Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2015-03-18

LS 2015-0109

Landstingsstyrelsen

Yttrande över Finansdepartementets promemoria Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Stockholms läns landsting har genom remiss från Finansdepartementet beretts tillfälle att yttra sig över promemorian Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting (Dnr Fi2015/379).

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Finansdepartementet i enlighet med landstingsdirektörerens förslag till yttrande.

Landstingsrådsberedningens motivering

Det förslag som läggs fram i promemorian kommer att få negativa konsekvenser för Stockholmsregionen.

Stockholms län har under ett antal år vuxit mycket snabbt och den årliga befolkningstillväxten uppgår till i genomsnitt 1,6 procent per år. Huvudsakligen sker detta genom födelseöverskott och inflyttning från utlandet, inte genom inflyttning från övriga Sverige.

Befolkningstillväxten ställer stora krav på alla samhällsfunktioner såsom skolor, bostäder, kollektivtrafik, infrastruktur och sjukvård.

Den ekonomiska tillväxt som sker i Sveriges huvudstad, Stockholm, genererar ekonomisk tillväxt till hela landet och skapar goda förutsättningar för framtiden.

Landstinget och kommuner inom Stockholmsregionen har dubbla uppdrag, att vara till för sina innevånare i regionen men samtidigt tjäna resten av landet i en rad olika samhällsövergripande och internationella funktioner. Hela landet drar således nytta av Stockholmsregionen och den dynamiska kraft som regionen utgör.

Stockholms läns landsting har redan i dag landets högsta landstingsskatt. Gällande utjämningssystem tar inte tillräcklig hänsyn till det högre kostnadsläge som råder i en storstadsregion med stora behov av investeringar i exempelvis sjukvård och infrastruktur. Föreslagen förändring kommer ytterligare att missgynna Stockholms läns landsting, vilket i sin tur påverkar den ekonomiska utvecklingen i regionen och landet.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 6 mars 2015
Förslag till yttrande
Finansdepartementets promemoria Ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting med reviderad bilaga, tabell 1

Torbjörn Rosdahl

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Ekonomi och finans
Ekonomiska utredningar och analys

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2015-03-06

LS 2015-0109

Landstingsstyrelsen

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -03- 09
Dnr LS 2015-0109
Rotel I

Yttrande över Finansdepartementets promemoria Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting

Ärendebeskrivning

Stockholms läns landsting har genom remiss från Finansdepartementet beretts tillfälle att yttra sig över promemorian Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting (Dnr Fi2015/379).

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 6 mars 2015
Förslag till yttrande
Finansdepartementets promemoria Ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting med reviderad bilaga, tabell 1

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Finansdepartementet i enlighet med landstingsdirektörerens förslag till yttrande.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Förvaltningen är negativ till att inkomstutjämningsavgiften för de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift ska fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003 från och med 2016 istället för 60 procent som idag.

Förvaltningen vill framhålla behovet av en allmän översyn av utjämningssystemet som belyser tillväxthämmande effekter samt modellens effekter och begränsningar för tillväxtregioner som genomför stora och nödvändiga investeringar i hälso- och sjukvård samt i kollektivtrafiken för att möta en växande befolknings behov av service samt de krav som finns på en huvudstadsregion.

Bakgrund
Systemet för kommunalekonomisk utjämning är tänkt att ge kommuner och landsting samma förutsättningar att tillhandahålla likvärdig service till sina invånare oberoende av skattekraft (genom inkomstutjämning) och strukturella kostnadsskillnader (genom kostnadsutjämning). Det är också viktigt att utjämningssystemet inte motverkar tillväxt och ökad sysselsättning.

Det nuvarande systemet för kommunalekonomisk utjämning infördes den 1 januari 2005. Vissa ändringar i systemet har därefter genomförts. De senaste efter förslag i budgetpropositionen för 2014. Bland annat genomfördes förändringar inom inkomstutjämningssystemet från och med 2014 i syfte att minska inkomstutjämningens eventuella inverkan på tillväxten genom att marginaleffekterna för de kommuner som betalar en utjämningsavgift reducerades.

I Finansdepartementets promemoria föreslås att den länsvisa skattesatsen, som används vid beräkningen av inkomstutjämningsavgifter, för de kommuner och landsting som betalar en avgift, ska fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen 2003 för kommunerna respektive landstingen. Idag uppgår den skattesatsen till 60 procent av medelskattesatsen. Det innebär att avgifterna höjs för de kommuner och landsting som betalar en avgift till systemet. Det enda landsting som berörs av avgiftshöjningen är Stockholms läns landsting.

Därutöver föreslås avskaffande av det särskilda bidrag som, inom ramen för strukturbidraget, kompenserar de kommuner och landsting som fick lägre intäkter eller högre avgifter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014. Avgiftsökningar till följd av de föreslagna förändringarna ska ske successivt. Kommuner och landsting ska det år förändringarna träder i kraft få ett införandebidrag motsvarande den del av avgiftsökningen som överstiger 250 kronor per invånare. Enligt promemorian berör dessa ändringar inte Stockholms läns landsting.

De förändringar som föreslås i promemorian är i huvudsak en återgång till de regler som gällde för beräkning av inkomstutjämningsavgifter fram till utgången av 2013. Samtliga ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2016.

Överväganden
Effekten av ett genomförande av förslaget skulle bli att Stockholms läns landsting som enda avgiftsskyldiga landstinget i inkomstutjämningssystemet får ökade nettokostnader på uppskattningsvis 110 miljoner kronor

per år om hänsyn också tas till att regleringsposten ändras. Stockholms län har under ett antal år vuxit mycket snabbt i jämförelse med övriga riket. De senaste tio åren har befolkningen ökat med i genomsnitt 1,6 procent per år, och därtill är bruttoregionalprodukten 43 procent högre i Stockholms län än i riket. Stockholms kraftiga expansion bidrar därför kraftigt till Sveriges tillväxt och samtidigt är sysselsättningsgraden högst i landet. Den snabba tillväxten i Stockholms län innebär att landstingets verksamheter måste byggas ut kraftigt för att möta invånarnas behov av kollektivtransporter och hälso- och sjukvård. Totalt innebär detta investeringar på 106 miljarder kronor under de kommande 10 åren. Högre kapitalkostnader tillsammans med ökade driftskostnader innebär att utrymmet för ytterligare investeringar är obefintligt om en ekonomi i balans ska nås.

Det hade varit värdefullt om Finansdepartementet i sin promemoria i större utsträckning redogjort för och analyserat de långsiktiga tillväxteffekterna av en alltmer långtgående utjämning av landstingens ekonomiska förutsättningar och också beaktat konsekvenserna av de investeringar som är nödvändiga i en tillväxtregion. I promemorian finns inte någon hänvisning till ekonomisk forskning som skulle kunna belysa tillväxteffekter av inkomstutjämningssystemet.

Förvaltningen är negativ till de föreslagana förändringarna av inkomstutjämningssystemet och vill liksom i tidigare remissvar framhålla behovet av en allmän översyn av hela utjämningssystemet som exempelvis belyser tillväxthämmande effekter, modellens effekter och begränsningar inverkan på för möjligheten att genomföra stora investeringar i snabbt växande regioner.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.

Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör

Gunnel Forsberg
Ekonomidirektör

Landstingsstyrelsen

YTTRANDE
2015-04-14

LS 2015-0109

Finansdepartementet

Yttrande över Finansdepartementets promemoria Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting

Sammanfattning
Stockholms läns landsting är negativ till att inkomstutjämningsavgiften för de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift ska fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003 från och med 2016 istället för 60 procent som idag.

Stockholms läns landsting vill framhålla behovet av en allmän översyn av utjämningssystemet som även belyser dess tillväxthämmande effekter samt i synnerhet modellens effekter och begränsningar för tillväxtregioner som genomför stora och nödvändiga investeringar i hälso-och sjukvård samt i kollektivtrafiken, för att möta en växande befolknings behov av service samt de krav som finns på en huvudstadsregion.

Bakgrund
Systemet för kommunalekonomisk utjämning är tänkt att ge kommuner och landsting samma förutsättningar att tillhandahålla likvärdig service till sina invånare, oberoende av skattekraft (genom inkomstutjämning) och strukturella kostnadsskillnader (genom kostnadsutjämning). Det är också enligt Stockholms läns landsting viktigt att utjämningssystemet inte motverkar tillväxt och ökad sysselsättning.

Överväganden
Effekten av det förslag som läggs fram i promemorian blir enligt Stockholms läns landsting att Stockholms läns landsting som enda avgiftsskyldiga landstinget i inkomstutjämningssystemet, får ökade nettokostnader på uppskattningsvis 110 miljoner kronor om året om hänsyn också tas till att regleringsposten ändras. Stockholms län har under ett antal år vuxit mycket snabbt i jämförelse med övriga riket. De senaste tio åren har befolkningen ökat med i genomsnitt 1,6 procent per år. Den

tillväxt som sker i Stockholm, Sveriges huvudstad, har stor betydelse för hela landets ekonomiska tillväxt och framtida utveckling.

Den snabba tillväxten i Stockholms län innebär att landstingets verksamheter måste byggas ut kraftigt för att möta invånarnas behov av kollektivtransporter och hälso- och sjukvård. Totalt innebär detta investeringar på 106 miljarder kronor under de kommande 10 åren. Högre kapitalkostnader tillsammans med ökade driftskostnader innebär att utrymmet för ytterligare investeringar är obefintligt om en ekonomi i balans ska nås.

Det hade varit värdefullt om Finansdepartementet i sin promemoria i större utsträckning redogjort för och analyserat de långsiktiga tillväxteffekterna av en alltmer långtgående utjämning av landstingens ekonomiska förutsättningar och också beaktat konsekvenserna av de investeringar som är nödvändiga i en tillväxtregion. I promemorian finns inte någon hänvisning till ekonomisk forskning som skulle kunna belysa tillväxteffekter av inkomstutjämningssystemet.

Stockholms läns landsting är negativ till och avstyrker de föreslagana förändringarna av inkomstutjämningssystemet. Stockholms läns landsting vill framhålla behovet av en allmän översyn av hela utjämningssystemet som exempelvis belyser tillväxthämmande effekter, modellens effekter och begränsningar samt inverkan på möjligheten att genomföra stora investeringar i snabbt växande regioner såsom Stockholms län.

REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2015-01-26

Fi2015/379

Finansdepartementet

Avdelningen för offentlig förvaltning
Kommunenheten
Kjell Ellström
Telefon 08 - 405 40 63

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -01- 28
Dnr LS 2015-0109

Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting

Bilaga

Den 16 januari 2016 remitterade Finansdepartementet promemorian Ändrad inkomst utjämning för kommuner och landsting. I promemorian redovisas en bilaga med preliminära utfallsberäkningar för enskilda kommuner (tabell 1) och landsting (tabell 2).

I denna promemoria bifogade tabell ersätter tabell 1 i den remitterade promemorian.

Klara Cederlund
Departementsråd

Bilaga

Tabell 1: Preliminära utfallsberäkningar kommuner, exklusive införande-bidrag (2015 års nivå, kronor per invånare)

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Stockholm								
Botkyrka	11 409	11 409	0	0	104	-104	210	106
Danderyd	-21 398	-20 348	-1 050	0	0	0	210	-840
Ekerö	-2 976	-2 070	-906	0	0	0	210	-696
Haninge	7 033	7 033	0	0	104	-104	210	106
Huddinge	4 822	4 822	0	0	104	-104	210	106
Järfälla	3 225	3 225	0	0	104	-104	210	106
Lidingö	-12 195	-11 144	-1 051	0	0	0	210	-841
Nacka	-4 926	-3 875	-1 051	0	0	0	210	-841
Norrtälje	7 045	7 045	0	0	104	-104	210	106
Nykvarn	1 453	1 453	0	0	104	-104	210	106
Nynäshamn	6 366	6 366	0	0	104	-104	210	106
Salem	1 758	1 758	0	0	104	-104	210	106
Sigtuna	6 581	6 581	0	0	104	-104	210	106
Sollentuna	-3 737	-2 686	-1 051	0	0	0	210	-841
Solna	-2 076	-1 444	-632	0	0	0	210	-422
Stockholm	-2 534	-1 763	-771	0	0	0	210	-561
Sundbyberg	3 380	3 380	0	0	104	-104	210	106
Södertälje	9 742	9 742	0	0	104	-104	210	106
Tyresö	1 049	1 049	0	0	104	-104	210	106
Täby	-8 609	-7 558	-1 051	0	0	0	210	-841
Upplands Väsby	3 578	3 578	0	0	104	-104	210	106
Upplands-Bro	5 636	5636	0	0	104	-104	210	106
Vallentuna	910	910	0	0	104	-104	210	106
Vaxholm	-4 231	-3 181	-1 050	0	0	0	210	-840
Värmdö	418	418	0	0	104	-104	210	106
Österåker	-291	-202	-89	0	68	-68	210	53
Uppsala								
Enköping	6 282	6 282	0	0	104	-104	210	106
Heby	11 061	11 061	0	0	104	-104	210	106
Håbo	2 384	2 384	0	0	104	-104	210	106
Knivsta	1 591	1 591	0	0	104	-104	210	106
Tierp	10 513	10 513	0	0	104	-104	210	106
Uppsala	4 973	4 973	0	0	104	-104	210	106
Älvkarleby	9 149	9 149	0	0	104	-104	210	106
Östhammar	6 059	6 059	0	0	104	-104	210	106
Södermanland								
Eskilstuna	10 762	10 762	0	0	104	-104	210	106
Flen	12 104	12 104	0	0	104	-104	210	106
Gnesta	7 557	7 557	0	0	104	-104	210	106
Katrineholm	11 153	11 153	0	0	104	-104	210	106
Nyköping	6 781	6 781	0	0	104	-104	210	106
Oxelösund	7 378	7 378	0	0	104	-104	210	106
Strängnäs	5 040	5 040	0	0	104	-104	210	106
Trosa	3 033	3 033	0	0	104	-104	210	106
Vingåker	12 204	12 204	0	0	104	-104	210	106
Östergötland								
Boxholm	10 261	10261	0	0	104	-104	210	106
Finspång	7 357	7 357	0	0	104	-104	210	106
Kinda	9 741	9 741	0	0	104	-104	210	106
Linköping	6 291	6 291	0	0	104	-104	210	106
Mjölby	8 486	8 486	0	0	104	-104	210	106
Motala	9 771	9 771	0	0	104	-104	210	106
Norrköping	8 861	8 861	0	0	104	-104	210	106
Söderköping	7 719	7 719	0	0	104	-104	210	106
Vadstena	7 354	7 354	0	0	104	-104	210	106
Valdemarsvik	10 840	10 840	0	0	104	-104	210	106
Ydre	10 627	10 627	0	0	104	-104	210	106
Åtvidaberg	9 568	9 568	0	0	104	-104	210	106
Ödeshög	11 848	11 848	0	0	104	-104	210	106

Bilaga

Län Kommun	Inkomstutjämning Förslag	Nuvarande	Förändring	Särskilt bidrag Förslag	Nuvarande	Förändring	Regleringspost Förändring	Totalt Förändring
Jönköping								
Aneby	9 596	9 596	0	0	104	-104	210	106
Eksjö	8 238	8 238	0	0	104	-104	210	106
Gislaved	8 298	8 298	0	0	104	-104	210	106
Gnosjö	7 625	7 625	0	0	104	-104	210	106
Habo	7 857	7 857	0	0	104	-104	210	106
Jönköping	7 186	7 186	0	0	104	-104	210	106
Mullsjö	9 519	9 519	0	0	104	-104	210	106
Nässjö	10 086	10 086	0	0	104	-104	210	106
Sävsjö	12 164	12 164	0	0	104	-104	210	106
Tranås	10 600	10600	0	0	104	-104	210	106
Vaggeryd	8 828	8 828	0	0	104	-104	210	106
Vetlanda	9 524	9 524	0	0	104	-104	210	106
Värnamo	6 648	6 648	0	0	104	-104	210	106
Kronoberg								
Alvesta	10 970	10 970	0	0	104	-104	210	106
Lessebo	12 986	12 986	0	0	104	-104	210	106
Ljungby	8 902	8 902	0	0	104	-104	210	106
Markaryd	12 460	12 460	0	0	104	-104	210	106
Tingsryd	11 428	11 428	0	0	104	-104	210	106
Uppvidinge	11 435	11 435	0	0	104	-104	210	106
Växjö	7 948	7 948	0	0	104	-104	210	106
Älmhult	5 348	5 348	0	0	104	-104	210	106
Kalmar								
Borgholm	12 107	12 107	0	0	104	-104	210	106
Emmaboda	9 739	9 739	0	0	104	-104	210	106
Hultsfred	12 765	12 765	0	0	104	-104	210	106
Högsby	15 037	15 037	0	0	104	-104	210	106
Kalmar	8 054	8 054	0	0	104	-104	210	106
Mönsterås	9 117	9 117	0	0	104	-104	210	106
Mörbylånga	8 919	8 919	0	0	104	-104	210	106
Nybro	12 248	12 248	0	0	104	-104	210	106
Oskarshamn	4 513	4 513	0	0	104	-104	210	106
Torsås	12 991	12 991	0	0	104	-104	210	106
Vimmerby	10 185	10185	0	0	104	-104	210	106
Västervik	9 905	9 905	0	0	104	-104	210	106
Gotland								
Gotland	10 798	10 798	0	0	104	-104	210	106
Blekinge								
Karlshamn	8 843	8 843	0	0	104	-104	210	106
Karlskrona	8 057	8 057	0	0	104	-104	210	106
Olofström	9 545	9 545	0	0	104	-104	210	106
Ronneby	10 151	10 151	0	0	104	-104	210	106
Sölvesborg	9 596	9 596	0	0	104	-104	210	106
Skåne								
Bjuv	12 794	12 794	0	0	104	-104	210	106
Bromölla	10 558	10 558	0	0	104	-104	210	106
Burlöv	11 808	11 808	0	0	104	-104	210	106
Båstad	5 194	5 194	0	0	104	-104	210	106
Eslöv	9 944	9 944	0	0	104	-104	210	106
Helsingborg	7 414	7 414	0	0	104	-104	210	106
Hässleholm	11 291	11 291	0	0	104	-104	210	106
Höganäs	3 992	3 992	0	0	104	-104	210	106
Hörby	10 478	10 478	0	0	104	-104	210	106
Höör	9 241	9 241	0	0	104	-104	210	106
Klippan	12 505	12 505	0	0	104	-104	210	106
Kristianstad	10 038	10 038	0	0	104	-104	210	106
Kävlinge	3 462	3 462	0	0	104	-104	210	106
Landskrona	12 697	12 697	0	0	104	-104	210	106
Lomma	-4 619	-3 569	-1 050	0	0	0	210	-840
Lund	5 565	5 565	0	0	104	-104	210	106
Malmö	12 433	12 433	0	0	104	-104	210	106
Osby	11 781	11 781	0	0	104	-104	210	106
Perstorp	13 438	13 438	0	0	104	-104	210	106
Simrishamn	9 403	9 403	0	0	104	-104	210	106

