Regionledningskontoret
Marie-Therése Wallin

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2024-04-22

RS 2024-0355

Arbetsutskottet

Inriktningsbeslut avseende byggnad L9 vid Karolinska Universitetssjukhuset Solna

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar följande.

> Fastighets- och servicenämnden medges rätt att, inom ramen för 2024 års investeringsbudget och inriktningsnivåer för planåren 2025–2033, inleda inriktningsfasen avseende investeringsobjektet Byggnad L9 vid Karolinska Universitetssjukhuset Solna till en investeringsutgift om högst 22 miljoner kronor.

Sammanfattning

Fastighets- och servicenämnden föreslår arbetsutskottet besluta att inleda inriktningsfasen för uppförande av byggnad L9 vid Karolinska Universitetssjukhuset Solna. Inriktningsfasen omfattar ett förstudiearbete för att säkerställa Region Stockholms ökade behov av strålkapacitet samt att säkerställa att Karolinska Universitetssjukhuset Solna har en kapacitet för bårhusplatser.

En förväntad befolkningsutveckling innebär att antalet äldre ökar vilket bedöms leda till att fler personer får en cancersjukdom. Antalet unika individer som har fått strålbehandling är i linje med befolkningsutvecklingen. Varken Regionalt Cancer Centrum eller Karolinska Universitetssjukhuset ser någon trend att incidensen av cancersjukdomar kommer att gå ned.

Bedömningen är att Region Stockholm har behov av ytterligare strålkapacitet. Detta kan säkerställas genom att planera för ytterligare fyra linjäracceleratorer på Karolinska Universitetssjukhuset Solna samt planera för ytterligare två acceleratorer i ett framtida investeringsobjekt på Södersjukhuset.

Två förstudiealternativ ska utredas under inriktningsfasen, innebärande möjlighet att uppföra en byggnad L9 i L-kvarteret med bårhus alternativt med annan placering för bårhus, på Karolinska Universitetssjukhuset Solnas sjukhusområde. Förstudien ska säkerställa att byggnad L9 inte placeras där dragningen av Framstegsgatan planeras.

Regionledningskontoret föreslår att arbetsutskottet beslutar att fastighets- och servicenämnden medges rätt att inom ramen för 2024 års investeringsbudget och inriktningsnivåer för planåren 2025–2033, inleda inriktningsfasen avseende investeringsobjektet Byggnad L9 vid Karolinska Universitetssjukhuset Solna till en investeringsutgift om högst 22 miljoner kronor.

Bakgrund

En förväntad befolkningsutveckling innebär att antalet äldre ökar vilket bedöms leda till att fler personer får en cancersjukdom. Antalet unika individer som har fått strålbehandling är i linje med befolkningsutvecklingen. Varken Regionalt Cancer Centrum eller Karolinska Universitetssjukhuset ser någon trend att incidensen av cancersjukdomar kommer att gå ned.

Antal strålningstillfällen per person har minskat i Region Stockholm sedan 2014. Nedgången förklaras av förändrade vårdprogram kopplat till strålbehandling av prostata- och bröstcancer samt att den tekniska utvecklingen har medfört att strålbehandling kan ges mer fokuserat och i förändrade doser. Förändringarna i vården bedöms ha slagit igenom helt och därmed bedöms inte trenden, med färre antal strålningar per person, att fortsätta minska. Tvärtom bedöms behovet av strålbehandling att öka under det kommande decenniet.

Utöver nuvarande indikation på strålbehandling förväntas det även tillkomma fler patientgrupper inom främst huvud-, hals- och lungcancer. Sammantaget görs bedömningen att en rak framskrivning med befolkningsutvecklingen från 2023 ger ett absolut minimum av behovet av stråltillfällen det närmsta decenniet.

Utredning kring Region Stockholms framtida strålkapacitet har skett i samverkan mellan hälso- och sjukvårdsnämnden, Karolinska Universitetssjukhuset, Locum och regionstyrelsen. Den gemensamma bedömningen är att Region Stockholm har behov av ytterligare strålkapacitet. Behovet kan säkerställas genom att planera för ytterligare fyra linjäracceleratorer på Karolinska Universitetssjukhuset Solna samt genom att planera för ytterligare två linjäracceleratorer i ett framtida investeringsobjekt på Södersjukhuset. I samband med framtida beslut på investeringsobjekt för strålkapacitet på Södersjukhuset förordas att hälso- och sjukvårdsnämnden tillsammans regionstyrelsen prövar om investeringsobjektet ska förberedas för ytterligare två linjäracceleratorer. I

nuläget 2024, finns åtta linjäracceleratorer på Karolinska Universitetssjukhuset Solna och fyra linjäracceleratorer på Södersjukhuset.

I fastighetsutvecklingsplanen för sjukhusområdet Solna, daterad 2022-04-12, framgår att utöver Nya Karolinska ska ett antal befintliga byggnader ingå. De byggnader som ingår är kvarter L och kvarter N. Utifrån fastighetsutvecklingsplanen och detaljplanen har kvarter L utretts för att säkerställa att det är möjligt att uppföra en ny byggnad. Byggnadens möjliga storlek avgörs av den tillgängliga ytan som finns. Tidigare utredningar visar att en byggnad med knappt 1 800 kvadratmeter i bottenplan inryms och övriga plan blir något mindre. Detta utgör de fysiska förutsättningarna för antalet linjäracceleratorer som kan inrymmas inom planet.

