Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2022-12-08

RS 2022-0896

Regionstyrelsen

Granskning av projekt Bussterminal Slussen

Föredragande regionråd: Jens Sjöström

Ärendebeskrivning

Stockholms stad driver sedan 2016 ett ombyggnadsprojekt av bussterminalen vid Slussen. Eftersom Region Stockholm kommer att äga terminalen ingår projektet i Region Stockholms investeringsplan. Projektet medfinansieras av de båda parterna med stöd från staten och Värmdö kommun.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

> Regiondirektören uppdras att senast i mars 2023 återkomma till regionstyrelsen med, samt till trafiknämnden överlämna, en granskning av projektet Bussterminal Slussen, genomförd av en extern oberoende part i enlighet med regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Regionrådsberedningens motivering

Strax efter att den nya mittenkoalitionen tillträtt blev det tydliggjort för densamma att det fanns oroväckande prognoser rörande kostnadsutvecklingen i projekt Bussterminal Slussen vilka inte varit allmänt kända av trafiknämnden tidigare.

Motsvarande upptäckt har även gjorts av det nytillträdda styret i Stockholms stad vilka tillsatt en genomlysning ur sitt perspektiv. Stockholms stad är byggherre och Region Stockholm är beställare av Bussterminal Slussen. Investeringskostnaden delas enligt en överenskommelse om medfinansiering och för fördyringar står Region Stockholm för 60 procent och Stockholms stad för 40 procent enligt samma överenskommelse.

Regionrådsberedningen gör därför bedömningen att en granskning av orsakerna till uppkomna avvikelser likväl som kvarstående risker behöver genomföras.

Beslutsunderlag

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande

Aida Hadzialic

Jens Sjöström

Regionledningskontoret
Henrik Carlström

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2022-12-07

RS 2022-0896

Regionstyrelsen

Granskning av projekt Bussterminal Slussen

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

> Regiondirektören uppdras att senast i mars 2023 återkomma till regionstyrelsen med, samt till trafiknämnden överlämna, en granskning av projektet Bussterminal Slussen, genomförd av en extern oberoende part i enlighet med regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Stockholms stad driver sedan 2016 ett ombyggnadsprojekt av bussterminalen vid Slussen. Eftersom Region Stockholm kommer att äga terminalen ingår projektet i Region Stockholms investeringsplan. Projektet medfinansieras av de båda parterna med stöd från staten och Värmdö kommun.

Projektet har avvikit kraftigt från beslutad budget och tidplan och regionfullmäktige har fattat förnyade genomförandebeslut med anledning av detta. Ytterligare kostnadsökningar prognostiseras och Region Stockholms trafikförvaltning bedömer att projektet även brister i kvalitet.

Mot denna bakgrund föreslår regionledningskontoret att projektet granskas av en extern oberoende part.

Bakgrund

Den pågående om- och nybyggnationen i anslutning till Slussen är ett samarbetsprojekt mellan Region Stockholm och Stockholms stad, men involverar också staten och Värmdö kommun som finansiärer samt Nacka kommun som samarbetspartner. Som en del i projektet ingår en ny bussterminal i Katarinaberget. Den nya bussterminalen planeras, projekteras och genomförs av Stockholms stad som byggherre, på uppdrag av Region Stockholm. Eftersom Region Stockholm kommer att äga terminalen betraktas den som regionens investering och projektet ingår i regionens investeringsplan.

För projektet tecknade dåvarande landstingsfullmäktige och Stockholms stad i december 2016 ett genomförandeavtal som reglerar den övergripande ansvarsfördelningen mellan parterna (LS 2016-1034). Den totala

investeringsutgiften budgeterades till 1 891 miljoner kronor inklusive index. I november 2019 fattade regionfullmäktige ett förnyat genomförandebeslut (RS 2019-0884) med en ny total investeringsutgift på 2 665 miljoner kronor.

Under 2020 redovisade Stockholms stad en reviderad slutkostnadsprognos för Bussterminal Slussen som låg till grund för ytterligare ett förnyat genomförandebeslut, nu med en total investeringsutgift på 3 388 miljoner kronor inklusive index. Beslutet fastställdes av regionfullmäktige i november 2020 (RS 2020-0720). En ny överenskommelse om medfinansiering tecknades som följde tidigare överenskommelse.

I mitten av 2021 redovisade Stockholms stad en slutkostnadsprognos som indikerade ännu ett överskridande av beslutad budget. Samtidigt identifierade Region Stockholms trafikförvaltning kvalitetsbrister i utförandet. Stockholms stad återkom i början på 2022 med en ny slutkostnadsprognos och en reviderad tidplan med ett förskjutet färdigställandedatum. Tidigare identifierade kvalitetsbrister kvarstod.

Region Stockholms trafikförvaltning har begärt större insyn i projektet och gjorde i mars 2022 en egen bedömning av projektets tidplan och slutkostnad som verifierade uppfattningen att det väsentligt avviker mot beslut. Trafikförvaltningen har också gentemot Stockholms stad ställt krav på garantier gällande kvalitet, säkerhet och framtida driftmöjligheter för att Region Stockholm ska kunna ta emot den färdigställda anläggningen.

Regionledningskontorets förslag och motivering
Regionledningskontoret har tidigare konstaterat komplexiteten i projektet, i samband med förnyat genomförandebeslut (RS 2020-0720) och genom regionrevisorernas projektrapport (RS 2020-0997).
Regionledningskontorets och trafikförvaltningens gemensamma uppfattning är att projektet behöver granskas av en extern oberoende part och att granskningen bör inkludera:

- hur Region Stockholm genom trafiknämnden har hanterat projektet i sin roll som beställare
- orsaker till uppkomna avvikelser gentemot fattade beslut och avtal
- kvarstående risker som kan påverka projektets färdigställande i tid, kostnad, omfattning och kvalitet.

Regionledningskontoret föreslår att regionstyrelsen beslutar att en sådan granskning ska genomföras i närtid.

Ekonomiska konsekvenser
För att genomföra revisionen anlitas senior expertkompetens inom investeringar, projektledning och juridik. Revisionen genomförs under en kortare tidsperiod där tiden är en prioritet. Kostnaden för revisionen är beräknad till 1 000 000, exklusive moms.

Katarina Holmgren
Tillförordnad regiondirektör

Carl Rydingstam
Tillförordnad ekonomidirektör

Beslutsexpediering
1. Trafiknämnden

Godkänd av Katarina Holmgren, 2022-12-07