REGIONREVISORERNA

Delrapport 2025

Primärvårdsnämnden

Region Stockholm

Sammanfattande analys

Bedömning av det ekonomiska resultatet

Nämndens prognostiserade resultat för året är 300 mnkr (1,9 %) högre än budget. Revisionskontoret bedömer att orsakerna till den positiva avvikelsen på övergripande nivå bör framgå tydligare i delårsrapporten.

Bedömning av resultatet för verksamhetsmål

Revisionskontorets granskning av delårsrapporten visar att nämnden bedömer utifrån få mätvärden för delåret. Nämnden bedömer att den vid årets slut kommer att uppnå mer än hälften av sina mål. Nämnden följer fullmäktiges målstyrning och revisionskontoret gör ingen annan bedömning. Nämnden bedömer vidare att de uppdrag som inte redan genomförts pågår enligt plan. Revisionskontoret gör inte heller här en annan bedömning.

Bedömning av räkenskaper

Utifrån genomförd granskning gör revisionskontoret bedömningen att delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad enligt god redovisningssed och de regioninterna avisningarna.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund 4
1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning i delåret 4
1.2. Syfte och revisionsfrågor 5
1.3. Revisionskriterier 5
1.4. Metod och kvalitetssäkring 5
2. Delårsrapport per augusti 2025 5
2.1. Väsentliga händelser 5
2.2. Primärvårdsnämndens redovisning av det ekonomiska resultatet 6
2.3. Primärvårdsnämndens redovisning av resultatet för verksamheten 6
2.4. Rättvisande räkenskaper 8
3. Svar på revisionsfrågor 8

1. Bakgrund

Regionstyrelsens delårsrapport för Region Stockholm

Enligt kommunallagen och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) ska regionstyrelsen besluta om en delårsrapport för regionen. Delårsrapporten ska regionstyrelsen överlämna till fullmäktige. Delårsrapporten är en viktig kontrollstation. Ett syfte med delårsrapporten är att förbättra fullmäktiges möjligheter att bedöma det ekonomiska läget och förmågan att upprätthålla god ekonomisk hushållning.

I delårsrapporten ska regionstyrelsen ge en samlad redovisning till fullmäktige för verksamhet och ekonomi. Styrelsen ska också lämna en prognos om fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning kommer att uppnås vid årets slut. Enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning är kraven på förvaltningsberättelsen i delårsrapporten lägre än i årsredovisningen (LKBR 13 kap. 2§). Enligt förarbeten till lagen bör det räcka med en förenklad förvaltningsberättelse som är mer översiktlig än den i årsredovisningen (Prop. 2017/18:149 s. 101f.).

Revisorerna ska enligt kommunallagen bedöma om resultaten i regionstyrelsens delårsrapport är förenliga med de mål som fullmäktige beslutat.

Övriga nämnders och bolagsstyrelsers delårsrapporter

Det finns inget lagkrav på att övriga nämnder och bolagsstyrelser i Region Stockholm ska upprätta delårsrapporter. Det finns heller inget lagkrav på att revisorerna ska granska de delårsrapporter som övriga nämnder och bolagsstyrelser i Region Stockholm upprättar.

I Region Stockholm har fullmäktige beslutat att övriga nämnder och bolagsstyrelser ska upprätta delårsrapporter enligt regionens anvisningar (Region Stockholm Policy för styrning och ledning samt Policy och riktlinje för god ekonomisk hushållning).

Som ett underlag till granskningen av regionstyrelsens delårsrapport för regionen granskar revisorerna övriga nämnders och bolagsstyrelsers delårsrapporter. Granskningen av delårsrapporterna utgör också en viktig delavstämning för revisorerna inför den årliga ansvarsprövningen av nämnder och bolagsstyrelser.

1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning i delåret

I revisionskontorets granskning av nämndens delårsrapport 2024 framkom inget som innebar risk för att verksamheten inte skulle kunna genomföras enligt fullmäktiges uppdrag och mål under året.

