Yttrande över remiss Riktlinje för Krisberedskap och civilt försvar

Nämnden för Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) har av Rotel I getts möjlighet att avge yttrande över remiss Riktlinje för Krisberedskap och civilt försvar.

Ärendet

Ändringar i det remitterade förslaget syftar till att tydliggöra vad respektive verksamhet ansvarar för att planera och genomföra inför och under fredstida kriser och höjd beredskap. Därigenom säkerställs goda förutsättningar för Region Stockholm att bedriva samhällsviktig verksamhet under fredstida kriser och utföra sina uppdrag inom det civila försvaret.

Följande ändringar har gjorts i riktlinjen:

- Struktur och disposition av riktlinjen har ändrats för att tydliggöra regelkrav gällande krisberedskap, katastrofmedicinsk beredskap och civilt försvar, ansvarsfördelning för genomförande av dessa regelkrav samt moment för genomförande.

- Riktlinjen inleds med en bakgrund där det svenska beredskapssystemet beskrivs för att kortfattat klargöra de regelkrav som ställs på Region Stockholm gällande krisberedskap, katastrofmedicinsk beredskap och civilt försvar. Även de krav och prioriteringar som det svenska Natomedlemskapet medför redogörs kortfattat. Dessa regelkrav utgör regionens planeringsförutsättningar för krisberedskap, katastrofmedicinsk beredskap och civilt försvar.

- Redogörelse för ansvarsförhållanden för beredskapsplanering och ledning vid fredstida kriser och höjd beredskap har utvecklats och förtydligats för att främja en stärkt harmonisering av arbetet på koncernnivå samt för ökad regelefterlevnad.

- Mål, inriktning och genomförande av regionens arbete med civilt försvar inkluderat regionens planering för höjd beredskap har inkluderats.

- I ett allvarligt och snabbt föränderligt säkerhetspolitiskt läge där regelverk och beredskapsmyndigheternas kravställan på Region Stockholms arbete med krisberedskap, katastrofmedicinsk beredskap och civilt försvar förändras behöver Region Stockholm en ändamålsenlig förändrings- och anpassningsförmåga vad gäller så

väl beredskapsplanering som ansvarsfördelning i kris- och krigsledning. Mer detaljrika delar lyfts därför ut från riktlinjen för att i stället utvecklas och klargöras i kompletterande stödjande dokument som inte kräver fullmäktigebeslut.

Förvaltningens motivering och yttrande
Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) ser positivt på den föreslagna riktlinjen som ger en tydlig bild av vad som gäller samt är lätt att förstå och följa. De frågeställningar som uppkommer är kopplade till de ekonomiska konsekvenserna som förvaltningen befarar kan komma att uppstå vid genomförandet av riktlinjen.

Ekonomiska konsekvenser
Beslutet tros innebära konsekvenser med ökade kostnader för personal, lokaler, utrustning och styrning enligt nedanstående.

Personal
För att säkerställa att verksamheten har förmåga att hantera inte bara fredstida kriser och särskilda händelser, utan även en situation med höjd beredskap och ytterst krig, krävs att medarbetare får möjlighet till regelbunden utbildning och övning. Detta medför behov av att avsätta personalresurser och tid, vilket i sin tur innebär ökade kostnader.
Det kan även bli nödvändigt att utöka uppdragen för vissa befintliga roller, exempelvis geografiska samordnare och säkerhetssamordnare, för att kunna hantera de utökade krav som ställs på lokal nivå. SLSO:s organisation för säkerhet och beredskap kan behöva förstärkas för att kunna samordna och stödja förvaltningens arbete.
Förlängda arbetspass eller kontinuerlig bemanning (dygnet runt) ökar personalkostnaderna och vissa funktioner eller verksamheter kommer att behöva förstärkas om förvaltningen behöver agera i kris/krig. Ett alternativ är att utveckla samverkan med frivilliga resursgrupper, vilket kräver en god planering och organisering i ett lugnt skede för att vara effektivt vid höjd beredskap.

Lokaler
För att lokaler och fastigheter ska kunna användas även vid störningar i samhällsviktig infrastruktur vid höjd beredskap, såsom el- och vattenförsörjning, krävs investeringar i robusthet. I vissa fall kan det även vara aktuellt att tillgodose behov av skyddade utrymmen eller tillgång till skyddsrum.

I fastigheter som förvaltas av Locum finns redan viss robust infrastruktur, men i privata fastigheter behöver omfattande förstudier genomföras för att bedöma möjligheterna att öka robustheten och identifiera nödvändiga åtgärder.

Utrustning
En robust verksamhet med förmåga att fungera vid höjd beredskap utan kontinuerliga leveranser ställer krav på större lager av exempelvis material, reservdelar till medicinteknisk apparatur, personlig skyddsutrustning, livsmedel och vatten för både patienter och personal.

Styrning
För att kunna leda verksamheten effektivt vid kris eller höjd beredskap krävs en organisation med övade ledningsfunktioner, ändamålsenliga ledningsplatser och robusta kommunikationslösningar.
Vidare behöver förutsättningar finnas för intern och extern samverkan, vilket ställer stora krav på det förebyggande beredskapsarbetet samt kan innebära behov av investeringar i både teknik och kompetens.

Kommande risk- och sårbarhetsanalys kommer att visa vilka ytterligare behov som behöver uppfyllas vid höjd beredskap, och leda till åtgärder som medför kostnader.

Utöver ovanstående har förvaltningen noterat att hänvisning till fotnot 27 på sidan 11 behöver ses över.

Förslag till beslut
Nämnden för Stockholms läns sjukvårdsområde föreslås besluta

att avge yttrande över remiss Riktlinje för Krisberedskap och civilt försvar enligt tjänsteutlåtandet.

Maria Ohlson Andersson
Närsjukvårdsdirektör

Karin Persson
Bitr. närsjukvårdsdirektör