Stockholms läns landsting

FÖRSLAG 2017:116

LS 2017-0740

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att Stockholms läns landsting ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi

Landstingsstyrelsen

PROTOKOLL LS 2017-0084
2017-11-14

Kl. 10:00-10:30

§§227-270

§ 248
Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att Stockholms läns landsting ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi

LS 2017-0740

Ärendebeskrivning

Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) har lämnat en motion om att ambulansdirigeringen behöver vara en mer integrerad del av sjukvården och föreslår därför att landstinget verkar för att återta prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi samt att, om egen drift startas, införa aktiv rotationstjänstgöring mellan landstingets akutsjukhusverksamhet och PoD-tjänsten.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2017
Motion 2017:26
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 28 september 2017
Hälso-och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 12 juli 2017

Yrkanden

På sammanträdet föreligger landstingsrådsberedningens förslag i skrivelse den 1 november 2017 (bilaga).

Följande yrkanden framförs:
Bifall från ordföranden Irene Svenonius (M) till landstingsrådsberedningens förslag att anse motionen besvarad.
Bifall till motionen från Dan Kareliusson (SD).

Propositionsordning

Ordföranden frågar på vart och ett av de framförda yrkandena och finner att landstingsstyrelsen bifaller landstingsrådberedningens förslag.

Landstingsstyrelsen

PROTOKOLL LS 2017-0084
2017-11-14

Kl. 10:00-10:30

§§227-270

Beslut

Landstingsstyrelsen beslutar, enligt landstingsrådsberedningens förslag, föreslår landstingsfullmäktige besluta

att anse motionen besvarad.

Reservation och särskilt uttalande
Dan Kareliusson (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande samt lägger ett särskilt uttalande till protokollet (bilaga).

Expedieras till

Landstingsfullmäktige
Akten

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2017-11-01

LS 2017-0740

Landstingsstyrelsen

Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att Stockholms läns landsting ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi

Föredragande landstingsråd: Marie Ljungberg Schött

Ärendebeskrivning

Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) har lämnat en motion om att ambulansdirigeringen behöver vara en mer integrerad del av sjukvården och föreslår därför att landstinget verkar för att återta prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi samt att, om egen drift startas, införa aktiv rotationstjänstgöring mellan landstingets akutsjukhusverksamhet och PoD-tjänsten.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att anse motionen besvarad.

Landstingsrådsberedningens motivering

Motionärerna har till fullmäktige lämnat en motion om att ambulansdirigeringen behöver utvecklas och vara den första länken i sjukvården och att ambulanssjukvården anses vara en integrerad del av sjukvården.

Motionärerna anger i motionen att om SLL skulle driva PoD-tjänsten i landstingets egen regi så skulle den nödvändiga utvecklingen säkerställas. Landstingsstyrelsen delar inte motionärernas uppfattning och menar att det finns betydligt bättre synergieffekter av att SOS alarm driver PoD-tjänsten åt landstinget, då SOS Alarm också handhar alarmering och beredskap för räddningstjänst, polis och aktörer inom svensk krisberedskap. Det ger SOS alarm bättre möjlighet att överblicka exempelvis en krissituation. Detta skulle bli betydligt svårare om den prehospitala PoD-tjänsten flyttades till landstingets regi.

Det avtal som tecknats med SOS Alarm bygger på slutsatserna i tidigare utredningarna, bland annat vad gäller krav på kompetens och roller. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har en nära dialog med SOS Alarm och följer noga upp de krav som ställs i avtalet. Utöver sedvanliga uppföljningsmöten har hälso- och sjukvårdsförvaltningen regelbundna möten med ledningen för SOS Alarm för att säkerställa att de levererar enligt avtalet. De utredningar som gjort har varit en viktig del i SOS Alarms kvalitetsarbete. Vetskapen för SOS alarm om att SLL faktiskt kan utmana och driva i egen regi gjorde att SLL fått ut mer av avtalet och att de är noggranna med att följa de krav som ställs i avtalen. Att SOS Alarm är verksamt i hela landet gör också att det finns en organisation för redundans. Att bygga upp en organisation själva för detta kan bli både svårt och kostsamt.

