Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2021-12-03

RS 2021-0857

Regionstyrelsen

Yttrande över Revision av Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs förbundsordning

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

Region Stockholm har fått förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs (KSA) på remiss.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande över Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs förslag till reviderad förbundsordning.

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Regionrådsberedningens motivering

Region Stockholm har fått förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs (KSA) på remiss. Kommunalförbundet är avsett att skapa förutsättningar för ett fungerande ambulansflyg i hela landet och det är således viktigt att dess verksamhet och ledning har förutsättningar att fungera på ett optimalt sätt.

Regionrådsberedningen gör, liksom regionledningskontoret, bedömningen att de föreslagna förändringarna dessvärre inte innebär önskade förbättringar för hur kommunalförbundet ska fungera. Därför instämmer regionrådsberedningen i regiondirektörens tjänsteutlåtande och ställer sig inte bakom flera av de föreslagna förändringarna.

KSA har och bör fortsatt ha som ändamål att tillhandahålla ambulanstransport med flygplan. Därför finns ingen anledning att utvidga ändamålet såsom KSA föreslår. Däremot tillstyrks förslagen om minskad detaljstyrning kring hur uppgifterna ska utföras.

Den nu gällande skrivningen avseende initiativrätten, som innebär att förbundsmedlem genom framställan av regionfullmäktige eller regionstyrelse kan väcka ärenden hos KSA, bör också kvarstå.

I övrigt instämmer regionrådsberedningen med regiondirektörens förslag rörande kommunalförbundets ekonomi.

Beslutsunderlag

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande
2. Ny gällande förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
3. Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
4. Kommentarer till ändringsförslag och beredningsgruppens Synpunkter

Irene Svenonius

Regionledningskontoret
Katarina Gratschev

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-11-23

RS 2021-0857

Regionstyrelsen

Yttrande över Revision av Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs förbundsordning

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande över Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs förslag till reviderad förbundsordning

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Region Stockholm har fått förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs (KSA) på remiss.

Sammanfattningsvis ställer sig Region Stockholm inte bakom flera av de föreslagna förändringarna.

Regionledningskontoret anser att KSA har och ska ha som ändamål att tillhandahålla ambulanstransport med flygplan och ser ingen anledning att utvidga ändamålet såsom KSA, såvitt får förstås, föreslår. Regionledningskontoret ställer sig däremot bakom de föreslagna strykningarna syftande till mindre detaljstyrning gällande hur KSA ska utföra sina uppgifter.

Regionledningskontoret anser att nu gällande skrivning avseende initiativrätten, som innebär att förbundsmedlem genom framställan av regionfullmäktige eller regionstyrelse kan väcka ärenden hos KSA, ska kvarstå.

Regionledningskontoret föreslår vissa justeringar i förbundsordningen. Regionledningskontoret anser att KSA enligt förbundsordningen ska ha en skyldighet som styr mot åtgärder som säkerställer en ekonomi i balans. Om

en ekonomi i balans inte kan uppnås under ett verksamhetsår ska förbundet enligt regionledningskontorets förslag på tillägg i förbundsordningen vidta åtgärder som säkerställer att underskottet regleras under de följande åren.

Regionledningskontoret anser vidare att nu gällande skrivningar avseende lånbegränsning bör kvarstå samt att fler situationer ska omfattas av skyldigheten att inhämta medlemmarnas godkännande.
Härtill föreslår regionledningskontoret en förändrad tidplan för budgetprocessen för att medlemmarna ska få bättre planeringsförutsättningar.

Bakgrund
Region Stockholm har i egenskap av medlem i Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflygs (KSA) fått förslag till reviderad förbundsordning för KSA på remiss.

Sveriges 21 regioner är medlemmar i och finansierar KSA som ska tillhandahålla ambulanstransport med flygplan. En gemensam flygkoordineringscentral placerad i Umeå ska hantera beställningar från samtliga regioner samt prioritera och samordna flyguppdrag. KSA har upphandlat sex flygplan med placering på beredskapsbaser i Umeå, Stockholm/Arlanda och Göteborg/Landvetter. Verksamheten från basen vid Umeå flygplats har startats upp under november. Verksamheten vid övriga baser avses startas upp under februari 2022.

Det har framförts synpunkter på att förbundsordningen för KSA är onödigt detaljstyrande gällande hur förbundets ändamål ska uppnås. Bland annat mot den bakgrunden har KSA tagit fram förslaget på ny förbundsordning.

Region Stockholms yttrande
Region Stockholm välkomnar översynen av förbundsordningen, men ställer sig i flera delar inte bakom det utsända förslaget på ny förbundsordning. Nedan redogörs för Region Stockholms ställningstagande för de olika paragrafer i förbundsordningen som omfattas av ändringsförslag från KSA samt föreslås i vissa fall alternativa eller ytterligare justeringar.

<u>1 § Namn och säte</u>

Region Stockholm ställer sig inte bakom det utsända förslaget och anser att nuvarande skrivning ska kvarstå. Firmalagen är upphävd och det framstår därför som främmande att lägga till ordet ”firma” i förbundsordningen.

2 § Medlemmar
Region Stockholm ställer sig bakom förslaget att stryka orden ”landsting och” så att bara ”regioner” står kvar.

3 § Ändamål, uppgifter
Region Stockholm ställer sig inte bakom den föreslagna skrivningen i 3 §.

Region Stockholms förslag på utformning av 3 §
”Förbundets ändamål är att för medlemmarna tillhandahålla ambulansflygtjänst samt samordna och koordinera densamma. I ansvaret ingår att omhänderta den operativa driften av såväl ambulansflyg som beställnings- och koordineringscentral samt att löpande utveckla och effektivisera verksamheten.”

Region Stockholms motivering till förslaget
Region Stockholm anser av flera skäl att det är viktigt att missförstånd kring KSA:s ändamål och uppgifter inte uppstår. Skrivningar som ”angränsande verksamhet” bör därför undvikas. Region Stockholm anser vidare att KSA ska ha uppdraget att tillhandahålla ambulanstransport med flygplan samt samordna och koordinera densamma och ser ingen anledning att utvidga KSA:s uppdrag på det sätt som KSA, såvitt får förstås, föreslår i remissen. Region Stockholm ställer sig däremot bakom de föreslagna strykningarna syftande till mindre detaljstyrning gällande hur KSA ska utföra sina uppgifter.