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Sjöbo	10 582	10 582	0	0	104	-104	210	106
Skurup	10 248	10 248	0	0	104	-104	210	106
Staffanstorp	3 954	3 954	0	0	104	-104	210	106
Svalöv	11 003	11 003	0	0	104	-104	210	106
Svedala	5 910	5 910	0	0	104	-104	210	106
Tomelilla	12 443	12 443	0	0	104	-104	210	106
Trelleborg	9 378	9 378	0	0	104	-104	210	106
Vellinge	-2 052	-1 451	-601	0	0	0	210	-391
Ystad	6 646	6 646	0	0	104	-104	210	106
Åstorp	13 142	13 142	0	0	104	-104	210	106
Ängelholm	5 773	5 773	0	0	104	-104	210	106
Örkelljunga	12 808	12 808	0	0	104	-104	210	106
Östra Göinge	11 922	11 922	0	0	104	-104	210	106
Halland								
Falkenberg	9 501	9 501	0	0	104	-104	210	106
Halmstad	7 836	7 836	0	0	104	-104	210	106
Hylte	11 071	11 071	0	0	104	-104	210	106
Kungsbacka	-238	-167	-71	0	104	-104	210	35
Laholm	9 934	9 934	0	0	104	-104	210	106
Varberg	6 665	6 665	0	0	104	-104	210	106
Västra Götaland								
Ale	6 872	6 872	0	0	104	-104	210	106
Alingsås	6 909	6 909	0	0	104	-104	210	106
Bengtsfors	12 606	12 606	0	0	104	-104	210	106
Bollebygd	5 261	5 261	0	0	104	-104	210	106
Borås	8 266	8 266	0	0	104	-104	210	106
Dals-Ed	14 727	14 727	0	0	104	-104	210	106
Essunga	11 097	11 097	0	0	104	-104	210	106
Falköping	10 868	10 868	0	0	104	-104	210	106
Färgelanda	12 327	12 327	0	0	104	-104	210	106
Grästorp	10 091	10 091	0	0	104	-104	210	106
Gullspång	12 689	12 689	0	0	104	-104	210	106
Göteborg	5 256	5 256	0	0	104	-104	210	106
Götene	9 141	9 141	0	0	104	-104	210	106
Herrljunga	10 253	10 253	0	0	104	-104	210	106
Hjo	9 886	9 886	0	0	104	-104	210	106
Härryda	1 741	1 741	0	0	104	-104	210	106
Karlsborg	7 629	7 629	0	0	104	-104	210	106
Kungälv	2 804	2 804	0	0	104	-104	210	106
Lerum	2 341	2 341	0	0	104	-104	210	106
Lidköping	7 412	7412	0	0	104	-104	210	106
Lilla Edet	9 664	9 664	0	0	104	-104	210	106
Lysekil	6 574	6 574	0	0	104	-104	210	106
Mariestad	9 291	9 291	0	0	104	-104	210	106
Mark	9 255	9 255	0	0	104	-104	210	106
Mellerud	13 801	13 801	0	0	104	-104	210	106
Munkedal	11 562	11 562	0	0	104	-104	210	106
Mölndal	1 694	1 694	0	0	104	-104	210	106
Orust	6 116	6 116	0	0	104	-104	210	106
Partille	2 303	2 303	0	0	104	-104	210	106
Skara	9 398	9 398	0	0	104	-104	210	106
Skövde	6 264	6 264	0	0	104	-104	210	106
Sotenäs	4 719	4 719	0	0	104	-104	210	106
Stenungsund	3 070	3 070	0	0	104	-104	210	106
Strömstad	11 666	11 666	0	0	104	-104	210	106
Svenljunga	11 240	11 240	0	0	104	-104	210	106
Tanum	10 140	10 140	0	0	104	-104	210	106
Tibro	11 375	11 375	0	0	104	-104	210	106
Tidaholm	10 683	10 683	0	0	104	-104	210	106
Tjörn	2 170	2 170	0	0	104	-104	210	106
Tranemo	9 001	9 001	0	0	104	-104	210	106

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Trollhättan	9 524	9 524	0	0	104	-104	210	106
Töreboda	12 462	12462	0	0	104	-104	210	106
Uddevalla	8 652	8 652	0	0	104	-104	210	106
Ulricehamn	8 824	8 824	0	0	104	-104	210	106
Vara	10 477	10 477	0	0	104	-104	210	106
Vårgårda	9 778	9 778	0	0	104	-104	210	106
Vänersborg	9 463	9 463	0	0	104	-104	210	106
Åmål	11 908	11 908	0	0	104	-104	210	106
Öckerö	3 004	3 004	0	0	104	-104	210	106
Värmland								
Arvika	11 244	11 244	0	0	104	-104	210	106
Eda	16 101	16 101	0	0	104	-104	210	106
Filipstad	13 468	13 468	0	0	104	-104	210	106
Forshaga	11 944	11 944	0	0	104	-104	210	106
Grums	10 830	10 830	0	0	104	-104	210	106
Hagfors	10 959	10 959	0	0	104	-104	210	106
Hammarö	3 737	3 737	0	0	104	-104	210	106
Karlstad	7 402	7 402	0	0	104	-104	210	106
Kil	10 885	10 885	0	0	104	-104	210	106
Kristinehamn	11 435	11 435	0	0	104	-104	210	106
Munkfors	13 537	13 537	0	0	104	-104	210	106
Storfors	10 555	10 555	0	0	104	-104	210	106
Sunne	11 876	11 876	0	0	104	-104	210	106
Säffle	12 091	12 091	0	0	104	-104	210	106
Torsby	12 197	12197	0	0	104	-104	210	106
Årjäng	16 611	16 611	0	0	104	-104	210	106
Örebro								
Askersund	7 734	7 734	0	0	104	-104	210	106
Degerfors	9 623	9 623	0	0	104	-104	210	106
Hallsberg	9 432	9 432	0	0	104	-104	210	106
Hällefors	11 504	11 504	0	0	104	-104	210	106
Karlskoga	7 400	7 400	0	0	104	-104	210	106
Kumla	9 095	9 095	0	0	104	-104	210	106
Laxå	9 075	9 075	0	0	104	-104	210	106
Lekeberg	8 570	8 570	0	0	104	-104	210	106
Lindesberg	9 017	9 017	0	0	104	-104	210	106
Ljusnarsberg	12 614	12 614	0	0	104	-104	210	106
Nora	8 037	8 037	0	0	104	-104	210	106
Örebro	8 261	8 261	0	0	104	-104	210	106
Västmanland								
Arboga	10 577	10 577	0	0	104	-104	210	106
Fagersta	9 368	9 368	0	0	104	-104	210	106
Hallstahammar	10 437	10 437	0	0	104	-104	210	106
Kungsör	9 866	9 866	0	0	104	-104	210	106
Köping	9 645	9 645	0	0	104	-104	210	106
Norberg	8 984	8 984	0	0	104	-104	210	106
Sala	10 314	10 314	0	0	104	-104	210	106
Skinnskatteberg	10 092	10 092	0	0	104	-104	210	106
Surahammar	8 767	8767	0	0	104	-104	210	106
Västerås	5 341	5 341	0	0	104	-104	210	106
Dalarna								
Avesta	8 344	8 344	0	0	104	-104	210	106
Borlänge	9 851	9 851	0	0	104	-104	210	106
Falun	6 191	6 191	0	0	104	-104	210	106
Gagnef	9 099	9 099	0	0	104	-104	210	106
Hedemora	9 778	9 778	0	0	104	-104	210	106
Leksand	8 129	8 129	0	0	104	-104	210	106
Ludvika	7 804	7 804	0	0	104	-104	210	106
Malung-Sälen	10 356	10 356	0	0	104	-104	210	106
Mora	8 692	8 692	0	0	104	-104	210	106
Orsa	13 002	13 002	0	0	104	-104	210	106

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Rättvik	10 441	10 441	0	0	104	-104	210	106
Smedjebacken	7 167	7 167	0	0	104	-104	210	106
Säter	8 133	8 133	0	0	104	-104	210	106
Vansbro	13 194	13 194	0	0	104	-104	210	106
Älvdalen	12 986	12 986	0	0	104	-104	210	106
Gävleborg								
Bollnäs	10 808	10 808	0	0	104	-104	210	106
Gävle	6 909	6 909	0	0	104	-104	210	106
Hofors	7 876	7 876	0	0	104	-104	210	106
Hudiksvall	8 463	8 463	0	0	104	-104	210	106
Ljusdal	11 473	11 473	0	0	104	-104	210	106
Nordanstig	11 903	11903	0	0	104	-104	210	106
Ockelbo	9 298	9 298	0	0	104	-104	210	106
Ovanåker	11 564	11 564	0	0	104	-104	210	106
Sandviken	7 242	7 242	0	0	104	-104	210	106
Söderhamn	9 833	9 833	0	0	104	-104	210	106
Västernorrland								
Härnösand	10 060	10 060	0	0	104	-104	210	106
Kramfors	10 722	10 722	0	0	104	-104	210	106
Sollefteå	11 747	11 747	0	0	104	-104	210	106
Sundsvall	5 370	5 370	0	0	104	-104	210	106
Timrå	9 212	9 212	0	0	104	-104	210	106
Ånge	10 276	10 276	0	0	104	-104	210	106
Örnsköldsvik	7 131	7 131	0	0	104	-104	210	106
Jämtland								
Bräcke	12 982	12 982	0	0	104	-104	210	106
Härjedalen	11 949	11 949	0	0	104	-104	210	106
JämtlandsBerg	11 820	11 820	0	0	104	-104	210	106
Krokom	10 438	10 438	0	0	104	-104	210	106
Ragunda	12 179	12 179	0	0	104	-104	210	106
Strömsund	12 330	12 330	0	0	104	-104	210	106
Åre	12 301	12 301	0	0	104	-104	210	106
Östersund	8 147	8 147	0	0	104	-104	210	106
Västerbotten								
Bjurholm	15 625	15 625	0	0	104	-104	210	106
Dorotea	13 205	13 205	0	0	104	-104	210	106
Lycksele	9 072	9072	0	0	104	-104	210	106
Malå	8 160	8 160	0	0	104	-104	210	106
Nordmaling	11 349	11 349	0	0	104	-104	210	106
Norsjö	11 194	11 194	0	0	104	-104	210	106
Robertsfors	11 166	11 166	0	0	104	-104	210	106
Skellefteå	7 720	7 720	0	0	104	-104	210	106
Sorsele	12 873	12 873	0	0	104	-104	210	106
Storuman	11 676	11 676	0	0	104	-104	210	106
Umeå	6 932	6 932	0	0	104	-104	210	106
Vilhelmina	14 228	14 228	0	0	104	-104	210	106
Vindeln	11 684	11 684	0	0	104	-104	210	106
Vännäs	10 144	10 144	0	0	104	-104	210	106
Åsele	12 444	12 444	0	0	104	-104	210	106
Norrbotten								
Arjeplog	7 514	7 514	0	0	104	-104	210	106
Arvidsjaur	8 964	8 964	0	0	104	-104	210	106
Boden	7 615	7 615	0	0	104	-104	210	106
Gällivare	-607	-436	-171	0	104	-104	210	-65
Haparanda	13 437	13 437	0	0	104	-104	210	106
Jokkmokk	7 781	7 781	0	0	104	-104	210	106
Kalix	7 942	7 942	0	0	104	-104	210	106
Kiruna	-1 155	-831	-324	0	43	-43	210	-157
Luleå	4 887	4 887	0	0	104	-104	210	106
Pajala	10 467	10467	0	0	104	-104	210	106
Piteå	6 545	6 545	0	0	104	-104	210	106
Älvsbyn	10 183	10 183	0	0	104	-104	210	106
Överkalix	9 599	9 599	0	0	104	-104	210	106
Övertorneå	12 762	12 762	0	0	104	-104	210	106

Finansdepartementet

Dnr Fi2015/379

Avdelningen för offentlig förvaltning

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -01- 19
Dnr LS 2015-0109

Ändrad inkomstutjämning för kommuner och landsting

Januari 2015

Promemorians huvudsakliga innehåll

I denna promemoria lämnas förslag till förändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning.

