Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2022-02-23

RS 2021-0868

Regionstyrelsen

Reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

Förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje revideras enligt Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 (RS 2020-0879).

Förslag till beslut

Regionledningskontoret föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

> Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje enligt bilaga 1 fastställs, under förutsättning att kommunfullmäktige i Norrtälje kommun fattar motsvarande beslut.

Regionrådsberedningens motivering

Under 2021 gjordes en överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON i syfte att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning av KSON. Syftet var att verksamheten ska kunna bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär samtidigt som den kan utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Efter överläggningar i tjänstemannasamrådet mellan Region Stockholm och Norrtälje kommun har revideringar av förbundsordningen som följer av överenskommelsen tagits fram. Dessa förändringar innebär ändringar som syftar till att förtydliga planeringsprocessen mellan förbundet och dess ägare. Dessutom görs en generell ändring av medlemsnamn i samband med att Region Stockholm den 1 januari 2019 bytte namn från Stockholms läns landsting till Region Stockholm.

Beslutsunderlag

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande
2. Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

3. Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021—2023
4. Hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande den 25 januari 2022

Irene Svenonius

Regionledningskontoret
Carl Rydingstam

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2022-02-02

RS 2021-0868

Regionstyrelsen

Reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionledningskontoret föreslår regionstyrelsen föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

> Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje enligt bilaga 1 fastställs, under förutsättning att kommunfullmäktige i Norrtälje kommun fattar motsvarande beslut.

Sammanfattning

Förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje revideras enligt Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 (RS 2020-0879).

Efter överläggningar i tjänstemannasamrådet mellan Region Stockholm och Norrtälje kommun har revideringar av förbundsordningen som följer av överenskommelsen tagits fram. Förändringarna avser ändring av medlemsnamn i samband med att Region Stockholm den 1 januari 2019 bytte namn från Stockholms läns landsting till Region Stockholm samt ändringar som syftar till att förtydliga planeringsprocessen mellan förbundet och dess ägare.

Ändringar i förbundsordningen kräver samstämmiga beslut av respektive medlems fullmäktigeförsamling.

Bakgrund

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje består av

medlemmarna Region Stockholm och Norrtälje kommun.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt "Norrtäljemodellen".

En överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON beslutades under 2021 i syfte att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Enligt beslutad Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023 (RS 2020-0879) åtar sig medlemmarna att genomföra nödvändiga förändringar av förbundsordningen som denna överenskommelse föranleder.

Förslaget till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje har remitterats till hälso- och sjukvårdsnämnden

Regionledningskontorets förslag och motivering
I samråd har medlemmarna i kommunalförbundet tagit fram ett förslag till reviderad förbundsordning, bilaga 1. Ändringsförslagen syftar till att förtydliga planeringsprocessen mellan förbundet och dess ägare enligt Överenskommelse mellan region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar (RS 2020-0879).

Punkterna i överenskommelsen som föranleder ändringar i förbundsordningen är följande:

1. KSON ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som fastställts i medlemmarnas respektive fullmäktigebeslut om budget för 2021 och plan för 2022-2023, med de ekonomiska tillskott som tillförs från Region Stockholm enligt förslag till beslut (RS 2020-0879).

14. Om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.

Förutom ändringar som föranleds av punkterna 1 och 14 i överenskommelsen föreslås generella ändring av medlemsnamn i samband med att Region Stockholm den 1 januari 2019 bytte namn från Stockholms läns landsting. Namnändringen föranleder generell ändring av landstinget till regionen, landstingsstyrelsen till regionstyrelsen, samt landstingsfullmäktige till regionfullmäktige.

Ärendet har samberetts inom de två medlemmarnas tjänstemannasamrådsgrupp. Förändringarna har stämts av med respektive medlems juridiska enheter.

För att förbundsordningen ska kunna ändras krävs att båda medlemmarnas respektive fullmäktigeförsamling fattar samstämmiga beslut. Kommunfullmäktige i Norrtälje kommun förväntas fatta motsvarande beslut.

Ekonomiska konsekvenser
Det nya förslaget till förändringar i förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje bedöms inte medföra några ökade kostnader för Region Stockholm.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Katarina Holmgren
Ekonomidirektör

Beslutsunderlag

1. Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

2. Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021—2023
3. Hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande den 25 januari 2022

Beslutsexpediering

1. Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2022-02-02

Region Stockholm NORRTÄLJE KOMMUN
Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

(organisationsnummer 222000-1891)

Fastställd i december 2015 av fullmäktige i Stockholm läns landsting (nr: LS 2015-0990) och fullmäktige i Norrtälje kommun den (Dnr: KS 2015-1393). Ändrad i december 2018 av fullmäktige i Stockholm läns landsting (nr: LS 2018-1238) och fullmäktige i Norrtälje kommun den (Dnr: KS 2018-2152).

