FÖRSLAG 2014:48

LS 1405-0663

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Utredningsbeslut om Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

Föredragande landstingsråd: Charlotte Broberg

Ärendebeskrivning

Arbetsutskottet har inkommit med förslag om utredningsbeslut för att genomföra en förstudie angående byggnation av en ny vårdbyggnad, för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus. I byggnaden ska främst inrymmas psykiatrisk vård som idag bedrivs av Stockholms läns sjukvårdsområden (SLSO) vid S:t Görans sjukhus.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

att planeringen ska ske till en total investeringsutgift om maximalt 775 000 000 kronor

att uppdra till styrelsen för Locum AB att inarbeta tillkommande investeringsutgift på 775 000 000 kronor i investeringsplanen i budget 2015 och plan för åren 2016-2019 för Landstingsfastigheter Stockholm

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus.

Landstingsstyrelsens motivering

I takt med att befolkningen i Stockholmsregionen stadigt växer, samt att andelen äldre och nyfödda barn ökar, finns ett behov av att både utveckla hälso- och sjukvården och flytta den närmare patienten. Landstinget har därför beslutat om en Framtidsplan för hälso- och sjukvården som medför satsningar på att både öka antalet vårdplatser och vårdtillfällen på akutsjukhusen och att bygga ut och rusta upp vården utanför akutsjukhusen.

Vid S:t Görans sjukhus finns idag förutom den allmänpsykiatriska vården, beroendevård och länsakuterna för psykiatri och beroendevård samt rättspsykiatri. De lokaler som idag står till förfogande på S:t Görans sjukhusområde för psykiatrin är dock gamla, slitna och dåligt anpassade till såväl patienterna som personalen. Det finns behov att öka tillgången till ändamålsenliga lokaler och att anpassa dem till modern standard med bland annat ett utökat antal enkelrum och fler hygienutrymmen.

Landstingsdirektören har i enlighet med beslut i budget 2013 genomfört en förstudie för att flytta huvuddelen av den psykiatriska vården från S:t Görans sjukhus till Sabbatsbergs sjukhus. Det inledande programarbetet visar dock att möjligheterna att verksamhetsanpassa lokalerna vid Sabbatsberg (byggnad 06) för allmänpsykiatrisk vård är begränsade och kostnadskrävande, varför alternativ att bygga en ny vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus nu föreslås.

En nybyggnad på S:t Görans sjukhus ger en samlad psykiatri med akutmottagning och beroendevården. Samverkan med den somatiska vården på Capio S:t Görans sjukhus är viktig både för psykiatrin och för den somatiska vården. Lokalerna för psykiatrisk vård utvecklas vid en nybyggnation från grunden för att ge förutsättningar för en väl fungerande och effektiv vård. Genom detta skulle den psykiatriska akutvården lokaliseras i nära anslutning till S:t Görans sjukhus.

Med hänsyn tagen till de kapacitetsbehov som finns inom sjukvården idag och som förväntas framöver är det av stor vikt att utredningen påbörjas och genomförs enligt specifikationer och inom rådande tidsramar i enlighet med tidigare målsättningar.

Beslutsunderlag

1. Landstingsstyrelsens protokollsutdrag den 27 maj 2014, § 132 med V-ledamotens reservation
2. Arbetsutskottets protokollsutdrag den 27 maj 2014
3. Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 21 maj 2014

Stockholms läns landsting
Landstingsstyrelsen

Protokollsutdrag
Sammanträdesdatum
2014-05-27

Datum för justering: 2014-05-27
Datum för anslag: 2014-05-28

---

§ 132
Utredningsbeslut om Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus
LS 1405-0663

Landstingsrådsberedningens skrivelse den 22 maj 2014 med landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 21 maj 2014.

V-ledamotens skrivelse den 27 maj 2014 med förslag att landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta *att* fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus, *att* uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus (bilaga).

Följande yrkanden framfördes

dels bifall till landstingsrådsberedningens förslag
dels bifall till V-ledamotens förslag.

Ordföranden ställde propositioner om bifall till dessa yrkanden och fann att styrelsen antagit landstingsrådsberedningens förslag.

Landstingsstyrelsen beslutade således föreslå landstingsfullmäktige besluta

att fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

att planeringen ska ske till en total investeringsutgift om maximalt 775 000 000 kronor

att uppdra till styrelsen för Locum AB att inarbeta tillkommande investeringsutgift på 775 000 000 kronor i investeringsplanen i budget 2015 och plan för åren 2016-2019 för Landstingsfastigheter Stockholm

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus.

