Region Stockholm

18

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet Roslagen

HSN 1512-1444

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Samverkan och stöd
Emilie Engbo

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2019-10-04

HSN 1512-1444

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet Roslagen

Ärendebeskrivning

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet Södra Roslagen (Täby och Österåkers kommuner) för godkännande och beviljande av ansvarsfrihet.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, årsredovisning 2018 för samordningsförbundet Södra Roslagen inklusive tre bilagor, samt revisionsberättelse och granskning av externa revisorer.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Regionstyrelsen föreslås besluta föreslå regionfullmäktige att bevilja styrelsen för samordningsförbundet Södra Roslagen ansvarsfrihet.
2. Regionstyrelsen föreslås besluta föreslå regionfullmäktige godkänna årsredovisning 2018 från samordningsförbundet Södra Roslagen.

Förvaltningens motivering till förslaget

Inledning

Samordningsförbund är en samverkan mellan Försäkringskassan (FK), Arbetsförmedlingen (AF), kommun och regioner. I Stockholmsregionen fanns 2018 åtta samordningsförbund varav samordningsförbundet Sundbybergs stad startade sin verksamhet den 2 juli 2018.
De förbund som den sista december 2018 fanns etablerade i regionen var följande:

- Samordningsförbundet i Södertälje (Södertälje kommun)
- Samordningsförbundet VärNa (Värmdö och Nacka kommuner)

- Samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka och Salem (Huddinge, Botkyrka och Salems kommuner)
- Samordningsförbundet Östra Södertörn (Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner)
- Samordningsförbundet Södra Roslagen (Täby och Österåkers kommuner)
- Samordningsförbundet Stockholm stad (Stockholms stad)
- Samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna (Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner)
- Samordningsförbundet Sundbybergs stad (Sundbybergs stad)

Samverkan i samordningsförbund regleras i lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Genom samverkan i ett samordningsförbund kan parterna utveckla det gemensamma ansvarstagandet och därmed välfärds- och rehabiliteringsarbetet. De verksamheter som samordningsförbunden finansierar ska ses som ett komplement till myndigheternas ordinarie verksamhet och målgruppen är individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Syftet är att utveckla samverkan inom rehabiliteringsinsatser, att samordna gemensamma insatser, att underlätta för effektiv resursanvändning, samt arbeta för att medborgare ska få stöd i rehabilitering som i sin tur ska verka för individens möjlighet till egen försörjning. Samordningsförbunden arbetar dels med individinsatser, dels med aktiviteter som ska främja och stärka samverkan.

Staten genom Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen inkluderad, bidrar med 50 procent av medlen, region och kommun med vardera 25 procent till samordningsförbund. Region Stockholm tilldelade 2018 drygt 21,9 miljoner kronor till regionens samordningsförbund, varav 875 000 kronor till samordningsförbundet Södra Roslagen.

Bakgrund
Samordningsförbundet Södra Roslagen bildades den 7 maj 2014 och arbetar sammantaget med tre huvudsakliga insatser, analys och kartläggningsinsatser, strukturpåverkande insatser, samt individinriktade insatser. Samordningsförbundets verksamhetsidé är att vidareutveckla, och främja samverkan mellan medlemmarna och andra parter för att medborgare som behöver ett samordnat stöd ska få bättre förutsättningar att försörja sig själva. Förbundets huvudmålgrupp är medborgare i åldern 16–64 år boende i Täby eller Österåker som behöver samordnat stöd från parterna för att komma vidare till arbete eller studier. Vid behov prioriteras även yngre personer i åldern 16–35 år med en komplex situation. Sekundär målgrupp är medlemsorganisationerna och dess tjänstemän varpå insatser riktade till den sekundära målgruppen ska gynna huvudmålgruppen.

I verksamhetsplanen för 2018 beslutades att de övergripande målen för förbundet var att skapa struktur och långsiktighet i samverkansarbetet, möjliggöra ny utveckling inom samverkansområdet rehabilitering, bidra till samhällsekonomiska vinster, utveckla en gemensam helhetssyn utifrån förbundets uppdrag och individens behov, vara till nytta för medborgarna i deras rehabilitering, samt bidra till effektivare arbetssätt inom rehabiliteringsområdet.

Individinriktade insatser under 2018
MIA[1] är ett länsövergripande projekt där varje samordningsförbund har ett eget delprojekt. *MIA Södra Roslagen* är en insats som startade 2017 och som kommer att pågå till och med maj 2020. *MIA södra Roslagen* vänder sig till personer i åldern 16-64 år boende i Täby eller Österåker som behöver samordnat stöd för att komma vidare till arbete eller studier. Under 2018 erbjöd *MIA-Södra Roslagen* följande insatser:
• Förrehabiliterande/motiverande kurs (4 gånger/år)
• Individuellt stöd utifrån metoderna Case Management (CM), Supported Employment (SE) eller Individuell Placement and Support (IPS)
• Arbetsträning/arbetsprövning på arbetsintegrerande sociala företag (ASF).

Målet är att 170 individer ska erbjudas insatser inom projektet, att 30 procent av deltagarna får en ökad egen försörjning genom arbete eller studier, att minst 40 procent kan delta i ordinarie arbetsförberedande insatser, samt att minst 60 procent känner en ökad makt över sin situation. *MIA Södra Roslagen* har sedan tidigare en tät samverkan med arbetsintegerade sociala företag (ASF) och under 2018 genomfördes en upphandling av arbetsträningsplatser. Under 2018 påbörjades även en lärandeutvärdering av SWECO kring utveckling, anpassning och implementering av metoder och arbetssätt. *MIA Södra Roslagen* hade fram till december 2018 111 unika deltagare, varav 59 kvinnor och 52 män. 52 av deltagarna kom från Täby och 59 från Österåker. 71 deltagare avslutades med resultatet att tolv deltagare (17 procent) gick vidare till arbete eller studier. 29 deltagare (43 procent) avslutades till ordinarie arbetsförberedande insats inom Arbetsförmedling eller kommunen och 30 deltagare hade en annan avslutningsorsak. Den sista december 2018 hade projektet 40 aktiva deltagare. Förbundets bedömning är att *MIA Södra Roslagen* kommer att närma sig målet under återstoden av projekttiden.

MIA Södra Roslagen hade en jämn könsfördelning avseende deltagare i projektet under 2018. Enligt den analys av arbetsträningsplatsen som gjordes av det länsövergripande projektet framkom att män får fler timmar och längre insatser än kvinnor, samt att män i större utsträckning gått ut i

[1] MIA- mobilisering inför arbete

arbete i förhållande till de kvinnliga deltagarna, medan kvinnor i större utsträckning än män gått tillbaka till sjukskrivning. Orsaken till skillnaderna kommer att diskuteras och analyseras, dels på länsövergripande nivå men även lokalt med handläggarna, projektmedarbetargruppen och verksamhetsledarna på förbundets ASF.

Strukturpåverkande insatser under 2018

- Utvecklad samverkan genom dialog om utökning med ytterligare kommuner för att bättre kunna möta målgruppens rörelser i området, samt för att få förbundet att geografiskt överensstämma med nordostkommunernas andra samarbetsavgränsningar. Dialogen resulterade i att samtliga medlemmar i slutet av 2018 beslutade om en ny förbundsordning för ett utökat förbund från och med 2019 med de fyra nya kommunmedlemmarna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm.
- Våren 2018 undersökte förbundet behovet av en strukturell insats riktad för att skapa samsyn mellan parterna avseende målgruppen sjukskrivna utan sjukpenning. Styrelsen beslutade att en ny insats skulle starta och i slutet av 2018 tillsattes en arbetsgrupp och en insatssamordnare rekryterades.
- Förbundet genomförde under december 2018 en workshop tillsammans med samordningsförbundet Sollentuna, Upplands-Väsby, Sigtuna, för att utforma en gemensam ansökan till Europeiska Socialfondens utlysning avseende samordnade insatser för unga vuxna med funktionsvariation.
- Två gemensamma forum genomfördes för medlemsparternas tjänstemän i syfte att bland annat utbyta information och främja kunskap om varandras verksamheter. Teman på forumen var *Insatskatalogen* som hade 30 deltagare och *Sjukskrivna utan sjukpenning* som hade 25 deltagare. Under 2018 hölls även en workshop tillsammans med Praktikertjänst och representanter från det lokala och regionala samrådet. Även en dialog inleddes med rehabiliteringskoordinatorer i nordost.
- Tio lokala insatser publicerades1 i den digitala insatskatalogen.
- Kansliet har sen 2017 haft en ASF samordnare som under 2018 deltog i det länsövergripande nätverket för utvecklingen av ASF i Stockholmsregionen, samt i SKL[2] nätverket för ASF.
- På lokal nivå var kansliet sammankallande till styrelsesammanträden och beredningsgruppsmöten, samt höll sig uppdaterade om medlemsorganisationernas verksamheter och andra lokala samverkansformer. På länsnivå samverkade förbundscheferna i länet genom kontinuerliga träffar för kunskapsutbyte och för att gemensamt driva den regionala

[2] SKL- Sveriges Kommuner och Landsting

utvecklingen av finansiell samordning. På nationell nivå är förbundet medlem i Nationella Nätverket för samordningsförbund (NNS).
- Förbundet har i sitt uppdrag ansvar att följa upp och utvärdera de insatser som förbundet finansierar vilket gjordes med utvärderingsverktygen SUS[3], indikatorsenkäter framtagna av NNS, samt genom externa utvärderare som SEWCO vilka utvärderade *MIA- projektet*.

Överväganden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) ser det som önskvärt att samordningsförbunden använder större delen av tilldelade medel för individinriktade insatser till individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, där insatserna ska vara ett stöd för de enskilda individerna i deras väg att uppnå egen försörjning, samt att samordningsförbundens insatser är ett komplement till myndigheternas ordinarie verksamhet.

Att samordningsförbunden generellt uppvisar stora överskott, som i vissa fall vida sträcker sig över Nationella rådets rekommendationer ser HSF som anmärkningsvärt och som något som förbunden aktivt måste arbeta med för att minska. Men även om ett mål för förbunden borde vara att minska sitt egna kapital är HSF av uppfattningen att medlen bör användas med eftertanke till rätt typer av insatser. Även om samordningsförbunden själva, enligt handboken för finansiell samordning, ska få besluta om hur medlen ska användas skulle Region Stockholm tillsammans med övriga medlemsparter kunna diskutera den årliga medelstilldelningen mer djupgående, för att exempelvis skapa en likriktad bild kring förväntningar vad gäller förbundens medel och eventuella överskott. I rapporten från riksdagen, *Finsam– en uppföljning av finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser*, framgår att den statliga andelen ofta är riktningsgivande för hur mycket kommuner och regioner ska bidra med i medel till förbunden, men att det i praktiken är det den part som bidrar med minst som sätter nivån.

Ekonomi
Under 2018 hade förbundet intäkter på cirka 2,80 miljoner kronor i medlemsavgifter från medlemsorganisationerna, samt 1,2 miljoner kronor i utbetalda medel från Europeiska Socialfonden (ESF). Det framgår att förbundet även förväntade sig en utbetalning av ESF medel med cirka 679 000 kronor för perioden september-december 2018. Totalt hade förbundet intäkter på 4,68 miljoner kronor. Kostnaderna för 2018 uppgick

[3] SUS- Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

till drygt 5,27 miljoner kronor varav cirka en miljon kronor var administrativa kostnader, 0,3 miljoner kronor strukturella kostnader, samt 3,7 miljoner kronor i operativa insatskostnader som riktar sig till målgruppen. Förbundet hade från 2017 med sig ett överskott på cirka 1,59 miljoner kronor och slutade 2018 med ett årsresultat på drygt - 0,59 miljoner kronor och ett eget kapital på cirka 0,99 miljoner kronor. Det framgår att större delen av samordningsförbundets medel gick till att finansiera insatser som riktar sig till målgruppen och att förbundet har en viljeinriktning att högst en tredjedel av förbundets kostnader ska gå till administrativa kostnader, vilket 2018 utgjorde 22,7 procent av förbundets kostnader.

Extern granskning av revisorer
Det framgår av Ernst och Young AB (EY) som granskat årsredovisningen att bokslutsdokumentationen är god men att processen för årsredovisningens upprättande bör ses över och den goda sed som gäller kring hur resultaträkning, balansräkning, kassaflöde och noter ska upprättas, inte riktigt var på den nivå som bör eftersträvas. EYs bedömning är att förbundets uppsatta mål är förenliga med ändamål och med lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, samt att verksamhetsplanen var i linje med det tidigare inriktningsbeslutet.

Ekonomiska konsekvenser
Utifrån från Nationella rådet bör förbundets egna kapital ligga på 20 procent av de tilldelade medlen, en konsekvens kan bli att flera av länets förbund kan få lägre tilldelning av medel än tidigare beroende på det egna kapitalet.

Förbundet har genom att budgetera tidigare överskott arbetat för att minska detta och den sista december 2018 hade förbundet ett eget kapital på 0,99 miljoner kronor. Att förbundet hade ett högre eget kapital än rekommenderat motiverades med behov av likviditet, med anledning av *MIA-projektet* som bland annat är finansierat med medel från ESF. Det egna kapitalet på 0,99 miljoner kronor som förbundet hade i likviditet syftade bland annat till att klara de eftersläpningar i medelutbetalningar från ESF, samt den momsfordran som förbundet hade på 0,26 miljoner kronor.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Samverkan i samordningsförbunden innebär att individer med behov av rehabilitering från flera myndigheter får tillgång till en samordnad rehabilitering och insatser som förhoppningsvis ökar möjligheterna för deltagarna att komma vidare till arbete eller studier. Förslaget innebär inte några negativa konsekvenser avseende patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
2018 ingick 16 av 26 kommuner i Stockholms län i ett samordningsförbund. Utveckling av samordningsförbund i regionen är till fördel för medborgaren och gagnar en jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget innebär ingen ytterligare påverkan på miljön.

