snabb digital kommunikation inte var desamma som i dag. Utredningens mål är därför att utforma regler som säkerställer att det finns en samhällsomfattande posttjänst över hela landet som tillhandahålls till rimliga priser, utan statsstöd. Kraven på den postoperatör som utsetts att tillhandahålla den samhällsomfattande posttjänsten ska vara proportionerliga samtidigt som de ska svara mot användarnas framtida behov.

Utredningen föreslår därför att kravet på övernattbefordran i den samhällsomfattande posttjänsten ersätts med en tvådagars bastjänst för brevbefordran där minst 95 procent av breven ska ha delats ut senast den andra arbetsdagen räknat från inlämningsdagen. Förslaget ska säkerställa att det även framöver finns en samhällsomfattande posttjänst som på ett effektivt sätt möter samhällets behov av att skicka brev.

Portohöjningar för brev upp till 250 g som postas med den nya tjänsten ska begränsas av ett pristak som ska kunna anpassas till de förväntade volymnedgångarna. Genom förslaget kommer portoregleringen även fortsättningsvis att garantera en bastjänst till ett normalporto för de användare som skickar brev.

Utredningen vill med förslagen bibehålla brevets värde som en symbol för ett leveranssäkert kommunikationssätt – som ett brev på posten.

Uppdraget

Utredningens uppdrag i denna första del har huvudsakligen bestått av följande delar.

- Bedöma vilka grupper i samhället som har behov av övernattbefordran av brev som en del av den samhällsomfattande posttjänsten och särskilt analysera och bedöma behovet av posttjänster i olika typer av gles- och landsbygder.
- Beskriva konsekvenserna av en eventuell avveckling av övernattbefordran av brev som en del av den samhällsomfattande posttjänsten och föreslå hur en alternativ posttjänst, tillhandahållen på marknadsmässiga villkor för övernattbefordrad post, skulle kunna se ut. Därutöver bedöma hur basnivån för den gränsöverskridande posten ska kunna upprätthållas och i analysen väga in att det finns olika förutsättningar i olika delar av landet.
- Utreda den nuvarande pristaksregleringen enligt postförordningen (2010:1049) och då särskilt analysera effekterna av prisregleringen i 3 kap. 2 § postlagen (2010:1045).
- Undersöka om det fortfarande finns grupper i samhället som inte har något alternativ till Postnord Group AB (Postnord)och därmed behöver skyddas av ett pristak och om så är fallet föreslå en ändamålsenlig konstruktion av ett pristak.
- Beskriva konsekvenserna av en eventuell avveckling av pristaket, analysera marknadssituationen och möjligheterna för konkurrerande företag att träda in och uthålligt verka på marknaden.
- Utarbeta nödvändiga författningsförslag.

Gällande rätt

I 3 kap. 1 § postlagen finns en beskrivning av den samhällsomfattande posttjänstens omfattning och ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att föreskriva om bland annat krav på befordringstider. Regeringen har i 6 § postförordningen bestämt att den samhällsomfattande posttjänsten ska uppfylla kravet att minst 85 procent av de brev som lämnats in för övernattbefordran före angiven senaste inlämnings-

tid ska ha delats ut inom landet påföljande arbetsdag, oavsett var i landet de har lämnats in. Minst 97 procent av breven ska ha delats ut inom tre påföljande arbetsdagar. Kraven på hur många brev som ska ha delats ut har anpassats utifrån kostnader, kunders betalningsvilja, Sveriges geografi och klimat samt efter den basnivå som krävs för gränsöverskridande post enligt postdirektivet.

Regeringen har även utnyttjat sitt bemyndigande i 3 kap. 3 § postlagen att meddela föreskrifter om att priser för tjänster som ingår i postverksamhet och som omfattas av den samhällsomfattande posttjänsten inte får överstiga vissa nivåer. Enligt 9 § postförordningen får den som tillhandahåller en samhällsomfattande posttjänst per kalenderår inte höja priser för inrikes befordran av enstaka postförsändelser som anges i 6 § första stycket och som väger högst 500 g, mer än förändringen i konsumentprisindex mellan juli närmast föregående år och juli året dessförinnan. Avsikten med detta pristak är att, tillsammans med bestämmelsen om rimliga priser för den samhällsomfattande posttjänsten, skydda postkunder som inte har något alternativ till Postnord från alltför höga portokostnader vid befordran av enstaka försändelser.

Postlagens bestämmelser om prissättning för den samhällsomfattande posttjänsten finns i 3 kap. 2 § postlagen. Enligt regleringen ska prissättningen av den samhällsomfattande posttjänsten vara öppen för insyn, icke-diskriminerande och kostnadsorienterad, samt främja ett effektivt tillhandahållande av tjänsten.