V-ledamoten anförde *reservation* mot landstingsstyrelsens beslut till förmån för sitt förslag.

Vid protokollet

Anna-Britt Weiss

Exp till:
Landstingsfullmäktige

Utdragsbestyrkande
Anna-Britt Weiss

Stockholms läns landsting

LANDSTINGSSTYRELSEN
VÄNSTERPARTIET

FÖRSLAG TILL BESLUT
2014-05-27

Ärende 15
LS 1405-0663

Utredningsbeslut om Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

Vänsterpartiet föreslår landstingsstyrelsen besluta

att fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus.

Vänsterpartiet har länge arbetat för att landstinget ska bygga ett psykiatrins hus och nu verkar det som att det äntligen kan bli fallet. Att utreda möjligheten att bygga detta hus i vid S:t Görans sjukhus möjliggör en nära koppling till psyk- och beroendeakuten samt till den somatiska vården. Rätt utfört kan det innebära ett kvalitetslyft för hela psykiatrin.

Beklagligt är dock att detta nya förslag innebär att psykiatrin måste stanna kvar längre än beräknat i de nuvarande undermåliga lokalerna vid sjukhuset, samt att dessa inte kan friställas för annan vårdverksamhet som tidigare planerats.

De beräknade kostnaderna om 775 mkr för bygget verkar tagna ur luften. För att kunna besluta om en total investeringsutgift behövs ett underlag. I dagens förslag till beslut finns inget ekonomiskt underlag över huvudtaget.

Stockholms läns landsting

Landstingsstyrelsen
Arbetsutskottet

PROTOKOLLSUTDRAG
Sammanträdesdatum
2014-05-27

Justerat den 27 maj 2014
Justeringen anslogs 27 maj 2014

Torbjörn Rosdahl
Dag Larsson

Ankom
Stockholms läns landsting
2014 -05- 27
Dnr LS 1405-0663
Roteo I

---

§ 67
Utredningsbeslut om Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus
LS 1405-0663

Beslutsunderlag
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 21 maj 2014.

Beslut
Arbetsutskottet beslutade föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

att planeringen ska ske till en total investeringsutgift om maximalt 775 000 000 kronor

att uppdra till styrelsen för Locum AB att inarbeta tillkommande investeringsutgift på 775 000 000 kronor i investeringsplanen i budget 2015 och plan för åren 2016-2019 för Landstingsfastigheter Stockholm

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus.

Vid protokollet
Elisabeth Angard-Levander

Exp: Akten, LS

27/5-14 ER

Stockholms läns landsting

Landstingsstyrelsens förvaltning

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2014-05-21

LS 1405-0663

Ankom
Stockholms läns landsting
2014 -05- 21
Dnr LS1405-0663
Rotel I

Landstingsstyrelsens
arbetsutskott

Utredningsbeslut om Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

Ärendebeskrivning

Förslag om utredningsbeslut för att genomföra en förstudie angående byggnation av en ny vårdbyggnad, för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus. I byggnaden ska främst inrymmas psykiatrisk vård som idag bedrivs av Stockholms läns sjukvårdsområden (SLSO) vid S:t Görans sjukhus.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 21 maj 2014

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att fatta utredningsbeslut för nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus

att planeringen ska ske till en total investeringsutgift om maximalt 775 000 000 kronor

att uppdra till styrelsen för Locum AB att inarbeta tillkommande investeringsutgift på 775 000 000 kronor i investeringsplanen i budget 2015 och plan för åren 2016-2019 för Landstingsfastigheter Stockholm

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda en översyn av de fastighetsmässiga konsekvenserna för Sabbatsbergs sjukhus.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Som led i utveckling av Framtidens hälso- och sjukvård genomförs stora investeringar i om- och nybyggnation av vårdavdelningar. Som en del i planeringen av detta har det föreslagits att den allmänpsykiatriska vård som idag bedrivs vid S:t Görans sjukhus ska flytta till ombyggda lokaler vid Sabbatsbergs sjukhus. Under planeringsarbetet har det framkommit att kostnaderna för att bygga om berörd del av Sabbatsbergs sjukhus blir

betydligt högre än vad som tidigare antagits. Ett utredningsarbete har därför genomförts om alternativa lösningar. Med utgångspunkt från detta utredningsarbete och bedömningar av vilka effekter som kan uppnås för den psykiatriska vården föreslås istället att ett utredningsbeslut fattas om att genomföra en förstudie kring att uppföra en ny vårdbyggnad för psykiatrin vid S:t Görans sjukhus.