Generell ändring av medlemsbenämning
Den 1 januari 2019 blev Stockholms läns landsting Region Stockholm. Namnbytet föranleder följande generella ändringar i förbundsordningen:

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
Stockholms läns landsting	Region Stockholm
Landstinget	Regionen
Landstingsstyrelsen	Regionstyrelsen
Landstingsfullmäktige	Regionfullmäktige

§ 1 Benämning och säte

Kommunalförbundet benämns Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje och har sitt säte i Norrtälje kommun i Stockholm län.

§ 2 Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är ~~Stockholms läns landsting~~ och Norrtälje kommun.

§ 3 Syfte, ändamål och uppgifter

Syftet med kommunalförbundets verksamhet är att utveckla och fördjupa samarbetet mellan förbundsmedlemmarna inom kommunalförbundets verksamhetsområde och att samordna de gemensamma resurserna på ett för kommunmedborgarna bättre sätt.

Målet är att åstadkomma en sammanhållen vård och omsorg med god kvalitet och tillgänglighet för individen och att ge förutsättningar för innovativa samarbeten som ger upphov till samordnings- och effektivitetsvinster.

Kommunalförbundets övergripande uppgift är att ansvara för att invånarna i Norrtälje kommun erhåller hälso- och sjukvård och omsorg, inklusive

hälsofrämjande och förebyggande insatser. Kommunalförbundet ska, med beaktande av lagen om valfrihet och enligt de grunder som kommunen och ~~landstinget~~ beslutar om, bedriva, beställa och besluta om hälso- och sjukvård och omsorg i enlighet med vad som anges i denna förbundsordning.

Kommunalförbundet ska som en del av sin uppgift också äga och förvalta samtliga aktier i TioHundra AB (organisationsnummer 556595-7395).

Kommunalförbundet ska därvid svara för samtliga frågor rörande bolaget och dess relation med förbundsmedlemmarna.

Kommunalförbundets uppgifter anges specificerade i bilaga 1.

§ 4 Organisation

Kommunalförbundet är ett förbund med förbundsdirektion.

§ 5 Förbundsdirektion

[Upphör i december 2018] Förbundsdirektionen ska bestå av tolv (12) ledamöter och tolv (12) ersättare. Respektive medlems fullmäktige utser sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare vardera.

[Ny lydelse i december 2018] Förbundsdirektionen ska bestå av sexton (16) ledamöter och sexton (16) ersättare. Respektive medlems fullmäktige utser åtta (8) ledamöter och åtta (8) ersättare vardera.

Mandatperioden ska vara fyra (4) år från och med den 1 januari året efter det att allmänna val hållits i hela landet.

Vid förbundsdirektionens sammanträden har även icke tjänstgörande ersättare närvaro- och yttranderätt.

I samråd med varandra utser fullmäktige i ~~Stockholms läns landsting~~ ordförande och fullmäktige i Norrtälje kommun vice ordförande för samma mandatperioder som för ledamöter och ersättare.

Ordföranden och vice ordföranden utgör direktionens presidium och skall gemensamt svara för upprättande av dagordning och övriga förberedelser för direktionssammanträden.

§ 6 Revisorer

Kommunalförbundet ska ha fyra (4) revisorer. Varje förbundsmedlem utser två (2) revisorer vardera. Mandatperioden ska vara fyra (4) år från och med den 1 januari det år allmänna val hållits i hela landet.

Revisorernas berättelse ska, jämte årsredovisningen, senast den sista mars året efter det år revisionen avser, avges till var och en av förbundsmedlemmarnas fullmäktige.

§ 7 Ersättningar

Arvoden och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i förbundsdirektionen ska bestämmas enligt de ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i Norrtälje kommun.

§ 8 Samrådsgrupp

Norrtälje kommun och ~~Stockholms läns landsting~~ ska inrätta en samrådsgrupp bestående av tjänstemän från respektive organisation. Samrådsgruppen har till uppgift att svara för budgetsamråd och övriga gemensamma frågor som berör samarbetet. Till dessa hör att svara för att den överenskomna årscykeln för budget-, boksluts- och verksamhetsplanering hålls, att gemensamma policys utarbetas samt att frågor rörande kommunalförbundets uppdrag och eventuella förändringar av detta bereds.

§ 9 Underställning m.m.

