Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Rehab habilitering försäkringsmedicin hjälpmedel
Jens Bengtner

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2026-06-03

HSN 2026-0308

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Årsredovisningar 2025 för Region Stockholms samordningsförbund

Ärendebeskrivning

Ärendet innehåller en sammanfattning av de åtta samordningsförbundens årsredovisningar 2025 och förslag till godkännande av dessa samt att respektive styrelse beviljas ansvarsfrihet.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Bilaga 1 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka, Salem
Bilaga 2 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Roslagen
Bilaga 3 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Samsund
Bilaga 4 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby, Sigtuna
Bilaga 5 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Stockholms stad
Bilaga 6 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Södertälje
Bilaga 7 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet VärNa
Bilaga 8 Årsredovisning 2025, Samordningsförbundet Östra Södertörn

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden föreslår regionstyrelsen att föreslå regionfullmäktige besluta följande:

1. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka och Salem godkänns.

2. Styrelsen för samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka och Salem beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

3. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Roslagen godkänns.

4. Styrelsen för samordningsförbundet Roslagen beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

5. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Samsund godkänns.

6. Styrelsen för samordningsförbundet Samsund beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

7. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby, Sigtuna godkänns.

8. Styrelsen för samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby, Sigtuna beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

9. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Stockholms stad godkänns.

10. Styrelsen för samordningsförbundet Stockholms stad beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

11. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Södertälje godkänns.

12. Styrelsen för samordningsförbundet Södertälje beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

13. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet VärNa godkänns.

14. Styrelsen för samordningsförbundet VärNa beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

15. Årsredovisning 2025 för samordningsförbundet Östra Södertörn godkänns.

16. Styrelsen för samordningsförbundet Östra Södertörn beviljas ansvarsfrihet för år 2025.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Samordningsförbund är en samverkan mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och region. Samverkan i samordningsförbund regleras i lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Syftet med den finansiella samordningen är att individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser ska kunna

försörja sig själva eller ta steg mot arbete eller studier. Syftet med lagen är också att nå en effektiv resursanvändning för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Samordningsförbundens uppgift är i första hand att finansiera individinriktade insatser som ger stöd och rehabilitering till målgruppen. Förbunden ska även stödja samverkan mellan parterna i strukturövergripande insatser genom till exempel utbildningar, seminarier och kunskapsdialoger. De insatser som samordningsförbunden finansierar är ett komplement till myndigheternas ordinarie verksamhet. Insatserna utgår ifrån lokala behov och prioriteringar och varierar mellan förbunden.

Den finansiella samordningen innebär att staten, genom Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen inkluderad, bidrar med 50 procent av medlen, region och kommun med vardera 25 procent till samordningsförbund. Region Stockholm tilldelade totalt 26,1 miljoner kronor till regionens samordningsförbund 2025.

2024 fick Försäkringskassan ett regeringsuppdrag att analysera behovet av ändringar i lag (2003:1210) om finansiell samordning. I uppdraget ingick att vid behov lägga fram förslag på författningsförändring kopplade till en ändamålsenlig resursanvändning och ett effektivt stöd för personer som har behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att komma i arbete. Försäkringskassan har i sitt svar (FK2024/007710) bland annat föreslagit tydliggörande av förbundens roll och parternas ansvar att initiera och driva insatser och gör tolkningen att det inte fanns stöd i lagstiftningen för att förbunden skulle kunna ansöka om projektmedel från Europeiska Socialfonden (ESF+).
Mot bakgrund av tolkningen att samordningsförbunden inte längre kan ansöka eller projektäga ESF+ projekt ansökte Region Stockholm tillsammans med Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och åtta kommuner för en fortsättning på det förbundsdrivna ESF+ projektet Lumena.
I november 2025 beviljades samverkansparterna 57 miljoner kronor i stöd från Europeiska socialfonden till det regionsgemensamma, fristående projektet Lumena + 2026–2028. Region Stockholm är projektägare för Lumena+ och projektet genomförs utan samröre med samordningsförbundens verksamhet.

Regionfullmäktige beslutade 28 januari 2025 att anta Region Stockholms strategi för samverkan inom finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (Finsamstrategin) 2025–2030. Syftet med strategin är att fastställa regionens inriktning och ambition med Finsam. Finsam ska

ses utifrån ansvaret för både hälso- och sjukvård och regional utveckling och att samordningsförbundens verksamhet bidrar till att uppfylla dessa uppdrag. Uppföljning av Finsamstrategin 2025 sker i ett separat ärende som tas upp för beslut i hälso- och sjukvårdsnämnden i augusti 2026.