Administrativa konsekvenser
I 8 kap 1 § OSL[4]framgår att uppgifter som omfattas av sekretess enligt OSL inte får lämnas ut till andra myndigheter om det inte finns stöd för ett sådant utlämnande i OSL. När det handlar om den enskildes hälsotillstånd eller personliga förhållanden omfattas sådana uppgifter av sekretess inom hälso- och sjukvården om det inte står klart att uppgifter kan lämnas ut utan att den enskilde eller närstående lider men. Detta framgår av 25 kap 1 § i OSL. Motsvarande sekretess råder för uppgifter om personliga förhållanden inom socialtjänsten, vilket regleras i 26 kap 1 § i OSL. Av 12 kap 2 § OSL framgår att en enskild person helt eller delvis kan häva sekretess som gäller till skydd för honom eller henne, om inte annat anges i OSL. Om de enskilda individerna har lämnat samtycke till att uppgifter som omfattas av sekretess enligt OSL lämnas ut till andra myndigheter hävs alltså i normalfallet sekretessen för uppgifterna och de kan lämnas ut. Sammanfattningsvis innebär detta att medlemsparterna inom samordningsförbunden kan delge varandra information om deltagare om samtycke till sådant utlämnande har inhämtats.

Den 25 maj 2018 trädde den nya dataskyddsförordningen GDPR i kraft vars syfte är att skydda enskilda individers personuppgifter. Det innebär att samordningsförbunden måste dokumentera hur och varför de hanterar personuppgifter. Även krav på incidentrapportering infördes vilket innebär att incidenter gällande personuppgifter ska rapporteras till Datainspektionen senast 72 timmar efter händelsen inträffat. Vad gäller lagring av personuppgifter i det myndighetsgemensamma systemet SUS är det Försäkringskassan som ansvarar för personuppgifterna.

Björn Eriksson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

[4] Offentlighets- och sekretesslag (2009:400)

Beslutet ska skickas till
Regionstyrelsen

Godkänd av Björn Eriksson, 2019-10-04

Årsredovisning 2018

Beslutad av styrelsen 2019-03-13



Inledning – Ordförande har ordet

År 2018 präglats av deltagarprojektet ”MIA” vilket har rullat på under året och har nu nått 110 deltagare varav 43 % närmat sig och 17 % har nått ut på arbetsmarknaden. Förbundet har strukturellt arbetat med att stödja arbetsintegrerade sociala företag, haft gemensamma forum, arbetat med den digitala insatskatalogen, vårddialoger, arbetsgrupp gällande sjukskrivna utan sjukpenning.

Året har också upptagits till stor del av diskussioner kring Förbundets utökning där styrelsen har diskuterat kring framtiden, för och nackdelar kring ett större Förbund. Samordnings-förbundet Södra Roslagen har hittills bestått av två kommuner Österåker och Täby samt Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Landstinget. Tanken var att förbundet skulle utökas med ytterligare fyra till kommuner vilka då skulle vara Vaxholm, Vallentuna, Danderyd och Norrtälje. Styrelsen har tillsammans med förbundets tjänstemän arbetat fram förslag hur en utökning skulle kunna se ut. De tilltänkta kommunerna har under året bjudits in till diskussioner och information om samordningsförbundet.

Styrelsen kom fram till att det befintliga förbundet skulle vara kvar men att byta namn till Samordningsförbundet Roslagen samt att Mia projektet ligger kvar inom det gamla förbundets medlemmar, likaså kvarvarande medel. Alla nya kommuner tog informationen till sig och beslutade att inträda i det ”nya” förbundet fr o m årsskiftet 2018/2019 då också alla kommuner hade hunnit godkänna den nya förbundsordningen och de redovisade ekonomiska principerna.
Styrelsen beslutade också att anställa en samordnare vilken började sin anställning i slutet av året för att bl a möta det nya större förbundet och hantera insatskatalogen mm.

Under året har en ny dataskyddsförordning tillkommit, den s.k. GDPR[1] där förbundschefen utsågs som ansvarig. Den ekonomiska redovisningen som återfinns i årsredovisningen påvisar att budget för 2018 ligger inom den föreskrivna ramen.

Året avslutades med en jullunch tillsammans med beredningsgruppen då mandatperiodens slut närmar sig efter fyra år och det nya förbundet kommer träda ikraft vid årsskiftet 2018/2019.

Ser fram emot det nya förbundet där man tillsammans kan skapa nya möjligheter på ett effektivt och samordnat sätt för de som behöver bättre förutsättningar och stöd till egen försörjning. Önskar också den kommande ordföranden i det nya Förbundet lycka till.

Christina Funhammar
Ordförande Södra Roslagens Samordningsförbund

[1] General Data Protection Regulation

Innehållsförteckning

1.0 Förvaltningsberättelse 5

1.1 Sammanfattning av verksamhetsåret 2018 5

1.2 Om förbundet 6

1.2.1 Historik och lagrum 6
1.2.2 Organisation 6
1.2.3 Uppdrag 7
1.2.4 Övergripande mål 7
1.2.5 Verksamhetsidé 7
1.2.6 Finansiering 7

1.3 Beskrivning av verksamheten och Resultat 8

1.3.1 Målgrupper 8
1.3.2 Översikt av förbundets verksamhet och insatser 2018 8
1.3.3 Administrativ kansliverksamhet 9
1.3.4 Utvärderingsverksamhet 9
1.3.5 Strukturpåverkande insatser 10
1.3.6 Individinriktade insatser 11

1.4 Sammanfattande analys av mål- och uppdragsuppfyllelse 13

1.5 Förbundets arbete under året 13

1.6 Ekonomiskt utfall 14

1.6.1 Kostnadsfördelning 14
1.6.2 Avvikelser från budget 14

2.0 Resultaträkning 15

2.1 Balansräkning 15

2.2 Kassaflödesanalys 15

2.3 Noter 16

3.0 Styrelsens beslut 20

Bilaga 1 - ESF projektet MIA Södra Roslagen/Rådgivandeteamet 21

Bilaga 2 – Översikt aktivitet, beredningsgrupp, styrelse 2018 21

Bilaga 3 – Representanter i förbundet 2018 21

1.0 Förvaltningsberättelse

Årsredovisningen innehåller en översiktlig redogörelse av resultat och verksamhetsutveckling samt en redovisning av det ekonomiska utfallet för budgetåret 2018.

Till redovisningen hör tre bilagor, en rapport med detaljerade uppgifter om förbundets individinsats, en bilaga som ger en översikt av årets större genomförda forum/sammanträden samt en bilaga där förbundets representanter framgår.

1.1 Sammanfattning av verksamhetsåret 2018

Ekonomiskt resultat:

Förbundet hade under 2018 verksamhetskostnader som uppgick till 5,27 milj.kr. Intäkter uppgick till 4,68 milj.kr, varav 2,8 milj.kr utgjorde medlemsbidrag och 1,87 milj.kr utgjordes av medfinansiering från Europeiska socialfonden. Vid ingången av året hade förbundet ett eget kapital på 1,58 milj.kr och vid utgången ett eget kapital på 0,99 milj.kr

Resultat på strukturnivå:

- Förbundet har arrangerat två **gemensamma forum** med sammanlagt 55 besökare.
- **Ny förbundsordning** för ett utvidgat förbund, vilket inkluderar även de fyra angränsande kommunerna Norrtälje, Vallentuna, Vaxholm och Danderyd.
- I den **Digitala insatskatalogen** finns 10 lokal insatser registrerade.
- **Vårddialog** med nya lokala psykiatriutförare Praktikertjänst med samråd i medlemskommunerna samt träffat lokala rehabliteringskoordintorer.
- **Förbundet har deltagit i Stockholms Läns nätverk för utvecklingen av Arbetsintegrerande sociala företag** samt i det nationella sk. ”SKL nätverket för utveckling av Arbetsintegrerande sociala företag”
- **Stöttat lokala Arbetsintegrerande sociala företag** genom upphandling av arbetsträningsplatser för deltagare i projekt MIA Södra Roslagen.
- **Beslutat att starta en ny insats** riktad till målgruppen ”sjukskrivna utan sjukpenning”
- Via **Indikatorsenkäter** deltagit i Nationella nätverket för samordningsförbund, uppföljningsinstrument för utvärdering av samverkan.

Resultat på individnivå:

- **Projekt MIA Södra Roslagen** har fram till och med december 2018 haft 110 unika deltagare varav 71 personer avslutats. 43% av deltagarna har gjort en stegförflyttning närmre arbetsmarknaden och 17% har avslutas mot arbete eller studier.

1.2 Om förbundet



Enligt förbundsordningen är förbundets ändamål att; inom kommunerna Täby och Österåkers geografiska område, arbeta med finansiell samordning av insatser mellan huvudmännen inom rehabiliteringsområdet.

Insatserna ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att deltagarna uppnår eller förbättrar sin förmåga till egen försörjning genom förvärvsarbete. För att lyckas med detta krävs ett stort och samlat engagemang från samtliga medlemmar.

1.2.1 Historik och lagrum

Samordningsförbundet Södra Roslagen bildades den 7 maj 2014, efter att alla medlemmar godkänt förbundsordningen. Samordningsförbundet verkar utifrån Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210) samt utifrån den förbundsordning som beslutats av samordnings-förbundets medlemmar.

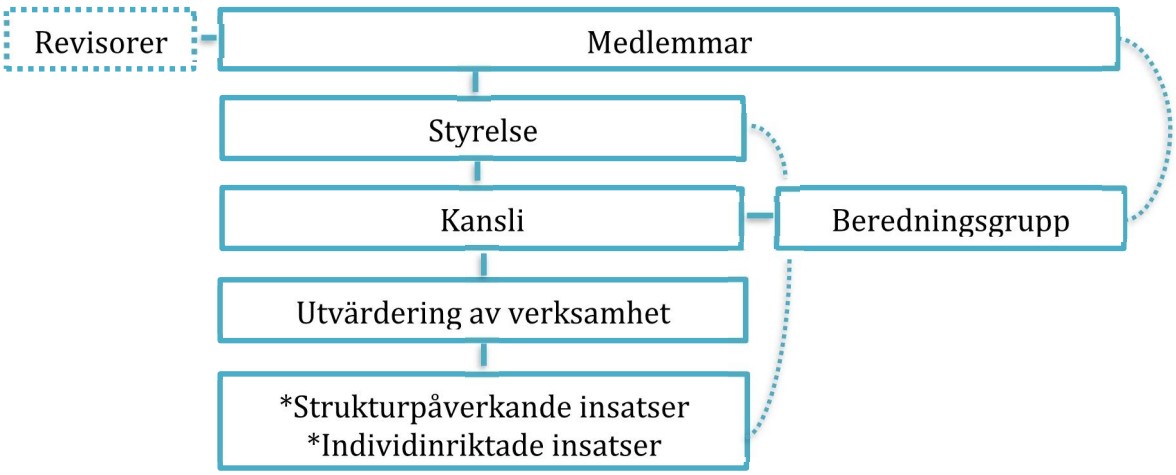
Lagens syfte är att ge lokala aktörer möjligheter att utveckla samverkan inom rehabiliteringsområdet, att samordna gemensamma insatser samt att underlätta för effektiv resursanvändning. Förbundet följer lagen om kommunal redovisning (1997:614) och kommunallagen (1991:900) i tillämpliga delar.

1.2.2 Organisation

Samordningsförbundet är en fristående juridisk organisation med Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting samt Täby och Österåkers kommuner som medlemmar.

Förbundets organisation består av en styrelse som utses av medlemmarna. Till sin hjälp har den ett kansli och en beredningsgrupp bestående av tjänstemän från medlemmarna som verkställer styrelsen beslut om finansiering av strukturpåverkande- och individinriktade insatser.

Samordningsförbundets och styrelsens förvaltning granskas av revisorer för varje medlems räkning



1.2.3 Uppdrag

I förbundets uppdrag ingår det att finansiera, stödja och utveckla individinriktade samverkansinsatser och processer för att främja lokal myndighetssamverkan. Förbundet ska finansiera insatser som stödjer metod- och kunskapsutveckling samt verka för en förbättrad samverkanskultur inom rehabiliterings-området. Verksamheter som finansierar ska komplettera medlemmarnas ordinarie verksamhet.

Samordningsförbundet uppdrag enligt förbundsordningen är att :

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna.
3. Finansiera insatser som ligger inom parternas samlade ansvarsområde.
4. Besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas.
5. Besluta om förbundets arbetsordning.
6. Upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för förbundet.
7. Svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna.

1.2.4 Övergripande mål

I verksamhetsplan för 2018 framgår att de övergripande målen att:

- Skapa struktur och långsiktighet i samverkansarbetet.
- möjliggöra ny utveckling inom samverkansområdet rehabilitering (ex. metoder och arbetssätt).
- bidra till samhällsekonomiska vinster (effektivare arbete, minskat behov offentlig försörjning)
- utveckla en gemensam helhetssyn utifrån förbundets uppdrag och utifrån individens behov.
- vara till nytta för medborgarna i deras rehabilitering (bidra till att individen får rätt insats och ökar sin möjlighet till egen försörjning genom arbete och/eller studier).
- bidra till effektivare arbetssätt inom rehabiliteringsområdet (genom att ex. undvika dubbelarbete och möjliggöra gemensamma sätt att hantera problem som kan uppstå).

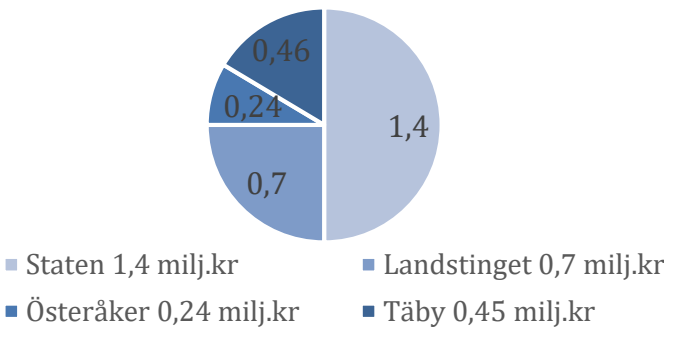
1.2.5 Verksamhetsidé

Samordningsförbundets verksamhetsidé är att vidareutveckla, och främja samverkan mellan medlemmarna och andra partners för att medborgare som behöver ett samordnat stöd ska få bättre förutsättningar att försörja sig själva.

