Region Stockholm

5

Svar på skrivelse av Kristdemokraterna, Centerpartiet, Moderaterna, Liberalerna, Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet om strategi och förberedelser inför en

Region Stockholm

Covid-19 vaccination i Region Stockholm

VKN 2020-0122

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Medicinsk fortbildning
Leyla Jalilian

TJÄNSTEUTLÅTANDE VKN 2020-0122
2020-10-02

Vårdens
kunskapsstyrningsnämnd

Svar på skrivelse från Kristdemokraterna, Centerpartiet, Moderaterna, Liberalerna, Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet om Strategi och förberedelse inför en Covid-19-vaccination i Region Stockholm

Ärendebeskrivning

I en skrivelse till vårdens kunskapsstyrningsnämnd föreslår Kristdemokraterna, Centerpartiet, Moderaterna, Liberalerna, Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet att vårdens kunskapsstyrningsnämnd ger hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag:

- Att utreda hur Region Stockholm bäst kan vaccinera Region Stockholms invånare, när ett effektivt vaccin i storskalig produktion finns tillgängligt på marknaden, mot covid-19.
- Att definiera huvudansvaret för både administration och organisation av vaccinering av medborgarna.
- Att analysera och presentera förslag på vilka enheter som är mest lämpade att hantera en stor vaccinering. Det är av vikt att tydliggöra ifall primärvården, apotek och/eller vaccinationsmottagningar såväl som skolhälsovården bör inkluderas.
- Att se över hur dialog och samarbete med läkemedelsföretag som tar fram vaccin ska se ut. Det är viktigt att regionens arbete går i linje med Folkhälsomyndighetens strategi samt att ansvarsfördelningen mellan stat och region blir tydlig.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Skrivelse från Kristdemokraterna, Centerpartiet, Moderaterna, Liberalerna, Miljöpartiet, Socialdemokraterna och Vänsterpartiet

Förslag till beslut

Vårdens kunskapsstyrningsnämnd beslutar följande:

Skrivelsen anses vara besvarad.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Den omfattande globala smittspridningen av coronaviruset SARS-Cov-2 blev under våren 2020 klassad som en pandemi och har sedan dess påverkat hela samhället. Hälso- och sjukvården har snabbt ställt om med syfte att ge alla drabbade en god och trygg vård, och många åtgärder har satts in för att begränsa smittspridningen och konsekvenserna av pandemin. Tillgång till effektivt vaccin är ytterligare en åtgärd som skulle rädda liv och hjälpa samhället att ta ytterligare ett kliv mot att återgå till mer normala förhållanden.

Kandidatvacciner har tagits fram mycket snabbt och i nuläget pågår kliniska prövningar av nära 30 olika varianter. Kandidatvaccinerna inkluderar i princip alla olika tekniker för att producera vacciner, såväl väletablerade som helt nya koncept. Initiala studier talar för att alla koncept kan framkalla ett immunsvar som i princip skulle kunna ge skydd mot infektionen. Information om hur starkt skyddet blir och hur länge skyddet varar förväntas komma efter avslutade kliniska prövningar. Biverkningsprofilen är inte heller helt klarlagd. Ovan kräver således förberedelser och behov av noggranna uppföljningar av effekt och säkerhet för respektive vaccin.

Överväganden
Denna plan har tagits fram för att den ska utgöra en övergripande planering inför kommande covid-19-vaccination av invånarna i region Stockholm. Målet är att regionens invånare ska ges möjlighet att vaccinera sig mot covid-19 och att de med störst behov ska prioriteras.

I nuläget finns många osäkerhetsfaktorer kring vilket eller vilka vacciner som kommer att vara aktuella. Därtill kan valet av vaccin skilja sig för olika målgrupper i befolkningen. Vaccinets handhavande och betingelser, exempelvis förvaring i särskild temperatur, kommer också påverka planeringen av kommande vaccination. Det är också oklart hur leveransschema kommer att se ut och i vilken omfattning vaccintillgången kommer vara hastighetsbestämmande.