I promemorian föreslås att den länsvisa skattesatsen, som används vid beräkningen av inkomstutjämningsavgifter, för de kommuner och landsting som betalar en avgift ska fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen 2003 för kommunerna respektive landstingen. Det innebär att avgifterna höjs för dessa kommuner och landsting.

Därutöver föreslås en avskaffning av det särskilda bidrag som, inom ramen för strukturbidraget, kompenserar de kommuner och landsting som fick lägre intäkter eller högre avgifter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014.

De förändringar som föreslås i denna promemoria innebär i huvudsak en återgång till de regler som gällde för beräkning av inkomstutjämningsavgifter fram till utgången av 2013.

Avslutningsvis föreslås ett nytt införandebidrag.

Samtliga ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2016.

Innehållsförteckning

1 Förslag till lag om ändring i lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning 4

2 Bakgrund 7
- 2.1 Inkomstutjämningen 7
- 2.2 Det särskilda bidraget inom ramen för strukturbidraget 8
- 2.3 Införandebidraget 9
- 2.4 Regleringsbidraget och regleringsavgiften 9

3 Förändringar i inkomstutjämningen 10

4 Det särskilda bidraget avskaffas 11

5 Införandebidrag 12

6 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser 13

7 Konsekvenser 13

8 Författningskommentar 14

Bilaga Preliminära utfallsberäkningar 16

1 Förslag till lag om ändring i lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning

Härigenom föreskrivs att 3, 7 och 11-13 §§ lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*

3 §[1]

Utjämningsår: Det år bidrag eller avgift ska betalas.

Uppräknat skatteunderlag: De sammanlagda beskattningsbara inkomsterna för en kommun eller ett landsting enligt Skatteverkets beslut om slutlig skatt enligt 56 kap. 2 §skatteförfarandelagen (2011:1244) i fråga om kommunal inkomstskatt året före utjämningsåret, uppräknade med uppräkningsfaktorerna enligt 4 § tredje stycket lagen(1965:269) med särskilda bestämmelser om kommuns och annan menighets utdebitering av skatt, m.m.

Uppräknad medelskattekraft: Summan av de uppräknade skatteunderlagen för hela landet dividerad med antalet invånare i landet den 1 november året före utjämningsåret.

Skatteutjämningsunderlag: Den uppräknade medelskattekraften multiplicerad med antalet folkbokförda invånare i kommunen respektive landstinget den 1 november året före utjämningsåret uppräknad med den procentsats som anges i 4 §.

Medelskattesats: Varje kommuns och landstings skatteunderlag multiplicerad med dess skattesats varefter summan av de beräknade beloppen divideras med skatteunderlaget i landet. Skatteunderlaget och skattesatsen för kommuner som inte ingår i ett landsting undantas från denna beräkning.

Standardkostnad: En för varje kommun eller landsting beräknad teoretisk kostnad för var och en av de verksamheter och kostnadsslag som anges i 8 §, varvid kostnaden beräknas med utgångspunkt i faktorer som är av särskild betydelse för att belysa strukturella förhållanden.

Strukturkostnad: Summan av standardkostnaderna för en kommun eller ett landsting.

Bidragsminskning: En bidragsminskning föreligger i den mån nettot av en kommuns eller ett landstings bidrag och avgifter år 2013 enligt den då gällande lydelsen av denna lag är större än nettot av kommunens eller landstingets bidrag och avgifter för samma år beräknade enligt 5, 6, 9, 10 §§, 11 § andra och tredje styckena, 12 § andra och tredje styckena samt 15 och 16 §§.

Avgiftsökning: En avgiftsökning föreligger i den mån nettot av en kommuns eller ett landstings bidrag och avgifter år 2015 enligt den då gällande

[1] Senaste lydelse 2013:975.

lydelsen av denna lag är större än nettot av kommunens eller landstingets bidrag och avgifter för samma år beräkande enligt denna lag.

7 §[2]

Regeringen fastställer för varje län de skattesatser (länsvisa skattesatser) som ska tillämpas vid beräkning av bidrag enligt 5 § och avgifter enligt 6 §.

De länsvisa skattesatserna ska för bidragsberättigade kommuner fastställas utifrån 95 procent av medelskattesatsen år 2003 och för bidragsberättigade landsting utifrån 90 procent av medelskattesatsen samma år.

För avgiftsskyldiga kommuner och landsting ska de länsvisa skattesatserna i stället fastställas utifrån *60* procent av medelskattesatsen år 2003 *för den del av det uppräknade skatteunderlaget som utgör högst 125 procent av den uppräknade medelskattekraften, multiplicerad med antalet folkbokförda invånare i kommunen respektive landstinget. För överstigande del ska den länsvisa skattesatsen fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003.*

För avgiftsskyldiga kommuner och landsting ska de länsvisa skattesatserna i stället fastställas utifrån *85* procent av medelskattesatsen år 2003.

Vid fastställandet av de länsvisa skattesatserna ska hänsyn tas till skatteväxlingar mellan kommuner och landsting i respektive län från och med år 1991.

11 §[3]

En kommun har rätt till ett strukturbidrag enligt följande.

En kommun som år 2004 haft en beräknad standardkostnad för svagt befolkningsunderlag har rätt till bidrag med motsvarande belopp.

En kommun som år 2013 fått strukturbidrag för näringslivs- och sysselsättningsfrämjande åtgärder eller för bidragsminskning har rätt till ett bidrag motsvarande den del av summan av dessa belopp som överstiger 0,22 procent av det uppräknade skatteunderlaget år 2014.

En kommun som år 2013, vid en tillämpning av bestämmelsen om länsvisa skattesatser i 7 § tredje stycket, sammantaget skulle ha fått minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter enligt

[2] Senaste lydelse 2013:975.
[3] Senaste lydelse 2013:975.

denna lag har rätt till ett bidrag med motsvarande belopp.

12 §[4]

Ett landsting har rätt till ett strukturbidrag enligt följande.

Ett landsting som år 2004 haft en beräknad standardkostnad för små landsting har rätt till ett bidrag med motsvarande belopp.

Ett landsting som år 2013 fått strukturbidrag för bidragsminskning har rätt till ett bidrag motsvarande den del av beloppet som överstiger 0,11 procent av det uppräknade skatteunderlaget år 2014.

Ett landsting som år 2013, vid en tillämpning av bestämmelsen om länsvisa skattesatser i 7 § tredje stycket, sammantaget skulle ha fått minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter enligt denna lag har rätt till ett bidrag med motsvarande belopp.

13 §[5]

En kommun eller ett landsting som får en bidragsminskning har rätt till ett årligt införandebidrag för den del av bidragsminskningen som överstiger 250 kronor per invånare.

En kommun eller ett landsting som får en avgiftsökning har rätt till ett årligt införandebidrag för den del av avgiftsökningen som överstiger 250 kronor per invånare.

Införandebidraget ska därefter årligen minska med 250 kronor per invånare till dess *det* upphör.

Införandebidragen ska därefter årligen minska med 250 kronor per invånare till dess *respektive bidrag* upphör.

---

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2016.
2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande i fråga om bidrag och avgifter som avser tid före ikraftträdandet.

[4] Senaste lydelse 2013:975.
[5] Senaste lydelse 2013:975.

2 Bakgrund

Det nuvarande systemet för kommunalekonomisk utjämning infördes den 1 januari 2005 efter förslag i propositionen Ändringar i det kommunala utjämningssystemet (prop. 2003/04:155, bet. 2004/05:FiU7, rskr. 2004/05:13). Syftet med systemet är att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar för alla kommuner och landsting i landet att kunna tillhandahålla sina invånare likvärdig service, oberoende av kommuninvånarnas inkomster och andra strukturella förhållanden. Utjämningssystemet regleras i lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning och förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning.

Utjämningssystemet består av fem olika delar:

- inkomstutjämning,
- kostnadsutjämning,
- strukturbidrag,
- införandebidrag, och
- regleringsbidrag/regleringsavgift (regleringspost).

Vissa ändringar har efter 2005 gjorts i utformningen av utjämningssystemet (prop. 2005/06:7, bet. 2005/06:FiU13, rskr. 2005/06:19, prop. 2006/07:100, bet. 2006/07:FiU20, rskr. 2006/07:220, prop. 2010/11:156, bet. 2011/12:FiU7, rskr. 2011/12:9 och prop. 2013/14:1, bet. 2013/14:FiU3, rskr. 2013/14:69). De senaste förändringarna gjordes efter förslag som lämnades av den förra regeringen i budgetpropositionen för 2014. Förslagen baserades, med undantag för ändringarna i inkomstutjämningen, på förslagen som den parlamentariska kommittén Utjämningskommittén.08 hade lämnat i betänkandet Likvärdiga förutsättningar – Översyn av den kommunala utjämningen (SOU 2011:39). Ändringarna i inkomstutjämningen baserades på förslagen i departementspromemorian Förslag till ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting, som remitterades i december 2012 (dnr Fi2012/4726).

2.1 Inkomstutjämningen

Inkomstutjämningen syftar till att utjämna skillnader i skattekraft mellan kommuner och mellan landsting. Utjämningen utgår från kommunens eller landstingets skatteunderlag. De sammanlagda beskattningsbara inkomsterna för en kommun eller ett landsting enligt Skatteverkets beslut om slutlig skatt i fråga om kommunal inkomstskatt året före det år bidrag eller avgift ska betalas (utjämningsåret), uppräknade med uppräkningsfaktorer för året före utjämningsåret och för utjämningsåret, utgör det uppräknade skatteunderlaget.

Skatteutjämningsunderlaget räknas fram genom att man tar det uppräknade skatteunderlaget för hela landet, dividerat med antalet invånare i landet den 1 november året före utjämningsåret, och multiplicerar detta belopp (den uppräknade medelskattekraften) med antalet folkbokförda invånare i kommunen respektive landstinget den 1 november året före utjämningsåret uppräknat med 115 procent för varje kommun och lands-

ting. De kommuner och landsting vars skatteutjämningsunderlag är högre än det uppräknade skatteunderlaget har rätt till ett inkomstutjämningsbidrag. Bidraget motsvarar skillnaden mellan skatteutjämningsunderlaget och det uppräknade skatteunderlaget, multiplicerad med s.k. länsvisa skattesatser. De kommuner och landsting vars skatteutjämningsunderlag är lägre än det uppräknade skatteunderlaget är skyldiga att betala en inkomstutjämningsavgift som beräknas på motsvarande sätt.