Arbetet med att säkerställa måluppfyllelsen hade i huvudsak analyserats och kommenterats på ett tillfredställande sätt i nämndens delårsrapport.

Nämnden prognostiserade 2024 års resultat till 80 mnkr. Revisorerna gjorde ingen annan bedömning.

Delårsgranskningen för 2024 rapporterades i form av en promemoria där revisorerna inte begärde något yttrande från primärvårdsnämnden.

1.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen är avgränsad till primärvårdsnämndens delårsrapport per augusti 2025. Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorerna för deras samlade bedömning av om primärvårdsnämndens redovisade resultat i delårsrapporten är förenliga med fullmäktiges mål. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Utgör delårsrapporten ett vederhäftigt underlag för att bedöma resultaten vid årets slut för fullmäktiges mål?
- Är primärvårdsnämndens redovisade prognoser för resultaten vid årets slut i delårsrapporten förenliga med fullmäktiges mål?

1.3. Revisionskriterier

- Kommunallagen (2017:725) 11 kap. 16 § samt 12 kap. 2 §
- Lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597)
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R17, delårsrapport.
- Reglementen för regionstyrelsen och övriga nämnder, RS 2022-0762, RS 2022-0482
- Region Stockholm Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning, RS 2023-0414
- Region Stockholm Policy för styrning och ledning, RS 2024-0287
- Regionens anvisningar i ekonomihandboken för nämnder gällande delårsrapport 2025
- Standard för översiktlig granskning (ISRE 2410)
- Kommunal standard för räkenskapsrevision (KISA)

1.4. Metod och kvalitetssäkring

Anne-May Moberg och Åsa Elffors, sakkunniga på revisionskontoret, har genomfört granskningen. Revisionskontorets granskning består av en översiktlig analys av primärvårdsnämndens delårsrapport per augusti 2025. Revisionsbyrå PwC har bistått i granskningen av räkenskaperna. Under arbetet med granskningar har revisionskontoret genomfört avstämningar med ledningen och andra tjänstepersoner i primärvårdsnämndens förvaltning.

Intern kvalitetssäkring har gjorts av enhetschef Joakim Söderberg och revisionsdirektör Richard Norberg.

2. Delårsrapport per augusti 2025

Innehållet i regionstyrelsens delårsrapport regleras i lagen om kommunal bokföring och redovisning. Där framgår att delårsrapporten ska innehålla en resultaträkning, en balansräkning samt en förenklad förvaltningsberättelse. Delårsrapporten kan vara översiktlig, men ska ge fullmäktige rimliga förutsättningar att bedöma resultatet för ekonomi och verksamhet under året. Revisionskontoret har valt att använda samma utgångspunkter i granskningen av övriga nämnders och bolagsstyrelsers delårsrapporter.

2.1. Väsentliga händelser

Utöver resultat för ekonomi och mål rapporterar nämnden bland annat om arbetet med att införa den nya styrmodellen för egenägd vård. Beslutet om ny styrmodell omfattar

inte vård som avtalas enligt lag om valfrihetssystem (LOV) eller regionägd tandvård. När det gäller tillgänglighet rapporterar nämnden, att trots ett högt tryck på hälso- och sjukvården i början av året, så har andelen patienter som fått medicinsk bedömning inom tre dagar vid vårdcentralen nått en andel om 96 procent mot målet >=92 procent. Tillgängligheten för 1177 på telefon för besvarade samtal nådde enligt nämnden 83 procent under perioden mot målet om 90 procent.

2.1.1. **Revisionskontorets bedömning**

Revisionskontoret bedömer att primärvårdsnämnden på ett översiktligt sätt redogjort för väsentliga händelser i delårsrapporten.

2.2. Primärvårdsnämndens redovisning av det ekonomiska resultatet

Primärvårdsnämndens resultat per augusti 2025 är 673 mnkr, vilket är 280 mnkr högre än budget.