De förbund som den sista december 2025 fanns etablerade i Stockholms län var följande:

- Samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka och Salem (Huddinge, Botkyrka och Salems kommuner)
- Samordningsförbundet Roslagen (Danderyd, Norrtälje, Täby, Vaxholm, Vallentuna och Österåker kommuner)
- Samordningsförbundet Samsund (Sundbybergs stad, Upplands Bro och Järfälla kommuner)
- Samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna (Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner)
- Samordningsförbundet Stockholm stad (Stockholms stad
- Samordningsförbundet i Södertälje (Södertälje kommun)
- Samordningsförbundet VärNa (Värmdö och Nacka kommuner)
- Samordningsförbundet Östra Södertörn (Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner)

Enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser ska Samordningsförbundet varje år upprätta en årsredovisning som visar hur förbundet har använt sina medel och vad som blivit resultatet av årets arbete. Beslutet om årsredovisningens giltighet är en fråga för medlemmarna i samband med beslut i ansvarsfrihetsfrågan.

Här nedan följer en kortfattad redogörelse för den verksamhet som är gemensam för flertalet av samordningsförbunden och som beskrivs i årsredovisningarna. För detaljerad information hänvisas till respektive samordningsförbund årsredovisning.

Samordningsförbundens insatser
Alla förbunden har under 2025 genomfört individinriktade- och strukturövergripande insatser. 59–80 procent av förbundens intäkter har använts till individinriktade insatser. 1–9 procent av intäkterna har använts till strukturövergripande insatser medan 13–27 procent använts till administration.

Europeiska Socialfondens projekt (ESF+)
Sju av åtta förbund deltar i de regionala ESF+ projekten Lumena och Conecto+ med delfinansiering från ESF. Samordningsförbundet Värna har

inte deltagit i Lumena eller Conecto+. Projekten startade 2023 och avslutades 31 december 2025. I Lumena projektet erbjuds individinriktade insatser med evidensbaserade metoder som till exempel Supported Employment för att stödja individer till egen försörjning eller studier. Jämställdhet, jämlikhet och icke-diskriminering är centrala delar i ESF-projekten och rutinmässiga frågor om våld i nära relationer ställs till deltagare i insatser för att kunna erbjuda rätt stöd. För att stärka den vetenskapliga grunden i ordinarie verksamheter har forskare kopplats till projekten.
Målet för Lumena var 1600 deltagare och regionalt resultat vid projektavslut i december 2025 visar att projektet tagit emot 1775 deltagare. Kommunen har anvisat flest deltagare, cirka 30%. Könsfördelningen har varit jämn och cirka 50 procent av deltagarna är mellan 19–29 år. Andelen deltagare som avslutade till arbete eller studier var 40 %. Övriga avslutorsaker var: medicinsk vård 30%, avbrutet deltagande 19%, arbetssökande 9% och praktikplats 2%.
Conecto+ är en strukturövergripande insats som ska bidra till kompetensutveckling för parternas medarbetare och pågår fram till och med juni 2027.

Myndighetsgemensamt team
Sju av åtta förbund finansierar myndighetsgemensamma team där medarbetare från parterna arbetar tillsammans för att stödja personer som hamnat i rundgång eller i gråzoner mellan parterna att komma vidare. Syftet med teamen är att parterna tar ett gemensamt ansvar för individens behov av samordnad rehabilitering. Teamen ger förutsättningar att hela kedjan av insatser utifrån individens behov kan planeras – vem gör vad, hur och när ska det ske. Samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka, Salem finansierar inget myndighetsgemensamt team.

Välfärdsguiden
Välfärdsguiden är ett digitalt sökverktyg som underlättar för medborgare och professionella att hitta rätt i välfärdssystemet. Verktyget innehåller information om både insatser finansierade av förbundet och verksamhet som erbjuds av offentlig sektor och andra aktörer. Sex av åtta förbund är anslutna till Välfärdsguiden. Samordningsförbunden Roslagen och Värna är inte anslutna till Välfärdsguiden.

Uppföljning och utvärdering
Samordningsförbunden har enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning bland annat till uppgift att svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna. Förbunden följer upp insatserna

kvantitativt och kvalitativt med uppföljningssystem, enkätundersökningar och skriftliga rapporter från insatser. För att kunna följa samverkan genom förbunden introducerades ett nytt nationellt uppföljningssystem 2023; Uppföljning Finsam. Uppföljning Finsam är ett enklare uppföljningssystem i jämförelse med det tidigare systemet och registrerar endast antalet deltagare uppdelat på juridiskt kön. Avsaknaden av ett välfungerande uppföljningssystem begränsar förbundens möjligheter till analys och utveckling. I syfte att få till ett ändamålsenligt uppföljningssystem överlämnade Försäkringskassan i maj 2024 en hemställan till regeringen med förslag att se över regleringen av personuppgiftshanteringen och sekretessregleringen för uppföljning av insatser inom den finansiella samordningen. Nationellt nätverk för samordningsförbunden (NNS) är ett språkrör för Sveriges samordningsförbund och driver bland annat frågan om ett kvalitetssäkrat uppföljningssystem. För att mäta samverkan finns även NNS uppföljningsinstrument Indikatorer att tillgå. Fem av åtta förbund använder sig av instrumentet och skickar ut enkäter till deltagare, personal och styrgrupper i operativa insatser. Samordningsförbundet Stockholms stad, Östra Södertörn och Värna använder inte NNS uppföljningsinstrument.