Tidigare beslut
I samband med behandling av 2013 års budget beslutade landstingsfullmäktige att uppdra åt landstingsstyrelsen att genomföra en förstudie för att flytta huvuddelen av den psykiatriska vården från S:t Görans sjukhus till Sabbatsbergs sjukhus (att-sats 59).

I samband med budget 2014 fattade landstingsfullmäktige inriktningsbeslut för investeringsobjektet Vårdavdelningar, operation, entré vid Sabbatsbergs sjukhus. Inom ramen för det pågående programarbete har beslutet att flytta den psykiatriska vården beaktats.

Framtidsplan för hälso- och sjukvården
I Framtidsplanen andra steg beskrivs den förstudie som genomförts och förutsättningarna för att flytta delar av den psykiatriska vården från S:t Görans sjukhus till Sabbatsbergs sjukhus. Som en följd av detta planerades för 128 allmänpsykiatriska vårdplatser vid Sabbatsbergs sjukhus samt 16 vårdplatser äldrepsykiatri i samverkan mellan psykiatri och geriatrik.

De lokaler som idag står till förfogande på S:t Görans sjukhusområde för psykiatrin är gamla, slitna och dåligt anpassade till såväl patienterna som personalen. Det finns behov att öka tillgången till ändamålsenliga lokaler och att anpassa dessa till modern standard med bland annat ett utökat antal enkelrum och fler hygienutrymmen. Genom att bygga in flexibilitet i lokalerna kan framtida behov mötas bättre.

Genom att flytta allmänpsykiatrisk vård från S:t Görans sjukhus finns möjlighet att använda vissa av lokalerna för somatisk vård istället. Detta skulle ge bättre möjlighet att öka kapaciteten vid Capio S:t Görans sjukhus i enlighet med intentionerna i Framtidsplanen.

Vid S:t Görans sjukhus finns idag förutom den allmänpsykiatriska vården, beroendevård och länsakuterna för psykiatri och beroendevård samt rättspsykiatri. Den rättspsykiatriska vården planeras att flytta till Löwenströmska sjukhuset och där samlokalisers med den rättspsykiatri som redan finns där. Förslaget att flytta allmänpsykiatrisk vård till Sabbatsbergs sjukhus innebar att vid S:t Görans sjukhus skulle psykiatrins länsakut, beroendeakuten och beroendevården vara kvar.

Förslag till inriktning
En utredning har genomförts kring alternativ lokallösningar för den psykiatriska vård som idag bedrivs vid S:t Görans sjukhus. Utredningen har studerat fyra alternativ.

1. Genomför beslutad ombyggnad av byggnad 06 vid Sabbatsbergs sjukhus
2. Ny och ombyggnad vid Sabbatsberg för psykiatrisk vård
3. En helt ny byggnad för psykiatri vid Sabbatsberg
4. En helt ny byggnad för psykiatri vid S:t Görans sjukhus

Ur ett fastighetsperspektiv bedöms alternativ 1 ge lägst investeringsavgift.

Byggnad 06 på Sabbatsberg har begränsningar för att bli en optimal byggnad för psykiatrisk vård. Det finns inte samma förutsättningar som vid en nybyggnad att anpassa lokalerna. Vissa våningsplan har också en låg takhöjd vilket har viss påverkan. Om en nybyggnation genomförs finns inte dessa begränsningar och man kan få mer yteffektiva lösningar.

En helt ny byggnad på Sabbatsberg ger goda lokalmässiga förutsättningar samtidigt som de vårdsamband som planerats på Sabbatsberg kan behållas. Förutsättningarna för den utveckling av Sabbatsbergs sjukhus som beskrivs i Framtidsplanen andra steget behålls. Investeringsutgiften för en ny byggnad vid Sabbatsbergs sjukhus uppskattas till 775 miljoner kronor.

En nybyggnad på S:t Görans sjukhus ger en samlad psykiatri med akutmottagning och beroendevården. Samverkan med den somatiska vården på Capio S:t Görans sjukhus är viktig både för psykiatrin och för den somatiska vården. Lokalerna för psykiatrisk vård utvecklas vid en nybyggnation från grunden för att ge förutsättningar för en väl fungerande och effektiv vård. Genom detta skulle den psykiatriska akutvården lokaliseras i nära anslutning till S:t Görans sjukhus. Investeringsutgiften för byggnaden uppskattas till 775 miljoner kronor.

En sammanvägning av för- och nackdelar med de olika alternativen innebär att alternativ 4, en nybyggnad vid S:t Görans sjukhus föreslås.

