Region Stockholm

Regionstyrelsen

PROTOKOLL
2021-03-09

RS 2021-0043

§ 52
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

RS 2020-0879

Ärendebeskrivning
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 och extra medlemsbidrag.

Beslutsunderlag
Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Förslag till Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 16 februari 2021
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 3 februari 2021

Yrkanden
Ordförande Irene Svenonius (M) yrkar bifall till regionrådsberedningens förslag i skrivelse den 3 mars (bilaga).
Anna Sehlin (V) yrkar bifall till eget förslag till beslut (bilaga).
Gabriel Kroon (SD) yrkar bifall till eget förslag till tilläggsbeslut (bilaga).

Proposition
Ordföranden ställer först regionrådsberedningens förslag till beslut mot Anna Sehlins (V) förslag till beslut och finner att regionstyrelsen beslutar enligt regionstyrelsens förslag till beslut.

Ordföranden frågar därefter på Gabriel Kroons (SD) förslag till tilläggsbeslut och finner att regionstyrelsen beslutar att avslå detta.

Beslut
Regionstyrelsen föreslår att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende

stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023 godkänns.

2. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB:s sjukvårdsverksamhet, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering, och motsvarar ett sammanlagt medlemsbidrag från Region Stockholm för år 2021 på 1 721 miljoner kronor.

3. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 motsvararande 2,6 procent av Region Stockholms andel av det riktade statsbidrag som har aviserats av regeringen och avser att täcka kostnader för uppskjuten vård via hälso-och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.

4. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2020 med 10 miljoner kronor, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering och avser kommunalförbundets del av Region Stockholms ökade statsbidrag för läkemedel, främst Hepatit C.

5. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 43 miljoner kronor för år 2021, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering, under förutsättning att Norrtälje kommun fattar beslut om tillförande av extra medlemsbidrag på 6,4 miljoner kronor, att användas till et villkorat aktieägartillskott till Tiohundra AB på 49,4 miljoner kronor.

Reservationer
Anna Sehlin (V) anmäler reservation till förmån för eget förslag till beslut.
Gabriel Kroon (SD) anmäler reservation till förmån för eget förslag till tilläggsbeslut.

Särskilda uttalanden
Aida Hadzialic (S) anmäler särskilt uttalande från S-ledamöterna (bilaga).

Expedieras till
Regionfullmäktige
Akten

Regionrådsberedningen

Skrivelse
2021-03-03

RS 2020-0879

Regionstyrelsen

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 och extra medlemsbidrag.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023 godkänns.

2. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB:s sjukvårdsverksamhet, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering, och motsvarar ett sammanlagt medlemsbidrag från Region Stockholm för år 2021 på 1 721 miljoner kronor.

3. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 motsvararande 2,6 procent av Region Stockholms andel av det riktade statsbidrag som har aviserats av regeringen och avser att täcka kostnader för uppskjuten vård via hälso-och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.

4. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2020 med 10 miljoner kronor, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering och avser kommunalförbundets del av Region Stockholms ökade statsbidrag för läkemedel, främst Hepatit C.

5. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 43 miljoner kronor för år 2021, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering, under förutsättning att Norrtälje kommun fattar beslut om tillförande av extra medlemsbidrag på 6,4 miljoner kronor, att användas till ett villkorat aktieägartillskott till Tiohundra AB på 49,4 miljoner kronor.

Regionrådsberedningens motivering:
Regionrådsberedningen instämmer i regiondirektörens tjänsteutlåtande, i övrigt anförs följande.

Samordningen av äldreomsorg, omsorg för personer med funktionsnedsättning och hälso- och sjukvård i Norrtälje kommun är en framgångsrik modell som har förbättrat omhändertagande om särskilt sköra äldre, minskat inläggning och återinläggning på sjukhus och åstadkommit ett helhetstänkande som har inneburit kvalitetsvinster för invånarna i kommunen.

Syftet med överenskommelsen är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans. Överenskommelsen ger en stabil grund och långsiktiga planeringsförutsättningar för att Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) framgångsrikt ska kunna utveckla verksamheten

Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska även effektivisera biståndsbedömning och administration. Vidare ska KSON säkerställa konkurrensneutraliteten mellan olika aktörer inom vård och omsorg i Norrtälje kommun. Det innebär en ökad tydlighet i vad som är beställarstyrning respektive ägarstyrning av KSON:s ägda bolag Tiohundra AB.

Samordningen inom vård och omsorg är viktig att bevara, liksom att värna Norrtälje sjukhus som en trygg punkt för vården i den norra delen av länet. Norrtälje sjukhus utgör också en resurs som avlastar länets övriga akutsjukhus. För att säkerställa att Region Stockholms resurser kommer patienterna till gagn är det avgörande att beställning och uppföljning av KSON respektive dess ägda bolag Tiohundra AB sker effektivt.

Det är glädjande att Norrtälje kommun axlar ansvar för särskilt stöd till KSON i verksamhets- och ekonomistyrning. Nära samverkan mellan Region Stockholm och Norrtälje kommun framåt är både viktig och nödvändig för att säkerställa en god utveckling.