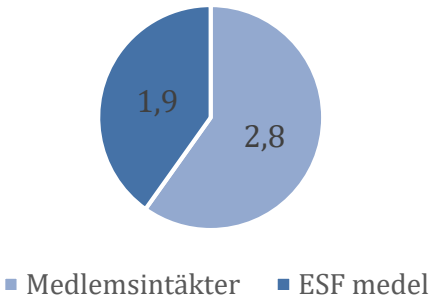
1.2.6 Finansiering

Förbundet ska stödja samverkan och finansiera insatser som ligger inom parternas områden. 2018 års tilldelning av finansiella medel från medlemsparterna uppgick till 2,8 milj.kr där Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidrog med hälften av medlen, Stockholms läns landsting med en fjärdedel och kommunerna Täby och Österåker med resterande fjärdedel, baserad på befolkningsmängd. Utöver medlemsintäkter har förbundet ett pågående projekt delfinansierat av Europeiska socialfonden, förbundet har sökt och fått ≈ 1,2 milj.kr för jan-okt samt har en upplupen intäkt på ≈ 678 tkr för perioden sep-dec 2018. Förväntar sig en verksamhetsfinansiering på ≈1,9 milj.kr Förbundet har under 2018 totalt haft intäkter på ≈ 4,7 milj.kr för finansiering av verksamhet.

Medlemsintäkter på 2,8 milj.kr



Finansiering av verksamhet



1.3 Beskrivning av verksamheten och Resultat

1.3.1 Målgrupper

Insatsverksamhet inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftar till att deltagarna uppnår, eller förbättrar, sin förmåga till egen försörjning genom förvärvsarbete.

- Förbundets huvudmålgrupp är medborgare (16-64 år) boende i Täby eller Österåker som behöver samordnat stöd från parterna för att komma vidare till arbete eller studier. Vid behov prioriteras yngre personer i åldern 16-35 år med en komplex situation.

- Sekundär målgrupp för förbundet är medlemsorganisationerna och dess tjänstemän. Insatser riktade till den sekundära målgruppen ska gynna huvudmålgruppen.

1.3.2 Översikt av förbundets verksamhet och insatser 2018

Förbundet verksamhetsidé, uppdrag och mål fördelas på följande verksamhetsområden och insatser:

Administrativ kansliverksamhet
Uppdrag att verkställa styrelsens beslut om mål, riktlinjer, arbetsordning, finansiering av insatser Mål att skapa och stödja en långsiktig struktur för samverkan mellan parterna samt sköta förbundets ekonomiförvaltning och upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning

Utvärdering av verksamhet
Uppdrag att följa upp och utvärdera insatserna genom: ❖ Indikatorenkäter ❖ Statens uppföljningssystem (SUS) ❖ Externa utvärderare SWECO (MIA-projektet)

Strukturpåverkande insatser	**Individinriktade insatser**
Mål att bidra till att utveckla samverkan, effektivare arbetssätt och en helhetssyn mellan medlemmarna genom insatser: ❖ Dialog nya medlemmar ❖ Arbetsgrupp inför nya insats SAMSUS[2] ❖ Vårddialog ❖ Gemensamma forum ❖ Digital Insatskatalog ❖ Stöd till utveckling av ASF[3]	Mål att vara till nytta för medborgaren i deras rehabilitering och en helhetssyn mellan medlemmarna genom insatsen: ❖ ESF projekt MIA[4] - Delprojekt Södra Roslagen

[2] SAMsyn Sjukskrivna Utan Sjukpenning
[3] Arbetsintegrerande Sociala Företag
[4] Mobilisering Inför Arbete

1.3.3 Administrativ kansliverksamhet

Kansliet ansvarar för att planera, följa upp och verkställa styrelsens beslut samt ansvarar för förbundets ekonomiska förvaltning. Förbundet ska skapa en långsiktig struktur i samverkansarbetet mellan medlemmarna.

Långsiktig struktur för samverkan

På lokal nivå har kansliet varit sammankallande till styrelsesammanträden och beredningsgrupps-möten. Kansliet har även hållit sig uppdaterad om medlemmarnas verksamhet och andra lokala samverkansformer. Exempel på sådan samverkan är VIDA[5]-projektet, personligt ombuds ledningsgrupper, regionala och lokala samråd m.m.

På länsnivå samverkar förbundscheferna i länet genom kontinuerliga träffar sinsemellan för kunskapsutbyte och för att gemensamt driva den regionala utvecklingen av finansiell samordning. Förbundschefen ingår i styrgruppen för det länsövergripande Mia-projektet. Mias delprojektledare träffas i länsövergripande projektledarträffa. Förbundets ASF-samordnare deltar i länsövergripande nätverk för utveckling av arbetsintegrerande sociala företag.

På nationell nivå är förbundet medlem i Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS) och tar del av deras nationella samarbete. Förbundet har även närvarat vid den Nationella konferensen för samordningsförbund som anordnas av nationella rådet för FINSAM lagstiftningen.

Förbundets ekonomiska förvaltning

Förbundet har under våren 2018 haft administrativt ekonomistöd från samordningsförbundet Stockholms stad. Detta sades upp pga. uppsägning av personal och förbundets ekonomiska förvaltning återupptogs av förbundschefen. Förbundet köper in tjänster avseende ekonomisystemet för hantering av fakturor och bokföring genom Visma samt löne- och arvodesadministration från Österåkers kommun. Bokföringsstöd erhålls från extern konsult GF Interim för upprättelse av årsbokslut och delårsavstämning.

1.3.4 Utvärderingsverksamhet

Förbundet har i sitt uppdrag ansvar att följa upp och utvärdera de av förbundet finansierade insatserna. Detta görs med nedanstående utvärderingsverktyg. Se respektive insats för resultat.

Statens uppföljningssystem (SUS)

Alla samordningsförbund ska redovisa alla insatser kopplade till en kostnad i statens uppföljnings-system. Där registrerar förbundet antalet deltagare i de strukturella och i de operativa insatserna.

Indikatorsenkäter

Nationella nätverket för samordningsförbund har tagit fram utvärderingsindikatorer för att mäta samverkan samt effekterna av förbättrad finansiell samordning. Instrumentet bygger på enkäter till deltagare, personal och styrgrupper i förbundets operativa insatser samt till förbundets styrelse.

Externa utvärderare

ESF projektet MIA utvärderas länsövergripande från våren 2018 av SWECO. Utöver detta har Samordningsförbundet beslut att lokalt genomföra en effektutvärdering av projektet Mia-Södra Roslagen. Detta för att utvärdera den effekt projektet har haft för de deltagare som avslutats i projektet per den 31/12, 2018. En rapport beräknas vara klar senast den 31 mars 2019.

[5] Välj inkludering, delaktighet och aktivering. Projektägare Länsstyrelsen i Stockholms län. Österåkers kommun samordnar projektet i fem nordostkommuner.

1.3.5 Strukturpåverkande insatser

De strukturpåverkande insatserna övergripande mål är att de ska bidra till att utveckla samverkan, effektivare arbetssätt och en helhetssyn mellan medlemmarna. Detta för att sekundärt leda till att medborgare, i behov av ett samordnat stöd, får bättre förutsättningar att försörja sig själva.

Kartläggning och förarbete till nya insatser

Kansliet och beredningsgruppen diskuterar kontinuerligt möjligheter till ny utveckling. Våren 2018 undersöktes behovet av en strukturell insats riktad till att skapa samsynen mellan parterna avseende målgruppen ”sjukskrivna utan sjukpenning”. Beredningsgruppen föreslog under hösten en ny insats för målgruppen vilken presenterades för styrelsen som beslutade att en ny insats skulle starta. I slutet av året tillsattes en arbetsgrupp för att verkställa beslutet och en insatssamordnare rekryterades. Under hösten 2018 kallade även Europeiska Socialfonden intressenter till ett dialogmöte kring kommande utlysning avseende ”samordnade insatser för unga vuxna med funktionsvariation”. Samordningsförbundet Stockholm stad genomförde i december en workshop för utformning av en gemensam ansökan tillsammans med samordningsförbundet SUVS[6] och Södra Roslagen.

Gemensamma forum

2015 beslutade styrelsen att genomföra ”gemensamma forum” för medlemsparternas tjänstemän. Syftet är dels att tjänstemän ska nätverka med varandra, få gemensam information och få en gemensam kompetensutveckling men även att bidra till att utveckla en gemensam samverkanskultur samt att främja kunskap om varandras verksamhet. Under 2018 genomfördes två forum, den 9 mars med tema Insatskatalog (30 deltagare) och en den 25 maj med tema Sjukskrivna utan sjukpenning (25 deltagare)

Vårddialog

2016 beslutade styrelsen att för att få ett närmre samarbete med lokala vårdgivare skulle förbundet starta olika former av dialog med lokala vårdgivare. Under 2018 genomfördes en workshop med Praktikertjänst (lokal psykiatriutförare) och representanter från det lokala och regionala samrådet (10 deltagare) samt en dialog påbörjades med rehabiliteringskoordinatorer i nordost (6 deltagare)

Digital insatskatalog

För att bidra till ett effektivare arbetssätt och göra det enklare att hitta de stödåtgärder finnas hos olika medlemmar beslutade styrelsen 2017 att ansluta förbundet till Samordningsförbundet Centrala Östergötland digitala insatskatalog, en katalog som samlar insatser som finns inom de anslutna samordningsförbundens geografiska område. I katalogen kan handläggare och deltagare söka insatser riktade till olika målgrupper. Under 2018 har förbundet publicerat 10 lokala insatser.

Dialog nya medlemmar

Under våren 2018 har en arbetsgrupp bestående av förbundets beredningsgrupp och representanter från kommunerna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm arbetat fram en ny förbundsordning De nya kommunmedlemmarna deltog under hösten i utformning av verksamhetsplaneringen för 2019. Arbetsgruppen träffades vid fyra tillfällen.

Stöd till utveckling av Arbetsintegrerande sociala företag (ASF)

Styrelsen beslutade 2015 och 2017 att stödja utvecklingen av ASF i området för att detta ses som en möjlig väg för medborgaren att närma sig egen försörjning. Kansliet har sen 2017 en ASF samordnare som ansvarar för insatsen och som under 2018 deltagit i det länsövergripande nätverket för utveckling av ASF i Stockholms Län samt det nationella s.k. SKL nätverket för ASF. Dessutom samarbetar samordnaren med ESF-projektet ”Kugghjulet”. Lokalt har samordnaren genomfört träffar med verksamhetsledarna på lokala ASF en gång i månaden. Samordnaren representerar även förbundet i Coompanion Roslagens styrelse. Under hösten 2018 minskade samordnartjänsten från en 50%-tjänst till 10% på grund av pensionsavgång.

[6] Sollentuna Upplands-Väsby och Sigtuna.

1.3.6 Individinriktade insatser

Det övergripande målet för insatsen är att deltagare uppnår eller förbättrar, sin förmåga till egen försörjning genom förvärvsarbete och/eller studier.

ESF projektet MIA-Södra Roslagen

2016 beslutade styrelsen att tillsammans med sex samordningsförbund i Stockholms län ansöka om finansiellt stöd hos Europeiska Socialfonden för ett länsövergripande projekt, MIA (mobilisering inför arbete). Varje samordningsförbund har ett eget delprojekt och MIA Södra Roslagen är ett av dem. Projektets genomförandefas startade den 1 april 2017 och löper t.o.m. maj 2020. Delprojektet vänder sig till personer (16-64 år) boende i Täby eller Österåker som behöver samordnat stöd för att komma vidare till arbete eller studier.

Delprojektets mål

Projektets övergripande mål är att erbjuda samordnat stöd för att fler personer som står långt från arbetsmarknaden ska kunna öka sina möjligheter till arbete och egen försörjning.

- Att 170 personer erbjuds insatser i projektet.
  planering, kunskap om möjliga insatser, försörjning och resurser utifrån individens behov, vilket bidrar till att de närmar sig arbetsmarknaden.
- Att minst 30 procent av deltagare en ökad egen försörjning genom arbete eller studier
- Att minst 40 procent av projektets deltagare kan delta i ordinarie arbetsförberedande insatser inom Arbetsförmedlingen eller kommunen.
- Att minst 60 procent av projektets deltagare känner en ökad makt över sin situation.

Delprojektets metod

Deltagarna kommer först i kontakt med inremmiteringsteamet i MIA, antingen genom remiss från ordinarie handläggare eller genom egenanmälan. Inremitteringsteamet är ett samverkansteam mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och kommunerna och består av åtta medarbetare. Teamet träffar den potentielle deltagaren tillsammans med ordinarie handläggare och gör en kartläggning av deltagarens behov, önskemål och förutsättningar. I samråd med deltagaren och ordinarie handläggare erbjuder teamet en lämplig insats. Under 2018 har MIA-Södra Roslagen erbjudit följande insatser:

- Förrehabiliterande/motiverande kurs (4 ggr/år)
- Individuellt stöd utifrån metoderna Case Management (CM), Supported Employment (SE) eller Individuell Placement and Support (IPS)
- Arbetsträning/arbetsprövning på arbetsintegrerande sociala företag (ASF).

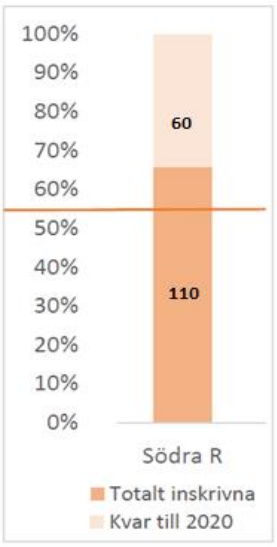
Samverkan med ASF och ESF-projektet ”Kugghjulet”

Det länsövergripande MIA projektet samverkar med ESF finansierade “Kugghjulet”, som syftar till utveckling av arbetsintegrerande sociala företag (ASF). Delprojektet Södra Roslagen har tät samverkan med ASF i området och har under 2018 genomfört en upphandling av arbetsträningsplatser.