I detta strategidokument utgår vi från de antagande som Folkhälsomyndigheten redovisat i sin nationella plan för vaccination mot covid-19.

Kunskapsunderlag
Regionens förberedelser inför kommande covid-19-vaccination grundar sig på regionens egen pandemiplan och Folkhälsomyndighetens olika kunskapsunderlag för pandemiberedskap. Dessa är; *Hur vi förbereder oss*, *Hur vi kommunicerar* och *Tillgång till och användning av läkemedel - en vägledning*. Därtill utgår regionens planering från Folkhälsomyndighetens

Nationell plan för vaccination mot covid-19 som delredovisades den 31 augusti 2020.

Organisation av arbetet
Samverkan är av stor vikt och sker både intern som externt. Den interna planeringen sker genom en projektgrupp som har etablerats, efter beslut från Hälso- och sjukvårdsförvaltningens ledning, för att driva det förberedande arbetet. Projektgruppen inkluderar bl.a. representanter från smittskydd, upphandling, distribution, kommunikation, dokumentation, vårdgivare, katastrofmedicinsk beredskap, avtal samt forskning och utveckling.

Projektgruppen rapporterar till regionens chefsläkare genom den beredningsgrupp som Hälso- och sjukvårdsdirektören tillsatt för att samordna förvaltningens aktiviteter kring Covid-19.

Samverkan externt sker via olika nätverk med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och Folkhälsomyndigheten och där Region Stockholm har representanter. Projektgruppen följer utvecklingen via dessa nätverk och kan därmed vidta nödvändiga åtgärder löpande och efterhand när vi vet vilket/vilka vacciner som kan bli aktuella. Samverkan med övriga aktörer så som kommuner, primärvård och övriga vaccinatörer kommer att behöva stärkas under arbetets gång.

Strategier och förberedelser inför Covid-19 vaccination

Prioriteringsordning
Under en pandemi kan tillgången till vaccin vara begränsad i början varför prioriteringar kan bli nödvändiga. Region Stockholm kommer, i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer, att tillämpa följande prioriteringsordning vid vaccination mot covid-19:

1. **Personer över 70 år, personer som tillhör riskgrupper och personal inom äldreomsorg och hälso- och sjukvård och övrig omsorg**

Personer med hög ålder samt personer med de bakomliggande sjukdomstillstånd som Socialstyrelsen definierat, utgör de grupper i samhället som har ökad risk för allvarlig sjukdom i covid-19 och kommer därmed att prioriteras när ett vaccin med visat effekt och säkerhet hos dessa grupper finns tillgängligt. Utöver de äldre och riskgrupper bör personal inom äldreomsorg, hälso- och sjukvård och övrig omsorgspersonal som arbetar nära personer med allvarlig risk för covid-19 att prioriteras.

Enligt statistiska underlag från Folkhälsomyndigheten, se Tabell 1, uppskattas antalet personer inom denna prioriteringsgrupp vara 737 637 personer i Region Stockholm.

2. Övriga personer över 18 år

För personer 18–69 år, som inte tillhör riskgrupper bedömer Folkhälsomyndigheten att prioriteringen bör göras utifrån ålder där de äldsta prioriteras när en sådan vaccination blir aktuellt. Vidare är bedömningen utifrån rådande kunskapsläge att barn och ungdomar inte behöver vaccineras i ett första skede och prioritering och vaccination av gravida kommer att bedömas kontinuerligt utifrån aktuell och tillkommande evidens och typ av vaccin.

Tabell1. Uppskattning av volym vaccin. Baserat på statistik från Folkhälsomyndigheten.

Uppskattning volym vaccin Region Stockholm		
Scenario	**1**	**2**
Målgrupp för vaccination	Alla 18 år och äldre	Alla 70 år och äldre, riskgrupper samt hälso- och sjukvårdspersonal
Dos	0,5ml x 2	
Leveranstid (veckovis)	6 mån	
Administrationssätt	Intramuskulärt	
Transportförvaring	2–8 °C	
Antal individer	1 855 822	737 637
Antal doser	3 711 644	1 475 274
Antal fp (10 doser/fp)	371 165	147 528

Vaccin

Sverige deltar i EU-gemensamma upphandlingar för att säkra tillgången till vaccin mot covid-19. Hittills har Sverige tecknat ett avtal vilket säkrar tillgång till 6 miljoner doser vaccin. Vid en fördelning utifrån befolkningsandel kommer detta avtal att tillgängliggöra drygt 1,4 miljoner doser till Region Stockholm. Förhandlingar om ytterligare avtal pågår med flera vaccinproducenter.