Överväganden
Nationella rådet är ett nationellt forum mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Socialstyrelsen samt Sveriges kommuner och regioner som ger stöd till samordningsförbunden och parterna. Nationella rådet har tagit fram en rekommendation om storlek på eget kapital vid årets utgång. Rekommendationen utgår enbart från medelstilldelningen och tar inte hänsyn till förbundens externa projektmedel. För att den finansiella samordningen ska behålla sin legitimitet är det angeläget att de medel som tilldelas förbunden omsätts i kvalitativt god verksamhet för den finansiella samordningens målgrupper. Alla åtta förbunden har 31 december 2025 ett eget kapital som i varierad grad överstiger Nationella rådets rekommendation om nivå på eget kapital. Det finns flera förklaringar, bland annat att förändrade prioriteringar hos parterna och till exempel personalomsättning kan negativt påverka bemanning av insatser och genomförande av samverkansaktiviteter. I förlängningen kan detta leda till att planerade insatser inte genomförs och att medel inte används och egna kapitalet ökar. En rekommendation från revisorer är att förbunden arbetar aktivt med att minska det egna kapitalet. För förbund som medverkar i ESF-projekt är den ekonomiska planeringen en utmaning. ESF-medlen betalas ut i efterskott och förbunden behöver kunna finansiera projektets utgifter i avvaktan på utbetalning från ESF och med ett alltför lågt eget kapital finns risk för likviditetsproblem. Från och med 2026 är det inte

längre möjligt för samordningsförbunden att medverka i eller driva ESF projekt vilket bedöms kunna underlätta förbundens budgetarbete.

Utifrån Finsamstrategin är inriktningen att utveckla och stärka regionens medverkan i Finsam och ambitionen är att vara en engagerad part. Region Stockholms medverkan i förbundens insatser har ökat under senare år även om omfattningen varierar mellan olika förbund. Vårdens prioriteringar och personalomsättning påverkar möjligheten att bemanna förbundens insatser och uppmärksamma samverkansbehov. Med stöd av Finsamstrategin är bedömningen är att det finns möjligheter för hälso- och sjukvården att i ökad grad samverka med samordningsförbunden och nå ut till fler individer med de insatser som förbunden erbjuder.
Regionfullmäktige beslutade 13 november 2024 om ökad medelstilldelning till regionens samordningsförbund 2025 med en miljon kronor. Den utökade medelstilldelningen är i linje med Region Stockholms Finsamstrategi. Regionens medelstilldelning till förbunden 2025 uppgick till totalt 26,1 miljoner kronor.

Ett samordningsförbunds räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Revisorer ska när det gäller kommun och region utses av kommun- och regionfullmäktige.
För var och en av Region Stockholms åtta samordningsförbund bedömer revisorerna att styrelserna bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig. Bedömningen visar vidare att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att samtliga åtta årsredovisningarna har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god redovisningssed. Revisorerna tillstyrker att styrelserna i de åtta samordningsförbunden och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Arbetslösheten och sjuktalen ökar i Sverige, och det ekonomiska läget är osäkert. Det är oklart hur Försäkringskassans översyn och tolkning av Finsamlagen, nya Socialtjänstlagen (2025:400) och aktivitetskrav för mottagare av försörjningsstöd kommer att påverka förbundens verksamhet. Samordningsförbunden ser framåt ett fortsatt stort behov av samordnad rehabilitering för Finsams målgrupper.
Förvaltningen menar att samordningsförbunden bedriver en viktig verksamhet för att erbjuda samordnade insatser för personer med omfattande behov av stöd och rehabilitering för att komma närmare egen försörjning. Förbundens verksamhet är inte bara en fråga för hälso- och

sjukvården utan har även betydelse för regional utveckling. Ett arbete främjar både individens och samhällets utveckling.
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen föreslår att samtliga årsredovisningar godkänns och samtliga styrelser beviljas ansvarsfrihet.

Ekonomiska konsekvenser
Förslaget får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslaget påverkar inte patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Samordningsförbundens verksamhet är till fördel för de individer som utgör ett förbunds målgrupp och gagnar en jämlik och jämställd vård. 22 av länets 26 kommuner deltar i ett samordningsförbund och befintliga förbund för diskussioner med kommuner som ännu inte medverkar i något förbund om att ansluta till den finansiella samordningen. I tillägg redovisar förbunden individinriktade insatser ur ett jämställdhetsperspektiv samt har med jämställdhet och jämlikhet som horisontella principer i ESF+ projekten Lumena och Conecto.

Miljökonsekvenser
Förslaget innebär ingen påverkan på miljön.

Administrativa konsekvenser
Förslaget medför ingen administrativ konsekvens för vårdgivare eller regionens förvaltning.

Anders Ahlsson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Christoffer Bernsköld
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Regionstyrelsen
Akten

Godkänd av Anders Ahlsson, 2026-06-03