Utvärdering

För det länsövergripande projektet genomför, SWECO (från våren 2018) en lärandeutvärdering kring utveckling, anpassning och implementering av metoder och arbetssätt i, och mellan, delprojekt. Projektet följs även upp i det nationella uppföljningssystemet SUS, projektets utvärderingsverktyg Aventus samt genom indikatorsenkäter till deltagare, styrgrupper, projektmedarbetare och förbundets styrelse. Det länsövergripande projektet genomförs brukarrevisioner för att utvärdera deltagarnas upplevelser av delaktighet, bemötande, inkludering, egenmakt och aktiviteter. I Södra Roslagen har brukarrevision genomförts av RSMH.

Utöver de länsövergripande utvärderingarna har det lokalt genomförts ett enkätutskick till handläggare samt att en effektanalys påbörjats för att synliggöra om projektets insatser bidragit till skillnader i offentliga kostnader och/eller om dessa kostnader flyttats mellan olika medlemmar.



Resultat till och med december 2018.
MIA Södra Roslagen har från projektstart fram till och med december 2018 (ca 55% av projekttiden):

- 110 unika deltagare (59 män, 52 kv.) och avslutat 71 deltagare.
- 9 deltagare (8 män, 1 kv.) dvs 17% har gått vidare till arbete och 3 deltagare (2 män, 1 kv.) till studier.
- 29 deltagare (8 män, 21 kv.) dvs 43% av de avslutade deltagarna har gått vidare till ordinarie arbetsförberedande insats på arbetsförmedlingen eller inom kommunen.

Projektledningens bedömning är att vi kommer att närma oss målet under återstående projekttid.

Horisontella principer - Jämställdhet
MIA Södra Roslagen har en jämn könsfördelning avseende deltagare i projektet.
Enligt den analys av arbetsträningsplatsen som gjorts av det länsövergripande projektet framkommer att män får fler timmar och längre insatser än kvinnor samt att män i större utsträckning går ut i arbete än kvinnor, kvinnor däremot går i större utsträckning än män tillbaka till sjukskrivning. Orsaken till detta kommer fortsatt diskuteras/analyseras dels på länsövergripande nivå dels lokalt med handläggarna, projektmedarbetargruppen och verksamhetsledarna på våra ASF

För mer detaljer kring projektets organisation och resultat 2018 (se bilaga 1)
Information/rapporter kring det länsövergripande projektet samt delprojekten finns på: www.miaprojektet.se eller går att efterfrågas hos samordningsförbundets kansli.

1.4 Sammanfattande analys av mål- och uppdragsuppfyllelse

Samordningsförbundet har under 2018 uppfyllt sitt uppdrag genom att beslutat om arbetsordning och finansiering av insatser för att stödja samverkan mellan medlemspartern. Förbundet har hållit sig till den beslutade verksamhetsplanen och budget som upprättades 2017.

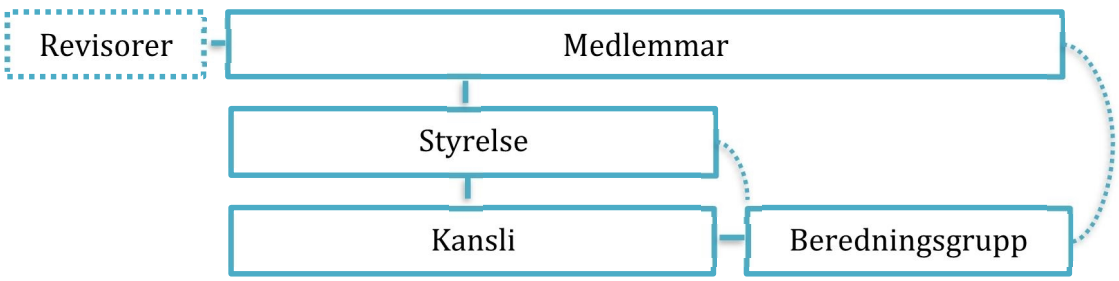
Året 2018 har präglats av två stora aktiviteter:
Dels det strukturella arbetet med att utveckla samverkan genom dialog om utökningen med ytterligare kommunmedlemmar. Detta för att bättre kunna möta målgruppens rörelse i området samt att få förbundet att geografiskt överensstämma med nordostkommunernas andra samarbetsavgränsningar, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassans geografiska indelning. Dialogen gav ett lyckat resultat då samtliga medlemmar i slutet av 2018 beslutade om en ny förbundsordning för ett utökat förbund från 2019 med fyra nya kommunmedlemmar.

Samt individinsatsen MIA-Södra Roslagen som arbetat intensivt med att öka målgruppens möjligheter till egen försörjning samt bidra till en helhetssyn och effektivare arbetssätt mellan medlemmarna avseende arbetet med målgruppen. Projektet har visat på goda resultat hittills och projektledning prognostiserar att det kommer hålla i sig och att projektmålen kommer att uppfyllas vid projektets avslut 2020.

1.5 Förbundets arbete under året

Nedan beskrivs hur förbundets organisation har sammanträtt och arbetat under året
För överblick av årets sammanträden och innehåll se bilaga 2 och bilaga 3 för representanter.

- Förbundet genomförde **medlem**sdialog den 21 mars och den 14 december.
- Förbundets **styrelse** består av fem ledamöter och fem ersättare. Styrelsen utser inom sig ett presidium bestående av ordförande och viceordförande. Styrelsen har under 2018 fattat beslut om verksamhet och på vilket sätt förbundets medel ska användas. De har haft sju protokollförda möten. Styrelsen och beredningsgruppen har haft två gemensamma sammankomster, delårsavstämning den 29 augusti och årsavslut den 5 december.
- Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning granskas av **revisorer** för varje medlems räkning. Ett förberedande möte inför revison av 2018 genomfördes 24 september.
- **Beredningsgruppen** består av tjänstemannarepresentanter från förbundsmedlemmarna. Gruppen utgör ett fristående stöd till förbundschefen och kansliet i beredning av ärenden till styrelsen och genomförande av styrelsens beslut. Med sin sammansättning, kompetens och erfarenhet utgör också beredningsgruppen en viktig mötesplats för frågor som rör den strategiska utvecklingen av samverkan och analys av nya förutsättningar och behov. Förbundschefen är sammankallande och beredningsgruppen har 2018 haft sju sammanträden.



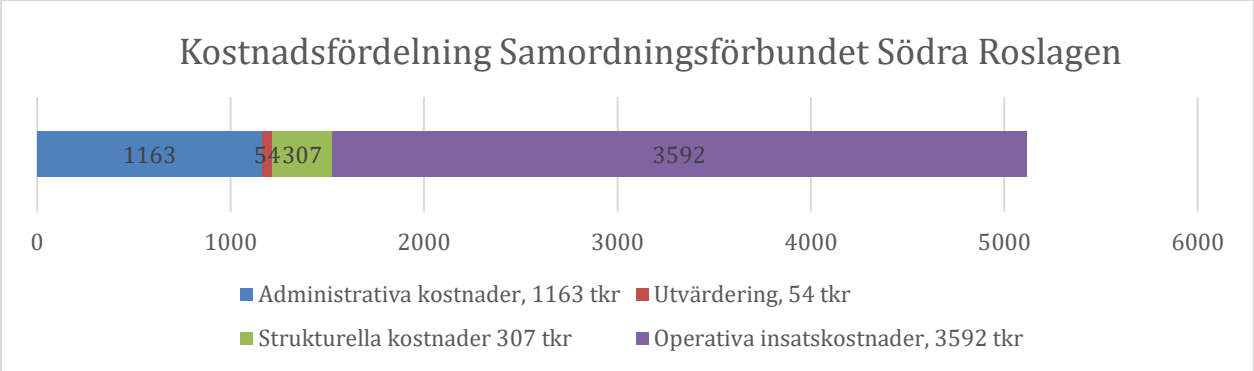
1.6 Ekonomiskt utfall

För verksamhetsåret 2018 har förbundet haft intäkter med ≈ 2,80 milj.kr i medlemsavgifter samt 1,2 milj.kr i utbetalda ESF medel samt att förbundet förväntar en utbetalning av ESF medel med ≈ 679 tkr för perioden sept.-december 2018. Totalt har förbundet haft intäkter med 4,68 milj.kr för 2018.

Kostnader för 2018 har uppgått till drygt 5,27 miljoner kronor fördelat med ca 1 milj.kr i administrativa kostnader, 0,3 milj.kr i strukturella kostnader samt 3,7 milj. kr i operativa insatskostnader.
Förbundet fick med sig ett överskott från 2017 på 1,588 milj.kr och har i slutet av 2018 ett årsresultat på ≈ - 0,59 milj.kr och ett eget kapital på ca 0,99 milj.kr

1.6.1 Kostnadsfördelning

Större delen av samordningsförbundets medel går till att finansiera insatser som riktar sig till operativa insatser (3,59 milj.kr) direkt till medborgarna och dess behov av samordnad rehabilitering.
Förbundet har en viljeinriktning att högst en tredjedel av förbundets kostnader ska gå till administrativa kostnader, vilket 2018 utgjorde 22,7% av förbundets kostnader.



1.6.2 Avvikelser från budget

I stort har förbundet använt sina budgetposter administrativa-, utvärdering-, strukturpåverkan- och operativ individkostnader som planerat med en avvikelse på sammanlagt 4% från beslutad verksamhetsplaneringen för 2018. Inom budgetposterna har viss omfördelning mellan de olika kostnadsposterna gjorts. Se detaljer i not 2 Verksamhetskostnader.

1.6.3 Hantering av förbundets överskott

Utifrån från FINSAM´s Nationella Råd bör förbundets egna kapital ligga på 20 % av de tilldelade medlen (0,56 milj.kr). När förbundet bildades sommaren 2014 kom inte insatser igång under förbundets första år vilket medförde att förbundet fick med sig ett betydande överskott på 1,98 miljoner kronor till nästkommande år. Genom att varje år budgetera tidigare upparbetat överskott i insatser har förbundet kontinuerligt arbetat med att minska överskottet. Till 31 december 2018 har förbundet ett eget kapital på 0,99 milj.kr.

Likviditet

Att förbundet har ett högre eget kapital än rekommenderat motiveras med behovet av likviditet, som föreligger i att delta i ett projekt finansierat med medel från Europeiska Socialfonden. Det egna kapitalet på 0,99 milj.kr ger förbundet likviditet att klara de eftersläpningar i medelutbetalningar[7] som det innebär att vara med i ett projekt finansierat av Europiska socialfonden samt den momsfordran förbundet hade på 0,26 milj.kr.

[7] 2018 låg förbundet ute med ≈0,678 milj.kr i väntan på utbetalning från Europeiska socialfonden.

2.0 Resultaträkning

	Not	2018-01-01 -2018-12-31	2017-01-01 -2017-12-31	*Belopp i kr*
Verksamhetens medlemsavgifter och intäkter	1	4 679 846	4 134 691	
Verksamhetens kostnader	2	-5 273 332	- 3 677 066	
Avskrivningar		0	0	
Finansiella intäkter		0	0	
Finansiella kostnader		0	0	
Extraordinära intäkter		0	0	
Årets resultat		**-593 486**	**457 626**	

2.1 Balansräkning

	Not	2018-01-01 -2018-12-31	2017-01-01 -2017-12-31	*Belopp i kr*
Tillgångar	3			
Kundfordring		175 000	10 000	
Förutbetalda kostnader upplupna intäkter		759 939	893 505	
Övrig fordran; moms kv 4 2018		261 404	421 394	
Kassa och bank		1 355 199	2 844 154	
Summa tillgångar		**2 551 542**	**4 169 053**	
Eget kapital och skulder	4			
Eget kapital		995 346	1 588 831	
Leverantörsskulder		1 159 621	2 312 758	
Kortfristiga skulder och upplupna kostnader		396 575	267 464	
Summa eget kapital och skulder		**2 551 542**	**4 169 053**	
Panter och därmed jämförliga säkerheter		-	-	
Ansvarsförbindelser		-	-	

2.2 Kassaflödesanalys

	2018-01-01 -2018-12-31	2017-01-01 -2017-12-31	*Belopp i kr.*
Periodens/årets resultat	-593 486	457 626	
Justering för ej likviditetspåverkande poster	0	0	
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital	**-593 486**	**457 626**	
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	128 556	-1 084 574	
Ökning/minskning kortfristiga skulder	-1 024 026	2 377 138	
Kassaflöde för den löpande verksamheten	**-1 488 955**	**1 292 564**	
Kassaflöde från investeringsverksamheten	0	0	
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	0	0	
Årets kassaflöde	**-1 488 955**	**1 750 189**	
Likvida medel vid årets början	2 844 154	1 093 965	
Likvida medel vid årets slut	1 355 199	2 844 154	

2.3 Noter

Redovisningsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagen (1997:614) om kommunal redovisning i tillämpliga delar

Not 1. Verksamhetens medlemsavgifter och intäkter

Belopp i kr.

	2018	2017
Medlemsbidrag från staten	1 400 000	1 400 000
Medlemsbidrag från Stockholms läns landsting	700 000	700 000
Medlemsbidrag från Täby kommun	427 675	456 000
Medlemsbidrag från Österåkers kommun	272 352	244 000
Medel från ESF[8] (erhållna)	1 198 131	1 324 693
Medel från ESF (förväntade)	678 751	
Försäljning	2 937	10 000
Öres och kronutjämning	0	-2
Summa	**4 679 846**	**4 134 691**

[8] Europeiska Social fonden

Not 2. Verksamhetens kostnader

Belopp t.kr.