Just nu pågår en statlig utredning, dir. 2015;113, där särskild utredare ska analysera och föreslå hur en nationell alarmeringsfunktion ska kunna inrättas för samhällets alarmeringstjänst. Regeringens inriktning är att en nationell alarmeringsfunktion med ensamrätt ska kunna ta emot och behandla larm som kräver omedelbara hjälpinsatser från samhällets sida, varför ett övertagande av PoD i egen regi som motionen föreslår vore slöseri med resurser och ett onödigt steg i fel riktning. Värt att betona är dock att ett sådant monopol, som föreslås, kan riskera omöjliggöra nuvarande konkurrenssituation och den fördelaktiga ställning som SLL har att ställa krav på utföraren av PoD-tjänst.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2017
Motion 2017:26
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 28 september 2017
Hälso-och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 12 juli 2017

Irene Svenonius

Marie Ljungberg Schött

Gustaf Drougge

SÄRSKILT UTTALANDE
2017-11-14

LS 2017-0740

Sverigedemokraterna

Landstingsstyrelsen
22

Angående yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriteringstjänsten (PoD) i egen regi

Sverigedemokraterna i Stockholms läns landsting har tagit del av yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi.

Yttrandet ger inte svar på motionen och vi vill därför komma med ett par förtydliganden på de punkter som vi anser är viktiga att lyfta fram.

I yttrandet hänvisas framförallt till Stockholms läns landstings (SLL) egen rapport "Prioritering och dirigering av prehospitala enheter i egen regi – Sjukvårdens larmcentral". I den rapporten framgår med tydlighet följande:

"Från landstingets sida är behovet av insyn och påverkan på denna tjänst stort och måste säkerställas. Möjligheten att på daglig och momentan basis kunna styra och påverka utförandet avseende rätt vårdnivå, vårdutbud, tillgänglighet och geografi kommer att stärka både patientsäkerheten och genomförandet av Framtidens Hälso- och Sjukvård (FHS)".

Vidare lyfter även rapporten följande:

"Utredningen bedömer att det finns goda förutsättningar för en PoD-tjänst i egen regi. Vidare kan ses att en PoD-organisation i egen regi bidrar till bättre patientstyrning och samordning för effektivare resursutnyttjande av de prehospitala enheterna. Detta i sin tur leder till klara förbättringar för invånaren".

Vi reagerar särskilt på att man i rapporten som yttrandet hänvisar till vill behålla det medicinska beslutsstödet som SOS-alarm har tagit fram. Ett beslutsstöd som rapporterats inte vara anpassade till professionen som skall använda det i sitt arbete.

Slutligen så ser vi det som ofullständigt att förvaltningen inte överväger att ta till sig av den erfarenhet som nu finns i andra län som exempelvis Uppsala och Västerås där landstingen under en tid drivit och utvärderat driften av PoD-tjänsten helt i egen regi utan nära samverkan med SOS-alarm.

2017-10-09
LS 2017-0740

Landstingsstyrelsen
Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab
Ingela Erneholm

Landstingsstyrelsen

Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att Stockholms läns landsting ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi

Ärendebeskrivning

Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) har lämnat en motion om att ambulansdirigeringen behöver vara en mer integrerad del av sjukvården och föreslår därför att landstinget verkar för att återta prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi samt att, om egen drift startas, införa aktiv rotationstjänstgöring mellan landstingets akutsjukhusverksamhet och PoD-tjänsten.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2017
Motion 2017:26
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 28 september 2017
Hälso-och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 12 juli 2017

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att anse motionen besvarad.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Motionärerna skriver att ambulansdirigeringen behöver utvecklas till att vara en mer integrerad del av sjukvården och föreslår att landstinget i det syftet ska överta PoD-tjänsten i egen regi.

Förvaltningen bedömer att hälso- och sjukvårdsnämnden kan säkerställa de krav på utveckling och kompetens gällande PoD-tjänsten som motionärerna efterfrågar och föreslår därför att motionen ska anses besvarad.