Beslutsunderlag
Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 16 februari 2021
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 3 februari 2021

Irene Svenonius

Hälso- och sjukvårdsnämnden

SÄRSKILT UTTALANDE
2020-03-09

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Ärende 18
RS 2020-0879

Särskilt uttalande gällande överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Norrtäljemodellen är en prisbelönt vårdmodell där regionens sjukvård och kommunens omsorg är integrerad i samma organisation. Den framgångsrika vårdmodellen har lett till att Norrtäljes sjukvård uppvisar väldigt goda resultat i form av exempelvis betydligt kortare väntetider till akuten, kortare vårdköer till specialistvård och nöjdare brukare i omsorgen i förhållande till regionen i stort.

I Inspektionen för vård och omsorgs granskning av regionernas vård för äldre under pandemin pekas brister i Region Stockholm ut på samtliga punkter. Förutom när det gäller vården i Norrtälje Norrtäljemodellen har levererat en tryggare vård för äldre, vilket också märks i lägre dödstal trots att invånarna i Norrtälje kommun är äldre och har större vårdbehov än i övriga länet. Det är tydligt att en välfungerande samverkan mellan region och kommun samt närhet till medicinsk kompetens inom äldreomsorgen har varit en framgångsfaktor under pandemin.

Den pågående Coronapandemin har belyst fördelarna med den unika vård- och omsorgsmodell vi har i Norrtälje kommun. Vi socialdemokrater värnar Norrtäljemodellen, och har länge efterfrågat stabila planeringsförutsättningar och en långsiktigt hållbar finansiering av vården och omsorgen. Vi ser därför positivt på att överenskommelsen ger Kommunalförbundet sjukvård och omsorg, KSON, tydliga ramar att arbeta utefter de närmaste åren. Vi välkomnar särskilt att överenskommelsen inte innehåller den splittring i styrningen av vården och omsorgen som beslutades om i det moderatledda regionstyrets budget för 2021.

Det är också positivt att KSON nu ges ökade ekonomiska resurser för perioden 2021-2023. Vården och omsorgen i Norrtälje har länge varit underfinansierad, och uppräkningen utgår från alltför låga medlemsbidrag i de moderatstyrda budgetarna i Norrtälje kommun och Region Stockholm. Den uppräkning som nu sker är välkommen men otillräcklig, och det

kommer att krävas ökade resurser till vården och omsorgen i Norrtälje kommun de närmaste åren.

Vi vill även anmärka på hur processen för att ta fram överenskommelsen hanterats från regionens sida. Vår bild är att diskussionerna i Norrtälje processmässigt hanterats i syfte att åstadkomma en bred förankring och öppen dialog mellan alla de politiska partierna, medan ärendet i regionen har skötts i sin helhet på tjänstemannanivå utan möjlighet till insyn och transparens i förhållande till den politiska oppositionen. Vi finner det mycket olyckligt att för regionen viktiga beslut i allt högre grad fattas utanför de politiska sammanhangen. Tyvärr är problematiken inget nytt, utan har varit eskalerande under Moderaternas femtonåriga styre i regionen.

Denna överenskommelse skyddar Norrtäljemodellen och är resultatet av hårt arbete från Socialdemokraterna och flertalet andra partier i Norrtälje.

Region Stockholm

REGIONSTYRELSEN 2021-03-18

Vänsterpartiet

Ärende nr 18

RS 2020-0879

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Norrtäljemodellen ett föredöme för alla regionens kommuner. Det kloka sättet att arbeta gemensamt ger fina resultat, vilket inte minst blivit synliggjort under pandemin. Men Norrtäljemodellen har underfinansierats av det blågröna styret, vilket medfört en rad problem.

Medlemsbidraget från de blågröna i regionen är på 55 miljoner kronor. Vi i Vänsterpartiet hade i vårt eget budgetförslag i regionen ett anslag på sammanlagt 150 miljoner kronor, därav 75 miljoner i bidrag och 75 miljoner i läkemedelsersättning. Det hade gett Norrtäljemodellen goda möjligheter att utveckla och förbättra sin verksamhet.

Vänsterpartiet anser att överenskommelsen som nu läggs fram kan vara ett steg framåt då det kan ge ökad transparens och minskat tjänstemannastyre. Det är positivt, men det finns tyvärr flera punkter som är oklara och därför borde formuleras annorlunda.

Vi vill peka på följande punkter:

Pkt 5: Uppräkningssiffran 2,5% är för oss ett minimum. Olika nya situationer kan kräva att det ska handlar om ett högre belopp. Därför bör uppräkningssiffran ändras till minst 2,5%.

Pkt. 6: Det extra medlemsbidraget är 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Vi anser att beräkningen för att fördela detta bidrag inte enbart kan utgå från folkmängd, utan också måste inkludera faktorer som demografi, klasstruktur och andel socialt utsatta grupper inom befolkningen. Med en sådan mer rättvis och jämlik beräkningsmodell skulle beloppet för Norrtälje bli högre.

Pkt. 9: Skrivningen klargör förvisso hur mycket dolt beslutsfattande det varit tidigare. Det är bra med ökad transparens. Men vi anser att metoden bör förtydligas, så att den klargör att rapporteringen till KS/RS också ska ske med presentation muntligt och därefter möjlighet till politisk debatt. Därutöver måste det till förtydligande skrivningar om KSON-direktionens roll.