Förbundsdirektionen ska, innan beslut som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas, inhämta respektive medlemsfullmäktiges godkännande. Sådana frågor är exempelvis:

1. Ändring av bolagsordning i TioHundra AB.
2. Ändring av fixerat aktiekapital i TioHundra AB.
3. Antagande av ägardirektiv för TioHundra AB.
4. Beslut om aktieägartillskott i TioHundra AB.
5. Förvärv, bildande, försäljning eller avveckling av dotterbolag eller annan likvärdig association i förbundet eller i TioHundra AB.
6. Upptagande av lån.
7. Beslut att ingå borgensförbindelse eller annan likvärdig ansvarsförbindelse.
8. Överlåtelse av aktier i TioHundra AB.
9. Avyttring av verksamhet som ingår i TioHundra AB.
10. Fusion av TioHundra AB.
11. Förvärv av aktier i andra företag, samt försäljning av aktier.
12. Köp eller försäljning av fast egendom i förbundet eller TioHundra AB.

Det åligger direktionen att se till att respektive medlemsfullmäktige får ta ställning till andra beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt, innan sådana fattas. Detta gäller dock inte i enskilda ärenden som avser myndighetsutövning mot enskild. Detsamma gäller för motsvarande frågor i TioHundra AB.

Anställning av förbundsdirektör ska godkännas av kommunstyrelsen i Norrtälje kommun och av ~~landstingsstyrelsen i Stockholms läns landsting~~.

Kommunalförbundet ska också se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de eventuella mål och riktlinjer som gemensamt fastställts av medlemmarnas fullmäktigeförsamlingar.

§ 10 Ombud på bolagsstämma samt val av styrelseledamöter m.m. i TioHundra AB

Kommunalförbundet ska utse ett ombud att företräda förbundet vid bolagsstämma i TioHundra AB.

Om medlemmarna gemensamt antagit eventuella instruktioner eller i särskild fråga tillkännagivit vad de anser ska kommunalförbundet ge eventuella instruktioner till ombudet i enlighet med detta.

Förbundet ska, efter nominering av respektive kommun- och ~~landstingsfullmäktige~~, till bolagsstämman i TioHundra AB nominera ordförande och i förekommande fall vice ordförande, styrelseledamöter samt suppleanter till bolagsstyrelsen.

§ 11 Förbundsmedlems rätt att väcka ärenden

Varje förbundsmedlem har rätt att väcka ärenden i kommunalförbundets direktion.

§ 12 Tillkännagivanden

Förbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden ska anslås på därför avsedd anslagstavla där förbundet har sitt säte.

§ 13 Andel i tillgångar och skulder samt kostnadsfördelning

~~Stockholms läns landsting~~ och Norrtälje kommun lämnar årligen bidrag till kommunalförbundet som svarar mot den verksamhet som respektive part har överlämnat huvudmannaskapet för till förbundet. Parterna ska erlägga sin del av bidraget månadsvis.

Varje år skall en förnyad bedömning av de ingående verksamheterna ske och nivån på det årliga bidraget läggas fast. Därvid ska resursbehov och kostnadsutveckling inom respektive huvudmans verksamhetsgrenar beaktas.

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
Varje år skall en förnyad bedömning av de ingående verksamheterna ske och nivån på det årliga bidraget läggas fast. Därvid ska resursbehov och kostnadsutveckling inom respektive huvudmans verksamhetsgrenar beaktas.	Förslag på ny lydelse: Varje år skall en förnyad bedömning av de ingående verksamheterna ske och nivån på det årliga bidraget läggas fast. Nivån på det årliga bidraget utgår från medlemmarnas anvisningar och planeringsförutsättningar.

Respektive part svarar för över- och underskott i kommunalförbundet som kan hänföras till den verksamhet som respektive part har lämnat över huvudmannaskap för, om inte parterna överenskommit om annat.

Förbundsmedlemmar har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande till ovan angiven kostnadsfördelning om inte annat föreskrivs nedan och denna fördelningsgrund ska också tillämpas vid skifte av kommunalförbundets behållna tillgångar som föranleds av kommunalförbundets upplösning.

Finansiering av aktieägartillskott och/eller underskott i förbundet som har sin uppkomst i aktieägartillskott eller motsvarande till TioHundra AB ska fördelas mellan parterna i förhållande till vems verksamhet underskottet avser såvida inte annat överenskoms mellan parterna.

§ 14 Kostnadstäckning

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
Kostnaderna för kommunalförbundets verksamhet ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, täckas med bidrag från förbundsmedlemmarna enligt § 13.	Om kommunalförbundets resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.

15 § Budgetprocess och verksamhetsplanering m.m.