5 § Förbundsfullmäktige
Region Stockholm ställer sig bakom förslaget att tidigarelägga mandatperiodens start till 1 januari från den nuvarande starten 1 april. Region Stockholm har inte heller något att erinra mot att orden ”av principiell karaktär eller större vikt” läggs till i fråga om fullmäktiges beslutsuppgifter eller att uppräkningen av beslutsärenden görs till exempel genom det föreslagna tillägget ”såsom”.

8 § Styrelse
Region Stockholm ställer sig bakom den föreslagna justeringen i § 8 som specificerar att styrelsen utser en direktör och med instruktion ska fastställa hur direktören ska leda verksamheten inom kommunalförbundet under styrelsen.

10 § Initiativrätt
Region Stockholm ställer sig inte bakom förslaget till inskränkt initiativrätt. Region Stockholm anser att nu gällande skrivning till sin innebörd ska stå kvar, men att skrivningarna ska justeras för att återspegla att landstingen numera är regioner. Jämfört med nu gällande förbundsordning bör således ”landstingsfullmäktige” ändras till ”regionfullmäktige” och ”landstingsstyrelse” ändras till ”regionstyrelse”.

§ 11 Kungörelser och tillkännagivanden
Region Stockholm ställer sig bakom förslaget att stryka att tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor samt även de föreslagna justeringarna i § 11 i övrigt.

I § 17 måste enligt Region Stockholm motsvarande strykning om medlemmarnas anslagstavlor som i § 11 göras.

12 § Andelskapital
Region Stockholm föreslår att ordet ”landstingsinvånare” ersätts med ”invånare i regionen”.

14 § Kostnadstäckning
Region Stockholm ställer sig inte bakom förslaget att underskott per automatik ska fördelas på medlemmarna.

Region Stockholms förslag på utformning av § 14
Den tredje meningen i § 14 ska istället lyda ”Om kommunalförbundets resultat för ett visst räkenskapsår är negativt ska det regleras av kommunalförbundet genom åtgärder under de närmast följande åren.”

Region Stockholms motivering till förslaget
Region Stockholm anser att KSA rimligen måste ha en skyldighet att vidta åtgärder som säkerställer en ekonomi i balans utan att i första hand övervältra på medlemmarna att finansiera eventuella underskott. Om KSA inte själv under ett verksamhetsår lyckas med det ska förbundet enligt Region Stockholm identifiera och verkställa åtgärder som säkerställer att underskottet regleras under de följande åren. I kommunallagen framgår att underskott ska återställas inom tre år. Om förbundet inte har förmåga att återställa underskott ska fullmäktige besluta om hantering av underskott. Detta behöver inte regleras i förbundsordningen.

15 § Lån, borgen mm

Region Stockholm ställer sig inte bakom de föreslagna strykningarna som innebär ändrade förutsättningar för förbundet att ta upp lån, teckna borgen med mera.

Region Stockholms förslag på utformning av 15 §
”Kommunalförbundet får inte uppta lån utöver totalt 600 000 000 SEK (enligt 2015 års prisnivå), teckna borgen, garantier eller andra ansvarsförbindelser utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.
Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, förvärva fast egendom, avyttra väsentliga tillgångar eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.”

Region Stockholms motivering till förslaget
Region Stockholm anser att nu gällande skrivningar i huvudsak bör kvarstå och till och med kan skärpas något genom ett tillägg avseende avyttring av väsentliga tillgångar. Handlingarna som beskrivs är av sådan principiell karaktär att medlemmarna ska lämna sitt godkännande.

<u>16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet</u>
Region Stockholm ställer sig inte bakom förslaget som innebär att medlemmarna måste tillfrågas i lägre utsträckning än i dag.

Region Stockholms förslag på utformning av § 16
”Medlemmarna i kommunalförbundet ska, genom sina respektive styrelser, utöva uppsikt över kommunalförbundet.

Förbundet ska inför principiella verksamhetsförändringar samråda med förbundsmedlemmarna och härutöver löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar.”

Region Stockholms motivering till förslaget

Region Stockholms anser att förbundet ska ha skyldighet att samråda med medlemmarna inför principiella verksamhetsförändringar.

17 § Budget – årsredovisning

Region Stockholms förslag
”Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande tvåårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast två månader före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 juni före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla.

Fullmäktige ska varje år upprätta årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster sker enligt bilaga 1. Faktiska kostnader som ska fördelas enligt prisberäkningsmodellen fastställs årligen i budgeten.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.”

Region Stockholms motivering till förslaget
För att säkerställa en rimlig tid för beredning av budgetärendet anser Region Stockholm att medlemmarna ska få tillgång till budgetförslaget senast två månader före kommunalförbundets sammanträde.

Skrivningen om kungörelse föreslås ändras som konsekvens av ny föreslagen skrivning i § 11.

Ordet ”bokslut” föreslås tas bort då den korrekta termen är årsredovisning.

18 § Förbundskansli
Region Stockholm föreslår att det läggs till att kansliet leds av förbundsdirektören.

19 § Uppsägning och utträde

Region Stockholms förslag
Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde. Medlem som önskar utträda ska göra det skriftligt i rekommenderat brev.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder, enligt 13 § i denna förbundsordning, som gäller vid ingången av det år då medlemmen utträder ut förbundet, om inte annat avtalats mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

När en medlem utträtt ur förbundet upphör medlemmens ansvar för förbundets skulder, om inte annat har överenskommits mellan den utträdande medlemmen och de kvarvarande medlemmarna.”

Region Stockholms motivering till förslaget
Region Stockholm föreslår ett par ändringar som förtydligar vad som gäller om en medlem önskar utträda ur förbundet.

§ 21 Tvister
I nu gällande förbundsordning står att tvist ska avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande. Region Stockholm anser att tvist mellan KSA och en eller flera medlemmar istället ska avgöras i allmän domstol.