Pkt. 11: Det behövs preciserande och klargörande skrivningar. Meningen om att ”köpa beställartjänster” skapar frågor. Det klargörs inte hur stor andel av beställartjänsterna som genom köp kan hamna hos regionen. Det är viktigt att klargöra att KSON:s egen roll och självständighet. Vänsterpartiet vill också understryka att hälso- och sjukvårdsförvaltningen måste ha tillräckliga resurser och utrymme för att ta uppdrag från KSON. Det kan finnas behov att identifiera troliga områden där hjälp kan komma att behövas.

Pkt. 13: Skrivningen om ”konkurrensneutralitet” är inte tydlig. Det finns risk att den leder till ökad splittring i vård- och omsorgsverksamheten. Det behövs preciserande och klargörande skrivningar som fastslår att målet är god vård och omsorg.

Pkt. 14: Skrivningarna handlar om att kommunalförbundet måste reglera ett negativt räkenskapsår inom tre år. Vi vet att Norrtäljemodellen i flera år varit underfinansierad av det blågröna styret. Vi vill understryka vikten av att ge Norrtäljemodellen tillräckliga resurser för att inte hamna i detta läge igen. Vänsterpartiet budgetförslag hade inneburit förbättringar och utveckling.

Förslag till beslut
Vänsterpartiet föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande:

1. Att godkänna överenskommelsen med ändringen att föreslagna summor utgår från Vänsterpartiets budget och därmed blir högre.

2. Regionstyrelsen får ansvar att omarbeta överenskommelsen med parterna i enlighet med ovanstående och därför besluta att ha följande utseende på de aktuella punkterna nedan, med de nya tilläggen överstrukna i gult:

   a. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräkna medlemsbidraget till KSON med minst 2,5 procent, beräknat utifrån det totala medlemsbidraget i budget 2021.

   b. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag. De fördelade medlen bör följas upp för att se vilka de faktiska kostnaderna är och därefter justeras om det har uppstått en obalans.

   c. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

   d. Det nuvarande politiska samrådet avvecklas och tjänstemanna-samrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet. Dokument för hur detta ska ske i praktiken ska omgående tas fram.

   e. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. Det är KSON som beslutar om vilka kompetenser som behöver köpas in. Kostnaderna måste vara tydliga och inte äventyra kvaliteten på verksamheten i Norrtälje kommun. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

   f. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av

Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa ett gott utbud av vård och omsorg som motsvarar invånarnas behov.

Region Stockholm

Sverigedemokraterna Region Stockholm

FÖRSLAG TILL TILLÄGGSBESLUT
2021-03-09

Regionstyrelsen
18

RS 2020-0879

Yttrande över remiss Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

KSON ekonomi har under flera år varit ansträngd och påverkat förutsättningarna att utveckla vården i Norrtälje. I och med överenskommelsen får KSON år 2021 ett extra tillskott om 55 miljoner kronor från regionen, något Sverigedemokraterna anser är angeläget.

Vi välkomnar en överenskommelse men skulle vilja se följande justeringar:

§ 5 Omvärldsläget kan förändras och därför är det olyckligt att fastställa uppräkningsfaktor. Om parterna är överens borde det finnas möjlighet för annan uppräkning.

§ 11 Skrivningen ”KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.” är alldeles för svag. Det finns synergieffekter och effektiviseringspotential mellan Norrtälje kommun och KSON. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att biståndsbedömningen flyttas till Norrtälje kommun. Verksamheten skulle komma närmare Norrtälje och därigenom stärka Norrtäljemodellen.

§13. Skrivningen om stärkt ägarstyrning är alldeles för svag. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att ett ägarutskott bildas. Syftet med ett renodlat ägarutskott är att ett utskott har fokus enbart på Tiohundra AB och dess verksamhetsutveckling. Således ökar insynen för samtliga partier.

Sverigedemokraterna föreslår hälso-och sjukvårdsnämnden besluta:

1. Hälso-och sjukvårdsnämnden ges i uppdrag att komplettera överenskommelsen med tilläggsförändringarna som redogörs i Sverigedemokraternas tilläggsbeslut.

Region Stockholm

Sverigedemokraterna Region Stockholm

FÖRSLAG TILL TILLÄGGSBESLUT
2021-03-09

RS 2020-0879

Regionstyrelsen
18

Regionstyrelsen
Regionledningskontoret
Madeleine Holm

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-02-24

RS 2020-0879

Regionstyrelsen

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Ärendebeskrivning

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 och extra medlemsbidrag.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 16 februari 2021
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 3 februari 2021

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje Kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023 godkänns.

2. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB:s sjukvårdsverksamhet, vilket finansieras av regionstyrelsen via

koncernfinansiering, och motsvarar ett sammanlagt medlemsbidrag från Region Stockholm för år 2021 på 1 721 miljoner kronor.

3. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 motsvararande 2,6 procent av Region Stockholms andel av det riktade statsbidrag som har aviserats av regeringen och avser att täcka kostnader för uppskjuten vård via hälso-och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.

4. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2020 med 10 miljoner kronor, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering och avser kommunalförbundets del av Region Stockholms ökade statsbidrag för läkemedel, främst Hepatit C.

5. Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett extra medlemsbidrag på 43 miljoner kronor för år 2021, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering, under förutsättning att Norrtälje kommun fattar beslut om tillförande av extra medlemsbidrag på 6,4 miljoner kronor, att användas till ett villkorat aktieägartillskott till Tiohundra AB på 49,4 miljoner kronor.

Regionledningskontorets förslag och motivering

Sammanfattning

Regionledningskontoret föreslår att överenskommelsen mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023 enligt Bilaga 1 godkänns. Vidare föreslås att kommunalförbundet för år 2021 tilldelas *extra* medlemsbidrag avseende en permanent ökning med 55 miljoner kronor samt ett extra medlemsbidrag avseende kommunalförbundets andel av Region Stockholms riktade statsbidrag som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård vilket motsvarar 2,6 procent av erhållet statsbidrag.

För år 2022 förslås att kommunalförbundet tilldelas ett extra medlemsbidrag avseende uppskjuten vård utifrån motsvarande grund som för 2021. Regionledningskontoret föreslår att Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) tilldelas extra medlemsbidrag för år 2020 med 10 miljoner kronor som avser statsbidrag för Hepatit C samt ett extra medlemsbidrag för 2021 avseende vidareförmedling som aktieägartillskott till Tiohundra AB med 43 miljoner kronor.

De tillkommande medlemsbidragen ska utgöra grund för att kommunalförbundet uppvisar en ekonomi i balans under 2021.

Bakgrund
Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt ”Norrtäljemodellen”. Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON har träffat en överenskommelse i syfte att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Region Stockholm har i budget för 2021 fastställt medlemsbidraget för KSON till 1 666 miljoner kronor, vilket innebär en ökning med 40 miljoner kronor eller 2,5 procent jämfört med 2020.

Kommunalförbundet har tidigare år erhållit extra medlemsbidrag som är hänförligt till ökad kostnad för diskonteringsränteförändring i beräkningen av Tiohundra AB:s pensionsåtaganden, att vidareförmedlas till Tiohundra AB som aktieägartillskott. Dessa beslut har fattats i samband med respektive års årsredovisningsärende. För att Tiohundra AB ska undvika ett krav på upprättande av kontrollbalansräkning, föreslås att beslut för 2021 tidigareläggs genom detta ärende.

Ärendet (RS 2020-0879) har remitterats till hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Stockholm. Hälso- och sjukvårdsnämnden antog hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och har överlämnat detta till regionstyrelsen vid sitt möte den 16 februari 2021.

Överväganden
Hälso- och sjukvård samt omsorgsverksamheten inom förbundet har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens (2017:725) krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

I budget 2021 uppdrogs åt regionstyrelsen att under 2021 föra dialog med Norrtälje kommun och ingå en överenskommelse om hur styrningen av Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, KSON, ska utvecklas.

En överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för Kommunalförbundet under perioden 2021-2023 föreslås godkännas enligt Bilaga 1. Syftet är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ska enligt överenskommelse med Region Stockholm och Norrtälje kommun senast i samband med inlämning av budgetunderlag för 2022, enligt aviserad tidplan från Region Stockholm, återkomma med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans med beaktande av ovanstående förutsättningar.

Under förutsättning av att den långsiktiga planen beslutas i budget 2022 åtar sig medlemmarna enligt förslaget att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission. Då Tiohundra inte ingår i en koncernstruktur är bolaget oskyddat, vilket ställer krav på ett starkt eget kapital. Enligt beräkningar av Region Stockholm behövs en soliditet på cirka 23 procent. Beloppet beräknas utifrån den ekonomiska ställningen vid tidpunkt för beslut. I tidigare beräkningar uppgick det till cirka 150 miljoner kronor.

I överenskommelsen framgår också att medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

Regionledningskontoret föreslår att Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje ett ytterligare medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB:s sjukvårdsverksamhet.

Regionledningskontoret föreslår att Region Stockholm för planeringsåren 2022 samt 2023 räknar upp medlemsbidraget till Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje med 2,5 procent. Basen för uppräkning utgörs av medlemsbidrag som fastställts i budget 2021 med tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt detta beslut, vilket sammanlagt motsvarar 1 721 miljoner kronor.

Regionledningskontoret föreslår att Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under åren 2021 och 2022 motsvarande 2,6 procent av Region Stockholms andel av det riktade statsbidraget som har aviserats av regeringen för samma år och som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård med mera. Dessa medel tilldelas via hälso-och sjukvårdsnämnden som erhåller statsbidraget. Om statsbidraget även ska finansiera merkostnader för covid-19 kommer den delen att avräknas och utbetalas utifrån Tiohundra AB:s andel av merkostnader inom Region Stockholm.