Nämndens prognostiserade resultat för året är 300 mnkr (1,9 %) högre än budget. Nämnden anger i sin delårsrapport att avvikelsen främst förklaras av högre intäkter i form av statsbidragsintäkter samtidigt som kostnaderna inte har ökat motsvarande.

Enligt uppgift från förvaltningen har dock största delen av statsbidragen använts och bokförts på kostnadssidan i form av utbetalningar till vårdgivare. På grund av att dessa utbetalningar inte har särredovisats som statsbidrag kan det exakta beloppet enligt förvaltningen inte uppges.

Enligt nämnden har också lägre kostnader på knappt 100 miljoner kronor bidragit till nämndens överskott. Nämnden redovisar att kostnaderna för tandvården var 82 miljoner kronor lägre som till stor del beror på en korrigerad rutin för uppbokning av kostnader i samband med årsbokslutet 2024, 52 mnkr.

2.2.1. **Revisionskontorets bedömning**

Primärvårdsnämndens prognos för det ekonomisk resultatet 2025 är 300 mnkr. Revisionskontoret bedömer att orsakerna till den positiva avvikelsen på övergripande nivå bör framgå tydligare i delårsrapporten. Revisionskontoret avser att fortsätta granskningen under året.

2.3. Primärvårdsnämndens redovisning av resultatet för verksamheten

2.3.1. **Mål**

Regionfullmäktige har beslutat om tre inriktningsmål för primärvårdsnämnden för år 2025. Inriktningsmålen bryts ner till sju mål. Två av de nedbrutna målen ligger under inriktningsmålet *Kompetensförsörjningen är långsiktig*. Dessa två mål följs inte upp eftersom primärvårdsnämnden saknar anställd personal. I tabellen nedan redovisar vi primärvårdsnämndens prognos av resultaten för målen.

Prognoser för måluppfyllelse	
Inriktningsmål: Hälso- och sjukvården är behovsstyrd, jämlik och förebygger ohälsa	
Mål: Tillgänglig hälso- och sjukvård på rätt nivå utifrån patientens behov	Målet uppfylls delvis
Mål: Vården är säker, effektiv och har god kvalitet	Målet uppfylls
Inriktningsmål: Verksamheten är långsiktigt hållbar och kostnadseffektiv	
Mål: Region Stockholm har en långsiktig ekonomisk uthållighet	Målet uppfylls
Mål: Region Stockholm är ekologiskt hållbar och klimatneutral till år 2035	Målet uppfylls delvis
Mål: Region Stockholm har en socialt hållbar utveckling	Målet uppfylls
Inriktningsmål: Kompetensförsörjningen är långsiktig	
Det sker ingen mätning av detta inriktningsmål eller för de två målen då primärvårdsnämnden köper förvaltningsstöd av hälso- och sjukvårdsnämnden och har därmed ingen personal anställd.	

Primärvårdsnämnden har gjort prognos för målen utifrån indikatorer som har ett mätvärde för perioden och utifrån nämndens egen indikator.

- Tre av fyra indikatorer för målet *Tillgänglighet hälso- och sjukvård på rätt nivå utifrån patientens behov* mäts först till årsbokslutet. Två av indikatorerna är nya vilket gör att primärvårdsnämnden uppger att det är svårt att göra en prognos för måluppfyllelse. Den fjärde indikatorn, *Andel patienter som får medicinsk bedömning inom tre dagar på husläkarmottagning*, når målvärdet. Nämnden väljer att markera att det är osäkert om målet uppfylls.
- Målet *Vården är säker, effektiv och har god kvalitet* saknar indikatorer beslutade av fullmäktige. Nämnden bedömer i stället måluppfyllelsen utifrån nämndbeslutad indikator *Andel besök på husläkarmottagning av totalt antal öppenvårdsbesök*. Nämndens mål för 2025 är 31 procent, ett värde som uppnås till delåret 2025.
- För målet *Region Stockholm är ekologiskt hållbar och klimatneutral till år 2035* finns tre indikatorer som nämnden inte mäter till delåret men där nämnden gjort bedömningar om resultaten vid årets slut.