Region Stockholms förslag
” Tvist mellan kommunalförbundet och dess medlemmar ska, om överenskommelse ej kan nås på annat sätt, slutligt avgöras vid allmän domstol.”

Fördelningsmodell

Region Stockholm ställer sig bakom förslaget till anpassning av den ekonomiska fördelningsmodellen (kompletterande remissunderlag från KSA i november 2021).

Sammanfattningsvis ställer sig Regin Stockholm bara delvis bakom det utsända remissförslaget och föreslår ovanstående förändringar i syfte att uppnå bland annat en tydlig gränsdragning mellan förbundet respektive dess medlemmars ansvarsområden samt bättre möjlighet till formell medlemsstyrning.

Ekonomiska konsekvenser
Förslaget till reviderad förbundsordning bedöms inte ha ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Katarina Holmgren
Ekonomidirektör

Beslutsunderlag

1. Ny gällande förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
2. Förslag till reviderad förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
3. Kommentarer till ändringsförslag och beredningsgruppens synpunkter
4. Förslag på ny förbundsordning, ändringsmarkerad version
5. Förslag på anpassningar av KSAs fördelningsmodell

Beslutsexpediering

1. Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2021-11-23

SVENSKT AMBULANSFLYG

Förbundsordning Revision 01

KOMMUNALFÖRBUNDET
SVENSKT AMBULANSFLYG
ORG.NR 222000–3152

DATUM 2017-04-06
DNR KSA 9–2017

Innehållsförteckning

1 § Namn och säte ... 3
2 § Medlemmar ... 3
3 § Ändamål, uppgifter ... 3
4 § Organisation ... 3
5 § Förbundsfullmäktige ... 3
6 § Beslut i fullmäktige ... 4
7 § Arvodesbestämmelser ... 4
8 § Styrelse ... 4
9 § Revisorer ... 5
10 § Initiativrätt ... 5
11 § Kungörelser och tillkännagivanden ... 5
12 § Andelskapital ... 5
13 § Andel i tillgångar och skulder ... 5
14 § Kostnadstäckning ... 6
15 § Lån, borgen mm ... 6
16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet ... 6
17 § Budget – årsredovisning ... 6
18 § Förbundskansli ... 7
19 § Uppsägning och utträde ... 7
20 § Likvidation och upplösning ... 7
21 § Tvister ... 8
22 § Bildande av förbundet ... 8
23 § Ändringar av förbundsordningen ... 8
BILAGA 1 ... 9
1 § Fördelningsmodell ... 9
2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten ... 9
3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift ... 9

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg. Förbundet har sitt säte i Umeå.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är landsting och regioner i Sverige enligt nedan.

Stockholms läns landsting, Region Uppsala, Landstinget Sörmland, Region Östergötland, Region Jönköping, Region Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Gotland, Landstinget Blekinge, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Landstinget i Värmland, Region Örebro, Landstinget Västmanland, Landstinget Dalarna, Landstinget Gävleborg, Landstinget Västernorrland, Region Jämtland Härjedalen, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting, Region Skåne.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarna tillhandahålla ambulansflyg. Förbundets syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser. Det ankommer därvid förbundet att bland annat:

- upphandla och samordna flygambulanstjänst,
- upphandla, äga och finansiera egna ambulansflygplan,
- samordna beställningar och genomförande av flygambulanstjänst genom tillhandahållande av beställnings- och -koordineringscentral,
- samordna och effektivisera inköp och drift av medicinteknisk utrustning,
- tillhandahålla sjukvårdspersonal,
- i övrigt följa därmed sammanhängande frågor för den luftburna ambulanssjukvården i Sverige samt följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige.

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse, nedan kallat fullmäktige respektive styrelsen.

För styrelsen gäller det reglemente som beslutas av fullmäktige.

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.

Fullmäktige skall besluta i följande ärenden:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
- val av revisorer och revisorssuppleanter,
- årsredovisning och ansvarsfrihet,

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 april efter ett valår. När val av ledamöter och ersättare sker första gången ska det avse tiden från den 1 januari 2016 till den 1 april 2019.

Fullmäktige skall vid sitt första sammanträde under mandatperioden bland sina ledamöter utse en ordförande och två vice ordförande för resten av mandatperioden.

Vid förfall av en ledamot i fullmäktige ska denne alltid ersättas av en förtroendevald från den medlem som valt ledamoten.

Fullmäktige avgör om andra än ledamöter ska ha yttranderätt vid fullmäktiges sammanträden enligt kommunallagen kap 5 § 21.

6 § Beslut i fullmäktige

Beslut i fullmäktige fattas med enkel majoritet.

Beslut om kommunalförbundets budget fattas med kvalificerad majoritet som är 2/3 av antalet angivna röster.

7 § Arvodesbestämmelser

Arvoden till och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i fullmäktige och styrelsen samt till revisorerna och revisorssuppleanter ska bestämmas enligt det ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i det landsting där kommunalförbundet har sitt säte.

8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.

Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan.

Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet. Styrelsen utser en förbundschef som har att leda verksamheten inom kommunalförbundet enligt styrelsens anvisningar.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Närvaro- och yttranderätt för utomstående vid styrelsens sammanträden avgörs av styrelsen enligt kommunallagen kap 6 § 19.

9 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer och två revisorssuppleanter för granskning av förbundets verksamhet. Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i fullmäktige.

Revisorerna ska avge revisionsberättelse till fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för styrelsen. Denna ska också lämnas till varje förbundsmedlems fullmäktige senast före april månads utgång.

10 § Initiativrätt

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

- ledamot i fullmäktige,
- styrelsen, samt
- Förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. Västerbottens läns landsting officiella anslagstavla är officiell anslagstavla för förbundet.

Tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor samt på kommunalförbundets web-sida.

12 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona per landstingsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

13 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet.

Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundet upplösning.

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.

Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

Om årets kostnader inte täckas enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

15 § Lån, borgen mm

Förbundet får uppta lån upp till ett belopp om sexhundramiljoner kronor (600 000 000 kronor) enligt 2015 års prisnivå.