Tvådagarsbefordran med hög tillförlitlighet

En övervägande del av de brev som i dag kan upplevas som brådskande kommer i framtiden skickas digitalt. Utredningen har tagit del av en undersökning som Post- och telestyrelsen har låtit genomföra avseende behov av övernattbefordran hos privatpersoner och småföretagare. Utredningen har även låtit intervjua företrädare för ett flertal organisationer och offentliga aktörer om deras behov när det gäller brev- och postbefordran. Undersökningarna visar att det i många fall inte är avgörande för användarna att breven kommer fram övernatt i stället för efter två eller ibland tre dagar. En reglerad övernattbefordran är därför inte längre befogad. Det finns dock ett fortsatt generellt behov av brevbefordran varför det även i fort-

sättningen är nödvändigt med en reglering av nationell befordran av brev. Utredningen föreslår att ett krav på tvådagarsbefordran av brev införs som en bastjänst i den samhällsomfattande posttjänsten och att övernattbefordranskravet tas bort.

Det har under utredningsarbetet framkommit att det som användarna av brevtjänster sätter stort värde på är att veta *när* breven senast kommer fram. Dagens krav på att 85 procent av de övernattbefordrade breven ska ha delats ut påföljande arbetsdag bör därför höjas. För att säkra brevtjänstens kvalitet på lång sikt föreslår utredningen att 95 procent av de brev som lämnats in för tvådagarsbefordran ska ha delats ut inom två arbetsdagar. Kvalitetskravet ska gälla i hela landet oavsett var brevet har postats.

Användarnas behov kommer därmed att kunna säkerställas även i framtiden samtidigt som postoperatören undviker de extra kostnader som kravet på övernattbefordran innebär och som i allt mindre grad efterfrågas.

Kvalitetskrav för den gränsöverskridande posten

Utredningen föreslår även en särskild reglering av kvalitetskrav för de gränsöverskridande postförsändelserna inom Europeiska unionen för att uppfylla kraven som ställs på Sverige i postdirektivet. Sverige saknar i dag ett sådant krav. För att regleringsmässigt säkerställa att Sverige lever upp till postdirektivets krav som avser gränsöverskridande postbefordran är det, enligt utredningens mening, lämpligt att ha en särskild reglering kring de gränsöverskridande postförsändelserna när kvalitetskravet på övernattbefordran tas bort. Kravet avgränsas till försändelser upp till 2 kg och gäller de försändelser som har skickats för postbefordran inom den snabbaste normalkategorin. Kvalitetskraven är i nivå med de krav som finns i postdirektivets bilaga II vilket innebär att minst 85 procent av försändelserna ska ha delats ut senast den tredje arbetsdagen räknat från inlämningsdagen och minst 97 procent senast den femte arbetsdagen från inlämningsdagen. Något särskilt nationellt uppföljningskrav för den gränsöverskridande posten föreslås inte utan uppföljningen görs liksom tidigare av International Post Corporation.

Ett ändamålsenligt pristak

Syftet med och behovet av ett pristak kan förändras över tid. Det nuvarande pristaket, som omfattar alla enstaka brev upp till 500 g som lämnats in för övernattbefordran, infördes 1998. Det huvudsakliga syftet var att skydda konsumenter mot överpriser. Regeringen ville framför allt säkerställa rimliga priser för de konsumenter som saknade alternativ till Posten AB (dagens Postnord Group AB). Ett annat viktigt syfte med pristaket var att motverka korssubventionering mellan Postnords ej konkurrensutsatta och konkurrensutsatta posttjänster.

Utredningen har låtit undersöka dels privatpersoners prioriteringar vid brevbefordran, dels utvalda gruppers tillgång till och intresse av digitala alternativ. Syftet var att bedöma om det finns skyddsvärda grupper ur aspekten att de inte har något alternativ till Postnord vid brevbefordran om portot skulle höjas. Undersökningarna tyder på att det även i framtiden kommer att finnas grupper som skulle gynnas av att portot hålls på en reglerad nivå, framför allt småföretagare i gles- och landsbygder och äldre privatpersoner. Hur stort behovet av ett reglerat porto är har dock varit svårt att fastställa eftersom det saknas statistik över hur många brev grupperna skickar.