Administrativa kostnader		**Utfall**	**Budget[9]**	**Avvikelse**	
- Styrelse	*Sammanträdesarvode*	130,0	130	0	
	Övrigt[10]	13,0	20	7	
-Revision		25	90	65	
- Kansli	*Personalkostnad*	*720*	*750*	30	
	Utbildning och konferens	*52*	*50*	-2	
	Arbetsplats	*96*	*90*	-6	
	Kanslistöd- ekonomi / GDPR	*59*	*60*	1	
	Övrig[10]	*68*	*70*	2	
Summa administrations kostnader		**1 163**	**1 260**	**97**	*(7,7%)*

Utvärderings kostnader	**Utfall**	**Budget**	**Avvikelse**
- Indikatorer	10	10	0
- Effektutvärdering	44	44	0
Summa utvärderings kostnader	**54**	**54**	**0**

Strukturpåverkande insatskostnader	**Utfall**	**Budget**	**Avvikelse**	
-Kartläggning inför ny insats	0	15	15	
-Utveckling ASF	266	250	-16	
-Vårddialog	0	0	0	
-Digital insatskatalog	36	40	4	
-Gemensamt forum	5	40	35	
Summa strukturpåverkande insatskostnader	**307**	**345**	**38**	*(11%)*

Operativ individ insatskostnader		**Utfall**	**Budget**	**Avvikelse**	
-Mia södra Roslagen	*Projektlokal*	*300*	300	0	
	Insatsledare	*380*	300	-80	
	50 % AF	271	277	6	
	50 % FK	*316*	287	-29	
	25 % Österåker (soc./bistånd)	*159*	130	-29	
	25 % Täby (soc./bistånd)	*135*	130	-5	
	50% Casemanager	*316*	287	-29	
	50% SE coach	271	277	6	
	50% IPS coach	264	235	-29	
	Deltagarkurser	*276*	320	44	
	Arbetsträning	*823*	850	27	
	Övrigt[10]	*238*	312	75	
Summa operativa individ insatskostnader		**3 748**	**3 705**	**-43**	*(-1%)*
Verksamhetens kostnader 2018		5 273	5 364	92	*(2%)*

[9] Utifrån verksamhetsplanering 2018 och korrigering styrelsebeslut omfördelning 2018-12-05

[10] Övriga kostnader som ex Regionala kostnader, representation, kurs, sammanträde, resor, program, material, oförutsedda kostnader

Not 3. Omsättningstillgångar

Belopp i kr.

Fordringar	
Medlemsavgift Stockholms läns landsting kv4 2018	175 000

Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	
Upplupen intäkt ESF medel sep-dec 2018	678 751
Förutbetald kostnad MIA lokal jan-mars 2019	75 000
Förutbetald kostnad VISMA ekonomisystem februari 2018-januari 2019	2 976
Förutbetald kostnad VISMA ekonomisystem januari 2018	248
Samordningsförbund Sthlm stad del av förbundschefsmöte	988
Samordningsförbund SUVS del av förbundschefsmöte	988
Samordningsförbund Sundbyberg del av förbundschefsmöte	988
Summa	759 939

Annan fordring	
Moms för perioden, kvartal 4 2018	261 404

Kassa bank	
Summa på bankkonto 2018-12-31	1 355 199

Omsättningstillgångar	2 551 542

Not 4. Eget kapital och skulder

Belopp i kr.

Eget kapital	995 345

Leverantörsskulder	
Fakturor/kostnader som inkom 2018 men betalas 2019	
Insats MIA – projektlokal kv 1 2019	75 000
Kansli – Förbundschefsmöte	3 950
Insats MIA – MISA Deltagarkurs grupp 4	81 000
Insats MIA – Personal Försäkringskassan/CM okt-dec	156 992
Insats MIA - Re:innovation arbetsträning nov	56 250
Insats MIA - Trycksaker	782
Kansli & MIA – Personal 2018, Österåkers kommun	698 880
Insats MIA – Personal Funk.avd handläggare täby dec	6596
Insats MIA – IPS coach Täby dec 2018	24 017
Insats MIA – Personal Arbetsförmedlingen nov	52 434
Kansli – Ekonomisystem 2019	3 720
Summa	1 159 621

Upplupna kostnader	
Fakturor/kostnader som inkommer och betalas 2019 men avser 2018	
Kansli - Bokföringsstöd ÅR 2018	2 000
Kansli - Revisorer ÅR 2018	70 000
Kansli – styrelsearvode sept-dec 2018	82 340
Kansli – Förbundssamordnare	60 000
Utvärdering – effektutvärdering av MIA tom dec 2018	44 000
Insats ASF - Re: innovation arbetsträning dec	3 00
Insats MIA -Berga beds arbetsträning dec	19 500
Insats MIA –Selmas hunddagis arbetsträning dec	12 000
Insats MIA - Re: innovation arbetsträning dec	42 000
Insats MIA –Representation ICA dec	300
Insats MIA - Personal socialsekreterare Täby nov	4 160
Insats MIA - Personal socialsekreterare Täby dec	2 340
Insats MIA - Personal socialsekreterare Österåker sept-dec	26 412
Insats MIA - Personal funktions.avd Österåker sept-dec	26 828
Insats MIA – Representation lokala möten	1 695
Summa	396 575

Summa eget kapital och skulder	2 551 542

3.0 Styrelsens beslut

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt kostnader, intäkter och förbundets ekonomiska ställning.

Datum 2019-03-13

Åsa Rundlöf
Styrelseledamot Arbetsföremedlingen

Jessica Falk
Styrelseledamot Försäkringskassan

Carina Erlandsson
Styrelseledamot Danderyds kommun

Eva Strand
Styrelseledamot Täby kommun

Torbjörn Einarsson
Styrelseledamot Vallentuna kommun

Lena Hallberg
Styrelseledamot Vaxholm kommun

Nina Jones
Styrelseledamot Norrtälje kommun

Christina Funhammar
Styrelseledamot Österåkers kommun

Lotta Lindblad-Söderman
Styrelseledamot Region Stockholm

Bilaga 1 - ESF projektet MIA Södra Roslagen/Rådgivandeteamet

MIA länsövergripande projektorganisation 2018

Bemanning	Namn
Projektägare	Samordningsförbundet östra Södertörn
Projektchef	Annica Falk
Projektstab	Verksamhetsutvecklare, Internutvärderare, Ekonom, Kommunikatör. Projektledare från de sex Mia projekten; HBS, Stockholm, Södertälje, Värna, Södra roslagen och östra södertörn.

MIA länsövergripande styrgrupp
MIA länsövergripande projektchef, förbundscheferna från de sex samordningsförbunden, representation från Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och ESF-rådet samt systerprojektet Kugghjulet.

MIA lokal projektorganisation 2018

Bemanning	Namn	Omfattning
Projektledare:	Ebba Sellström, Södra Roslagens Samordningsförbund	50 %
Projekt-medarbetare:	Magnus Axelsson, Arbetsförmedlingen, handläggare, SE-handledare/arbetscoach.	100 %
	Carina Lindblom, Försäkringskassan, Handläggare, individuellt stöd/CM.	100 %
	Emelie Axelsson. Socialsekreterare försörjningsstöd, Österåker	12,5 %
	Karin Ulfsparre. Socialsekreterare Socialpsykiatrin, LSS/SOL, Österåker	12,5 %
	Sophie Eriksson Socialsekreterare Socialpsykiatrin, LSS/SOL, Täby	12,5 %
	Ziba Soldozy Socialsekreterare försörjningsstöd, Täby	12,5 %
	Cecilia Sjömark, Nova Center Täby, arbetscoach, IPS-handledare.	50 %

MIA – lokal styrgrupp 2018
Den lokala styrgruppen består av Samordningsförbundets Södra Roslagen beredningsgrupp (med undantag av representation från Stockholms Läns Landsting), Förbundschef, projektledare och, med delegation, projektchefen i det länsövergripande projektet samt en representant från ESF-rådet. De senare deltar i de lokala styrgruppsmötena vid behov.

Ordinarie representanter	Ersättare
Ebba Sellström **Sammankallande/projektledare MIA Södra Roslagen**	
Sophia Dahlgren **Ordförande och Förbundschef Samordningsförbund**	
Maria Thomelius **Individ- och familjeomsorg Österåkers kommun**	Sanna Kjellin Andersson Biståndsenhet Österåkers kommun
Kotte Wennberg **Individ- och familjeomsorg Täby kommun**	Marie Bildhjerd / Camilla Loden Avd. funktionsnedsättning Täby kommun
Pia Westerberg **Sektionschef Arbetsförmedling**	Marie-Larsson Westergård
Karin Daun / Camilla Stege **Samverkansansvarig Försäkringskassan**	Carina Lindblom Försäkringskassan

Resultat Delprojekt MIA – södra Roslagen

MIA Södra Roslagen har fram till december 2018 haft 111 unika deltagare, varav :
-59 kvinnor och 52 män.
-52 av deltagarna kommer från Täby och 59 från Österåker.
- 71 deltagare avslutats med resultat att
*12 deltagare (17 %) har avslutats till arbete eller studier
*29 deltagare (43 %) har avslutats till ordinarie arbetsförberedande insats inom Arbetsförmedling eller kommun.
*30 deltagare har annan avslutningsorsak
*32 av de avslutade deltagarna är bosatta i Täby kommun och 39 i Österåker.

Inremittering till projektet har skett från Arbetsförmedlingen (16 pers.), från kommunerna (15 från Österåker, 21 från Täby), från Landstinget/vården (13personer), egenanmälan (5 personer) och från Försäkringskassan (38 personer)

Deltagarnas primära ersättning vid inskrivning i projektet var sjuk- och rehab. penning (46 pers.) och ekonomiskt bistånd (26 pers.) Majoriteten av deltagarna (66 personer) har varit i offentlig försörjning mellan 1 – 6 år, varav 34 personer 3-6 år. Värt att notera är att projektet tagit emot åtta deltagare som varit i offentlig försörjning mer än 9 år.

Den 31:a december hade projektet 40 aktiva deltagare.

Länsövergripande utvärdering
-Delrapport MIA-projektets första år[11]

Lokal utvärdering[12]
-Enkät till handläggare
För att kunna ta del av handläggarnas (på AF, FK, kommunerna) erfarenheter kring MIA-projektet har vi utarbetat en webbenkät som distribuerats till handläggarna under oktober 2018. Resultaten presenteras för styrgruppen i februari 2019.

-Effektanalys
Samordningsförbundet Södra Roslagen och MIA-styrgrupp vill även få synliggjort/kartlagt om projektets insatser gentemot deltagare, bidragit till skillnader i offentliga kostnader– lägre eller högre – liksom om dessa kostnader flyttats mellan olika kostnadsställen/aktörer (t.ex. kommun, arbetsförmedling). Mot bakgrund av detta har projektledningen under oktober kontaktat och diskuterat förutsättningarna för att göra en sådan effektanalys avseende de deltagare som avslutats i projektet per den 31/12, 2018. Analysen kommer att genomföras under första kvartalet 2019 och en rapport kommer att presenteras för Samordningsförbundets styrelse och Mia-styrgrupp, senast 31 mars 2019.

-Brukarrevision
I Södra Roslagen genomförs brukarrevisionen av representanter för RSMH (Riksförbundet för social och mental hälsa) och de har under 2018 kontaktat tio deltagare.

[11] http://www.miaprojektet.se/kontakt/dokument-41171144

[12] Önskas rapporter kontakta förbundets förbundschef Sophia Dahlgren eller delprojekt ledare Ebba Sellström

Bilaga 2 – Översikt aktivitet, beredningsgrupp, styrelse 2018

Översikt aktiviteter 2018

- Arbetsgrupp tillsatt för ny förbundsordning, 10 jan
- LOU upphandling MIA Kurs och arbetsträn.plats.
- Genomfört forum insatskatalog , 9 mars
- ÅR 2017 Beslutad och granskad, 20 mars
- Medelmsamråd , 21 mars
- Konsekvensanalys inför utökning, 6 april
- Nationell FINSAM konferens Göteborg, 17-18 april
- Ny förbundsordning klar , 27 april
- Reg. Presidiemöte Sthlm län 17 maj
- Genomför forum nollplacerade, 25 maj
- GDPR och PUL biträde
- ASF konferens, 5 juni
- Förbundschef påbörjat utbildning
- Klar med bestriden av FK faktura HL MIA (fr 2017)
- Omarbetning av insatspersonalavtal med FK
- Beslut ny insats nollplacerade
- Uppföljning revisorer inför 2019 24/9
- Bjudit in nytillkomna medlemmar till VP2019
- Ny Roll- och ansvarsbeskrivning
- Rekrytering samordnare klar
- Indikatorenkät
- introducering ny förbundssamordnare
- VP 2019 -2022
- Tillsatt Dataskyddsombud
- Medelmsamråd , 14 dec

Beredningsgrupp

180223
Lägesrapport insatser
Beredning ÅR2017

180323
Återkoppling styrelsemöte 180314
Lägesrapport insatser

180525
Återkoppling styrelsemöte 180411
Lägesrapport insatser
Beredning insats nollplacerad

180829
Delårsavstäming med styrelsen

20180928
Återkoppling styrelsemöte 180929
Lägesrapport insatser
Beredning av ansökning medel
Beredning av ny roll och ansvarsbeskrivning.