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
Budgetprocess och verksamhetsplanering syftar till att skapa enighet hos parterna om respektive parts årliga bidrag till kommunalförbundet, samt om eventuella förändringar av kommunalförbundets uppdrag.	Budgetprocess och verksamhetsplanering syftar till att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Kommunalförbundet har ansvar för att dess budget-, boksluts- och verksamhetsplaneringsprocess är i överensstämmelse med ordinarie budget-, boksluts- och verksamhetsprocesser hos respektive medlem. Kommunalförbundets budget-, boksluts- och verksamhetsprocess ska därför ske i samråd med Norrtälje kommun och ~~Stockholms läns landsting~~ genom samrådsgruppen i 8 § ovan.

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
Kommunalförbundet ska upprätta underlag till budget för förbundets verksamhet för nästföljande år. Förslaget ska, i sådan tid som förbundsmedlemmarna fastställer, tillställas förbundsmedlemmarna som ska godkänna budgetramen innan budgeten fastställs.	Kommunalförbundet ska upprätta underlag till budget för förbundets verksamhet för nästföljande år. Förslaget ska utgå från planeringsförutsättningar från respektive medlem och, i sådan tid som förbundsmedlemmarna fastställer, tillställas förbundsmedlemmarna som ska godkänna budgetramen innan budgeten fastställs.

Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret samt en plan för ekonomin under den kommande treårsperioden.

Tidigare lydelse	**Föreslagen ny lydelse**
När budgeten fastställs bestämmer förbundsdirektionen storleken på bidragen som medlemmarna ska erlägga till förbundet enligt grunderna i 13 §..	Förbundet fastställer sin budget inom den bidragsnivå som medlemmarna beslutat.

§ 16 Medlemskommunernas insyn, uppsikt och upplysning

Förbundsmedlemmarna har rätt till insyn i förbundet och rätt att utöva uppsikt över dess verksamhet. Dessa befogenheter utövas av kommunstyrelsen i Norrtälje kommun och ~~landstingsstyrelsen i Stockholms läns landsting~~.

Direktionen ska avlämna de rapporter över verksamheten som förbundsmedlemmarna efterfrågar. Årsbokslut för kommunalförbundet ska avlämnas till respektive medlem senast sista februari.

Förbundsdirektionen ska tillse att erforderlig ägarstyrning sker över TioHundra AB. Det ankommer också på förbundsdirektionen att löpande rapportera om frågor rörande ägarstyrningen till kommun- respektive ~~landstingsstyrelsen.~~

§ 17 Utträde m.m.

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem äger rätt att utträda ur förbundet efter att ha iakttagit en uppsägningstid om tre (3) år. Om

medlemmarna ej kan enas om förutsättningarna för utträdet ska förbundet träda i likvidation tre år efter det kalenderår varunder uppsägning ägt rum.

Likvidationen verkställs av direktionen i egenskap av likvidator. När förbundet trätt i likvidation får kallelse till förbundets okända borgenärer sökas av förbundsmedlem eller av likvidatorn.

När förbundet har trätt i likvidation, ska förbundets egendom, i den mån det behövs för likvidationen, förvandlas till pengar genom försäljning på offentlig auktion eller på annat lämpligt sätt. Förbundets verksamhet får fortsättas om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator, ska direktionen avge slutredovisning för sin förvaltning genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i dess helhet. Berättelsen ska även innehålla en redovisning för skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationstiden.

När likvidationsuppdraget är fullgjort, ska direktionen besluta om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

Förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna ska delges var och en av förbundsmedlemmarna. När berättelsen och redovisningshandlingarna delgetts samtliga förbundsmedlemmar är förbundet upplöst.

En förbundsmedlem som inte är nöjd med redovisningen eller det skifte som förrättats av direktionen, har rätt att väcka talan om detta mot den andra förbundsmedlemmen inom ett år från det slutredovisningen delgavs medlemmen.

Om det framkommer någon tillgång för kommunalförbundet efter dess upplösning eller om talan väcks mot kommunalförbundet eller om det på annat sätt uppkommer behov av ytterligare likvidationsåtgärd, ska likvidationen fortsätta.

§ 18 Tvister

Tvist mellan kommunalförbundet och dess medlemmar ska, om överenskommelse ej kan nås på annat sätt, slutligt avgöras vid allmän domstol.

§ 19 Ändringar i förbundsordningen

Ändring eller tillägg till förbundsordningen ska fastställas av förbundsmedlemmarnas respektive fullmäktige.