Det finns inte något förtydligande, varken i postreglering eller i förarbeten, av vad som avses med att prissättningen av den samhällsomfattande posttjänsten ska vara kostnadsorienterad. Mot bakgrund av att dagens regler om kostnadsorientering är svårtillämpade och det hot mot en långsiktigt hållbar konkurrens som en otydlig lagstiftning innebär, anser utredningen att det i dag främst är risken för korssubventionering som motiverar ett pristak. Utan pristak på den icke konkurrensutsatta delen av brevmarknaden skulle portot troligtvis höjas.

Utredningen bedömer att det inte inom den närmaste framtiden kommer att uppstå sådan konkurrens som medför en prispress på den marknad som omfattas av pristaksreglering. Bedömningen görs mot bakgrund av den vikande brevmarknaden, den framtida digitaliseringen och de höga inträdeshindren på marknaden.

Prisregleringen i postförordningen bör ändras så att den avser enstaka brev upp till 250 g som befordras över två arbetsdagar. Den nya viktgränsen motiveras av att man då täcker in så många som

97 procent av de inrikes enstaka brev som i dag befordras övernatt. Enligt utredningen bör den nuvarande kopplingen till konsumentprisindex behållas som bas för pristaket. Pristaket ska bli mer flexibelt genom en parameter som tar hänsyn till hur den utsedde tillhandahållarens kostnadsstruktur förändras vid volymförändringar för brev upp till 250 g. Hur stor denna parameter ska vara ska bestämmas av Post- och telestyrelsen med ett treårigt intervall. Vid införandet av det nya pristaket bör regeringen fastställa en ny kostnadsbas som ska vara utgångspunkt för pristaket.

Konsekvenser av förslagen

Utredningen bedömer att tvådagarsbefordran med ett höjt krav på tillförlitlighet till 95 procent sammantaget kommer få övervägande positiva konsekvenser för brevmarknadens intressenter. Användarna kan till en början komma att uppleva att det nya kvalitetskravet innebär en försämrad postservice eftersom de inte längre kommer att kunna posta ett brev med normalporto för övernattbefordran till alla delar i landet. Däremot kommer en positiv konsekvens för användarna vara att den reglerade tillförlitligheten höjs och säkras på längre sikt med det nya kvalitetskravet. Förslaget får positiva konsekvenser för Postnord eftersom det är kostnadsbesparande och möjliggör effektiviseringar. Förslaget kommer däremot inte att få några större konsekvenser för vare sig konkurrerande postoperatörer eller Post- och telestyrelsen.

Den föreslagna pristakskonstruktionen kommer inte heller medföra några större konsekvenser för användare och konkurrenter jämfört med dagens pristak. Postnord kommer däremot ges möjlighet till en prissättning som tar större hänsyn till ändrade kostnader vid volymförändringar av de tjänster som omfattas av pristaket. Förslaget skapar därigenom förutsättningar för en långsiktigt hållbar reglering. Nackdelen med det föreslagna pristaket är att det till sin konstruktion är mer komplext än dagens pristak, vilket kan komma att öka de administrativa kostnaderna för både Postnord och Post- och telestyrelsen.

Genom att övernattkravet tas bort beräknar utredningen, baserat på Postnords uppgifter, att företagets kostnader totalt kommer att minska med 250–300 miljoner kronor per år netto (sparade kostnader

på flygtransporter och ökade kostnader för informationsinsatser). Dessa inbesparade kostnader måste ställas mot användarnas alltmer begränsade behov av att kunna skicka brev övernatt i dag och i framtiden. Utredningen har inte kunnat påvisa att ett borttagande av övernattkravet skulle få så allvarliga konsekvenser för användarna att kostnaderna för att upprätthålla tjänsten kan anses vara proportionerliga.

I dag transporteras 22 procent av de inrikes övernattbefordrade adresserade försändelserna med flyg. Flygtransporter är nödvändiga för att klara av att upprätthålla övernattbefordran av inrikes brev i hela landet. Enligt Postnord uppgår koldioxidutsläppen från de postflyg som kan ersättas vid tvådagarsbefordran till cirka 7 500 ton brutto. Ett så stort utsläpp från flyg motsvarar en klimateffekt som är cirka dubbelt så stor, detta på grund av andra utsläpp än koldioxid, som ger en ökad klimateffekt på hög höjd. Om de berörda postflygen skulle ersättas av den tågtrafik som redan i dag befordrar brev över landet skulle klimatpåverkan vid transporten av de tidigare flygtransporterade breven i princip reduceras till noll. Det gäller under förutsättning att överströmningen till Postnords övernattbefordrade expressbrevtjänst inte blir betydande. Utredningen bedömer att det inte är sannolikt med tanke på tjänstens relativt höga pris samt på det konstaterat minskade behovet av övernattbefordran av brev.