Under inriktningsfasen ska två förstudiealternativ studeras enligt nedan. Alternativen speglar framtagen prioriteringsordning och skillnaden mellan alternativen är lokalisering av bårhus.

Alternativ 1 med följande vårdinnehåll i byggnad L9:
1. Lokaler för fyra linjäracceleratorer
2. Lokaler för bårhus
3. Lokaler för laboratorieverksamhet enligt Karolinska Universitetssjukhusets prioritering
4. Lokaler för övriga verksamheter enligt Karolinska Universitetssjukhusets prioritering

Alternativ 2 med följande vårdinnehåll i investeringsobjektet:
1. Lokaler för fyra linjäracceleratorer i byggnad L9
2. Lokaler för bårhus med placering på Solna, ej i byggnad L9
3. Lokaler för laboratorieverksamhet enligt Karolinska Universitetssjukhusets prioritering i byggnad L9
4. Lokaler för övriga verksamheter enligt Karolinska Universitetssjukhusets prioritering i byggnad L9

Utgångspunkt för investeringsobjektet är att byggnad L9 ska placeras i kvarter M1, L7 och innebär därmed rivning av byggnad M1. Förstudien ska säkerställa att byggnad L9 inte placeras där dragningen av Framstegsgatan planeras. Byggnation och utredning av Framstegsgatan ingår inte inom ramen för investeringsobjektet byggnad L9.

Alternativ placering på en byggnad för strålbehandling på Solna bedöms senarelägga investeringen och synergieffekter med befintlig verksamhet kan

inte uppnås, vilket i sin tur bedöms innebära ett ökat investeringsbehov för att säkerställa strålbehandlingskapaciteten. Detta innebär att alternativa placeringar för strålbehandling på Solna inte utreds vidare.

Det övergripande effektmålet med investeringsobjektet är att säkerställa Region Stockholms behov av framtida strålkapacitet. Effektmål har tagits fram ur ett fastighetsförvaltnings- respektive verksamhetsperspektiv. Effektmålen kommer att detaljeras under inriktningsfasen.

Regionledningskontorets förslag och motivering
Regionledningskontoret delar den sammantagna bedömningen som fastighets- och servicenämnden gör till att inleda inriktningsfasen av uppförande av byggnad L9. Detta för att säkerställa Region Stockholms ökade behov av strålkapacitet samt att säkerställa att Karolinska Universitetssjukhuset Solna har en kapacitet för bårhusplatser.

Enligt Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning (RS 2023-0414) föregås ett inriktningsbeslut av en åtgärdsvalsfas. Under åtgärdsvalsfasen ska olika lösningar identifieras och utvärderas, för att säkerställa de behov och effektmål som identifierats i framtagna behovsanalyser. Åtgärdsvalsfasens analys och utvärderingsarbete ska summeras och en rekommendation av åtgärder ges. Inför inriktningsbeslutet ska också arbete med effektmål, riskanalys och riskbedömning samt hållbarhet startas upp.

Regionledningskontoret bedömer att investeringsobjektet har beretts i enlighet med Region Stockholms krav och anvisningar utifrån riktlinjer för investeringar inom ramen för Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning (RS 2023-0414).

Regionledningskontoret föreslår att arbetsutskottet beslutar att fastighets- och servicenämnden medges rätt inom ramen för 2024 års investeringsbudget och inriktningsnivåer för planåren 2025–2033, inleda inriktningsfasen avseende investeringsobjektet byggnad L9 till en investeringsutgift på 22 miljoner kronor.

Ekonomiska konsekvenser
Arbetet under inriktningsfasen med framtagande av beslutsunderlag för ett kommande planeringsbeslut, kommer att innebära att investeringsutgifter på 22 miljoner kronor kommer att upparbetas.

Om beslut om nästa fas, planering, inte fattas, belastas Karolinska Universitetssjukhus med förgäveskostnader motsvarande upparbetade investeringsutgifter.

Total indikativ investeringsutgift för fastighetsinvesteringen uppgår till 1 200 miljoner kronor. Investeringen finns upptagen i regionfullmäktiges beslutade budget 2024 med planår 2025–2033 (RS 2023-0160) för Landstingsfastigheter Stockholm.

Investeringsutgift för medicinteknisk utrustning till byggnad L9 kommer att utredas vidare under inriktningsfasen för att ingå i kommande investeringsbudget för Karolinska Universitetssjukhus.

Uppförande av byggnad L9 kommer innebära rivning av en befintlig byggnad M1, som bedöms ha ett återstående bokfört värde om cirka 17 miljoner kronor. Kostnader för rivning av byggnad M1 kommer att utredas vidare under inriktningsfasen.

Investeringen i byggnad L9 beräknas medföra ökade kostnader för avskrivningar och räntor med 77 miljoner kronor per år för Landstingsfastigheter Stockholm samt innebära en grundhyra om preliminärt 80-150 miljoner kronor per år för Karolinska Universitetssjukhuset. Kostnader för grundhyra, drift och skötsel kommer att utredas vidare under inriktningsfasen.

Emma Lennartsson
Regiondirektör

Katarina Holmgren
Ekonomidirektör

Beslutsunderlag

1. Fastighets- och servicenämndens beslut 2024-04-29
2. Fastighets- och servicenämndens tjänsteutlåtande 2024-04-11, inklusive bilagor
3. Locum AB:s beslut 2024-04-29

Beslutsexpediering

1. Fastighets- och servicenämnden
2. Locum AB

Godkänd av Emma Lennartsson, 2024-04-22