Kommunalförbundet får inte uppta lån utöver 600 000 000 SEK, teckna borgen, garantier eller andra ansvarsförbindelser utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, förvärva fast egendom eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

Beloppet enligt första och andra stycket ska räknas upp med 3% årligen.

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet, genom sina respektive styrelser, har rätt till insyn i kommunalförbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska, efter samråd med medlemmarna, fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar. Innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar.

Om förbundsmedlemmarna inte är överens om avtal av större dignitet eller större investeringar ska beslut om dessa fattas med enkel majoritet i fullmäktige.

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande treårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 november före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster sker enligt bilaga 1. Faktiska kostnader som ska fördelas enligt prisberäkningsmodellen fastställs årligen i budgeten.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.

18 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet.

19 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ut förbundet, om inte annat avtalats mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

20 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 19 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

21 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

22 § Bildande av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarna landstingsfullmäktige.

BILAGA 1

1 § Fördelningsmodell

Kommunalförbundets medlemmar är överens om att solidariskt finansiera den gemensamma kostnaden av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinsk teknik, hyra för hangarer och bas-faciliteter samt administration.

Kostnaderna enligt fastställd budget ska fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%). Föregående års invånarantal enligt SCB skall användas som underlag för invånarantal.

2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten

Kostnaden enligt § 1 debiteras som en avgift vid årets början till medlemmarna.

3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift

Kostnaden enligt § 1 utgår som en särskild avgift per påbörjat uppdrag. Avgiften är maximerad till 10 000 SEK per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga parter. Kostnaden debiteras som en preliminär avgift vid årets början till medlemmarna utifrån fjolårets volym flygtimmar per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.

För första driftåret, då ingen fjolårs volym i flygtimmar finns att tillgå, används den av förbundet estimerade volymen i flygtimmar för att bestämma preliminära avgiften. Detta gäller endast från och med den månad då flygverksamheten startar. Kostnader för perioden som föregår flygverksamhetens start ska fördelas enligt §2 ovan.

Kostnaden för flygtjänsten (kostnad för operativ och teknisk drift, och kapital kostnad för flygplanen) är en kostnad som fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flygtimmar faktureras ifrån förbundet till beställande part. Avräkning sker efter årets slut utifrån faktiskt kostnad för flygtjänsten.

Eventuella extra avgifter som tillkommer för att genomföra ett specifikt beställt uppdrag, så som öppning av flygplats och avisning av flygplan (mm.), faktureras ifrån förbundet till beställande part. Detta gäller även om uppdraget av någon anledning inte genomförs.

Kostnader för särskilda vårdteam (neonatal, ECMO och IVA) faktureras ifrån den part som tillhandahåller teamet till beställande part.

SVENSKT AMBULANSFLYG

Förbundsordning Revision 02- förslag

Innehållsförteckning

1 § Namn och säte ... 3
2 § Medlemmar ... 3
3 § Ändamål, uppgifter ... 3
4 § Organisation ... 3
5 § Förbundsfullmäktige ... 3
6 § Beslut i fullmäktige ... 4
7 § Arvodesbestämmelser ... 4
8 § Styrelse ... 4
9 § Revisorer ... 4
10 § Initiativrätt ... 4
11 § Kungörelser och tillkännagivanden ... 4
12 § Andelskapital ... 4
13 § Andel i tillgångar och skulder ... 4
14 § Kostnadstäckning ... 5
15 § Lån, borgen mm ... 5
16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet ... 5
17 § Budget – årsredovisning ... 5
18 § Förbundskansli ... 5
19 § Uppsägning och utträde ... 6
20 § Likvidation och upplösning ... 6
21 § Tvister ... 6
22 § Bildande av förbundet ... 6
23 § Ändringar av förbundsordningen ... 6
BILAGA 1 ... 7

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg, med firma Svenskt Ambulansflyg. Förbundet har sitt säte i Umeå.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är Sveriges regioner enligt nedan.
Region Stockholm, Region Uppsala, Region Sörmland, Region Östergötland, Region Jönköpings län, Region Kronoberg, Region Kalmar län, Region Gotland, Region Blekinge, Region Skåne, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Region Värmland, Region Örebro län, Region Västmanland, Region Dalarna, Region Gävleborg, Region Västernorrland, Region Jämtland Härjedalen, Region Västerbotten, Region Norrbotten.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarna samordna sjuktransporter och bedriva luftfartsverksamhet genom flygambulansverksamhet och därtill angränsande verksamhet samt i övrigt verka för utveckling av den luftburna ambulanssjukvården.

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse, nedan kallat fullmäktige respektive styrelsen.
För styrelsen gäller det reglemente som beslutas av fullmäktige.

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.

Fullmäktige skall besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller större vikt, såsom:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
- val av revisorer och revisorssuppleanter,
- årsredovisning och ansvarsfrihet,

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 januari efter ett valår.

Fullmäktige skall vid sitt första sammanträde under mandatperioden bland sina ledamöter utse en ordförande och två vice ordförande för resten av mandatperioden.

Vid förfall av en ledamot i fullmäktige ska denne alltid ersättas av en förtroendevald från den medlem som valt ledamoten.

Fullmäktige avgör om andra än ledamöter ska ha yttranderätt vid fullmäktiges sammanträden

6 § Beslut i fullmäktige

Beslut i fullmäktige fattas med enkel majoritet.

Beslut om kommunalförbundets budget fattas med kvalificerad majoritet som är 2/3 av antalet angivna röster.

7 § Arvodesbestämmelser

Arvoden till och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i fullmäktige och styrelsen samt till revisorerna och revisorssuppleanter ska bestämmas enligt det ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i den region där kommunalförbundet har sitt säte.

8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid (4 år) som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.
Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan.
Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet.
Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Styrelsen utser direktör och ska med instruktion fastställa hur direktören ska leda verksamheten inom kommunalförbundet under styrelsen och fastställa direktörens övriga uppgifter.

9 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer och två revisorssuppleanter för granskning av förbundets verksamhet.
Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i fullmäktige.
Revisorerna ska avge revisionsberättelse till fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för styrelsen.
Denna ska också lämnas till varje förbundsmedlems fullmäktige senast före april månads utgång.