Bilaga 1 till förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

(organisationsnummer 222000-1891)

Uppgifter från Norrtälje kommun

Obligatoriska uppgifter enligt speciallagstiftning:

Kommunalförbundet fullgör de kommunala uppgifter som följer av 5 kap 4 – 8a §§ socialtjänstlagen (2001:453) bl.a.:

- Särskilda boendeformer
- Korttidsplats
- Hemtjänst
- Boendestöd/personligt utformat stöd
- Öppen och biståndsbedömd dagverksamhet
- Öppen daglig verksamhet och daglig sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning
- Kontaktperson eller kontaktfamilj för personer med funktionsnedsättning
- Ledsagare
- Trygghetslarm
- Turbundna resor
- Anhörigstöd
- Uppsökande verksamhet

Kommunalförbundets ansvar innefattar dock inte ärenden avseende försörjningsstöd avseende ovan redovisade grupper (5 kap 4 – 8a §§ socialtjänstlagen (2001:453).

Kommunalförbundet fullgör kommunens uppgifter enligt följande författningar:

- Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)
- Lag (1997:735) om riksfärdtjänst
- Lag (1997:736) om färdtjänst (Utredningsansvar)
- Lag (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m. m.
- Assistansersättning enligt socialförsäkringsbalken (2010:110)
- Hälso- och sjukvårdslagen (1982:763)
- Lag (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.

Kommunalförbundet ansvarar för kommunala verksamheter som ingår som helhet eller delar i:

- Familjens hus i Norrtälje (Öppna förskolan)
- Ungdomsmottagningen (kurator)
- Rådgivning enligt socialtjänstlagen (2001:453) på Beroenderådgivningen

- Basal hemsjukvård, hemrehabilitering och förskrivning av vissa hjälpmedel inom LSS-verksamhet.

Övriga kommunala uppgifter:
- Personliga ombud
- Transport och förvaring av avlidna från särskilda boenden

Uppgifter från ~~Stockholms läns landsting~~

Kommunalförbundet ansvarar för att tillgodose behovet av hälso- och sjukvård till invånarna i Norrtälje kommun inom följande områden:
- Primärvård
- Husläkarverksamhet inklusive:
    - Jourverksamhet vardagskvällar
    - Basal hemsjukvård, exklusive LSS-verksamhet
    - Psykosociala team
- Fotsjukvård
- Mödrahälsovård
- Barnhälsovård
- Ungdomsmottagning
- HPV-vaccination
- Primärvårdsrehabilitering, här ingår:
    - Logopedi
    - Fysioterapi
    - Arbetsterapi
    - Nutrition
    - Kiropraktik
    - Hemrehabilitering, exklusive LSS-verksamhet
- Barn- och ungdomsmedicinsk mottagning (BUMM)
- Specialiserad fysioterapi
- Privatpraktiserande vårdgivare (ARV)
- Akutsjukvård
- Somatisk specialistvård
- Geriatrisk vård
- Avancerad sjukvård i hemmet (ASiH)
- Specialiserad palliativ slutenvård (SPSV)
- Läkarinsatser i särskilda boenden
- Allmänpsykiatrisk sjukvård, exklusive rättspsykiatri
- Barn- och ungdomspsykiatri, exklusive slutenvård
- Beroendevård
- Habiliteringsverksamhet för barn, unga och vuxna
- Medicinsk service
- Tolktjänster
- Förvaring av avlidna
- Basläkemedel i öppen vård

Övriga allmänna uppgifter

Kommunalförbundet ansvarar för:

- Egen medelsförvaltning och ska därvid följa de föreskrifter som medlemmarna gemensamt meddelar,
- Att föra talan i mål och ärenden, träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning inom kommunalförbundets verksamhetsområde,
- Planläggning av den egna verksamheten enligt gällande beredskaps- och krishanteringslagstiftning och enligt de föreskrifter som kommunstyrelsen i Norrtälje kommun respektive ~~landstingsstyrelsen i Stockholms läns landsting~~ meddelar,
- Att kommunalförbundets arkiv vårdas och förtecknas enligt bestämmelserna i arkivlagen (1990:782)
- Kommunalförbundet är i enlighet med personuppgiftslagen (1998:204) personuppgiftsansvarig för register och andra behandlingar i verksamhet där kommunalförbundet är huvudman.

Beställaransvaret:

- Kommunalförbundets ansvarar för upphandling av varor och tjänster inom de verksamhetsområden där kommunalförbundet är huvudman. Kommunalförbundet ska emellertid alltid beakta möjligheterna att tillsammans med sina medlemmar genomföra gemensamma upphandlingar.
- Kommunalförbundet ska införa valfrihetssystem enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV), i enlighet med de grunder som Norrtälje kommunen respektive ~~Stockholms läns landsting~~ beslutar om.