De länsvisa skattesatserna fastställs av regeringen. För bidragsberättigade kommuner fastställs skattesatserna utifrån 95 procent och för bidragsberättigade landsting utifrån 90 procent av medelskattesatsen 2003. Den 1 januari 2014 trädde ändringar i lagen om kommunalekonomisk utjämning ikraft. Dessa innebär bl.a. att de länsvisa skattesatserna för avgiftsskyldiga kommuner och landsting fastställs utifrån 60 procent av medelskattesatsen 2003 för kommunerna respektive landstingen för den delen av det uppräknade skatteunderlaget som är högst 125 procent av rikets uppräknade medelskattekraft uppräknad med antalet folkbokförda i kommunen respektive landstinget den 1 november året före utjämningsåret. För överstigande del fastställs den länsvisa skattesatsen utifrån 85 procent av medelskattesatsen 2003.

Vid beräkningen av medelskattesatserna beaktas inte skattesatsen i Gotlands kommun. Vid fastställandet av de länsvisa skattesatserna tas även hänsyn till skatteväxlingar mellan kommunerna och landstinget i ett län till följd av verksamhetsöverföringar.

År 2015 får 275 kommuner sammanlagt 64 627 miljoner kronor i inkomstutjämningsbidrag, medan 15 kommuner betalar sammanlagt 4 218 miljoner kronor i inkomstutjämningsavgifter. Av landstingen betalar 2015 ett landsting (Stockholms läns landsting) en inkomstutjämningsavgift om 411 miljoner kronor, medan övriga får inkomstutjämningsbidrag om sammanlagt 28 514 miljoner kronor.

2.2 Det särskilda bidraget inom ramen för strukturbidraget

Strukturbidraget infördes 2005 i syfte att kompensera kommuner och landsting för att vissa delmodeller i kostnadsutjämningen togs bort samt för större bidragsminskningar till följd av andra förändringar i utjämningssystemet som genomfördes samma år.

Ändringarna i inkomstutjämningen 2014 innebar att avgifterna minskade med 961 miljoner kronor, varav 850 miljoner kronor för kommunerna och 111 miljoner kronor för landstingen.

Systemet för kommunalekonomisk utjämning omfattar, som ovan framgått, även ett regleringsbidrag eller en regleringsavgift (den s.k. regleringsposten, se vidare avsnitt 2.4). Om avgiftsintäkterna i inkomstutjämningen minskar kommer alla kommuner respektive landsting att få ett lägre regleringsbidrag eller betala en högre regleringsavgift. Regleringsposten minskar med samma belopp som avgifterna minskar. Sänkningen av inkomstutjämningsavgiften innebar därmed att majoriteten av kommunerna sammantaget skulle ha fått en intäktsminskning med omkring 90 kronor per invånare och flertalet landsting en

minskning med omkring 15 kronor per invånare. För att motverka denna effekt infördes den 1 januari 2014 ett särskilt bidrag för varje kommun och landsting som fick minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter till följd av ändringarna i inkomstutjämningen som trädde i kraft samma dag.

Det särskilda bidraget utbetalas således inte till kommuner och landsting som genom ändringen får en sänkning av sin inkomstutjämningsavgift, med undantag för de fall då en kommun eller ett landsting som betalar inkomstutjämningsavgift får lägre intäkter eller högre kostnader. Det senare kan inträffa enligt det nu gällande systemet om kommunen eller landstinget betalar en låg inkomstutjämningsavgift.

Varje kommuns eller landstings bidag motsvarar, i likhet med vad som varit fallet i samband med tidigare ändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning, minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter beräknat utifrån förhållandena året före det år förändringarna trädde i kraft och ligger därefter fast, med undantag för justeringar för kommunens eller landstingets befolkningsutveckling.

År 2015 betalas särskilda bidrag ut med sammanlagt 865 miljoner kronor till 279 kommuner samt med sammanlagt 113 miljoner kronor till 19 landsting och Gotlands kommun.

2.3 Införandebidraget

För att undvika drastiska effekter för de kommuner och landsting som har fått större bidragsminskningar vid tidigare omläggningar av utjämningssystemet har effekterna av förändringarna fått slå igenom successivt genom att särskilda införanderegler tillämpats. I samband med de förändringar som genomfördes 2014 infördes exempelvis ett införandebidrag till kommuner och landsting, motsvarande den del av deras bidragsminskning som översteg 250 kronor per invånare. Införandebidraget minskar därefter med högst 250 kronor per invånare varje år, vilket innebär att införandebidrag till följd av dessa ändringar kommer att betalas ut t.o.m. 2017.

2.4 Regleringsbidraget och regleringsavgiften

De medel som riksdagen anvisar anslaget för kommunalekonomisk utjämning fördelas på två anslagsposter, en för kommunerna och en för landstingen.

Om nettot av bidragen och avgifterna i inkomstutjämningen, kostnadsutjämningen och strukturbidraget är mindre än medlen på respektive anslagspost utbetalas mellanskillnaden med ett enhetligt belopp per invånare som ett regleringsbidrag till respektive kommun eller landsting. I det motsatta fallet får samtliga kommuner eller landsting betala en regleringsavgift, som också fastställs med ett enhetligt belopp per invånare.

Om nettot av bidragen och avgifterna förändras påverkas regleringsposten. Detta gäller oavsett om förändringen beror på årliga uppdate-

ringar av underlaget eller på att beräkningsgrunderna för bidragen eller avgifterna ändras. En förändring i någon del av utjämningssystemet kan således få effekter för en kommun eller ett landsting, även om kommunen eller landstinget inte påverkas i den del av utjämningssystemet där ändringen görs.

3 Förändringar i inkomstutjämningen

Förslag: För de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift ska den länsvisa skattesatsen fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003.

Skälen för förslaget: I Utjämningskommittén.08:s uppdrag ingick bl.a. att utreda alternativa metoder för inkomstutjämning i syfte att identifiera om det i inkomstutjämningen fanns tillväxthämmande faktorer, och i så fall föreslå hur dessa kunde undanröjas, samt hur incitamenten för ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning kunde stärkas. Utredningen bedömde att det saknades belägg för att inkomstutjämningen var tillväxthämmande och ansåg att incitamenten för ekonomisk tillväxt borde stärkas på annat sätt än inom ramen för inkomstutjämningen. En majoritet av de remissinstanser som yttrade sig över utredningens betänkande delade denna bedömning. Utredningen konstaterade vidare att tillväxt sker i lokala arbetsmarknadsregioner, där kärn- och kranskommuner är ömsesidigt beroende av varandra, samt att den ekonomiska tillväxten i respektive arbetsmarknadsregion inte bestäms av var man bor utan av var man arbetar. Enligt utredningen borde mot denna bakgrund systemet för inkomstutjämning behållas.

Utredningen föreslog dock vissa justeringar av de skattesatser som användes vid beräkningen av inkomstutjämningsbidrag och inkomstutjämningsavgifter. Skattesatserna föreslogs fastställas utifrån 2011 års medelskattesats. För landstingen föreslogs dessutom att medelskattesatsen skulle reduceras med 10 procent och att 95 procent av den reducerade medelskattesatsen skulle ligga till grund för beräkningen av inkomstutjämningsbidrag.

Utredningens förslag att reducera medelskattesatsen för landstingen 2011 med 10 procent innebar dock att inkomstutjämningen skulle bli mindre långtgående jämfört med de regler som gällde fram till utgången av 2013. Som skäl till att reducera medelskattesatsen för landstingen anförde utredningen att skattesatsen i Stockholms läns landsting väger tungt och att den är förhållandevis hög, bl.a. på grund av en hög vårdkonsumtion (SOU 2011:39 s. 88 f.). Mot detta anförde den förra regeringen att kostnadsskillnader till följd olika ambitionsnivåer, effektivitet m.m. ska återspeglas i skillnader i skattesatser och därmed inte borde beaktas vare sig i inkomstutjämningen eller kostnadsutjämningen (prop. 2013/14:1 utg.omr. 25).

En långtgående utjämning av kommunernas och landstingens ekonomiska förutsättningar är nödvändig för att tillgodose att alla invånare kan ges en god kommunal service. Systemet för kommunal-

ekonomisk utjämning bör även i framtiden skapa likvärdiga förutsättningar för kommunerna och landstingen.

En avvägning måste göras mellan å ena sidan inkomstutjämningens eventuella inverkan på tillväxten och å andra sidan behovet av en långtgående utjämning. Att en kommun har en hög beskattningsbar inkomst per invånare (skattekraft) behöver inte föranledas av att det finns ett stort antal arbetstillfällen i kommunen, utan kan bero på att en stor andel av befolkningen har sina arbetsplatser belägna i andra kommuner.

Negativa marginaleffekter, dvs. nettoeffekten av förändringar av skatteintäkterna och inkomstutjämningsbidraget eller inkomstutjämningsavgiften, som uppstår för en kommun eller ett landsting om dess relativa skattekraft ökar bör undvikas. Sådana effekter kan uppstå om kommunens eller landstingets skattesats är lägre än den skattesats som används för beräkning av bidrag eller avgift. För att motverka detta har därför de medelskattesatser som användes i beräkningarna av bidrag och avgifter fram till 2013 reducerats med mellan 5 och 15 procent. Den reducering av medelskattesatserna med 40 procent för de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift som genomfördes 2014 är dock mer än vad som krävs för att undvika negativa marginaleffekter.

Mot bakgrund av vad som ovan anförts bör de länsvisa skattesatserna för bidragsberättigade kommuner även fortsättningsvis fastställas utifrån 95 procent av medelskattesatsen år 2003 och för bidragsberättigade landsting utifrån 90 procent av medelskattesatsen samma år. För avgiftsskyldiga kommuner och landsting bör de länsvisa skattesatserna i stället fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003, dvs. i enlighet med de regler som gällde fram till utgången av 2013.

4 Det särskilda bidraget avskaffas

Förslag: Det särskilda bidrag som, inom ramen för strukturbidraget, kompenserar de kommuner och landsting som får minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014 avskaffas.

Skälen för förslaget: Förslaget i avsnitt 3 innebär att det inte finns skäl att behålla det särskilda bidraget till de kommuner och landsting som fick minskade intäkter från bidrag eller ökade kostnader för avgifter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014. Det särskilda bidraget bör därför avskaffas.