10 § Initiativrätt

Ärenden i fullmäktige får väckas av:
o ledamot i fullmäktige,
o styrelsen

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. Officiell anslagstavla för förbundet är den officiella anslagstavlan för den region inom vars område förbundet har sitt säte enligt § 1.

12 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona per landstingsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

13 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet.
Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina

skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundets upplösning.

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.
Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.
Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

15 § Lån, borgen mm

Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet ska, genom sina respektive styrelser, utöva uppsikt över kommunalförbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar.

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande tvåårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster sker enligt bilaga 1. Faktiska kostnader som ska fördelas enligt prisberäkningsmodellen fastställs årligen i budgeten.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.

18 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet.

19 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.
Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ut förbundet, om inte annat avtalats mellan förbundsmedlemmarna.
De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

20 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 19 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

21 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

22 § Bildande av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarnas respektive fullmäktige.

BILAGA 1

1 § Fördelningsmodell

Kommunalförbundets medlemmar är överens om att solidariskt finansiera den gemensamma kostnaden av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinsk teknik, hyra för hangarer och bas-faciliteter samt administration.
Kostnaderna enligt fastställd budget ska fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%). Föregående års invånarantal enligt SCB skall användas som underlag för invånarantal.

2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten

Kostnaden enligt § 1 debiteras som en avgift vid årets början till medlemmarna.

3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift

Kostnaden enligt § 1 utgår som en särskild avgift per påbörjat uppdrag. Avgiften är maximerad till 10 000 SEK per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga parter.
Kostnaden debiteras som en preliminär avgift vid årets början till medlemmarna utifrån fjolårets volym flygtimmar per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.
För första driftåret, då ingen fjolårs volym i flygtimmar finns att tillgå, används den av förbundet estimerade volymen i flygtimmar för att bestämma preliminära avgiften. Detta gäller endast från och med den månad då flygverksamheten startar. Kostnader för perioden som föregår flygverksamhetens start ska fördelas enligt §2 ovan.
Kostnaden för flygtjänsten (kostnad för operativ och teknisk drift, och kapital kostnad för flygplanen) är en kostnad som fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flygtimmar faktureras ifrån förbundet till beställande part. Avräkning sker efter årets slut utifrån faktiskt kostnad för flygtjänsten.
Eventuella extra avgifter som tillkommer för att genomföra ett specifikt beställt uppdrag, så som öppning av flygplats och avisning av flygplan (mm.), faktureras ifrån förbundet till beställande part. Detta gäller även om uppdraget av någon anledning inte genomförs.
Kostnader för särskilda vårdteam (neonatal, ECMO och IVA) faktureras ifrån den part som tillhandahåller teamet till beställande part.

Revision av Förbundsordning

Remissunderlag



SVENSKT AMBULANSFLYG

Bakgrund

Förbundsordningen skrevs ursprungligen 2015-2016. Under ”ändamål och uppgifter” beskrevs inta bara **vad** förbundet skulle utföra utan också **hur** uppdraget skulle utföras på relativt detaljerad nivå. Under uppstartsåren har inriktning och driftsform för olika delprojekt förändrats jämfört med ursprungsförslag.

Konsekvensen har varit juridiska inlåsningseffekter, laglighetsprövningar, upphandlingsrättsliga hinder och begränsningar i att utveckla kostnadseffektiva driftsformer.

Detta har påtalats av styrelsen upprepade gånger liksom i den SWOT-analys som lades fram till fullmäktige.

Uppdrag

- ❑ Styrelsen beslutade under 2021 att låta revidera förbundsordningen.
- ❑ Fullmäktige fastställde 2021-08-19 uppdrag och process för revisionen

Process

- 28 sept KAS bereder förändringsförslaget

- Torsdag 30 första dragning med Beredningsgruppen
- Fredag 1 okt färdigt förslag skickas ut till Beredningsgruppen
- Torsdag 6 okt (ofärdigt) förslag utskick styrelsen
- Onsdag 13 okt senaste svar från Beredningsgruppen
- Torsdag 14 okt styrelsen beslutar om ”färdigt” förslag
- Torsdag 14 okt – utskick av förslag till medlemmarna (21)
- Torsdag 21 okt presentation av förslag på medlemssamråd
- Torsdag 18 nov utskick fullmäktige
- Torsdag 28 okt styrelsebeslut om remissförfarande
- Q 1 2022 beslut om ny förbundsordning på extra fullmäktige

Genomgång av väsentliga ändringsförslag

SVENSKT AMBULANSFLYG

Läsinstruktioner:

På följande bilder presenteras de avsnitt där det finns förslag på förändringar

1) I svart skrift finns den nuvarande förbundsordningen (ver 1.0) Gulmarkerade områden föreslås förändrade, blåmarkerade tas bort
2) I blå skrift presenteras förslag till ny skrivning
3) Infällt finns gråfärgade kommentarsrutor eller förslag från vår beredningsgrupp, synpunkter från tre sjv-regioner.

§ 1 – KSAs synpunkter

Namn och säte behöver kompletteras med ”firma Svenskt Ambulansflyg” för att ange i vilket firmanamn förbundet registrerats

§ 1

1 § Namn och säte
Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg.
Förbundet har sitt säte i Umeå.

1 § Namn och säte
Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg, med firma Svenskt Ambulansflyg.
Förbundet har sitt säte i Umeå.

§ 2 – KSAs synpunkter

Samtliga medlemmarna är numera regioner och paragrafen behöver därför uppdateras med korrekta benämningar.

§ 2

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är landsting och regioner i Sverige enligt nedan …..

2 § Medlemmar (Ver 2.0)

Medlemmar i kommunalförbundet är Sveriges regioner enligt nedan. ……

§ 3 – KSAs synpunkter

Under paragrafen *Ändamål och uppgifter* behöver förbundsordningen ringa in det kommunalrättsliga kompetensområde som förbundet lyfter ur medlemmarnas tidigare uppdrag. Vad-frågorna behöver beskriva omfattningen men genom att ta bort ett antal hur-frågor undviker man de begränsningar i driftsformer och laglighetsbegräsningar som idag försvårar utvecklingen mot kostnadseffektivitet.