Bakgrund
Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) har till fullmäktige lämnat en motion om att ambulansdirigeringen behöver utvecklas till att vara den första länken i sjukvården och precis som ambulanssjukvården anses vara en integrerad del av sjukvården. Genom att driva PoD-tjänsten i landstingets egen regi kan den nödvändiga utvecklingen säkerställas, menar motionärerna. Idag har landstinget avtal med SOS Alarm Sverige AB (SOS Alarm) gällande PoD-tjänsten, vilket motionärerna tycker är problematiskt.

Motionärerna hänvisar bland annat till förstudien Ambulansdirigering - upphandling eller egen regi, som gjorts av landstingen Sörmland, Västmanland och Uppsala. Enligt motionärerna visar förstudien att SOS Alarm inte är tillräckligt följsamma när det gäller landstingens vilja att utveckla den prehospitala vården och därmed också PoD-tjänsten. Samma förstudie sägs även visa att SOS Alarm inte följer kraven från Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO) och Socialstyrelsen att samtliga sjukvårdsärenden som inkommer till PoD-tjänsten skall bedömas av legitimerad sjuksköterska samt att SOS Alarm använder ett eget beslutsstöd som inte är lämpat för verksamheten. Det är utformat för att användas av icke-sjukvårdsutbildad personal.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har yttrat sig i ärendet.

Överväganden
Enligt hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande så har de under 2014 och 2015 undersökt förutsättningarna för landstinget att driva PoD-tjänsten i egen regi alternativt att driva prioriterings- och läkarstödstjänsten i egen regi, det vill säga att dela på utförandet av tjänsterna prioritering och dirigering. Utredningarna är samlade i hälso- och sjukvårdsnämndens ärende HSN 1402-0261.

Det avtal som sedan tecknades med SOS Alarm bygger enligt hälso- och sjukvårdsnämnden delvis på slutsatserna i de tidigare utredningarna, bland annat vad gäller krav på kompetens och roller. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har enligt nämndens yttrande en nära dialog med SOS Alarm och följer noga upp de krav som ställs i avtalet. Utöver sedvanliga uppföljningsmöten har hälso- och sjukvårdsförvaltningen regelbundna möten med ledningen för SOS Alarm för att säkerställa att de levererar enligt avtalet.

Då hälso- och sjukvårdsnämnden arbetar för att säkerställa de krav på utveckling och kompetens gällande PoD-tjänsten som motionärerna efterfrågar, så föreslår förvaltningen att motionen ska anses besvarad.

Ekonomiska konsekvenser
Beslutet har inte några ekonomiska konsekvenser.

Malin Frenning
Landstingsdirektör

Carl Rydingstam
Chef ledningsstab

Beslutsexpediering:
Akt
Landstingsfullmäktige

Godkänd av Malin Frenning, 2017-10-06

MOTION
2017-05-09

Ankom
Stockholms läns landsting
2017 -05- 09
Dnr LS 2017-0740

Sverigedemokraterna

2017 : 26

Motion av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson SD om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi.

Den prehospitala vården i Stockholms län (SLL) har under de senaste tio åren utvecklat snabbt från att vara en ren transportorganisation till att bli en första linjens akutsjukvård. Kompetensen inom verksamheten har höjts avsevärt, utrustning förbättrats och förstärkts, riktlinjer vidareutvecklats samt flera direktstyrningsspår för olika patientgrupper har tillkommit under åren. Kravet på en obruten vårdkedja har ökat avsevärt genom den utveckling som skett och sker inom den prehospitala vården nationellt men även inom SLL. Tyvärr har inte prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) tillnärmelsevis alls utvecklats i samma takt.

SOS-Alarm har genom åren varit den aktör som i de flesta län haft avtal om driften av Prioritering- och Dirigering av de prehospitala resurserna. Under de senaste åren har dock en förändring skett och i ett antal än har SOS-A valts bort. Förstudien "Ambulansdirigering – upphandling eller egen regi" i landstingen Sörmland, Västmanland och Uppsala har kommit fram till att SOS-A inte är tillräckligt följsamma när det gäller landstingens vilja att utveckla den prehospitala vården och därmed också PoD-tjänsten.