5 Införandebidrag

Förslag: Avgiftsökningar till följd av de föreslagna förändringarna ska ske successivt. Kommuner och landsting ska det år förändringarna träder i kraft få ett införandebidrag motsvarande den del av avgiftsökningen som överstiger 250 kronor per invånare. Införandebidraget ska därefter minska med högst 250 kronor per invånare och år.

Bedömning: Någon ändring bör inte göras av det befintliga införandebidraget.

Skälen för förslaget och bedömningen: Förslagen i denna promemoria innebär att vissa kommuner sammantaget kommer att få en avgiftsökning. Genom införandebidrag som trappas av kan avgiftsökningarna begränsas under en övergångsperiod. En avgiftsökning föreligger om nettot av en kommuns eller ett landstings bidrag och avgifter 2015 enligt den då gällande lydelsen av denna lag är större än nettot av kommunens eller landstingets bidrag och avgifter för samma år beräkande i enlighet med de förändringar som föreslås i denna promemoria.

I systemet för kommunalekonomisk utjämning utbetalas redan införandebidrag till de kommuner och landsting som fick en bidragsminskning till följd av de ändringar som genomfördes 2014. Införandebidraget trappas årligen ned med 250 kronor per invånare. På så sätt begränsas bidragsminskningarna årligen till högst 250 kronor per invånare. Det framstår inte som rimligt att i efterhand ändra fastställda införandebidrag. Dessa införandebidrag bör därför även fortsättningsvis betalas ut.

Vid en återgång till de regler som gällde före den 1 januari 2014 för beräkningen av inkomstutjämningavgifter höjs avgiftsuttaget. Till följd av detta ökar samtidigt regleringsposten för alla kommuner och landsting. För ett mindre antal kommuner minskar nettot av bidrag och avgifter med upp till 840 kronor per invånare. Det finns därför behov av att införa ett särskilt införandebidrag för de nu föreslagna ändringarna, som begränsar avgiftsökningen till högst 250 kronor per invånare och år. Sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014 innebar vidare att vissa kommuner fick minskade utgifter i inkomstutjämningen som, med beaktande av övriga ändringar i lagen, sammantaget medförde att de inte fick någon bidragsminskning eller en bidragsminskning som inte översteg 250 kronor per invånare. Dessa kommuner är inte berättigade till införandebidrag enligt nu gällande regler. Eftersom dessa kommuner, vid en oförändrad inkomstutjämning, hade kunnat få införandebidrag på grund av bidragsminskningar som berodde på övriga förändringar av det kommunalekonomiska utjämningsstystemet som infördes år 2014 är det rimligt att de får införandebidrag vid en återgång till de regler som gällde före den 1 januari 2014.

För landstingen blir förändringarna betydligt mindre. Endast ett landsting beräknas för närvarande få en avgiftsökning, som inklusive förändringen av relgeringsposten uppgår till drygt 40 kronor per invånare. Den föreslagna bestämmelsen om införandebidrag torde därmed

inte komma att tillämpas på landstingen. Det är emellertid först den 1 oktober året före utjämningsåret som det står klart vilka preliminära bidrag och avgifter varje kommun och landsting beräknas få under utjämningsåret.

Mot denna bakgrund bör beräkningsgrunderna behållas för de införandebidrag som utbetalas med anledning av regeländringarna 2014 och ett nytt införandebidrag som avser effekterna av de i denna promemoria föreslagna regeländringarna bör beräknas i särskild ordning. Det kommer således att under en övergångsperiod finnas två införandebidrag.

Beräkningen av införandebidragen kan illustreras med följande exempel för en kommun (kronor per invånare).

	2014	2015	2016	2017
Införandebidrag avseende 2014 års förändringar	600	350	100	0
Införandebidrag avseende 2016 års förändringar			400	150
Införandebidrag, sammanlagt	600	350	500	150

6 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag: Förändringarna i inkomstutjämningen, strukturbidraget och det nya införandebidraget ska träda i kraft den 1 januari 2016. Äldre föreskrifter ska fortfarande gälla i fråga om bidrag och avgifter som avser tiden före ikraftträdandet.

Skälen för förslaget: Det är angeläget att de föreslagna ändringarna i lagen genomförs snarast. De bör därför träda i kraft den 1 januari 2016. Äldre föreskrifter bör fortfarande gälla i fråga om bidrag och avgifter som avser tiden före ikraftträdandet.

7 Konsekvenser

Förslagen i denna promemoria har inte någon direkt effekt på nivån på anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

De föreslagna förändringarna i inkomstutjämningen skulle dock innebära att de sammanlagda avgifterna inom inkomstutjämningen ökar med 1 384 miljoner kronor, varav 1 228 miljoner kronor avseende kommunerna och 156 miljoner kronor avseende landstingen, om

uppgifterna för 2015 används. Eftersom avgifterna redovisas inom ramen för anslaget för kommunalekonomisk utjämning minskar nettot av bidrag och avgifter, samtidigt som regleringsposten ökar med samma belopp. De ökade avgifterna kommer således att fördelas till alla kommuner respektive landsting med ett enhetlig belopp per invånare. Till följd av att det särskilda bidraget avskaffas minskar strukturbidraget med 978 miljoner kronor, varav 865 miljoner kronor avseende kommunerna och 113 miljoner kronor avseende landstingen. Dessa medel kommer i stället att tillföras kommunerna respektive landstingen via regleringsposten med ett enhetligt belopp per invånare. För kommunerna ökar regleringsposten därmed med 2 093 miljoner kronor, dvs. 215 kronor per invånare, och för landstingen med 269 miljoner kronor, dvs. 28 kronor per invånare.

För enskilda kommuner och landsting utgörs intäktsförändringen således av summan av förändringen i inkomstutjämningen, avskaffandet av det särskilda bidraget, införandet av det nya införandebidraget och den ökade regleringsposten. Flertalet kommuner får en intäktsökning med drygt 100 kronor per invånare. Tolv kommuner får minskade intäkter med mellan 72 och 841 kronor per invånare. Ett landsting (Stockholms läns landsting) får en intäktsminskning med 43 kronor per invånare, medan övriga landsting får en intäktsökning med 13 kronor per invånare.

Utfallet för samtliga kommuner och landsting redovisas i *bilagan* till denna promemoria.

Statistiska centralbyrån (SCB) ska enligt förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning senast den 1 oktober året före utjämningsåret lämna uppgifter till varje kommun och landsting om preliminära bidrag och avgifter och senast den 10 januari utjämningsåret lämna motsvarande uppgifter till Skatteverket. Preliminära beräkningar inför 2016 kommer således att redovisas av SCB senast den 1 oktober 2015.

8 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning.

3 §

Förslaget har behandlats i avsnitt 5.

I paragrafen finns definitioner av termer som förekommer i lagen.

Ett nytt *tionde stycke* införs. I stycket defineras termen avgiftsökning. Denna term används för att bestämma rätten till och storleken av införandebidrag enligt 13 § andra stycket. En avgiftsökning föreligger om nettot av en kommuns eller ett landstings bidrag och avgifter år 2015 enligt den då gällande lydelsen av denna lag är större än nettot av kommunens eller landstingets bidrag och avgifter för samma år beräkande enligt denna lag.

Höjningen av inkomstutjämningsavgifterna i 7 § tredje stycket och avskaffandet av det särskilda bidraget i 11 § fjärde stycket och 12 § fjärde stycket leder till att alla kommuner och landsting får ett högre regleringsbidrag (15 §) eller får betala en lägre regleringsavgift (16 §). Avgiftsökningen utgörs således av hur mycket kommunen eller landstinget förlorar på att betala en högre inkomstutjämningsavgift efter det att den ökade regleringsposten har beaktats.

7 §

Förslaget har behandlats i avsnitt 3.

I paragrafen finns bestämmelser om de länsvisa skattesatser som ska användas vid beräkningen av bidrag enligt 5 § och avgifter enligt 6 §.

Enligt *tredje stycket* ska de länsvisa skattesatserna för avgiftsskyldiga kommuner och landsting fastställas utifrån 85 procent av medelskattesatsen år 2003.

11 §

Förslaget har behandlats i avsnitt 4.

Det *fjärde stycket,* som reglerade det särskilda bidrag som kompenserade de kommuner som fick lägre intäkter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften 2014, har utgått.

12 §

Förslaget har behandlats i avsnitt 4.

I paragrafen görs motsvarande ändringar för landstingen som i 11 § gjorts för kommunerna.

13 §

Förslaget har behandlats i avsnitt 5.

I *första stycket* regleras införandebidraget på grund av ändringarna i lagen 2014. Detta införandebidrag är oförändrat.

Av ett nytt *andra stycke* framgår att en kommun eller ett landsting som får en avgiftsökning har rätt till ett årligt införandebidrag för den del av avgiftsökningen som överstiger 250 kronor per invånare. Innebörden av begreppet avgiftsökning har kommenterats i anslutning till 3 §.

Införandebidragen ska enligt *tredje stycket* årligen minska med högst 250 kronor per invånare till dess respektive bidrag upphör.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslaget har behandlats i avsnitt 6.

I *punkten 1* anges att lagen träder i kraft den 1 januari 2016.

Enligt *punkten 2* ska äldre föreskrifter gälla i fråga om bidrag och avgifter som avser tiden före ikraftträdandet.

Bilaga

Preliminära utfallsberäkningar

I denna bilaga redovisas preliminära utfallsberäkningar för enskilda kommuner (tabell 1) och landsting (tabell 2) avseende de föreslagna förändringarna i systemet för kommunalekonomisk utjämning. En jämförelse görs med det nuvarande utjämningssystemet. Beräkningarna är gjorda med 2015 års beräkningsunderlag.

Utfallet redovisas exklusive det föreslagna införandebidraget.