I oktober 2020 beslutade Finansinspektionen att sänka diskonteringsräntan för 2021 avseende beräkning av pensionsskuld med 0,4 procentenheter. För Tiohundra AB:s del innebär det att pensionskostnaderna ökar med 49,4 miljoner kronor, inklusive löneskatt, år 2021. Region Stockholm och Norrtälje kommun kompenserar, enligt tidigare praxis, bolaget för denna kostnadsökning i pensionsskulden med ett bidrag till kommunalförbundet för att ge ett aktieägartillskott till Tiohundra AB.

I enlighet med nämnda praxis ska Region Stockholm stå för 87 procent och Norrtälje kommun för 13 procent, baserat på den andel som respektive part är huvudman för i pensionsskulden. Region Stockholm tillskjuter således 43 miljoner kronor i bidrag till kapitaltillskottet och Norrtälje kommun 6,4 miljoner kronor. Aktieägartillskottet är villkorat vilket innebär att återbetalning ska kunna göras ur disponibla vinstmedel under förutsättning att sådan återbetalning inte står i strid med lag eller god affärssed.

Region Stockholm har tilldelats ökade statsbidrag för år 2020 avseende bland annat ökade läkemedelskostnader, främst Hepatit C. Regionledningskontoret föreslår att Region Stockholm tillför Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje extra medlemsbidrag under 2020 med 10 miljoner kronor, vilket finansieras av regionstyrelsen via koncernfinansiering och avser kommunalförbundets del av Region Stockholms ökade statsbidrag för läkemedel, främst Hepatit C.

I hälso- och sjukvårdsnämndens tjänsteutlåtande, HSN 2021-0181, noterades särskilt att det exakta beloppet på de extra medlemsbidraget som avser kommunalförbundets andel av de specialdestinerade statsbidraget för att täcka kostnaden för uppskjuten vård är beroende av eventuella villkor från regeringen. Den del av statsbidraget som använts för att finansiera merkostnader till följd av covid-19 under första halvåret kommer att frånräknas. Vidare poängterar hälso- och sjukvårdsnämnden i sitt yttrande att vilken typ av beställartjänster som KSON kommer att köpa från hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver baseras på en dialog mellan parterna. Nya åtaganden för hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver vara väl förankrade och föregås av god framförhållning

Ekonomiska konsekvenser
Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje konsolideras inom koncernen Region Stockholm till 50 procent, baserat på ett delat huvudmannaansvar tillsammans med Norrtälje kommun, vilket innebär att kostnadseffekterna för de tillkommande medlemsbidragen uppgår till hälften av respektive belopp för koncernen Region Stockholm.

Ovanstående förslag till beslut innebär härigenom att Region Stockholms kostnader för år 2020 beräknas öka med 5 miljoner kronor och att kostnaderna för år 2021 beräknas öka med 49 miljoner kronor avseende den del som avser permanent höjning av medlemsbidraget samt aktieägartillskott till Tiohundra AB. Därutöver tillkommer för åren 2021 och 2022 en årlig kostnad om maximalt 6 respektive 12 miljoner kronor för den del som avser vidareförmedling av statsbidrag för uppskjuten vård.

Det höjda medlemsbidraget finansieras av koncernfinansiering. De föreslagna förändringarna ska inarbetas i grundförutsättningarna i budgetarbetet för budget 2022 och planeringen för åren 2023 och 2024.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Katarina Holmgren
Ekonomidirektör

Beslutsexpediering:
Akt
Regionledningskontoret Ekonomi och finans
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2021-02-24

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Inledning

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt "Norrtäljemodellen".

Verksamheten har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering, utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

Region Stockholm genomförde, på uppdrag av det politiska samrådet mellan regionen (dåvarande landstinget) och kommunen, under 2019 en utredning i syfte är att belysa organisationsmodellens effektivitet samt att identifiera och tydliggöra förbättringsområden. Utredningen resulterade i ett antal rekommendationer för att förbättra styrningen.

En ekonomisk utredning genomfördes under våren 2020 i samarbete mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON. Den visade ett behov av effektiviseringar inom KSON, ytterligare medlemsbidrag och stärkt eget kapital för det genom KSON helägda bolaget Tiohundra genom en nyemission.

Syftet med denna överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Överenskommelsen omfattar följande åtgärder:

1. KSON ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som fastställts i medlemmarnas respektive fullmäktigebeslut om budget för 2021 och plan för 2022-2023, med de ekonomiska tillskott som tillförs från Region Stockholm enligt förslag till beslut (RS 2020-0879).

2. KSON får i uppdrag att i samband med inlämnande av budgetunderlag för 2022, enligt aviserad tidplan från Region Stockholm, återkomma med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans med beaktande av denna överenskommelses förutsättningar.

3. Under förutsättning av att den långsiktiga planen beslutas i budget 2022 åtar sig medlemmarna att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission. Då Tiohundra inte ingår i en koncernstruktur är bolaget oskyddat, vilket ställer krav på ett starkt eget kapital. Enligt beräkningar av Region Stockholm behövs en soliditet på cirka 23 procent. Beloppet beräknas utifrån den ekonomiska ställningen vid tidpunkt för beslut. I tidigare beräkningar uppgick det till cirka 150 miljoner kronor.