Den föreslagna skrivningen möjliggör ambulansflygverksamhet med egna flygplan, eget tillstånd (AOC), egen flygkoordinering och egen bemanning på alla ingående yrkeskategorier men den utesluter inte att någon eller flera delar kan genomgå nya upphandlingar, om andra driftsformer skulle visa sig mer kostnadseffektiva. Skrivningen anger också ett utvecklingsområde inom luftburen ambulansverksamhet som inkludera samverkan med ambulanshelikopter och andra transportsätt för en möjlig framtida nationell koordineringsförmåga.

Uppdragsgivare/beställare är Sveriges regioner, medan flygverksamheten kan ske till/från olika länder

§ 3

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarna tillhandahålla ambulansflyg. Förbundets syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser. Det ankommer därvid förbundet att bland annat:

- upphandla och samordna flygambulanstjänst,
- upphandla, äga och finansiera egna ambulansflygplan,
- samordna beställningar och genomförande av flygambulanstjänst genom tillhandahållande av beställnings- och -koordineringscentral,
- samordna och effektivisera inköp och drift av medicinteknisk utrustning,
- tillhandahålla sjukvårdspersonal,

övrigt följa därmed sammanhängande frågor för den luftburna ambulanssjukvården i Sverige samt följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige.

3 § Ändamål, uppgifter (Ver 2.0)

Förbundets ändamål är att för medlemmarna samordna sjuktransporter och bedriva luftfartsverksamhet genom flygambulansverksamhet och därtill angränsande verksamhet samt i övrigt verka för utveckling av den luftburna ambulanssjukvården.

SVENSKT AMBULANSFLYG

§ 3

- § 3 Vad betyder egentligen de föreslagna förändringarna i denna paragraf? Vad tar KSA fortsättningsvis ansvar för? Vilket ansvar hamnar istället enligt tanken framgent på medlemmarna själva att lösa och varför bedöms den ordningen i förekommande fall vara bättre (ekonomiskt, juridiskt, personalmässigt, osv)? Hur påverkas tex. frågan om vem som har ansvar för bemanningen av planen och frågan om förbundet bör bli en vårdgivare eller ej. Det framstår spontant som olämpligt med nya skrivningar i förbundsordningen som kan ge upphov till tolkningar, diskussioner om vem (förbundet eller regionerna) som har visst ansvar. Regionerna behöver ha en samsyn gällande ansvarsfördelningen/gränssnitten. Att med flit göra gränssnitten i viss mån otydliga riskerar att leda till såväl bl.a. felaktiga förväntningar som laglighetsprövningar. Utgångspunkten måste således rimligen vara att det genom förbundsordningen ska vara tydligt vilket ansvar som åvilar förbundet. Härtill framstår det som något prematurt att göra om gränssnitten/ansvarsfördelningen (om det nu är det som är syftet med förändringen vilket är oklart) innan man utifrån ett verksamhetsperspektiv hunnit utvärdera vilka gränssnitt och vilken ansvarsfördelning som är optimal.

§ 5 – KSAs synpunkter

Vi föreslår att flytta fram mandatperiodens start från 1 april till 1 januari för att bättre synkronisera detta med övriga politiska uppdrag och styrelsens arbetsformer

Vi föreslår dessutom att fullmäktiges beslutsuppgifter kompletteras med termen ”av principiell karaktär eller större vikt” för att öppna upp beslutskompetensen för fullmäktige.

§ 5

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.

Fullmäktige skall besluta i följande ärenden:

mål och riktlinjer för verksamheten,

förbundets årliga budget,

val av ledamöter och ersättare i styrelsen,

val av revisorer och revisorssuppleanter,

årsredovisning och ansvarsfrihet,

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 april efter ett valår. ….

SVENSKT AMBULANSFLYG

§ 5

§ 5 Det är bra att ”principiell beskaffenhet” läggs till, men det borde tydliggöras t.ex. när ett avtal p.g.a. sitt värde alltid ska anses vara av sådan principiell beskaffenhet att fullmäktigebeslut krävs.

5 § Förbundsfullmäktige (Ver 2.0)
Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.
Fullmäktige skall besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller större vikt, såsom:
mål och riktlinjer för verksamheten,
förbundets årliga budget,
val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
val av revisorer och revisorssuppleanter,
årsredovisning och ansvarsfrihet,
Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 januari efter ett valår.

§ 8 – KSAs synpunkter

Omskrivning av styrelsens instruktion till förbundsdirektören.
Rätt benämning och utpekad instruktion.

§ 8 8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.
Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan.

Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet.
Styrelsen utser en förbundschef som har att leda verksamheten inom kommunalförbundet enligt styrelsens anvisningar.
Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

§ 8

8 § Styrelse (Ver 2.0)
Fullmäktige utser för samma mandattid (4 år) som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst
sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst
en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.
Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan.
Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet.
Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Styrelsen utser direktör och ska med instruktion fastställa hur direktören ska leda verksamheten inom kommunalförbundet under styrelsen och fastställa direktörens övriga uppgifter.

§ 10 – KSAs synpunkter

Vi anser att den tredje initiativvägen är en onödig omskrivning av att varje medlem genom sin fullmäktigerepresentation har möjlighet till initiativ men ger intrycket av att förbundsmedlemmarna skulle kunna stå i opposition till sin egen representation.

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

- ledamot i fullmäktige,
- styrelsen, samt
- Förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen

§ 10

10 **§ Initiativrätt**

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

- ledamot i fullmäktige,
- styrelsen, samt
- Förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen

10 § Initiativrätt (Ver 2.0)

Ärenden i fullmäktige får väckas av:
o ledamot i fullmäktige,
o styrelsen

I §10 vill vi ha kvar möjligheten för medlemmar (Regionerna) att väcka ärenden, dvs behålla den gamla skrivningen.

§ 10 – Vad är bakgrunden till att man vill ändra initiativrätten? Utan motiv är det svårt att bedöma lämpligheten i förslaget.

§ 11 – KSAs synpunkter

KSA har varken praktisk möjlighet eller förfoganderätt över medlemmarnas officiella anslagstavlor, däremot sin egen anslagstavla, som skall finnas i den region som förbundet har sitt säte.