Tabell 1: Preliminära utfallsberäkningar kommuner, exklusive införande-bidrag (2015 års nivå, kronor per invånare)

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Stockholm								
Botkyrka	11 409	11 409	0	0	104	-104	215	111
Danderyd	-21 398	-20 348	-1 056	0	0	0	215	-841
Ekerö	-2 976	-2 070	-902	0	0	0	215	-687
Haninge	7 033	7 033	0	0	104	-104	215	111
Huddinge	4 822	4 822	0	0	104	-104	215	111
Järfälla	3 225	3 225	0	0	104	-104	215	111
Lidingö	-12 195	-11 144	-1 055	0	0	0	215	-840
Nacka	-4 926	-3 875	-1 055	0	0	0	215	-840
Norrtälje	7 045	7 045	0	0	104	-104	215	111
Nykvarn	1 453	1 453	0	0	104	-104	215	111
Nynäshamn	6 366	6 366	0	0	104	-104	215	111
Salem	1 758	1 758	0	0	104	-104	215	111
Sigtuna	6 581	6 581	0	0	104	-104	215	111
Sollentuna	-3 737	-2 686	-1 055	0	0	0	215	-840
Solna	-2 076	-1 444	-750	0	0	0	215	-535
Stockholm	-2 534	-1 763	-819	0	0	0	215	-604
Sundbyberg	3 380	3 380	0	0	104	-104	215	111
Södertälje	9 742	9 742	0	0	104	-104	215	111
Tyresö	1 049	1 049	0	0	104	-104	215	111
Täby	-8 609	-7 558	-1 056	0	0	0	215	-841
Upplands Väsby	3 578	3 578	0	0	104	-104	215	111
Upplands-Bro	5 636	5636	0	0	104	-104	215	111
Vallentuna	910	910	0	0	104	-104	215	111
Vaxholm	-4 231	-3 181	-1 055	0	0	0	215	-840
Värmdö	418	418	0	0	104	-104	215	111
Österåker	-291	-202	-98	0	68	-68	215	49
Uppsala								
Enköping	6 282	6 282	0	0	104	-104	215	111
Heby	11 061	11 061	0	0	104	-104	215	111
Håbo	2 384	2 384	0	0	104	-104	215	111
Knivsta	1 591	1 591	0	0	104	-104	215	111
Tierp	10 513	10 513	0	0	104	-104	215	111
Uppsala	4 973	4 973	0	0	104	-104	215	111
Älvkarleby	9 149	9 149	0	0	104	-104	215	111
Östhammar	6 059	6 059	0	0	104	-104	215	111
Södermanland								
Eskilstuna	10 762	10 762	0	0	104	-104	215	111
Flen	12 104	12 104	0	0	104	-104	215	111
Gnesta	7 557	7 557	0	0	104	-104	215	111
Katrineholm	11 153	11 153	0	0	104	-104	215	111
Nyköping	6 781	6 781	0	0	104	-104	215	111
Oxelösund	7 378	7 378	0	0	104	-104	215	111
Strängnäs	5 040	5 040	0	0	104	-104	215	111
Trosa	3 033	3 033	0	0	104	-104	215	111
Vingåker	12 204	12 204	0	0	104	-104	215	111
Boxholm	10 261	10261	0	0	104	-104	215	111
Finspång	7 357	7 357	0	0	104	-104	215	111
Kinda	9 741	9 741	0	0	104	-104	215	111
Linköping	6 291	6 291	0	0	104	-104	215	111
Mjölby	8 486	8 486	0	0	104	-104	215	111
Motala	9 771	9 771	0	0	104	-104	215	111
Norrköping	8 861	8 861	0	0	104	-104	215	111
Söderköping	7 719	7 719	0	0	104	-104	215	111
Vadstena	7 354	7 354	0	0	104	-104	215	111
Valdemarsvik	10 840	10 840	0	0	104	-104	215	111
Ydre	10 627	10 627	0	0	104	-104	215	111
Åtvidaberg	9 568	9 568	0	0	104	-104	215	111
Ödeshög	11 848	11 848	0	0	104	-104	215	111

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Jönköping								
Aneby	9 596	9 596	0	0	104	-104	215	111
Eksjö	8 238	8 238	0	0	104	-104	215	111
Gislaved	8 298	8 298	0	0	104	-104	215	111
Gnosjö	7 625	7 625	0	0	104	-104	215	111
Habo	7 857	7 857	0	0	104	-104	215	111
Jönköping	7 186	7 186	0	0	104	-104	215	111
Mullsjö	9 519	9 519	0	0	104	-104	215	111
Nässjö	10 086	10 086	0	0	104	-104	215	111
Sävsjö	12 164	12 164	0	0	104	-104	215	111
Tranås	10 600	10600	0	0	104	-104	215	111
Vaggeryd	8 828	8 828	0	0	104	-104	215	111
Vetlanda	9 524	9 524	0	0	104	-104	215	111
Värnamo	6 648	6 648	0	0	104	-104	215	111
Kronoberg								
Alvesta	10 970	10 970	0	0	104	-104	215	111
Lessebo	12 986	12 986	0	0	104	-104	215	111
Ljungby	8 902	8 902	0	0	104	-104	215	111
Markaryd	12 460	12 460	0	0	104	-104	215	111
Tingsryd	11 428	11 428	0	0	104	-104	215	111
Uppvidinge	11 435	11 435	0	0	104	-104	215	111
Växjö	7 948	7 948	0	0	104	-104	215	111
Älmhult	5 348	5 348	0	0	104	-104	215	111
Kalmar								
Borgholm	12 107	12 107	0	0	104	-104	215	111
Emmaboda	9 739	9 739	0	0	104	-104	215	111
Hultsfred	12 765	12 765	0	0	104	-104	215	111
Högsby	15 037	15 037	0	0	104	-104	215	111
Kalmar	8 054	8 054	0	0	104	-104	215	111
Mönsterås	9 117	9 117	0	0	104	-104	215	111
Mörbylånga	8 919	8 919	0	0	104	-104	215	111
Nybro	12 248	12 248	0	0	104	-104	215	111
Oskarshamn	4 513	4 513	0	0	104	-104	215	111
Torsås	12 991	12 991	0	0	104	-104	215	111
Vimmerby	10 185	10185	0	0	104	-104	215	111
Västervik	9 905	9 905	0	0	104	-104	215	111
Gotland								
Gotland	10 798	10 798	0	0	104	-104	215	111
Blekinge								
Karlshamn	8 843	8 843	0	0	104	-104	215	111
Karlskrona	8 057	8 057	0	0	104	-104	215	111
Olofström	9 545	9 545	0	0	104	-104	215	111
Ronneby	10 151	10 151	0	0	104	-104	215	111
Sölvesborg	9 596	9 596	0	0	104	-104	215	111
Skåne								
Bjuv	12 794	12 794	0	0	104	-104	215	111
Bromölla	10 558	10 558	0	0	104	-104	215	111
Burlöv	11 808	11 808	0	0	104	-104	215	111
Båstad	5 194	5 194	0	0	104	-104	215	111
Eslöv	9 944	9 944	0	0	104	-104	215	111
Helsingborg	7 414	7 414	0	0	104	-104	215	111
Hässleholm	11 291	11 291	0	0	104	-104	215	111
Höganäs	3 992	3 992	0	0	104	-104	215	111
Hörby	10 478	10 478	0	0	104	-104	215	111
Höör	9 241	9 241	0	0	104	-104	215	111
Klippan	12 505	12 505	0	0	104	-104	215	111
Kristianstad	10 038	10 038	0	0	104	-104	215	111
Kävlinge	3 462	3 462	0	0	104	-104	215	111
Landskrona	12 697	12 697	0	0	104	-104	215	111
Lomma	-4 619	-3569	-1 056	0	0	0	215	-841
Lund	5 565	5 565	0	0	104	-104	215	111
Malmö	12 433	12 433	0	0	104	-104	215	111
Osby	11 781	11 781	0	0	104	-104	215	111
Perstorp	13 438	13 438	0	0	104	-104	215	111
Simrishamn	9 403	9 403	0	0	104	-104	215	111

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Sjöbo	10 582	10 582	0	0	104	-104	215	111
Skurup	10 248	10 248	0	0	104	-104	215	111
Staffanstorp	3 954	3 954	0	0	104	-104	215	111
Svalöv	11 003	11 003	0	0	104	-104	215	111
Svedala	5 910	5 910	0	0	104	-104	215	111
Tomelilla	12 443	12 443	0	0	104	-104	215	111
Trelleborg	9 378	9 378	0	0	104	-104	215	111
Vellinge	-2 052	-1 451	-631	0	0	0	215	-416
Ystad	6 646	6 646	0	0	104	-104	215	111
Åstorp	13 142	13 142	0	0	104	-104	215	111
Ängelholm	5 773	5 773	0	0	104	-104	215	111
Örkelljunga	12 808	12 808	0	0	104	-104	215	111
Östra Göinge	11 922	11 922	0	0	104	-104	215	111
Halland								
Falkenberg	9 501	9 501	0	0	104	-104	215	111
Halmstad	7 836	7 836	0	0	104	-104	215	111
Hylte	11 071	11 071	0	0	104	-104	215	111
Kungsbacka	-238	-167	-63	0	104	-104	215	48
Laholm	9 934	9 934	0	0	104	-104	215	111
Varberg	6 665	6 665	0	0	104	-104	215	111
Västra Götaland								
Ale	6 872	6 872	0	0	104	-104	215	111
Alingsås	6 909	6 909	0	0	104	-104	215	111
Bengtsfors	12 606	12 606	0	0	104	-104	215	111
Bollebygd	5 261	5 261	0	0	104	-104	215	111
Borås	8 266	8 266	0	0	104	-104	215	111
Dals-Ed	14 727	14 727	0	0	104	-104	215	111
Essunga	11 097	11 097	0	0	104	-104	215	111
Falköping	10 868	10 868	0	0	104	-104	215	111
Färgelanda	12 327	12 327	0	0	104	-104	215	111
Grästorp	10 091	10 091	0	0	104	-104	215	111
Gullspång	12 689	12 689	0	0	104	-104	215	111
Göteborg	5 256	5 256	0	0	104	-104	215	111
Götene	9 141	9 141	0	0	104	-104	215	111
Herrljunga	10 253	10 253	0	0	104	-104	215	111
Hjo	9 886	9 886	0	0	104	-104	215	111
Härryda	1 741	1 741	0	0	104	-104	215	111
Karlsborg	7 629	7 629	0	0	104	-104	215	111
Kungälv	2 804	2 804	0	0	104	-104	215	111
Lerum	2 341	2 341	0	0	104	-104	215	111
Lidköping	7 412	7412	0	0	104	-104	215	111
Lilla Edet	9 664	9 664	0	0	104	-104	215	111
Lysekil	6 574	6 574	0	0	104	-104	215	111
Mariestad	9 291	9 291	0	0	104	-104	215	111
Mark	9 255	9 255	0	0	104	-104	215	111
Mellerud	13 801	13 801	0	0	104	-104	215	111
Munkedal	11 562	11 562	0	0	104	-104	215	111
Mölndal	1 694	1 694	0	0	104	-104	215	111
Orust	6 116	6 116	0	0	104	-104	215	111
Partille	2 303	2 303	0	0	104	-104	215	111
Skara	9 398	9 398	0	0	104	-104	215	111
Skövde	6 264	6 264	0	0	104	-104	215	111
Sotenäs	4 719	4 719	0	0	104	-104	215	111
Stenungsund	3 070	3 070	0	0	104	-104	215	111
Strömstad	11 666	11 666	0	0	104	-104	215	111
Svenljunga	11 240	11 240	0	0	104	-104	215	111
Tanum	10 140	10 140	0	0	104	-104	215	111
Tibro	11 375	11 375	0	0	104	-104	215	111
Tidaholm	10 683	10 683	0	0	104	-104	215	111
Tjörn	2 170	2 170	0	0	104	-104	215	111
Tranemo	9 001	9 001	0	0	104	-104	215	111