4. Region Stockholm tillför KSON ett ytterligare medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB sjukvårdsverksamhet, vilket sammanlagt motsvarar ett medlemsbidrag från Region Stockholm om 1 721 miljoner kronor.

5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräkna medlemsbidraget till KSON med 2,5 procent, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.

6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.

7. Norrtälje kommun tillför KSON de specialdestinerade statsbidrag kommunen erhåller och som är avsedda för verksamhet inom KSON:s verksamhetsområden.

8. Parterna ska utveckla den gemensamma årscykeln för budget, planering och uppföljning, i enlighet med paragraf 8 i förbundsordningen för KSON. Tydliggjorda och ensade processer leder till en effektivare administration.

9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

   Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemannasamrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska

partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet.

10. Tjänstemannasamrådet ska följa verksamheternas ekonomiska utveckling och effektivitet. Samrådet ska vidare säkerställa att avstämning avseende utfall sker med respektive medlem i samband med ekonomisk rapportering.

11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

12. Norrtälje kommun åtar sig att särskilt för medlemmarnas räkning följa och stödja KSON i dess ekonomi- och verksamhetsstyrning. Norrtälje kommun åtar sig att utse lämplig person att fylla denna roll. Detta återrapporteras i tjänstemannasamrådet och sedermera till region- respektive kommunstyrelse.

13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa konkurrensneutralitet mellan olika aktörer.

14. Om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.

15. Medlemmarna åtar sig att genomföra eventuella nödvändiga förändringar av förbundsordningen som denna överenskommelse föranleder.

16. Denna överenskommelse är giltig först efter att den godkänts av regionfullmäktige i Region Stockholm, kommunfullmäktige i Norrtälje samt direktionen för Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje.

Stockholm ___ januari 2021 Norrtälje 20 januari 2021

Carina Lundberg Uddelepp
Regiondirektör
Region Stockholm

Anette Madsen
Kommundirektör
Norrtälje kommun

Maria Johansson
Tf Förbundsdirektör
Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Region Stockholm

Hälso- och sjukvårdsnämnden

PROTOKOLLSUTDRAG
2021-02-16

§ 46
Yttrande över remiss Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023

HSN 2021-0181

Ärendebeskrivning

Hälso- och sjukvårdsnämnden har ombetts att inkomma med synpunkter på rubricerad överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (RS 2020-0879). Remissen är ett led i beredningen inför beslut om överenskommelsen vid regionfullmäktiges sammanträde den 23 mars 2021.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023

Yrkande

1. Ordförande Anna Starbrink (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.
2. Jonas Lindberg (V) yrkar bifall till eget förslag till beslut (bilaga).
3. Gabriel Kroon (SD) yrkar bifall till eget förslag till tilläggsbeslut (bilaga).

Propositionsordning

Ordförande Anna Starbrink (L) ställer först proposition på eget yrkande och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar enligt det.

Ordförande Anna Starbrink (L) ställer därefter proposition på Vänsterpartiets yrkande och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden avslår det.

Ordförande Anna Starbrink (L) ställer därefter proposition på Sverigedemokraternas tilläggsyrkande och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden avslår det.

Beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsnämnden antar hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och överlämnar detta till regionstyrelsen.

Jäv
Olle Reichenberg (M) anmäler jäv och deltar inte i behandling och beslut av ärendet.

Reservation
Jonas Lindberg (V) anmäler att V-ledamöterna reserverar sig mot beslutet.
Gabriel Kroon (SD) reserverar sig mot beslutet att avslå tilläggsyrkandet.

Särskilt uttalande
Talla Alkurdi (S) lämnar för S-ledamöterna ett särskilt uttalande (bilaga).

Paragrafen är justerad

Expedieras till
Regionstyrelsen
Akten

Region Stockholm

HSN 2020-02-16

Vänsterpartiet **Förslag till beslut**

Ärende nr 11

HSN 2021-0181

Bilaga § 46 HSN 210216

Yttrande över remiss Överenskommelsen mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021 – 2023.

Vänsterpartiet instämmer inte med förvaltningens förslag till remissvar. Istället föreslår vi följande yttrande:

Norrtäljemodellen ett föredöme för alla regionens kommuner. Det kloka sättet att arbeta gemensamt ger fina resultat, vilket inte minst blivit synliggjort under pandemin. Men Norrtäljemodellen har underfinansierats av det blågröna styret, vilket medfört en rad problem.

Medlemsbidraget från de blågröna i regionen är på 55 miljoner kronor. Vi i Vänsterpartiet hade i vårt eget budgetförslag i regionen ett anslag på sammanlagt 150 miljoner kronor, därav 75 miljoner i bidrag och 75 miljoner i läkemedelsersättning. Det hade gett Norrtäljemodellen goda möjligheter att utveckla och förbättra sin verksamhet.

Vänsterpartiet anser att överenskommelsen som nu läggs fram kan vara ett steg framåt då det kan ge ökad transparens och minskat tjänstemannastyre. Det är positivt, men det finns tyvärr flera punkter som är oklara och därför borde formuleras annorlunda.

Vi vill peka på följande punkter:

Pkt 5: Uppräkningssiffran 2,5% är för oss ett minimum. Olika nya situationer kan kräva att det ska handlar om ett högre belopp. Därför bör uppräkningssiffran ändras till minst 2,5%.