§ 11

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. Västerbottens läns landsting officiella anslagstavla är officiell anslagstavla för förbundet. Tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor samt på kommunalförbundets web-sida.

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. Officiell anslagstavla för förbundet är den officiella anslagstavlan för den region inom vars område förbundet har sitt säte enligt § 1.

SVENSKT AMBULANSFLYG

§ 14 – KSAs synpunkter

Hur kostnadstäckning av underskott skall efterregleras behöver förtydligas.- Nuvarande skrivning ” i relation till värdet av nyttjade tjänster” kan tolkas på olika sätt.

- Enbart nyttjad flygtid? Vid lägre flygbeställning än förväntat/budgeterat vältras underskottet över på regiongrannar.

- Hur värderas den nationella beredskapen?

Ett förslag till ny skrivning har kommit från beredningsgruppen.

Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas utifrån ersättningsmodellens fasta del (yta och invånare).

§ 14

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.

Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

Om årets kostnader inte täckas enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas utifrån ersättningsmodellens fasta del (yta och invånare).

§ 14

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.

Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

Om årets kostnader inte täckas enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas utifrån ersättningsmodellens fasta del (yta och invånare).

§ 15 – KSAs synpunkter

Frågan om upplåning och begränsningar av frågor med stor ekonomisk inverkan lämnas till regionernas ekonomidirektörsnätverk för vägledning

§ 15

15 § Lån, borgen mm

Förbundet får uppta lån upp till ett belopp om sexhundramiljoner kronor (600 000 000 kronor) enligt 2015 års prisnivå.
Kommunalförbundet får inte uppta lån utöver 600 000 000 SEK, teckna borgen, garantier eller andra ansvarsförbindelser utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.
Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, förvärva fast egendom eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.
Beloppet enligt första och andra stycket ska räknas upp med 3% årligen

15 § Lån, borgen mm (ver 2.0)
Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

§ 15

15 § ~~Lån, borgen mm~~ Principiella beslut av särskild vikt för medlemmarna

Kommunalförbundet får inte ta beslut som medför betydande långsiktiga ekonomiska åtaganden för medlemmarna, bilda bolag, förvärva andelar i bolag eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

§ 16 – KSAs synpunkter

Förslag till omskrivning av insyn och styrning. Medlemmarna skall både ha rätten till en god insyn men också formalisera insynplikten. Vi ställer oss tveksam till att samrådsformen är ett bättre sätt att skapa förankring och beslutsförmåga än fullmäktiges beredning och beslut av frågor. Det senare är lagreglerat medan samrådsformen kan tolkas på olika sätt.

§ 16

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet, genom sina respektive styrelser, har rätt till insyn i kommunalförbundet.
Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska, efter samråd med medlemmarna, fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.
Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar. Innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar.

Om förbundsmedlemmarna inte är överens om avtal av större dignitet eller större investeringar ska beslut om dessa fattas med enkel majoritet i fullmäktige.

§ 1

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet (Ver 2.0)

Medlemmarna i kommunalförbundet ska, genom sina respektive styrelser, utöva uppsikt över kommunalförbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar.
Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella
händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar.

I §16 tycker vi det är för lite att styrelsen ska informera. Någon form av samrådsskyldighet i större frågor bör vara formulerad

§ 17 – KSAs synpunkter

Vi föreslår en tidigarelagd budgetberedning som medger fastställande av budget tidigt på hösten. Det möjliggör medlemmarna att i sina resp. fullmäktige besluta om budget innan budgetåret träder i kraft.

§ 17

17 § Budget - årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande treårsperioden.

ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 november före verksamhetsåret. Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

§ 17

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande tvåårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

§ 17

§17 bör kunna förenklas. Räcker med kungörelse på officiella anslagstavlan (där sätet finns

§ 17 – väldigt kort tid och sen tidpunkt för samråd med medlemmarna om budgetförslag.
Vi noterar att detta inte är någon ny skrivning, men Region Stockholm passar på att lyfta önskemålet om en ordning som gör att budgeten för förbundet kan hanteras i mycket god tid eftersom det får påverkan på regionens eget budgetarbete. Det behövs flera månaders framförhållning. Så är sannolikt fallet för fler medlemmar.

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa en verksamhetsplan med budget för förbundet. ~~Budgeten~~ Verksamhetsplanens budgetår ska innehålla mål för ekonomin och verksamheten samt en ekonomisk budget. Planperioden, den därpå följande tvåårsperioden, ska omfatta en översiktlig plan för verksamhet och ekonomi.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbetet. Samråd ska ske senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Vid oförutsägbar händelse som medför betydande ekonomisk effekt eller produktionsstörning kan fullmäktige besluta om tillfällig justering av ersättningsmodell.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

§ 18,19

§ 18 – Överväg att lägga till att förbundskansliet leds av direktören.

§ 19 – Är det tillräckligt tydligt vad som händer om någon begär utträde (jfr vad de ekonomiska effekterna blir?)

§ 22,23

22 § Bildande av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen.
Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarna landstingsfullmäktige.

23 § Ändringar av förbundsordningen. (Ver 2.0)
Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarnas respektive fullmäktige.

Frågor till Ekonomidirektörsnätverket

Paragraferna 14 , 15 och 17 samt den ekonomiska bilagan är frågor där regionernas ekonomidirektörer behöver samsyn.

14 § Kostnadstäckning
Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.
Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.
Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan
förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

BILAGA 1

1 § Fördelningsmodell

Kommunalförbundets medlemmar är överens om att solidariskt finansiera den gemensamma kostnaden av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinsk teknik, hyra för hangarer och bas-faciliteter samt administration. Kostnaderna enligt fastställd budget ska fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%). Föregående års invånarantal enligt SCB skall användas som underlag för invånarantal.

2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten

Kostnaden enligt § 1 debiteras som en avgift vid årets början till medlemmarna.

3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift

Kostnaden enligt § 1 utgår som en särskild avgift per påbörjat uppdrag. Avgiften är maximerad till 10 000 SEK per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga parter.