Samma förstudie visar även att SOS-A inte följer de krav som finns från Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO) samt Socialstyrelsen som säger att samtliga sjukvårdärenden som inkommer till PoD-tjänsten skall bedömas av legitimerad sjuksköterska. SOS-A använder dessutom ett eget beslutstöd som inte är lämpat för verksamheten. Det är utformat för att användas för icke-sjukvårdsutbildad personal. Det har visat sig att SOS-A inte är intresserad av att gå ifrån detta index och införa ett för verksamheten mer lämpligt beslutstöd.

Ambulansdirigeringen behöver utvecklas till att vara den första länken i sjukvården och precis som ambulanssjukvården anses vara en integrerad del av sjukvården. Att ha en larmcentral som enbart dirigerar ambulanser är inte tidsenligt. En larmcentral borde i stället användas som ett nav för sjukvården med kunskap om och möjligheter till styrning av patienter och ledning av sjukvårdens resurser, både i vardagen och i krissituationer. Framgångsfaktorn är att ha fler upplärda sjuksköterskor än som behövs. För att få ekonomi i det krävs att det finns möjligheter till tjänstgöring inom andra verksamheter eller att ha andra uppgifter. Vid egen dirigering möjliggörs att ha personal cirkulerandes mellan larmcentralen och den övriga akutsjukvården inom landstinget.

Sverigedemokraterna

Genom att driva PoD-tjänsten i landstingets egen regi kan man säkerställa denna nödvändiga utveckling. Det finns goda exempel från Sjukvårdens Larmcentral i Västerås och Uppsala där man ser en betydande fördel i tillgången till bland annat direktstyrning av patienter till andra vårdnivåer än ambulanssjukvård. Erfarenhet från Västmanland och Uppsala visar även på att handläggningstiden för 112-samtal som gäller ambulans kortats sedan dessa landsting tagit över driften. Man kan även se en betydande minskning av antalet ambulansuppdrag som i sin tur bidrar till minskade kostnader.

Med anledning av ovanstående så föreslår vi:

att Stockholms läns landsting verkar för att införa PoD-tjänst i egen regi enligt modell Sjukvårdens Larmcentral

att införa aktiv rotationstjänstgöring mellan landstingens akutsjukvårdsverksamhet och PoD-tjänsten om SLL startar drift av PoD-tjänsten i egen regi.

Per Carlberg
SD

Dan Kareliusson
SD

Hälso- och sjukvårdsnämnden
STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING

PROTOKOLLSUTDRAG 8/2017
§ 226

SAMMANTRÄDESDAG
2017-09-28

Justerat Anna Starbrink (L)
Dag Larsson (S)

Anslagsdatum 2017-09-29

§ 226 Yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi
HSN 2017-1193

Ärendebeskrivning
Landstingsstyrelsen har begärt att hälso- och sjukvårdsnämnden ska yttra sig över motion 2017:26 om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten i egen regi.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2017-07-12
Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD)

Yrkanden
1) Ordföranden Anna Starbrink (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.
2) Jörgen Bengtsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Proposition
Ordföranden Anna Starbrink (L) ställer proposition på förslagen och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar enligt ordförandes yrkande.

Beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att till landstingsstyrelsen överlämna hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande

att omedelbart justera protokollet.

Reservationer
Jörgen Bengtsson (SD) anmäler att han reserverar sig mot beslutet.

Deltar inte i beslutet
Susanne Nordling (MP) anmäler att MP-ledamöterna inte deltar i beslutet.

Särskilda uttalanden
Jörgen Bengtsson (SD) anmäler ett särskilt uttalande (bilaga).

Vid protokollet/rätt avskrivet intygas
Henrik Haij

Expedieras
Akten
LS-stab

HÄLSO- OCH SJUKVÅRDSNÄMNDEN

SÄRSKILT UTTALANDE
Datum 2017-09-28

Sverigedemokraterna
Trygghet & Tradition

Ärende
HSN 2017-1193

Angående yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriteringstjänsten (PoD) i en regi HSN 2017-1193

Sverigedemokraterna i Stockholms läns landsting har tagit del av yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi.

Yttrandet ger inte svar på motionen och vi vill därför komma med ett par förtydliganden på de punkter som vi anser är viktiga att lyfta fram.