Pkt. 6: Det extra medlemsbidraget är 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Vi anser att beräkningen för att fördela detta bidrag inte enbart kan utgå från folkmängd, utan också måste inkludera faktorer som demografi, klasstruktur och andel socialt utsatta grupper inom befolkningen. Med en sådan mer rättvis och jämlik beräkningsmodell skulle beloppet för Norrtälje bli högre.

Pkt. 9: Skrivningen klargör förvisso hur mycket dolt beslutsfattande det varit tidigare. Det är bra med ökad transparens. Men vi anser att metoden bör förtydligas, så att den klargör att rapporteringen till KS/RS också ska ske med presentation muntligt och därefter möjlighet till politisk debatt. Därutöver måste det till förtydligande skrivningar om KSON-direktionens roll.

Pkt. 11: Det behövs preciserande och klargörande skrivningar. Meningen om att ”köpa beställartjänster” skapar frågor. Det klargörs inte hur stor andel av beställartjänsterna som genom köp kan hamna hos regionen. Det är viktigt att klargöra att KSON:s egen roll och självständighet. Vänsterpartiet vill också understryka att hälso- och sjukvårdsförvaltningen måste ha tillräckliga resurser och utrymme för att ta uppdrag från KSON. Det kan finnas behov att identifiera troliga områden där hjälp kan komma att behövas.

Pkt. 13: Skrivningen om ”konkurrensneutralitet” är inte tydlig. Det finns risk att den leder till ökad splittring i vård- och omsorgsverksamheten. Det behövs preciserande och klargörande skrivningar som fastslår att målet är god vård och omsorg.

Pkt. 14: Skrivningarna handlar om att kommunalförbundet måste reglera ett negativt räkenskapsår inom tre år. Vi vet att Norrtäljemodellen i flera år varit underfinansierad av det blågröna styret. Vi vill understryka vikten av att ge Norrtäljemodellen tillräckliga resurser för att inte hamna i detta läge igen. Vänsterpartiet budgetförslag hade inneburit förbättringar och utveckling.

Vänsterpartiet anser att överenskommelsen bör omarbetas i enlighet med ovanstående och därför beslutas att ha följande utseende på de aktuella punkterna nedan, med de nya tilläggen överstrukna i gult, :

5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräkna medlemsbidraget till KSON med minst 2,5 procent, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.

6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag. De fördelade medlen bör följas upp för att se vilka de faktiska kostnaderna är och därefter justeras om det har uppstått en obalans.

9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemanna-samrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet. Dokument för hur detta ska ske i praktiken ska omgående tas fram.

11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. Det är KSON som beslutar om vilka kompetenser som behöver köpas in. Kostnaderna måste vara tydliga och inte äventyra kvaliteten på

verksamheten i Norrtälje kommun. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa ett gott utbud av vård och omsorg som motsvarar invånarnas behov.

Vi föreslår där HSN att besluta:

Att ovanstående text antas som yttrande på remissen.

FÖRSLAG TILL
TILLÄGGSBESLUT
2021-02-16

HSN 2021-0181

Hälso- och sjukvårdsnämnden
11
Bilaga § 46 HSN 210216

Yttrande över remiss Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

KSON ekonomi har under flera år varit ansträngd och påverkat förutsättningarna att utveckla vården i Norrtälje. I och med överenskommelsen får KSON år 2021 ett extra tillskott om 55 miljoner kronor från regionen, något Sverigedemokraterna anser är angeläget.

Vi välkomnar en överenskommelse men skulle vilja se följande justeringar:

§ 5 Omvärldsläget kan förändras och därför är det olyckligt att fastställa uppräkningsfaktor. Om parterna är överens borde det finnas möjlighet för annan uppräkning.

§ 11 Skrivningen ”KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.” är alldeles för svag. Det finns synergieffekter och effektiviseringspotential mellan Norrtälje kommun och KSON. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att biståndsbedömningen flyttas till Norrtälje kommun. Verksamheten skulle komma närmare Norrtälje och därigenom stärka Norrtäljemodellen.

§13. Skrivningen om stärkt ägarstyrning är alldeles för svag. Vi förespråkar, i likhet med Regionens rapporter från december 2019, att ett ägarutskott bildas. Syftet med ett renodlat ägarutskott är att ett utskott har fokus enbart på Tiohundra AB och dess verksamhetsutveckling. Således ökar insynen för samtliga partier.

Sverigedemokraterna föreslår hälso-och sjukvårdsnämnden besluta:

1. Hälso-och sjukvårdsnämnden ges i uppdrag att komplettera överenskommelsen med tilläggsförändringarna som redogörs i Sverigedemokraternas tillägsbeslut.