Förbrukningsmaterial

Det är regionernas ansvar att säkerställa tillgång till förbrukningsmaterial. Baserat på Folkhälsomyndighetens grundscenarios har Region Stockholm hittills gjort beställning på sprutor och kanyler motsvarande 1 125 000 doser. Arbete pågår för att säkerställa tillgång till övriga produkter som kommer att behövas beställas utifrån rutin för kommande vaccination.

Distribution av vaccin

Det mest troliga är att vacciner kommer att levereras stegvis i begränsade volymer och under en period av sex månader. I sin nationella plan utgår Folkhälsomyndigheten från att vaccinet levereras till en plats i Sverige och att Folkhälsomyndigheten ombesörjer leverans till en mottagningsplats per

region. Därefter är det regionens ansvar att distribuera vaccinet och genomföra vaccinationerna. Förberedelser för regionens mottagande och logistik har påbörjats och kommer att detaljeras allteftersom arbetet fortskrider.

Vaccinatörer
Vid kommande vaccinering mot covid-19 är regionens inriktning att i möjligaste mån använda samma struktur och organisation som används för genomförande av vaccinationer mot säsongsinfluensan. Målet är att genomföra vaccinationerna på ett smittsäkert sätt och så snabbt som möjligt.

Vaccinatörer som kommer att vara aktuella för att utföra vaccinationer mot covid-19 är samtliga inom vårdval som idag utför vaccinationer mot säsongsinfluensan samt vårdgivare inom vårdval husläkarverksamhet med basal hemsjukvård och sjukhus. Beroende på tillgång till vaccin och volymer som levereras vid varje tillfälle kan en eventuell konsolidering av antal utförare behövas. Sannolikt kommer de vaccinatörer som hanterar äldre och riskgrupper att prioriteras vid första omgång när tilldelning av vaccin sker.

Vid vaccinering av samtliga invånare över 18 år kan å andra sidan behövas en utökning av antalet vaccinatörer. Detta beror återigen på tillgång på vaccin men även vaccinationsviljan hos befolkningen. Förvaltningens huvudscenario är att tillgång till vaccin under första 6 månaderna kan vara den begränsande faktorn men regelbunden omfallsanalys kommer genomföras för att kunna parera om förändringar sker som påverkar detta.

Smittsäker vaccination
En komplicerande faktor är att vaccinationerna kommer behöva genomföras under lite andra rutiner än normalt för att säkerställa en smittsäker miljö. Vårdgivare behöver säkerställa att vaccinationsmottagningen anpassas utifrån rådande läge och att vaccinationsverksamheten organiseras på ett smittsäkert sätt. Varje mottagning måste göra en bedömning av vilka anpassningar som behövs i den egna verksamheten. Ett exempel är att inte använda drop-in tider utan bara använda bokade tider. Det finns möjlighet att erbjuda vaccinationstider genom e-tjänster på 1177. Planering pågår nu för att ge stödjande rutiner för det arbetet men det kan påverka kapaciteten.

Registrering och uppföljning
Registrering av vaccinationerna sker i Vaccinera som är den e-tjänst som ska användas av vårdgivaren vid journalföring och rapportering av utförda vaccinationer. Folkhälsomyndigheter har i sin nationella plan redovisat ett

förslag till lag om ändring i lagen om nationella vaccinationsregister för att även inkludera registrering av pandemivaccinationer samt uppgifter om dosnummer och vårdenhet. I linje med detta behöver åtgärder vidtas för att möjliggöra automatisk överföring av vaccinationsuppgifter inklusive dosnummer och vårdenhet från journalsystemet Vaccinera till nationella vaccinationsregistret.