Region Stockholm NORRTÄLJE KOMMUN

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar för kommunalförbundet under perioden 2021-2023

Inledning

Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beställer sjukvård och omsorg åt invånarna i Norrtälje kommun. Region Stockholm och Norrtälje kommun är medlemmar i kommunalförbundet och detta samarbete har pågått sedan år 2006 och i sin nuvarande organisationsform sedan 2016. KSON äger Tiohundra AB, som utför sjukvård och omsorg enligt ”Norrtäljemodellen”.

Verksamheten har sedan lång tid haft ekonomiska utmaningar, vilket har lett till krav på ytterligare finansiering, utöver fastställda medlemsbidrag. Detta har även krävts för att återställa underskott inom kommunalförbundet i enlighet med kommunallagens krav. KSON har därutöver erhållit extra medlemsbidrag, med undantag för åren 2013 och 2019, för att ge aktieägartillskott till Tiohundra AB i syfte att täcka effekt av diskonteringsränta för att uppfylla aktiebolagslagens krav på det egna kapitalets storlek.

Region Stockholm genomförde, på uppdrag av det politiska samrådet mellan regionen (dåvarande landstinget) och kommunen, under 2019 en utredning i syfte är att belysa organisationsmodellens effektivitet samt att identifiera och tydliggöra förbättringsområden. Utredningen resulterade i ett antal rekommendationer för att förbättra styrningen.

En ekonomisk utredning genomfördes under våren 2020 i samarbete mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON. Den visade ett behov av effektiviseringar inom KSON, ytterligare medlemsbidrag och stärkt eget kapital för det genom KSON helägda bolaget Tiohundra genom en nyemission.

Syftet med denna överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och KSON är att stärka förutsättningarna för en effektiv styrning så att verksamheten kan bedrivas med de fördelar som Norrtäljemodellen innebär och utvecklas med en hållbar ekonomi i balans.

Överenskommelsen omfattar följande åtgärder:

1. KSON ska bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar som fastställts i medlemmarnas respektive fullmäktigebeslut om budget för 2021 och plan för 2022-2023, med de ekonomiska tillskott som tillförs från Region Stockholm enligt förslag till beslut (RS 2020-0879).

2. KSON får i uppdrag att i samband med inlämnande av budgetunderlag för 2022, enligt aviserad tidplan från Region Stockholm, återkomma med en långsiktig plan för en hållbar verksamhet med en ekonomi i balans med beaktande av denna överenskommelses förutsättningar.

3. Under förutsättning av att den långsiktiga planen beslutas i budget 2022 åtar sig medlemmarna att med hälften var kapitalisera Tiohundra AB genom en nyemission. Då Tiohundra inte ingår i en koncernstruktur är bolaget oskyddat, vilket ställer krav på ett starkt eget kapital. Enligt beräkningar av Region Stockholm behövs en soliditet på cirka 23 procent. Beloppet beräknas utifrån den ekonomiska ställningen vid tidpunkt för beslut. I tidigare beräkningar uppgick det till cirka 150 miljoner kronor.

4. Region Stockholm tillför KSON ett ytterligare medlemsbidrag på 55 miljoner kronor från år 2021 för att stärka finansieringen av Tiohundra AB sjukvårdsverksamhet, vilket sammanlagt motsvarar ett medlemsbidrag från Region Stockholm om 1 721 miljoner kronor.

5. Region Stockholm respektive Norrtälje kommun förbinder sig att för planeringsåren 2022-2023 årligen uppräkna medlemsbidraget till KSON med 2,5 procent, beräknat utifrån medlemsbidrag i budget 2021 med för Region Stockholm tillägg av tillkommande medlemsbidrag om 55 miljoner kronor enligt denna överenskommelse.

6. Region Stockholm tillför KSON extra medlemsbidrag under 2021 och 2022 med 2,6 procent av Region Stockholms andel av det specialdestinerade statsbidraget som avser att täcka kostnader för uppskjuten vård. Dessa medel tilldelas via hälso- och sjukvårdsnämnden efter erhållet statsbidrag.

7. Norrtälje kommun tillför KSON de specialdestinerade statsbidrag kommunen erhåller och som är avsedda för verksamhet inom KSON:s verksamhetsområden.

8. Parterna ska utveckla den gemensamma årscykeln för budget, planering och uppföljning, i enlighet med paragraf 8 i förbundsordningen för KSON. Tydliggjorda och ensade processer leder till en effektivare administration.

9. Medlemmarna är överens om att vår insyn och möjlighet att vara aktiva medlemmar i kommunalförbundet är beroende av att samråd sker på rätt nivå och med rätt kompetens. Det nuvarande tjänstemannasamrådets sammansättning ändras därför, till att bli ett samråd på kommun- respektive regiondirektörsnivå eller den som respektive direktör utser i sitt ställe.