Sverigedemokraterna
Region Stockholm

FÖRSLAG TILL
TILLÄGGSBESLUT
2021-02-16

HSN 2021-0181

Hälso- och sjukvårdsnämnden
11
Bilaga § 46 HSN 210216

Hälso- och sjukvårdsnämnden

SÄRSKILT UTTALANDE
2020-02-16

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Ärende 11
HSN 2021-0181
Bilaga § 46 HSN 210216

Särskilt uttalande gällande överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Norrtäljemodellen är en prisbelönt vårdmodell där regionens sjukvård och kommunens omsorg är integrerad i samma organisation. Den framgångsrika vårdmodellen har lett till att Norrtäljes sjukvård uppvisar väldigt goda resultat i form av exempelvis betydligt kortare väntetider till akuten, kortare vårdköer till specialistvård och nöjdare brukare i omsorgen i förhållande till regionen i stort.

I Inspektionen för vård och omsorgs granskning av regionernas vård för äldre under pandemin pekas brister i Region Stockholm ut på samtliga punkter. Förutom när det gäller vården i Norrtälje Norrtäljemodellen har levererat en tryggare vård för äldre, vilket också märks i lägre dödstal trots att invånarna i Norrtälje kommun är äldre och har större vårdbehov än i övriga länet. Det är tydligt att en välfungerande samverkan mellan region och kommun samt närhet till medicinsk kompetens inom äldreomsorgen har varit en framgångsfaktor under pandemin.

Den pågående Coronapandemin har belyst fördelarna med den unika vård- och omsorgsmodell vi har i Norrtälje kommun. Vi socialdemokrater värnar Norrtäljemodellen, och har länge efterfrågat stabila planeringsförutsättningar och en långsiktigt hållbar finansiering av vården och omsorgen. Vi ser därför positivt på att överenskommelsen ger Kommunalförbundet sjukvård och omsorg, KSON, tydliga ramar att arbeta utefter de närmaste åren. Vi välkomnar särskilt att överenskommelsen inte innehåller den splittring i styrningen av vården och omsorgen som beslutades om i det moderatledda regionstyrets budget för 2021.

Det är också positivt att KSON nu ges ökade ekonomiska resurser för perioden 2021-2023. Vården och omsorgen i Norrtälje har länge varit underfinansierad, och uppräkningen utgår från alltför låga medlemsbidrag i de moderatstyrda budgetarna i Norrtälje kommun och Region Stockholm. Den uppräkning som nu sker är välkommen men otillräcklig, och det

kommer att krävas ökade resurser till vården och omsorgen i Norrtälje kommun de närmaste åren.

Denna överenskommelse skyddar Norrtäljemodellen och är resultatet av hårt arbete från Socialdemokraterna och flertalet andra partier i Norrtälje.

Region Stockholm

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-02-03

HSN 2021-0181

Yttrande över remiss Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023

Ärendebeskrivning

Hälso- och sjukvårdsnämnden har ombetts att inkomma med synpunkter på rubricerad överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (RS 2020-0879). Remissen är ett led i beredningen inför beslut om överenskommelsen vid regionfullmäktiges sammanträde den 23 mars 2021.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsnämnden antar hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och överlämnar detta till regionstyrelsen.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

Hälso- och sjukvårdsnämnden har ombetts inkomma med synpunkter på överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt

styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021–2023. Syftet med överenskommelsen är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Överväganden
Utifrån hälso- och sjukvårdsnämndens perspektiv är två punkter i överenskommelsen av särskild vikt. Dessa punkter kommenteras nedan.

Punkt 6:
”Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag”.

Statsbidraget för uppskjuten vård uppgår till 4 000 miljoner kronor per år och fördelas till regionerna utifrån befolkningsmängd. För Stockholms län uppgår statsbidraget till cirka 920 miljoner kronor per år under 2021 och 2022. Punkt 6 innebär att statsbidraget kommer att utbetalas till KSON efter fakturering. Det exakta beloppet är beroende av eventuella villkor från regeringen, hur mycket av statsbidraget som använts för att finansiera merkostnader till följd av covid-19, samt hur mycket av statsbidraget som vidareförmedlas hälso- och sjukvårdsnämnden från koncernfinansiering.

Punkt 11:
”Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration”.

Vilken typ av beställartjänster som KSON ska köpa från hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver baseras på en dialog mellan parterna. I likhet med övriga förvaltningar inom Region Stockholm ska hälso- och sjukvårdsförvaltningen effektivisera sin administration vilket innebär nya åtaganden för hälso- och sjukvårdsförvaltningen behöver vara väl förankrade och föregås av god framförhållning.

Ekonomiska konsekvenser
Det exakta beloppet på statsbidraget för undanträngd vård som ska vidareförmedlas till KSON behöver fastställas efter dialog mellan berörda parter. Om KSON väljer att köpa beställartjänster från hälso- och sjukvårdsförvaltningen kommer debitering ske enligt självkostnadsprincipen och att det inte ska förekomma några fria nyttigheter.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslaget medför inga konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Förslaget medför inga konsekvenser för jämlik och säker vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget medför inga konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser
Hanteringen av statsbidraget för undanträngd vård kommer innebära ökad administration för förvaltningen i form av hantering av fakturor och utbetalning samt dialog mellan berörda parter. Om KSON väljer att köpa beställartjänster av hälso- och sjukvårdsförvaltningen kommer även detta att leda till ökad administration.

Björn Eriksson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Margareta Tufvesson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Regionstyrelsen

Godkänd av Björn Eriksson, 2021-02-03