Kommunikation
En kommunikationsplan för introduktion och genomförande av vaccinationer mot covid-19 är under framtagande av Folkhälsomyndigheten. Myndigheten bedömer att insatserna för kommunikation, information och utbildning om vaccinationer mot covid-19 förväntas bli omfattande. Region Stockholm har en representant från sin kommunikationsavdelning som deltar i den externa arbetsgrupp som formats av Folkhälsomyndigheten med fokus på kommunikationsinsatser.

Det kommer vara viktigt att tydligt informera regionens medborgare om de vaccin som finns tillgängliga och det vetenskapliga stödet för vaccinerna. Trygg, tydlig och uppdaterad information på 1177.se kommer vara central för att kunna genomföra en snabb vaccination med hög täckningsgrad.

Vidare kommer det arbete som pågår inför årets säsongsinfluensavaccination, i syfte att skapa en smittsäker vaccinationsprocess under pandemin, att vara grunden för arbetet med covid-19-vaccination. Åtgärder och kommunikationsinsatserna utvärderas systematiskt för att nå en så effektiv och heltäckande kommunikation som möjligt till både invånare och vaccinatörer.

Magnus Thyberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Klicka här för att fylla i vilka beslutet ska skickas till

Godkänd av Magnus Thyberg, 2020-10-02

Region Stockholm

Vårdens kunskapsstyrningsnämnd **SKRIVELSE** **2020-05-26**
Kristdemokraterna
Centerpartiet
Moderaterna
Liberalerna
Miljöpartiet
Socialdemokraterna
Vänsterpartiet

Strategi och förberedelse inför en covid-19-vaccination i region Stockholm

Covid-19 innebär stora påfrestningar för regionen, för Sverige men också globalt. Förutom det stora antalet avlidna med anhöriga i sorg, är både vården och omsorgen oerhört ansträngd. Nedgång i ekonomin på grund av restriktioner, konkurser och därmed ökad arbetslöshet som följer i spåren av covid-19 leder till minskade skatteintäkter och ökar på denna belastning.

Region Stockholm har vidtagit, och vidtar fortlöpande, många åtgärder för att hantera det ökade antal patienter i behov av intensivvård och akutsjukvård. Även behovet av långvarig rehabilitering efter respiratorvård är omfattande. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har av hälso- och sjukvårdsnämnden fått i uppdrag att analysera hur coronapandemin påverkar hälso- och sjukvården på både kort och lång sikt samt forma strategier för att möta de problem som kommer att kvarstå långt efter att pandemin är över.

För att få ett slut på pandemin är framtagandet av ett covid-19-vaccin avgörande. I många länder, inklusive Sverige, pågår intensivt arbete med att få fram ett verksamt vaccin. Nuvarande bedömning är att ett vaccin i storskalig produktion kan finnas på marknaden 2021, men stor osäkerhet råder. När ett verksamt vaccin kommer behöver vi vara redo. För att i tidigt skede förbereda för detta behöver regionen utreda förutsättningarna och utarbeta en strategi för implementering, för att på bästa sätt kunna vaccinera Stockholms invånare. Denna strategi ska ta hänsyn till att förutsättningar och vårdutbud kan förändras. Våra partier föreslår därför att vårdens kunskapsstyrningsnämnd ger hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag:

Att utreda hur Region Stockholm bäst kan vaccinera Region Stockholms invånare, när ett effektivt vaccin i storskalig produktion finns tillgängligt på marknaden, mot covid-19.

Att definiera huvudansvaret för både administration och organisation av vaccinering av medborgarna.

Att analysera och presentera förslag på vilka enheter som är mest lämpade att hantera en stor vaccinering. Det är av vikt att tydliggöra ifall primärvården, apotek och/eller vaccinationsmottagningar såväl som skolhälsovården bör inkluderas.

Att se över hur dialog och samarbete med läkemedelsföretag som tar fram vaccin ska se ut. Det är viktigt att regionens arbete går i linje med Folkhälsomyndighetens strategi samt att ansvarsfördelningen mellan stat och region blir tydlig.