   Samtidigt avvecklas det nuvarande politiska samrådet och tjänstemannasamrådet återrapporterar istället till respektive parts kommun- respektive regionstyrelse. Genom ett sådant förfarande stärks insynen för alla politiska

partier samtidigt som respektive styrelse får tydligare och strukturerad återkoppling. Förändringen tydliggör också förbundsdirektionens roll som yttersta beslutsfattare inom kommunalförbundet.

10. Tjänstemannasamrådet ska följa verksamheternas ekonomiska utveckling och effektivitet. Samrådet ska vidare säkerställa att avstämning avseende utfall sker med respektive medlem i samband med ekonomisk rapportering.

11. Medlemmarna har en gemensam ambition att stärka KSON:s beställarkapacitet och -kompetens för att säkerställa god ekonomisk hushållning och en kvalificerad beställning. Parterna är därför överens om att KSON ska köpa beställartjänster från Region Stockholms hälso- och sjukvårdsförvaltning som kompletterar KSON:s egen beställarorganisation. KSON ska effektivisera biståndsbedömning och administration.

12. Norrtälje kommun åtar sig att särskilt för medlemmarnas räkning följa och stödja KSON i dess ekonomi- och verksamhetsstyrning. Norrtälje kommun åtar sig att utse lämplig person att fylla denna roll. Detta återrapporteras i tjänstemannasamrådet och sedermera till region- respektive kommunstyrelse.

13. Medlemmarna ser ett behov av att stärka politisk insyn och ansvarsutkrävande inom KSON. Vi är därför överens om att direktionen har ett ansvar att stärka sin ägarstyrning av Tiohundra AB respektive beställarstyrning för att säkerställa konkurrensneutralitet mellan olika aktörer.

14. Om KSON:s resultat för ett visst räkenskapsår är negativt, ska det regleras av kommunalförbundet genom effektiviseringar under de närmast följande tre åren.

15. Medlemmarna åtar sig att genomföra eventuella nödvändiga förändringar av förbundsordningen som denna överenskommelse föranleder.

16. Denna överenskommelse är giltig först efter att den godkänts av regionfullmäktige i Region Stockholm, kommunfullmäktige i Norrtälje samt direktionen för Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje.

Stockholm 25 januari 2021

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör
Region Stockholm

Norrtälje 20 januari 2021

Anette Madsen
Kommundirektör
Norrtälje kommun

Maria Johansson
Tf Förbundsdirektör
Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje

Region Stockholm

Hälso- och sjukvårdsnämnden

PROTOKOLLSUTDRAG
2022-01-25

§ 21
Yttrande över remiss Revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

HSN 2021-2545

Ärendebeskrivning
Regionledningskontoret har remitterat förslag till revidering av förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje. Svar av hälso-och sjukvårdsnämnden önskas senast 25 januari 2022.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Remiss-PM, förslag till revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, 2021-11-08

Yrkande
Ordförande Anna Starbrink (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Propositionsordning
Ordförande Anna Starbrink (L) ställer proposition på eget yrkande och finner att hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar enligt det.

Beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsnämnden antar hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och överlämnar det till regionstyrelsen.

Deltar ej i beslut
Catarina Wahlgren (V) anmäler att V-ledamöterna inte deltar i beslutet.

Särskilt uttalande
Jonas Lindberg (V) lämnar för V-ledamöterna ett särskilt uttalande (bilaga).
Talla Alkurdi (S) lämnar för S-ledamöterna ett särskilt uttalande (bilaga).

Paragrafen är justerad

Expedieras till

Regionstyrelsen
Akten

Region Stockholm

HSN 2022-01-25

Vänsterpartiet

Särskilt uttalande
Ärende nr 21
HSN 2021-2545

Bilaga § 21 HSN 220125

Yttrande över remiss Revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje.

I förvaltningens underlag skriver man att ”förändringarna syftar till att förtydliga planeringsprocessen mellan förbundet och dess ägare enligt Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar”.

Det är minst sagt ett byråkratiskt språk, vars syfte kanske är att dölja den verkliga ändringen som innebär att eventuella underskott, fr o m 2021, ska regleras av KSON genom ”effektiviseringar” under de närmaste tre åren, och ej ersättas av ägarna.