181026
Återkoppling styrelsemöte 181009
Beredning av
- Hantering eget kapital
- Dataskyddsombud
- Verksamhetsplanering 2019

181205
Återkoppling styrelsemöte 181114
Lägesrapport Kansli/Insatser
Reflektion om 2018 och diskussion 2019
Beredning av
-Kamerala beslut till utökat förbund.
-Uppdrag behovsanalys och informationsinsatser
-Deltagande FINSAM konferensen

Styrelse

180314
BESLUT ÅR 2017
BESLUT repr i vårens konferens (genomförd våren 2018)

180411
Redovisning konsekvensanalys utökning
BESLUT Rekrytering Extra tjänst
BESLUT Ändring sammanträdesdatum
Uppdrag: - ta fram tydlig roll och ansvarsbeskrivning
- lärdomar från nuvarande förbund
- parters förväntningar på utökat förbund

180523
BESLUT Utb. Förbundschef
BESLUT Riktlinje GDPR och PUL biträde

180829
Delårsavstämning med beredningsgrupp
BESLUT rekrytering kanslipersonal
BESLUT involvera nya medlemmar i VP
BESLUT ny insats nollplacerade
Uppdrag - ta fram en tydlig processbeskrivning
- planera för kick-off för nya förbundet

181009
BESLUT Roll och ansvarsbeskrivning
BESLUT preliminära sammanträdesdatum vt19
Uppdrag -Bevaka möjligheten att ansöka om ESF medel
-ta fram jämförbara redovisningar mellan förbunden sthlm län

181114
BESLUT VP och Budget
BESLUT Dataskyddsom
BESLUT delegera utan
Uppdrag - Utreda möjl

20181205
BESLUT omfördelning
BESLUT Attest och del
Reflektion om 2018 oc

Bilaga 3 – Representanter i förbundet 2018

Medlemsrepresentanter 2018
Michaela Fletcher Österåkers kommun
John Algernon Täby kommun
Amer Balbaki Arbetsförmedlingen
Liselott Vonderuss Försäkringskassan
Emelie Engbo Stockholms läns landsting

Revisorer 2018
Bengt Olin på uppdrag av kommunerna
Lena Cronvall Morén på uppdrag av Landstinget
Anders Rabb på uppdrag av staten
Mikael Sjölander från revisorsfirman Ernst & Young som sakkunnigt biträde.

Ordinarie Styrelseledamöter 2018	**Ersättare styrelseledamöter 2018**
Christina Funhammar (Ordf.) *Socialnämnden Österåkers kommun*	Mikael Ottosson *Vård och omsorgsnämnden Österåkers* kommun
Eva Strand (v.ordf.) *Socialnämnden Täby kommun*	Alf Bjälnäs *Socialnämnden Täby kommun*
Jessica Falk *Enhetschef Sjukpenning Försäkringskassan*	Lena Åkerstedt *Enhetschef Aktivitetsersättning Försäkringskassan*
Anna-Carin Söderström/Kristina Ekberg *Enhetschef Arbetsförmedlingen*	Karolina Evander *Sektionschef Arbetsförmedlingen*
Lotta Lindblad-Söderman *Hälso-sjukvårdsnämnden Stockholms läns landsting*	Anette Dahlgren *Landstingvald, Stockholms läns landsting*

Kansliet och samordnare/projektledare 2018
Sophia Dahlgren, Förbundschef (Heltid 100%)
Pernilla Carlsson, Förbundssamordnare (Från november 50%)
Ebba Sellström, ASF samordnare (Halvtid 50%, från hösten10%)
Ebba Sellström, Projektledare MIA (Halvtid 50%)

Beredningsgruppen representanter	**Ersättare**
Maria Thomelius Avd. individ och familjeomsorg, Österåkers kommun	Sanna Kjellin Andersson Biståndsenhet Österåkers kommun
Kotte Wennberg Avd. individ och familjeomsorg, Täby kommun	Marie Bildhjerd / Camilla Loden Avd. funktionsnedsättning, Täby kommun
Pia Westerberg Sektionschef Arbetsförmedling	Marie-Larsson Westergård Arbetsförmedlingen
Karin Daun / Camilla Stege Samverkansansvarig Försäkringskassan	Carina Lindblom Försäkringskassan
Sandra Möller Stockholms läns landsting	Vakant Stockholms läns landsting



Samordningsförbundet Södra Roslagen är en samverkan mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms Läns Landsting, Österåkers- och Täby kommun.

Till förbundsmedlemmarna

REVISIONSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2018

Samordningsförbundet Södra Roslagen
Organisationsnummer 222000-3079

Vi har granskat räkenskaperna, årsredovisningen och förbundsstyrelsens förvaltning i Samordningsförbundet Södra Roslagen, org nr 222000-3079, för verksamhetsåret 2018.

Styrelsens ansvar för årsredovisningen och förvaltningen
Förbundsstyrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen upprättar en årsredovisning som ger en rättvisande bild samt svarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamhet och räkenskaper.

Vårt ansvar

Vi ansvarar för att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt, om årsredovisningen ger en rättvisande bild och om den interna kontrollen som styrelsen bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Vi har utfört vår granskning utifrån lagen om finansiell samordning, kommunallagen, förbundsordningen, god revisionssed samt revisionsreglementet. Granskning enligt god revisionssed innebär för den auktoriserade revisorn att han eller hon utfört revisionen enligt International Standards on Auditing och god revisionssed i Sverige. Dessa standarder kräver att den auktoriserade revisorn följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter. ***)**

Uttalanden

Vi bedömer sammantaget att styrelsen i Samordningsförbundet Södra Roslagen har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god redovisningssed.

Vi bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Vi tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Österåker den 25 mars 2019

Bengt Olin
För kommunerna

Lena Cronvall Morén
För Stockholms läns landsting

Anders Rabb
Auktoriserad revisor

Bilaga: De sakkunnigas rapport

*) Vår granskning av årsredovisningen innefattar att genom olika åtgärder inhämta underlag om belopp och annan information i årsredovisningen. Revisorn väljer vilka åtgärder som ska utföras, bland annat genom att bedöma riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna kontrollen som är relevanta för hur förbundet upprättar årsredovisningen för att ge en rättvisande bild i syfte att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, men inte i syfte att göra ett uttalande om effektiviteten i förbundets interna kontroll. Granskningen innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i årsredovisningen.

Samordningsförbundet Södra Roslagen

Årlig granskning 2018



Building a better working world

1 Innehåll

2 Granskning av Samordningsförbundet Södra Roslagen 3
2.1 Inledning 3
2.2 Granskningens utgångspunkter 3
3 Granskning av årsredovisning och årsbokslut 2018 4
4 Årlig granskning av styrning och förvaltning 5
4.1 Mål och riktlinjer för verksamheten inom den finansiella samordningen 5
4.2 Stöd av samverkan mellan samverkansparterna 6
4.3 Beslut om användning av medel samt finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser. 6
4.4 Uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder 6
4.5 Budget och årsredovisning för den finansiella samordningen 7
4.6 Bedömning 7
5 Samverkan mellan medlemmarna 8
5.1 Långsiktig strategi för samordning 8
5.2 Forum för samverkan på strategisk och operativ nivå 9
5.3 Prioritering av gemensamma utvecklingsområden och samordningsbehov 12
5.4 Bedömning 13
6 Rekommendationer till styrelsen 16

2019-03-25

Revisorerna i Samordningsförbundet Södra Roslagen

Vår granskning har genomförts som underlag för er ansvarsprövning av Samordningsförbundet Södra Roslagen år 2018.

Vi har i denna rapport sammanfattat iakttagelser från granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen för förbundet.

Det har inte framkommit några väsentliga noteringar som påverkar vår bedömning av att resultat och ställning ger en rättvisande bild av förbundets resultat och ställning för året 2018. Förbättringspotential finns vad gäller årsredovisningens förenlighet med god redovisningssed.

Granskningen har genomförts i enlighet med fastställd revisionsplan för 2018.

Med vänlig hälsning

Mikael Sjölander Nina Högberg

Kopia: Förbundets styrelse och förbundschef

2 Granskning av Samordningsförbundet Södra Roslagen

2.1 Inledning

Samordningsförbundet Södra Roslagen granskas av revisorer utsedda av förbundets medlemmar. Granskningen sker i enlighet med god revisionssed i kommunal verksamhet.

Revisorerna har upphandlat Ernst & Young AB (EY) som sakkunnigt biträde.

2.2 Granskningens utgångspunkter

Denna rapport syftar till att kortfattat sammanfatta resultatet av granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen, samt att ge revisorerna ytterligare information och underlag inför ansvarsprövningen av förbundets styrelse.

Enligt 7 § i lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har samordningsförbunden till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. Finansiera insatser som avser individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och som syftar till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete
4. Besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas
5. Svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna
6. Upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen.

Det är styrelsens ansvar att säkerställa att förbundets verksamhet ryms inom och stödjer punkterna i 7 §.

Vid revisionen av samordningsförbunden skall bestämmelserna i 9 kap 4-18 § § i kommunallagen tillämpas. Det innebär bl.a. att revisorerna skall pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

3 Granskning av årsredovisning och årsbokslut 2018

Granskningen av årsredovisningen har omfattat en genomgång av om årsredovisningen är upprättad i enlighet med kommunal redovisningslag. Till resultat och balansräkning har ytterligare upplysningar lämnats i noter.

Granskningen har omfattat en genomgång av underlag till väsentliga balans- och resultatposter. Bokslutsdokumentationen bedöms vara god.

Processen för årsredovisningens upprättande bör ses över. Den goda sed som gäller kring hur resultaträkning, balansräkning, kassaflöde och noter ska upprättas är inte riktigt på den nivå som bör eftersträvas. Intäkter som redovisas som extraordinära i resultaträkningen anser vi bör ingå i verksamhetens intäkter. Not 3 ska specificera tillgångar men där framgår även kostnader vilket bör notas separat. Vi anser inte att avvikelserna är så väsentliga att de påverkar bedömningen av en rättvisande bild men uppmanar förbundet att se över processen för årsredovisningens upprättande.

Årets resultat i förbundet uppgår till -593 tkr (föregående år +457 tkr). Samlade medel från tidigare år uppgår till 995 tkr (föregående år 1 588 tkr).

Samtliga balanskonton är avstämda och specifikationer med underlag finns till varje post.

4 Årlig granskning av styrning och förvaltning

Granskningen har skett i syfte att bedöma om årsredovisningen ger en rättvisande bild av förbundets verksamhet samt om styrelsen har fullgjort sina uppgifter enligt förbundsordningen och enligt lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Granskningen har genomförts genom intervju med förbundschef, granskning av styrelsens protokoll och handlingar, granskning av dokumentation från finansierade insatser, uppföljningsunderlag samt genomgång av upphandlingsunderlag och avtal. Våra bedömningar sammanfattas nedan.

4.1 Mål och riktlinjer för verksamheten inom den finansiella samordningen

Förbundets insatser ska enligt lagen om finansiell samordning avse arbetslösa i ålder 16-64 år som befinner sig särskilt långt från arbetsmarknaden p.g.a. en sammansatt problematik. Förbundet har valt att inom denna grupp särskilt prioritera unga vuxna i åldern 16-35 år med en komplex situation och/eller en funktionsnedsättning, genom att styrelsen den 4 februari 2015 beslutade om en förbundsinriktning vilken gäller tills vidare.

Förbundsstyrelsen fastställde verksamhetsplan och budget för 2018 den 15 november 2017. I verksamhetsplanen finns sex övergripande mål som gäller för förbundets samlade verksamhet samt ytterligare två mål för de strukturella insatserna och två mål för den operativa insatsen MIA. Vår bedömning är att de uppsatta målen är förenliga med förbundets ändamål och med lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Verksamhetsplanen är också i linje med det tidigare inriktningsbeslutet. Värt att notera här är att det endast är de två målen för MIA som innehåller mätbara nyckeltal.

Förbundet har, utöver förbundsordning och verksamhetsplan, följande styrande dokument och riktlinjer:

- Roll- och ansvarsfördelning, reviderad 2018-10-09
- Riktlinje för hantering av GDPR, antagen 2018-05-23
- Delegations- och attestordning, reviderad 2016-12-07
- Organisationsmodell, 2014-09-23

Förbundet har i dagsläget inte någon struktur för att analysera risker och för styrelsen att försäkra sig om en god intern kontroll. Med en växande organisation ser vi att behovet av ett systematiskt arbete kring riskbedömning och riskhantering kommer att tillta framöver. Vi rekommenderar att styrelsen tar fram en plan för intern kontroll under 2019.

Under året har förbundet hållit två medlemssamråd. Genom dessa sammankomster bedömer vi att styrelsen har säkerställt att medlemmarna har möjlighet att ge sin syn på förbundets verksamhet och påverka dess inriktning under kommande år. Medlemmarna har vid dessa tillfällen gjort medskick som beaktats av styrelsen.

Under året har styrelsen haft sju sammanträden. Justerade protokoll finns för samtliga möten och av dessa framgår styrelsens beslut på ett tydligt sätt.

4.2 Stöd av samverkan mellan samverkansparterna

Förbundets kärna när det gäller långsiktig samverkan är kontakt inom styrelsen och inom beredningsgruppen samt genom kansliets roll som nätverkssamordnare. Alla förbundets pågående insatser syftar i någon utsträckning till utökad eller förbättrad samverkan mellan parterna. Bland de strukturinriktade insatserna och aktiviteterna har det under året skett två gemensamma forum för tjänstemän på operativ nivå, fortsatt utveckling av digital insatskatalog, kartläggning och förarbete för en nya individriktad insats, dialog med blivande medlemmar samt stöd till utveckling av ASF syftar alla till att bidra till utvecklad samverkan. Även inom det individinriktade MIA-projektet finns en uttalad ambition om att utveckla samordnade insatser och metoder för att möta målgruppens behov.

Under 2018 ser vi att stor fokus har varit förbundets utvidgning. En konsekvens är att annan verksamhet har fått mindre resurser under året, till exempel har kansliets resurser för att utveckla ASF minskat och istället har anställning av en förbundssamordnare varit prioriterat. Omställningen har skett i linje med styrelsens beslut och förankrats vid medlemssamråd.

4.3 Beslut om användning av medel samt finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser.

Under året har förbundet finansierat en individinriktad insats (MIA) och tre strukturpåverkande insatser (gemensamma forum, digital insatskatalog, utveckling ASF). Medel har också avsatts för att förbereda den nya insatsen SAMSUS, med planerad start under 2019, men inte tagits i anspråk. Övriga insatser och aktiviteter har skett utan särskild öronmärkt finansiering från förbundet. Vi har tagit del av underlag för insatserna och bedömer att de är i linje med lagstiftning och förbundsordning.