2.3.2. **Uppdrag**

Regionfullmäktige har beslutat om 21 uppdrag för primärvårdsnämnden för år 2025. I delårsrapporten uppger nämnden att 9 uppdrag har genomförts och att 12 uppdrag pågår enligt plan.

2.3.3. **Revisionskontorets bedömning**

Revisionskontorets granskning av primärvårdsnämndens delårsrapport visar att primärvårdsnämnden har få indikatorer från fullmäktige som har ett mätvärde till delåret

2025. Sammantaget rapporterar nämnden två indikatorer från fullmäktige och en som är beslutad av nämnden själv. Nämnden bedömer att den vid årets slut kommer att uppnå mer än hälften av sina mål. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning. Nämnden bedömer vidare att de uppdrag som inte redan genomförts pågår enligt plan. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning.

2.4. Rättvisande räkenskaper

Granskningen av den finansiella rapporteringen har utförts i enlighet med Standard för översiktlig granskning av finansiell delårsinformation (ISRE 2410), med beaktande av standard för kommunal räkenskapsrevision.

Utifrån genomförd granskning gör revisionskontoret bedömningen att delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad enligt god redovisningssed och de regioninterna avisningarna.

3. Svar på revisionsfrågor

Revisionsfråga	Svar på revisionsfråga	Motiv för bedömning
Utgör delårsrapporten ett vederhäftigt underlag för att bedöma resultaten vid årets slut för fullmäktiges mål?	Ja	Nämndens redovisning i delårsrapporten är översiktlig och utgör ett vederhäftigt underlag där måluppfyllelse, ekonomi, uppdrag och räkenskaper redogörs för.
Är primärvårdsnämndens redovisade prognoser för resultaten vid årets slut i delårsrapporten förenliga med fullmäktiges mål?	Ja	

Stockholm den 16 oktober 2025

Anne-May Moberg
Sakkunnig

Joakim Söderberg
Enhetschef

Revisionskontoret
Region Stockholm

Vad gör regionrevisorerna?

Regionrevisorerna granskar den verksamhet som bedrivs av regionens nämnder och bolagsstyrelser. Revisionsuppdraget är det största inom kommunal verksamhet.

Att vara revisor är ett förtroendeuppdrag vars syfte är att med oberoende, saklighet och integritet främja, granska och bedöma verksamheten. Den övergripande uppgiften för revisorerna är att granska hur nämnder och styrelser tar sitt ansvar. De förtroendevalda revisorerna är fullmäktiges och ytterst medborgarnas instrument för den demokratiska kontrollen. De har därmed en viktig funktion i den lokala självstyrelsen.

Ledamöter i nämnder och styrelser ansvarar inför fullmäktige för hur de själva, anställda och uppdragstagare genomför verksamheten. I ansvaret ingår att genomföra en ändamålsenlig verksamhet utifrån fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten, på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt och med en tillräcklig kontroll samt att upprätta rättvisande räkenskaper.

I årsrapporter för nämnder och styrelser sammanfattar revisionskontoret den granskning som genomförts under det gångna året. Verksamhetsrevisionen redovisas löpande i projektrapporter. Publikationerna finns på www.regionstockholm.se. Det går även att prenumerera på regionrevisorernas nyhetsbrev genom att anmäla intresse via e-postmeddelande till regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se.

Postadress: Box 22230, 104 22 Stockholm
Besöksadress: Hantverkargatan 25 b (T-bana Rådhuset)
Telefon: 08-123 100 00
E-post: regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se
Hemsida: www.regionstockholm.se

Region Stockholm