Det finns flera fördelar för vården med en lokalisering vid S:t Görans sjukhus. Utformningen av den nya byggnaden ska bidra till en god vårdmiljö med fokus på personcentrerad vård i den arkitektoniska utformningen som möjliggör nya arbetssätt med ljusa, välkomnande lokaler. Stöd för detta finns i den forskning som finns inom arkitektur för psykiatriska vårdmiljöer och det arbete som har gjorts inom SLSO (utredningen "Psykiatri 2015" (God vårdmiljö). Den fysiska miljön kan optimeras med avseende på enkelrum till skillnad från förslaget att förlägga verksamheten vid befintlig byggnad vid Sabbatsbergs sjukhus. En bättre utemiljö, som är särskilt viktigt inom psykiatrin, kan skapas vid S:t Görans

sjukhus än vid Sabbatsbergs sjukhus. En hög patientsäkerhet med exempelvis god överblickbarhet kan tillgodoses.

En nybyggnation möjliggör en optimal planering av yta vilket leder till en effektivare användning. Jämfört med den planering som har gjorts för Sabbatsbergs sjukhus kan mer yteffektiva lösningar göras.

Vidare blir det goda vårdsamband med den lokalmässiga närheten mellan psykiatriska akutmottagningen (för allmänpsykiatri och beroendevård), beroendevårdens heldygnsvård, Maria Ungdom och vuxenpsykiatrin. Förutsättningar skapas för utveckling av bättre samband och effektivare vårdprocesser. Det stödjer utveckling av nätverkssjukvård genom en utveckling av konsultationsarbete i linje med det planeringsarbete som har påbörjats för Nya Karolinska Solna och andra akutsjukhus, exempelvis inom förlossningsvård, cancervård med mera. Det skapar även förutsättningar för ett bättre somatisk omhändertagande av psykiatriska patienter.

Slutligen förstärks samverkan inom forskning och utbildning. En samlad psykiatri i nybyggda lokaler får en stark attraktionskraft och bildar en grund för en mer integrerad kliniknära forskning och utbildning, utveckling av fler väldesignade kliniska undervisningsavdelningar och utbildning på alla nivåer. Närheten till Karolinska Institutet, Centrum för psykiatriforskning och Nya Karolinska Solna är också en stor fördel i sammanhanget.

Förutom en förstudie kring nybyggnation för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus föreslås landstingsdirektören få i uppdrag att inleda en översyn av fastighetsmässiga konsekvenser för Sabbatsbergs sjukhus. Pågående programarbete för ombyggnad av byggnad 06 vid Sabbatsbergs sjukhus avbrytas.

En investering i nybyggnad av vårdbyggnad för psykiatrisk vård vid S:t Görans sjukhus är en strategisk investering enligt landstingets Investeringsstrategi. Objektet ska inarbetas i kommande investeringsplaner.

En ny vårdbyggnad för psykiatrin vid S:t Görans sjukhus beräknas kunna tas i bruk under 2019 – 2020. Planeringen bör utgå från att där ska rymmas 140 - 160 vårdplatser.

Ärendet har beretts i samarbete med hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Investeringsutgiften för en nybyggnad vid S:t Görans sjukhus uppskattas bli högre än tidigare planering med en ombyggnad av byggnad 06 vid Sabbatsbergs sjukhus, som ingår som en del i investeringsobjektet Vårdavdelningar, operation, entré vid Sabbatsbergs sjukhus. En nybyggnad ger istället bättre förutsättningar för att bedriva en god psykiatrisk vård i nära samverkan med den somatiska vården vid Capio S:t Görans sjukhus. Det är viktigt att berörda vårdgivare utnyttjar de förutsättningar för en mer effektiv vård som detta ger.

Investeringsutgiften för förstudien beräknas uppgå till 8 miljoner kronor och utgör en del i den totala utgiften. Finansiering sker inom Landstingsfastigheter Stockholms beslutade investeringsutrymme för 2014.

Styrelsen för Locum AB föreslås få i uppdrag att inarbeta tillkommande investeringsutgift på 775 miljoner kronor i investeringsplanen i budget 2015 och plan för åren 2016-2019 för Landstingsfastigheter Stockholm.

Det är angeläget att förstudien strävar efter att pröva alternativ som ger en låg investeringsutgift.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 ska hänsyn till miljön beaktats. Ställning till miljökonsekvenser tas i samband med ett eventuellt beslut om genomförande. I förstudien ska en miljöplan tas fram för att tillgodose de krav som ställs inom landstinget och för att uppfylla kraven i ISO 9000 och 14000.

Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör

Marit Brusdal Penna
Direktör strategiska
Fastighetsfrågor och investeringar