Styrelsen fastställde budget för år 2018 den 14 november 2017. Av budget framgår att förbundsstyrelsen av förbundets tillgängliga medel valt att fördela 4 mkr till samverkansinsatser och 1,3 mkr till förbundets styrelsearbete och förvaltning. Utfallet visar en avvikelse på 4 % mot budget. Utfallet av förbrukade medel överstiger årets tilldelade medel från medlemmarna, vilket är enligt budget. Styrelsen har vid samtliga sammanträden tagit del av ekonomisk lägesrapportering.

4.4 Uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder

I förbundets budget för 2018 framgår att uppföljning och utvärdering ska ske genom det nationella uppföljningssystemet SUS samt genom användning av Nationella nätverket för samordningsförbunds uppföljningsinstrument *Indikatorer*. MIA följs även upp genom länsövergripande utvärdering. Vi har tagit del av projektets länsövergripande ettårsrapport samt delprojekt Roslagens avstämningsrapport från juni 2018 och bedömer att den bild som förmedlas där är i linje med vad som framgår av årsredovisning. Styrelsen har vid samtliga sammanträden under året tagit emot lägesrapport från kansliet och från den operativa insatsen MIA. Styrelseledamöterna tar också emot månatliga lägesrapporter från MIA via e-post mellan styrelsemötena.

Framsteg och effekter inom både MIA och inom övriga målområden skulle enligt verksamhetsplanen följas upp genom NNS indikatorenkät men resultatet omnämns inte i årsredovisningen. När det gäller nyttjandet av NNS indikatorer är syftet med verktyget att förbundet ska kunna följa effekterna av förbättrad finansiell samordning. Av enkätresultatet för 2018 framgår att 31 pågående deltagare har lämnat in en enkät men att det saknas

uppgifter om hur många som tillfrågats eller vilken täckningsgrad enkäten har. Av 55 avslutade deltagare har endast 7 valt att lämna in en enkät. Av tillförlitlighetsskäl har enkätresultatet således inte någon framträdande roll i redovisningen av måluppfyllelse i förbundets årsredovisning. Styrelsen bör överväga hur verktyget ska användas framgent för att bättre fylla sitt syfte.

Under 2018 har kansliet genomfört en egen enkät till handläggare hos medlemmarna i syfte att fånga upp erfarenheter kring förbundets verksamhet.

4.5 Budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Beslut om budget och verksamhetsplan för år 2018 fattades av förbundsstyrelsen den 15 november 2017 och beslut om årsredovisning fattades den 13 mars 2018, vilket är inom den tid som lagen stadgar.

Samordningsförbundets årsredovisning ska enligt lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser utföras i enlighet med lag om kommunal bokföring. Av denna framgår vilka uppgifter förvaltningsberättelsen ska innehålla. I det ingår bland annat:

- En översikt över utvecklingen av förbundets verksamhet.
- Upplysningar om sådana förhållanden som inte ska redovisas i balansräkningen eller i resultaträkningen, men som är viktiga för bedömningen av förbundets resultat eller ekonomiska ställning.
- Upplysningar om sådana händelser av väsentlig betydelse för förbundet som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.
- Upplysningar om förbundets förväntade utveckling
- Upplysningar om andra förhållanden som är av betydelse för styrningen och uppföljningen av förbundets verksamhet.

Vår bedömning är att förvaltningsberättelsen innehåller de upplysningar som krävs och att den bild som förmedlas ger en i allt väsentligt rättvisande bild av förbundets verksamhet under 2018. Vid granskning av förvaltningsberättelsen har vi lagt särskild vikt vid bedömning av information relaterad till förbundets uppdrag, enligt ovan.

4.6 Bedömning

Av det som framkommit vid vår granskning, bedömer vi att samordningsförbundet bedriver verksamhet i enlighet med lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser samt de mål som stadgas i verksamhetsplanen.

Vi bedömer att förbundets årsredovisning ger en rättvisande bild av förbundets resultat för 2018 och ställning per 2018-12-31.

5 Samverkan mellan medlemmarna

Enligt förbundsordningen är en av huvuduppgifterna att stödja samverkan mellan samverkansparterna. Att skapa struktur och långsiktighet i samverkansarbetet är ett övergripande mål i 2018 års verksamhetsplan.

Mot bakgrund av det pågående arbetet med att utöka förbundet med fler medlemmar, vilket vidgar det geografiska området och ställer högre krav på en ändamålsenlig samordning, har revisorerna gett EY i uppdrag att särskilt granska förbundets arbete med att stödja samverkan mellan huvudmännen. Syftet är att säkerställa att förbundsstyrelsen skapat tillräckliga förutsättningar för samverkan mellan huvudmännen.

Granskningen har skett genom dokumentstudier och intervjuer med ett urval av sex representanter från olika medlemsparter ur styrelse och beredningsgrupp samt med förbundschef.

5.1 Långsiktig strategi för samordning

Grundläggande organisationsstruktur

Förbundet har en roll- och ansvarsfördelning som beslutats av styrelsen. Förbundets struktur är huvudsakligen oförändrat sedan förbundets bildande, även om detaljerna i ansvarsfördelningen samt vissa tjänster, insatser och aktiviteter har tillkommit stegvis. Under de år som gått har styrelsen och kansliet utformat administrativa rutiner, skapat strukturer för återrapportering till styrelsen, kanaler för informationsspridning och annat som är grundläggande förutsättningar för att driva en strukturerad samverkan. Dessa bedömer vi är varaktiga och kan gradvis anpassas till en växande verksamhet och omsättning.

Organisatoriskt är styrelsen förbundets ledning med det övergripande ansvaret för verksamheten. Kansliet samordnar arbetet enligt styrelsens anvisningar och står för kontinuitet och struktur i samverkansarbetet. Beredningsgruppen består av tjänstemän, med strategiska roller inom sina respektive organisationer, som fungerar som fristående stödfunktion till förbundschefen i beredning av förslag och genomförande av beslut. Kärnverksamheten organiseras i form av insatser som beroende på omfattning ibland kan ledas av en särskild styrgrupp.

Detta upplägg är vanligt förekommande bland samordningsförbund och är den modell som förespråkas i den handbok för finansiell samordning som ges ut av Nationella rådet för finansiell samordning. Bland större förbund är det vanligt att beredningsgruppen kompletteras med geografiskt indelade samverkansgrupper på tjänstemannanivå för att det ska finas samverkansforum närmare den operativa verksamheten. Diskussion pågår kring detta inom förbundet men inget beslut är taget.

Förbundet växer

Processen kring att utöka förbundet har pågått under en längre tid. När förbundet bildades 2014 var endast Täby och Österåker villiga att ingå, trots en tidigare projektsamverkan som omfattat flera kommuner. Intervjupersonerna beskriver att intresset från övriga kommuner har ökat gradvis allt eftersom det funnits fler konkreta insatser och aktiviteter att ta del av. Information uppges ha spridits både genom politiska kanaler och i tjänstemannanätverk. Av

förbundsstyrelsens protokoll framgår att de första förfrågningarna om medlemskap inkom redan under 2014 från Danderyd och Vaxholm.

De intervjuade ger en samstämmig bild av att det till en början inte rådde enighet kring att utvidga förbundet. Diskussionerna uppges ha kretsat kring huruvida en utvidgning ligger i förbundets intresse eller inte. Att ett större förbund kräver en större arbetsinsats samt att det blir svårare att samordna flera olika viljor uppges ha varit centrala motargument som överkommits genom fortsatta diskussioner inom styrelsen.

Den strategiska frågan om att utöka förbundet lyftes första gången på ägarsamråd i augusti 2016 och därefter vidare till styrelsen. Ägarrepresentanterna var positiva till fler medlemmar. Styrelsen uppmanades däremot att göra en samlad förfrågan till samtliga nordostkommuner eftersom arbetet med revidering av förbundsordning är tidskrävande. Styrelsen valde att följa den föreslagna strategin och beslutade i september 2016 att samordna utvidgningen och utöka med alla intresserade kommuner vid samma tillfälle för att undvika merarbete. Att styrelsen fortfarande inte var enig i frågan om att utöka förbundet noterades dock i protokollet i samband med beslutet om att göra en intresseförfrågan.

Av styrelsens protokoll framgår att styrelsen vid flera tillfällen diskuterat förväntningar och förutsättningar kring de nya medlemmarna. En konsekvensanalys genomfördes under våren 2018 och mynnade ut i konstaterandet att följande behövs: engagerade medlemmar, kunskapslyft och samsyn hos parterna, diskussion om förväntningar och förhoppningar samt tydlig roll- och ansvarsfördelning.

Trots att processen har varit lång har styrelsen valt att lämna öppet hur förbundets organisation och prioriteringar kommer att se ut efter de nya medlemmarnas tillkomst. Det beskrivs som en viktig del i att göra de nya medlemmarna delaktiga i förbundet.

5.2 Forum för samverkan på strategisk och operativ nivå

Samordningsförbundet har i uppgift att aktivt stödja aktiviteter som syftar till att få samarbetet mellan handläggare från de samverkande parterna att fungera effektivt. Inom samordningsförbundet Södra Roslagen syftar merparten av all aktivitet till förbättrade strukturer för samverkan, antingen på operativ nivå eller på ledningsnivå. Centrala forum för samverkan är:

- Styrelse och kansli
- Beredningsgrupp, styrgrupp och arbetsgrupper
- Medlemssamråd
- Samverkan på operativ nivå

Styrelsen

Styrelsen har en strategisk roll i förbundet medan merparten av de frågor som rör den operativa verksamheten hanteras inom beredningsgruppen. Under 2018 har styrelsen i hög grad varit engagerad i frågor som rör utvidgningen av förbundet, medan det under tidigare år varit större fokus inledningsvis på att upprätta förbundets grundläggande struktur och funktioner och därefter på att utveckla och följa upp insatser.

De två intervjuade styrelseledamöterna beskriver båda att styrelsen har haft bra struktur, bra dialog och god insyn i verksamheten även om medlemskapsfrågor tagit stort fokus det

senaste året. En utmaning som lyfts fram är att det har varit svårt att skapa stabilitet i arbetet på grund av omsättning på representanter från de statliga myndigheterna. Förbundschefen uppges vara en viktig funktion där när det gäller att upprätthålla samverkan, genom att föra över information och upprätthålla kontakter. En annan av intervjupersonerna, som ingår i beredningsgruppen, berättar att myndigheten känns vid problemet och att det på flera nivåer har skett omorganisationer och personalbyten. Myndigheten har tagit hänsyn till det och försöker värna om kontinuiteten bland representanterna och även bland deras ersättare. Det finns dock även fortsättningsvis risk för förändringar när myndigheten omorganiseras på nytt under 2019.

En annan utmaning som lyfts fram är att de enskilda styrelsemedlemmarnas förhållningssätt till sin egen organisation varierar, eftersom de har olika organisatorisk position och därmed olika möjlighet att ge och ta erfarenheter mellan förbundet och respektive medlem. I samband med att styrelsen utökas med fler medlemmar är det naturligt att diskutera arbetsformer, och där bedömer vi att även denna typ av förväntningar kan och bör diskuteras och klargöras.

Kansliet

Ett återkommande tema som lyfts fram i samtliga intervjuer är vilken viktig nyckelperson förbundschefen är. De befintliga medlemmarna ur både styrelse och beredningsgrupp beskriver att hon är energisk, pådrivande och engagerande samt att hon har en viktig funktion som sammanhållande kontakt och informationsspridare även mellan möten. Beredningsgruppen uppges fungera bra och ha god struktur och styrelsen upplever sig ha beretts god insyn i arbetet. Att förbundschefen har en sådan central roll är inte ovanligt för samordningsförbund. I Nationella rådets handbok för finansiell samordning beskrivs att det är en viktig framgångsfaktor vid samverkan att förbundets tjänsteman verkar som nätverksledare och arbetar horisontellt istället för vertikalt[1]. Att stödja beslutsfattande, hantera konflikter i gränssnitten mellan medlemmarna och agera som förändringsagent beskrivs som centrala uppgifter.

I samband med delårsavstämning mellan styrelse och beredningsgrupp i augusti 2018 diskuterades att det inför tillkomsten av nya medlemmar är viktigt med en struktur som inte är personberoende. Styrelsen gav förbundschefen i uppdrag att dokumentera och beskriva arbetsprocessen i förbundet med inspiration från samordningsförbundet VärNa. I oktober 2018 beslutade styrelsen om uppdaterade roll- och ansvarsbeskrivningar vilket vi bedömer är ett positivt steg i arbetet för en tydlig och överskådlig struktur.

Under året har kansliet förstärkts med en förbundssamordnare. Förbundssamordnaren bistår förbundschefen i arbetet och har särskilt ansvar för kartläggning och analys inför nya insatser, att analysera måluppfyllelse och att arrangera aktiviteter för förbundets medlemmar. Genom samordnartjänsten frigörs tid från förbundschefen som tidigare haft ansvar för dessa uppgifter. Att ha en processtödjande tjänst av detta slag är vanligt förekommande bland andra samordningsförbund.

Förbundet hyr in medarbetare från medlemsparterna och det formella arbetsgivaransvaret kvarligger enligt avtal hos medlemsparten, inklusive ansvar för arbetsmiljö och utveckling.

---

[1] Nationella rådet, Handbok för finansiell samordning 2016, s. 68.

Det är dock av stor vikt att styrelsen försäkrar sig om att det finns goda förutsättningar för arbetet och att både förbundschef och övriga medarbetare ges möjlighet till utveckling. Förbundschef har under året genomgått en ledarskapsutbildning i syfte att stärka rollen.

Förbundet ingår i ett antal nätverk med andra samordningsförbund som ger möjlighet till erfarenhetsutbyte. Förbundschef upplever medverkan i förbundschefsnätverket som mycket positivt. Förbundet ingår även i till exempel styrgruppen för det regionala MIA-projektet, i styrelsen för Coompanion Norrort samt medverkar i olika aktiviteter arrangerade av det Nationella Nätverket för Samordningsförbund.