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Trollhättan	9 524	9 524	0	0	104	-104	215	111
Töreboda	12 462	12462	0	0	104	-104	215	111
Uddevalla	8 652	8 652	0	0	104	-104	215	111
Ulricehamn	8 824	8 824	0	0	104	-104	215	111
Vara	10 477	10 477	0	0	104	-104	215	111
Vårgårda	9 778	9 778	0	0	104	-104	215	111
Vänersborg	9 463	9 463	0	0	104	-104	215	111
Åmål	11 908	11 908	0	0	104	-104	215	111
Öckerö	3 004	3 004	0	0	104	-104	215	111
Värmland								
Arvika	11 244	11 244	0	0	104	-104	215	111
Eda	16 101	16 101	0	0	104	-104	215	111
Filipstad	13 468	13 468	0	0	104	-104	215	111
Forshaga	11 944	11 944	0	0	104	-104	215	111
Grums	10 830	10 830	0	0	104	-104	215	111
Hagfors	10 959	10 959	0	0	104	-104	215	111
Hammarö	3 737	3 737	0	0	104	-104	215	111
Karlstad	7 402	7 402	0	0	104	-104	215	111
Kil	10 885	10 885	0	0	104	-104	215	111
Kristinehamn	11 435	11 435	0	0	104	-104	215	111
Munkfors	13 537	13 537	0	0	104	-104	215	111
Storfors	10 555	10 555	0	0	104	-104	215	111
Sunne	11 876	11 876	0	0	104	-104	215	111
Säffle	12 091	12 091	0	0	104	-104	215	111
Torsby	12 197	12197	0	0	104	-104	215	111
Årjäng	16 611	16 611	0	0	104	-104	215	111
Örebro								
Askersund	7 734	7 734	0	0	104	-104	215	111
Degerfors	9 623	9 623	0	0	104	-104	215	111
Hallsberg	9 432	9 432	0	0	104	-104	215	111
Hällefors	11 504	11 504	0	0	104	-104	215	111
Karlskoga	7 400	7 400	0	0	104	-104	215	111
Kumla	9 095	9 095	0	0	104	-104	215	111
Laxå	9 075	9 075	0	0	104	-104	215	111
Lekeberg	8 570	8 570	0	0	104	-104	215	111
Lindesberg	9 017	9 017	0	0	104	-104	215	111
Ljusnarsberg	12 614	12 614	0	0	104	-104	215	111
Nora	8 037	8 037	0	0	104	-104	215	111
Örebro	8 261	8 261	0	0	104	-104	215	111
Västmanland								
Arboga	10 577	10 577	0	0	104	-104	215	111
Fagersta	9 368	9 368	0	0	104	-104	215	111
Hallstahammar	10 437	10 437	0	0	104	-104	215	111
Kungsör	9 866	9 866	0	0	104	-104	215	111
Köping	9 645	9 645	0	0	104	-104	215	111
Norberg	8 984	8 984	0	0	104	-104	215	111
Sala	10 314	10 314	0	0	104	-104	215	111
Skinnskatteberg	10 092	10 092	0	0	104	-104	215	111
Surahammar	8 767	8767	0	0	104	-104	215	111
Västerås	5 341	5 341	0	0	104	-104	215	111
Dalarna								
Avesta	8 344	8 344	0	0	104	-104	215	111
Borlänge	9 851	9 851	0	0	104	-104	215	111
Falun	6 191	6 191	0	0	104	-104	215	111
Gagnef	9 099	9 099	0	0	104	-104	215	111
Hedemora	9 778	9 778	0	0	104	-104	215	111
Leksand	8 129	8 129	0	0	104	-104	215	111
Ludvika	7 804	7 804	0	0	104	-104	215	111
Malung-Sälen	10 356	10 356	0	0	104	-104	215	111
Mora	8 692	8 692	0	0	104	-104	215	111
Orsa	13 002	13 002	0	0	104	-104	215	111

Bilaga

Län	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
Kommun	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Rättvik	10 441	10 441	0	0	104	-104	215	111
Smedjebacken	7 167	7 167	0	0	104	-104	215	111
Säter	8 133	8 133	0	0	104	-104	215	111
Vansbro	13 194	13 194	0	0	104	-104	215	111
Älvdalen	12 986	12 986	0	0	104	-104	215	111
Gävleborg								
Bollnäs	10 808	10 808	0	0	104	-104	215	111
Gävle	6 909	6 909	0	0	104	-104	215	111
Hofors	7 876	7 876	0	0	104	-104	215	111
Hudiksvall	8 463	8 463	0	0	104	-104	215	111
Ljusdal	11 473	11 473	0	0	104	-104	215	111
Nordanstig	11 903	11903	0	0	104	-104	215	111
Ockelbo	9 298	9 298	0	0	104	-104	215	111
Ovanåker	11 564	11 564	0	0	104	-104	215	111
Sandviken	7 242	7 242	0	0	104	-104	215	111
Söderhamn	9 833	9 833	0	0	104	-104	215	111
Västernorrland								
Härnösand	10 060	10 060	0	0	104	-104	215	111
Kramfors	10 722	10 722	0	0	104	-104	215	111
Sollefteå	11 747	11 747	0	0	104	-104	215	111
Sundsvall	5 370	5 370	0	0	104	-104	215	111
Timrå	9 212	9 212	0	0	104	-104	215	111
Ånge	10 276	10 276	0	0	104	-104	215	111
Örnsköldsvik	7 131	7 131	0	0	104	-104	215	111
Jämtland								
Bräcke	12 982	12 982	0	0	104	-104	215	111
Härjedalen	11 949	11 949	0	0	104	-104	215	111
JämtlandsBerg	11 820	11 820	0	0	104	-104	215	111
Krokom	10 438	10 438	0	0	104	-104	215	111
Ragunda	12 179	12 179	0	0	104	-104	215	111
Strömsund	12 330	12 330	0	0	104	-104	215	111
Åre	12 301	12 301	0	0	104	-104	215	111
Östersund	8 147	8 147	0	0	104	-104	215	111
Västerbotten								
Bjurholm	15 625	15 625	0	0	104	-104	215	111
Dorotea	13 205	13 205	0	0	104	-104	215	111
Lycksele	9 072	9072	0	0	104	-104	215	111
Malå	8 160	8 160	0	0	104	-104	215	111
Nordmaling	11 349	11 349	0	0	104	-104	215	111
Norsjö	11 194	11 194	0	0	104	-104	215	111
Robertsfors	11 166	11 166	0	0	104	-104	215	111
Skellefteå	7 720	7 720	0	0	104	-104	215	111
Sorsele	12 873	12 873	0	0	104	-104	215	111
Storuman	11 676	11 676	0	0	104	-104	215	111
Umeå	6 932	6 932	0	0	104	-104	215	111
Vilhelmina	14 228	14 228	0	0	104	-104	215	111
Vindeln	11 684	11 684	0	0	104	-104	215	111
Vännäs	10 144	10 144	0	0	104	-104	215	111
Åsele	12 444	12 444	0	0	104	-104	215	111
Norrbotten								
Arjeplog	7 514	7 514	0	0	104	-104	215	111
Arvidsjaur	8 964	8 964	0	0	104	-104	215	111
Boden	7 615	7 615	0	0	104	-104	215	111
Gällivare	-607	-436	-59	0	104	-104	215	52
Haparanda	13 437	13 437	0	0	104	-104	215	111
Jokkmokk	7 781	7 781	0	0	104	-104	215	111
Kalix	7 942	7 942	0	0	104	-104	215	111
Kiruna	-1 155	-831	-244	0	43	-43	215	-72
Luleå	4 887	4 887	0	0	104	-104	215	111
Pajala	10 467	10467	0	0	104	-104	215	111
Piteå	6 545	6 545	0	0	104	-104	215	111
Älvsbyn	10 183	10 183	0	0	104	-104	215	111
Överkalix	9 599	9 599	0	0	104	-104	215	111
Övertorneå	12 762	12 762	0	0	104	-104	215	111

Bilaga

Tabell 2: Preliminära utfallsberäkningar kommuner, exklusive införande-bidrag (2015 års nivå, kronor per invånare)

Landsting	Inkomstutjämning			Särskilt bidrag			Regleringspost	Totalt
	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förslag	Nuvarande	Förändring	Förändring	Förändring
Stockholms	-258	-187	-71	0	0	0	28	-43
Uppsala	2 885	2 885	0	0	15	-15	28	13
Södermanlands	4 084	4 084	0	0	15	-15	28	13
Östergötlands	4 315	4 315	0	0	15	-15	28	13
Jönköpings	4 281	4 281	0	0	15	-15	28	13
Kronobergs	4 249	4 249	0	0	15	-15	28	13
Kalmar	4 018	4 018	0	0	15	-15	28	13
Gotlands kommun	5 223	5 223	0	0	15	-15	28	13
Blekinge	4 330	4 330	0	0	15	-15	28	13
Skåne	4 284	4 284	0	0	15	-15	28	13
Hallands	3 082	3 082	0	0	15	-15	28	13
Västra Götalands	3 296	3 296	0	0	15	-15	28	13
Värmlands	4 288	4 288	0	0	15	-15	28	13
Örebro	4 535	4 535	0	0	15	-15	28	13
Västmanlands	3 253	3 253	0	0	15	-15	28	13
Dalarnas	3 953	3 953	0	0	15	-15	28	13
Gävleborgs	4 322	4 322	0	0	15	-15	28	13
Västernorrlands	2 923	2 923	0	0	15	-15	28	13
Jämtlands	4 454	4 454	0	0	15	-15	28	13
Västerbottens	3 455	3 455	0	0	15	-15	28	13
Norrbottens	2 423	2 423	0	0	15	-15	28	13