I yttrandet hänvisas framförallt till Stockholms läns landstings (SLL) egen rapport ”Prioritering och dirigering av prehospitala enheter i egen regi – Sjukvårdens larmcentral”. I den rapporten framgår med tydlighet följande:

”Från landstingets sida är behovet av insyn och påverkan på denna tjänst stort och måste säkerställas. Möjligheten att på daglig och momentan basis kunna styra och påverka utförandet avseende rätt vårdnivå, vårdutbud, tillgänglighet och geografi kommer att stärka både patientsäkerheten och genomförandet av Framtidens Hälso- och Sjukvård (FHS)”.

Vidare lyfter även rapporten följande:

”Utredningen bedömer att det finns goda förutsättningar för en PoD-tjänst i egen regi. Vidare kan ses att en PoD-organisation i egen regi bidrar till bättre patientstyrning och samordning för effektivare resursutnyttjande av de prehospitala enheterna. Detta i sin tur leder till klara förbättringar för invånaren”.

Vi reagerar särskilt på att man i rapporten som yttrandet hänvisar till vill behålla det medicinska beslutsstödet som SOS-alarm har tagit fram. Ett beslutsstöd som rapporterats inte vara anpassade till professionen som skall använda det i sitt arbete.

Slutligen så ser vi det som ofullständigt att förvaltningen inte överväger att ta till sig av den erfarenhet som nu finns i andra län som exempelvis Uppsala och Västerås där landstingen under en tid drivit och utvärderat driften av PoD-tjänsten helt i egen regi utan nära samverkan med SOS-alarm.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-07-12

HSN 2017-1193

Handläggare:
Birgitta Rosengren

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2017-09-28

Yttrande över motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD) om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi

Ärendebeskrivning

Landstingsstyrelsen har begärt att hälso- och sjukvårdsnämnden ska yttra sig över motion 2017:26 om att SLL ska överta Prioriterings- och dirigeringstjänsten i egen regi.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2017-07-12
Motion 2017:26 av Per Carlberg (SD) och Dan Kareliusson (SD)

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att till landstingsstyrelsen överlämna hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande

att omedelbart justera protokollet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Landstingsstyrelsen har begärt att hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) ska yttra sig över en motion om att SLL ska överta prioriterings- och dirigeringstjänsten (PoD) i egen regi.

I februari 2014 beslutade hälso- och sjukvårdsnämnden att ge hälso- och sjukvårdsförvaltningen i uppdrag att utreda förutsättningarna för att driva PoD-tjänsten i egen regi. Förvaltningen har gjort detta och har presenterat två utredningar (HSN 1402-0261).

Förvaltningens utredning om förutsättningarna att driva tjänsten i egen regi presenterades för HSN den 14 april 2015.

Hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) beslutade vid samma sammanträde att hälso- och sjukvårdsdirektören skulle få i uppdrag att utreda förutsättningar för att driva prioriterings- och läkarstödstjänsten i landstingets egen regi från och med den 1 november 2016, det vill säga att dela på utförandet av tjänsten prioritering och dirigering. Uppdraget skiljde sig från det tidigare uppdraget från den 19 november 2013 där förvaltningen utrett förutsättningarna för att driva tjänsten i egen regi som en sammanhållen tjänst, med en vårdgivare.

Den 1 december 2015 beslutade HSN att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till HSN med förslag till avtal med SOS Alarm Sverige AB (SOS Alarm) gällande PoD-tjänsten. I juni 2016 beslutade HSN att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att teckna avtal med SOS Alarm om prioriterings- och dirigeringstjänsten för perioden den 1 november 2016 till den 31 oktober 2020, med möjlighet till förlängning som längst till och med den 31 oktober 2024. Det avtal som nu har tecknats med SOS Alarm bygger på slutsatserna i de tidigare utredningarna, bland annat vad gäller krav på kompetens och roller.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har en nära dialog med SOS Alarm och följer noga upp de krav som ställs i avtalet. Utöver sedvanliga uppföljningsmöten har förvaltningen regelbundna möten med ledningen för SOS Alarm för att säkerställa att de levererar enligt avtalet.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen föreslår att motionen anses besvarad.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Ann Eva Askensten
Avdelningschef