Beredningsgrupp och styrgrupper

Beredningsgruppen hanterar den operativa planeringen i förbundet, både strategiskt och praktiskt, ansvarar för uppföljningen av insatser och bereder underlag till styrelsen. Styrelsen och beredningsgruppen har under 2018 haft två gemensamma avstämningsmöten som uppges ha varit givande. Även inom beredningsgruppen finns utmaningar kring att gruppen består av personer som har olika position och mandat inom sina respektive organisationer. Från kommunerna ingår avdelningschefer inom IFO, från myndigheterna ingår regionalt samverkansansvariga tjänstemän och från landstinget ingår som ordinarie nämndsekreterare för hälso- och sjukvårdsnämnden. Som beredande organ beskrivs gruppen vara väl fungerande men möjligheten att ta hem och förankra frågor i den egna organisationen skiftar.

Olika former av styrgrupper och arbetsgrupper inrättas för olika ändamål. Det har bland annat funnits en arbetsgrupp för att bereda den nya förbundsordningen. I den har utöver beredningsgrupp även ingått två jurister och två IFO-chefer som representanter för de nya kommunerna. Till den operativa insatsen MIA finns en lokal styrgrupp för delprojektet MIA Roslagen. Denna består av förbundets beredningsgrupp, med undantag för landstinget, samt projektledare.

Medlemssamråd

Medlemssamråden syftar till att förbundsmedlemmarna träffas för en gemensam dialog om förbundets verksamhet och inriktning. Medlemssamråden är ett viktigt forum för att sprida information om förbundets verksamhet, men också ett forum för att redovisa resultat och erfarenheter för att få inspel från andra funktioner inom medlemsorganisationerna än vad som vanligen finns inom styrelse och beredningsgrupp. Medlemssamrådet har inte någon formell beslutande eller styrande funktion men förbundets styrelse har i hög grad beaktat de synpunkter som framkommit vid medlemssamråden. Två medlemssamråd har hållits under 2018. Under våren resulterade det i ett medskick från kommunmedlemsrepresentanterna att få klart arbetet med nya medlemmar före årsskiftet så att uppdragen kan finnas med när nya nämnders tillsätts inför den nya mandatperioden. Ny förbundsordning diskuterades också och gav inspel till styrelsen. Kommunerna meddelade också att de kan tänka sig att tilldela mer medel 2019 vilket tyder på att verksamheten är uppskattad.

Operativ samverkan

Under 2015 införde förbundet *gemensamma forum* för medlemmarnas tjänstemän. Syftet är dels att tjänstemän ska kunna utbyta erfarenheter, få gemensam information och få kompetensutveckling men även att bidra till att utveckla en gemensam samverkanskultur samt att främja kunskap om varandras verksamhet. Under 2018 har bara två av fyra planerade gemensamma forum genomförts. Det uppges vara svårt att få deltagare till forumen, främst på grund av tidsbrist hos medlemsorganisationerna. En av de intervjuade

kommuntjänstemännen beskriver att flera handläggare arbetar ensamma inom sitt område och att verksamheten därför blir extra känslig. Samtidigt uppges detsamma också vara ett skäl till att utbyte med andra är extra viktigt, men temat måste vara relevant för kommunens behov. Bland intervjupersonerna finns samtidigt en generell bild av att parterna fortfarande har dålig insyn i varandras verksamhet. Informella möten och samtal beskrivs ur det hänseendet som mycket relevanta och värdefulla.

För att få ett närmare samarbete med vårdgivare genomför förbundet vårddialoger. Dessa sker i workshopform och kan ha olika målgrupper. Under 2018 skedde en workshop med lokal psykiatriutförare Praktikertjänst och representanter från lokala och regionala samrådet samt en dialog med områdets rehabiliteringskoordinatorer.

5.3 Prioritering av gemensamma utvecklingsområden och samordningsbehov

Förbundets insatser ska enligt lagen om finansiell samordning avse arbetslösa i ålder 16-64 år som befinner sig särskilt långt från arbetsmarknaden p.g.a. en sammansatt problematik. Förbundsstyrelsen beslutade i februari 2015 om en förbundsinriktning som gäller tills vidare. Beslutet innebär att förbundet i första hand prioriterar arbetslösa unga vuxna i åldern 16-35 år med en komplex situation och/eller en funktionsnedsättning. Övergripande mål fastställs årligen i verksamhetsplan och uppnås företrädesvis genom styrelsens val av insatser och aktiviteter.

Styrelsen beslutade i augusti 2018 att även tilltänkta medlemmar under hösten skulle involveras i utformningen av verksamhetsplan för 2019. De intervjuade upplever att det varit positivt men att det inte haft någon stor effekt på förbundets övergripande fokus. I verksamhetsplanen för 2019 ingår däremot planerade aktiviteter i form av utbildnings- och informationsinsatser för att få de nya medlemmarna insatta i förbundets verksamhet. Förbundet har också tagit höjd för kostnader i form av större styrelse, behov av initialt fler sammanträden, uppdatering av informationsmaterial, etc.

I det förberedande arbetet kring de nya medlemmarna har formaliafrågor varit mer centrala för diskussionerna än frågor kring gemensamma behov av samordning. Parterna har varit överens om att det sannolikt finns en nytta med samverkan genom samordningsförbundet men att formerna har behövt redas ut först. Antal styrelseledamöter, medlemsavgift, frågor kring sammanträdesarvode, fördelning av rösträtt och andra frågor kopplade till förbundsordningen lyfts fram bland de intervjuade som centrala stötestenar under året. Både de befintliga och de tillkommande medlemmarna som intervjuats förmedlar bilden av att behov och prioriteringar är nästa steg i processen.

Det är i sammanhanget värt att nämna att under förbundets första år låg stort fokus på värdegrundsarbete och utbildning, rollfördelning och kunskapsutbyte både på ledningsnivå och på operativ nivå. Under 2014 och 2015 var förbundets uttalade inriktning kartläggning och analys av förbundets behovsområden samt spridnings- och informationsinsatser om samordningsförbundet. Flera intervjupersoner har nämnt att det är positivt att förbundet är relativt nystartat och att även de befintliga medlemmarna gick igenom uppstarten för inte så länge sedan. Det uppges underlätta arbetet med att stötta de nya medlemmarna att komma igång, både avseende praktisk medverkan och avseende behovsanalyser och prioriteringar.

Det finns farhågor kring att kommunerna har olika behov och förutsättningar. Möjligheten att ta del av gemensamma insatser, öppna möjligheter att ta del av annan finansiering samt

möjlighet att förbättra stödet till brukargrupper som är små i den egna kommunen förefaller vara de största drivkrafterna för de som kommer in. Bland de intervjuade från tillkommande medlemmar framförs att en viktig drivkraft i att gå med i förbundet var upplevelsen av att *förbundet gör saker som vi hade velat vara med i*. Intresset är stort för myndighetsöverskridande operativa individinsatser liknande MIA, vilket delvis kan förklaras av att det är förbundets största pågående arbete och som dessutom synliggörs ytterligare genom att det regionala projektet varit omtalat även i andra kommunala nätverk. Det är inte möjligt att inkludera de nya kommunerna i det pågående projektet. De nya kommunerna får stöd från kansliet för att kartlägga sina egna behov och målgrupper för att med utgångspunkt i det kunna ingå i en ny ansökan till ESF under våren 2019.

5.4 Bedömning

Syftet med granskningen har varit att säkerställa att förbundsstyrelsen skapat tillräckliga förutsättningar för samverkan mellan huvudmännen.

Vår sammantagna bedömning är att styrelsen under de år som har gått sedan förbundet bildades har skapat goda förutsättningar för samverkan. Styrelsen har också säkerställt att arbetet med förbundets utökande har skett på ett strukturerat och samordnat sätt. I dagsläget lämnas mycket åt framtiden vad gäller förbundets organisationsformer och prioriteringar efter utvidgandet. Både styrelsen, beredningsgruppen och de tillkommande kommunerna förefaller vara överens om att det är positivt att dessa frågor hanteras gemensamt efter utvidgningen. Här är det viktigt att kansliet och de tidigare medlemmarna bistår med kompetens och erfarenheter för att snabbt få organisationen effektiv igen och att inte ett nytt uppstartsskede tar all kraft från den pågående operativa verksamheten.

Det är viktigt, både för nya medlemmar och befintliga medlemmar, att diskutera förväntningar på förbundet både sett till vad förbundet erbjuder och sett till det egna intresset att samverka, både strukturellt och runt enskilda individer. Styrelsen bör verka för att var och en av medlemsorganisationerna tar upp en intern diskussion om sin egen samverkanskompetens och hur den kan utvecklas.

Revisionsfråga	**Sammanfattat svar**
Har styrelsen en strategi för att skapa struktur och långsiktighet i samverkansarbetet?	Förbundets organisation och aktiviteter är i dagsläget anpassade för den medlemsbas förbundet har haft sedan bildandet. Att bredda förbundet har inte kommit plötsligt utan olika förfrågningar har kommit styrelsen till del ända sedan det första verksamhetsåret. Det har funnits en strategi från styrelsens sida att samordna processen så att alla potentiella nya medlemmar ansluter sig vid samma tillfälle för att minska merarbetet. Det har också funnits tydliga intentioner att diskutera och enas kring formella och praktiska hinder för samverkan innan den nya organisationen träder i kraft. Hur den nya större organisationen ska se ut på längre sikt har däremot lämnats öppet. Det finns tankar kring att det är viktigt att de nya medlemmarna involveras i övergripande frågor kring gemensam utveckling av förbundet framöver. Det

	förklaras också av att det tagit mycket tid och energi att överkomma de formella hindren. Styrelsen har under 2018 diskuterat risken för personberoende i organisationen och tagit steg mot en ökad tydlighet genom att utveckla roll- och ansvarsbeskrivningar och uppmana kansliet att dokumentera arbetsprocesser.
Finns det ändamålsenliga forum för samverkan på strategisk och operativ nivå?	Förbundet har ett antal olika samverkansforum på såväl strategisk som operativ nivå. De intervjuade ger sammantaget en bild av att dessa är välfungerande och svarar mot de behov som finns inom respektive medlemspart. Den kritik som lyfts fram härrörs nästan uteslutande till brister inom medlemmarnas interna organisation. De intervjuade lyfter att det periodvis har skett en relativt stor omsättning bland representanterna både på ledningsnivå och i den operativa verksamheten. Det varierar dock i vilken utsträckning detta har uppfattats som ett problem. Styrelsen bör verka för att var och en av medlemsorganisationerna tar upp en intern diskussionen om sin egen samverkanskompetens och hur den kan utvecklas. Samtidigt är det också viktigt att förbundet kan förhålla sig till att det förekommer rörlighet i grupperna. Med en större styrelse och en större beredningsgrupp ökar dessutom risken att en eller flera parter kommer att vara frånvarande och det behöver också kunna hanteras. Styrelsens medlemmar bör ha förmåga att höja sig över det sektoriella synsättet och formulera gränsöverskridande mål, men det förändrar inte att det är viktigt med det kunskapsutbyte som kommer av att alla medlemsparter är representerade. I granskningen ser vi en viss risk i att förbundets olika överlappande nätverk och samverkansformer leder till otydliga mandat och kanaler för informationsutbyte. Till exempel ingår hela beredningsgruppen utom en medlem samtidigt i styrgruppen för MIA. Denna risk kan komma att öka när förbundet utökar antalet pågående insatser och grupper. Det är viktigt att vara tydlig med ansvarsfördelning och roller, och förbundets personal har en viktig roll i att slå vakt om att medlemsparter inte utelämnas ur diskussioner för att ärenden avhandlas under pausen på ett annat forum.
Finns det samsyn mellan huvudmännen kring vilka gemensamma utvecklingsområden och	Förbundet har under 2018 lagt stort fokus på att bereda väg för nya medlemmar. Arbetet har primärt kretsat kring förbundsordningen och formella villkor och förutsättningar för den nya organisationen. Framöver återstår därför ett viktigt arbete för styrelsen i att identifiera målgruppens storlek och behov inom det nya geografiska området. Här vilar ett stort

samordningsbehov som ska prioriteras?	ansvar på de nytillkomna kommunerna att kartlägga sina invånares behov, men det är i styrelsens och hela förbundets intresse att arbetet sker samordnat. Styrelsen behöver verka för att det finns ett underlag som ger god grund att prioritera vilka insatser som är mest ändamålsenliga framöver. Vår bedömning är att både gamla och nya medlemmar visar intresse och engagemang för det nya samarbetet. Det är däremot viktigt att förbundet bistår med en gemensam struktur för det underlag som behövs. Vår bedömning är att det finns samsyn i att det finns en nytta med samordningsförbundet som form för samverkan men att det ännu inte är tydligt för de inblandade parterna exakt vad det konkreta innehållet bör bestå av. Bland flera av de intervjuade finns en oro för att ett större förbund kommer att göra det svårare att ta hänsyn till hela förbundets samlade behov. Det är viktigt att styrelsen värnar om ett gemensamt perspektiv genom gränsöverskridande mål.

6 Rekommendationer till styrelsen

Med utgångspunkt i ovanstående granskningar lämnas sammantaget följande rekommendationer till förbundets styrelse:

- Vi rekommenderar att processen för årsredovisningens upprättande ses över för att säkerställa att redovisningen överensstämmer med god redovisningssed. (Se sida 4)
- Vi rekommenderar att styrelsen tar fram en plan för intern kontroll under 2019. En växande organisation med fler insatser aktualiserar behovet av att påbörja ett systematiskt arbete med riskhantering. (Se sida 5)
- Vi rekommenderar att styrelsen ser över om och i så fall hur NNS indikatorer ska användas framgent för att bättre fylla sitt syfte. (Se sida 7)
- Vi rekommenderar att styrelsen verkar för att var och en av medlemsorganisationerna tar upp en intern diskussion om sin egen samverkanskompetens och hur den kan utvecklas, samt uppmuntrar till diskussioner om förväntningar kring förbundets verksamhet hos medlemsparterna. (Se sida 10)