Ordet ”effektiviseringar” (som användes på KSON:S direktionsmöte) brukar i dessa sammanhang innebära nedskärningar och försämringar. Det är olyckligt att en organisation som gör Norrtäljebornas vård till en av de billigaste i regionen medvetet underfinansieras. Med de nya skrivningarna i förbundsordningen kommer KSON tvingas till nedskärningar. Det säger Vänsterpartiet nej till.

Vi anser att kommunen och regionen måste ta sitt ansvar för att Norrtäljemodellen ska klara sin ekonomi. Det innebär att man måste ge tillräckliga resurser för att utveckla verksamheterna. I Vänsterpartiets förslag till regionbudget har vi visat att det är möjligt att göra.

Vänsterpartiet har även i Norrtälje kommun och på KSON:S direktionsmöte markerat emot det reviderade förslaget till förbundsordning.

Region Stockholm

Hälso- och sjukvårdsnämnden

SÄRSKILT UTTALANDE
2022-01-25

Socialdemokraterna
I STOCKHOLMSREGIONEN

Ärende 21
HSN 2021-2545
Bilaga § 21 HSN 220125

Särskilt uttalande gällande Yttrande över remiss Revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och Omsorg i Norrtälje

Socialdemokraterna ser ett stort behov av en långsiktigt hållbar finansiering av sjukvård och omsorg för att utveckla Norrtäljemodellen.

Föreslagna förändringar i förbundsordningen ligger i linje med kommunallagens krav, men de ställer också mycket höga krav på att både region och kommun tar sitt ansvar för finansieringen av respektive verksamhetsgren. Resursbehov, volymutveckling och kostnadsutveckling måste vara transparent och styrande så att medlemsbidraget täcker kostnaderna för den verksamhet respektive medlem har överlämnat huvudmannaskapet för till förbundet.

Socialdemokraterna konstaterar att Norrtäljemodellen i flera år har varit underfinansierad av det moderatledda styret i både regionen och kommunen. Hänsyn måste tas till Norrtäljes demografi och inte bara del av befolkningen som görs idag från regionens sida. Att verksamheterna inom Norrtäljemodellen får sämre förutsättningar än andra leder till besparingar som drabbar personalen och ytterst Norrtäljes invånare. Ytterligare nedskärningar i verksamheten för att komma tillrätta med underskott som uppstår på grund av underfinansiering löser inte problemen, varför det är av yttersta vikt att Norrtäljemodellen ges tillräckliga resurser för att åstadkomma en sammanhållen vård och omsorg med god kvalitet och tillgänglighet för individen och att ge förutsättningar för innovativa samarbeten som ger upphov till samordnings- och effektivitetsvinster.

Talla Alkurdi (S) m.fl

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Styrning och ekonomi
Anna Franzén

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-12-17

HSN 2021-2545

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Yttrande över remiss Revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

Ärendebeskrivning

Regionledningskontoret har remitterat förslag till revidering av förbundsordningen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje. Svar av hälso-och sjukvårdsnämnden önskas senast 25 januari 2022.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Remiss-PM, förslag till revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, 2021-11-08

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hälso- och sjukvårdsnämnden antar hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande som nämndens yttrande och överlämnar det till regionstyrelsen.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

I förslaget till revidering beskrivs två typer av förändring – generella förändringar respektive specifika förändringar. De generella förändringarna avser ändring av medlemsnamn i samband med att Region Stockholm den 1 januari 2019 bytte namn från Stockholms läns landsting till Region Stockholm. Namnändringen föranleder generell ändring av landstinget till

regionen, landstingsstyrelsen till regionstyrelsen, samt landstingsfullmäktige till regionfullmäktige.

De specifika förändringarna syftar till att förtydliga planeringsprocessen mellan förbundet och dess ägare enligt Överenskommelse mellan Region Stockholm, Norrtälje kommun och Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje avseende stärkt styrning och ekonomiska förutsättningar (RS 2020-0879).

Överväganden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen ställer sig positiv till förslaget till revidering av förbundsordning för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje, så väl de generella förändringarna som de specifika förändringarna.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen instämmer i förslaget avseende förändring av medlemsnamn i förbundsordningen.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen instämmer i förslagen till ny text i förbundsordningen i § 13, § 14 och § 15.

Ekonomiska konsekvenser
Förslaget får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslaget bedöms få oförändrade konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Förslaget förväntas få oförändrade konsekvenser förjämlik och jämställd vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget förväntas få oförändrade konsekvenser för miljön

Administrativa konsekvenser
Förslaget förväntas få oförändrade konsekvenser för administrationen.

TJÄNSTEUTLÅTANDE HSN 2021-2545
2021-12-17

Anders Ahlsson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Margareta Tufvesson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Regionstyrelsen

Godkänd av Anders Ahlsson, 2021-12-17