Kostnaden debiteras som en preliminär avgift vid årets början till medlemmarna utifrån fjolårets volym
flygtimmar per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.
För första driftåret, då ingen fjolårs volym i flygtimmar finns att tillgå, används den av förbundet estimerade volymen i flygtimmar för att bestämma preliminära avgiften. Detta gäller endast från och
med den månad då flygverksamheten startar. Kostnader för perioden som föregår flygverksamhetens
start ska fördelas enligt §2 ovan.

……

SVENSKT AMBULANSFLYG

Förbundsordning Revision 01

KOMMUNALFÖRBUNDET
SVENSKT AMBULANSFLYG
ORG.NR 222000-3152

DATUM 2017-04-06
DNR KSA 9-2017

Innehållsförteckning

1 § Namn och säte ... 3
2 § Medlemmar ... 3
3 § Ändamål, uppgifter ... 3
4 § Organisation ... 3
5 § Förbundsfullmäktige ... 3
6 § Beslut i fullmäktige ... 4
7 § Arvodesbestämmelser ... 4
8 § Styrelse ... 4
9 § Revisorer ... 5
10 § Initiativrätt ... 5
11 § Kungörelser och tillkännagivanden ... 5
12 § Andelskapital ... 5
13 § Andel i tillgångar och skulder ... 5
14 § Kostnadstäckning ... 6
15 § Lån, borgen mm ... 6
16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet ... 6
17 § Budget - årsredovisning ... 6
18 § Förbundskansli ... 7
19 § Uppsägning och utträde ... 7
20 § Likvidation och upplösning ... 7
21 § Tvister ... 8
22 § Bildande av förbundet ... 8
23 § Ändringar av förbundsordningen ... 8
BILAGA 1 ... 9
1 § Fördelningsmodell ... 9
2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten ... 9
3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift ... 9

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg med firma Svenskt Ambulansflyg. Förbundet har sitt säte i Umeå.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är Sveriges regioner enligt nedan. ~~landsting och regioner i Sverige enligt nedan.~~

~~Stockholms läns landsting~~ Region Stockholm, Region Uppsala, Region Sörmland~~Landstinget Sörmland~~, Region Östergötland, ~~Region~~Jönköpings Region Jönköpings län, Region Kronoberg, ~~Landstinget i Kalmar län~~ Region Kalmar Län Region Gotland, ~~Landstinget~~ Region Blekinge, Region Skåne, Region Halland, Västra Götalandsregionen, ~~Landstinget i~~ Region Värmland, Region Örebro Län, ~~Landstinget~~ Region Västmanland, ~~Landstinget~~ Region Dalarna, ~~Landstinget~~ Region Gävleborg, ~~Landstinget~~ Region Västernorrland, Region Jämtland Härjedalen, Region Västerbotten ~~läns landsting~~, Region Norrbotten ~~läns landsting~~.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarna samordna sjuktransporter och bedriva luftfartsverksamhet genom flygambulansverksamhet och därtill angränsande verksamhet samt i övrigt verka för utveckling av den luftburna ambulanssjukvården. ~~tillhandahålla ambulansflyg. Förbundets syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser. Det ankommer därvid förbundet att bland annat:~~

- ~~upphandla och samordna flygambulanstjänst,~~
- ~~upphandla, äga och finansiera egna ambulansflygplan,~~
- ~~samordna beställningar och genomförande av flygambulanstjänst genom tillhandahållande av beställnings- och -koordineringscentral,~~
- ~~samordna och effektivisera inköp och drift av medicinteknisk utrustning,~~
- ~~tillhandahålla sjukvårdspersonal,~~
- ~~i övrigt följa därmed sammanhängande frågor för den luftburna ambulanssjukvården i Sverige samt följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige.~~

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse, nedan kallat fullmäktige respektive styrelsen.

För styrelsen gäller det reglemente som beslutas av fullmäktige.

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger

per år.

Fullmäktige skall besluta i ~~följande~~ ärenden av principiell beskaffenhet eller större vikt, såsom:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
- val av revisorer och revisorssuppleanter,
- årsredovisning och ansvarsfrihet,

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 ~~april~~ januari efter ettvalår~~. När val av ledamöter och ersättare sker första gången ska det avse tiden från den 1 januari 2016 till den 1 april 2019.~~

Fullmäktige skall vid sitt första sammanträde under mandatperioden bland sina ledamöter utse en ordförande och två vice ordförande för resten av mandatperioden.

Vid förfall av en ledamot i fullmäktige ska denne alltid ersättas av en förtroendevald från den medlem som valt ledamoten.

Fullmäktige avgör om andra än ledamöter ska ha yttranderätt vid fullmäktiges sammanträden. ~~enligtkommunallagen kap 5 § 21.~~

6 § Beslut i fullmäktige

Beslut i fullmäktige fattas med enkel majoritet.

Beslut om kommunalförbundets budget fattas med kvalificerad majoritet som är 2/3 av antalet angivna röster.

7 § Arvodesbestämmelser

Arvoden till och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i fullmäktige och styrelsen samt till revisorerna och revisorssuppleanter ska bestämmas enligt det ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i det landsting där kommunalförbundet har sitt säte.

8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid (4 år) som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minstsju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen. Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan. Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet. Styrelsen utser inom sig en ordförande och vice ordförande. ~~en förbundschef som har att leda verksamheten inom kommunalförbundet enligt styrelsens anvisningar.~~
Styrelsen utser direktör och ska med instruktion fastställa hur direktören ska leda verksamheten inom kommunalförbundet under styrelsen och fastställa direktörens övriga uppgifter.
~~Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.~~

~~Närvaro- och yttranderätt för utomstående vid styrelsens sammanträden avgörs av styrelsen enligt kommunallagen kap 6 § 19.~~

9 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer och två revisorssuppleanter för granskning av förbundets verksamhet. Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i fullmäktige. Revisorerna ska avge revisionsberättelse till fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för styrelsen. Denna ska också lämnas till varje förbundsmedlems fullmäktige senast före april månads utgång.

10 § Initiativrätt

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

- ledamot i fullmäktige,
- styrelsen, ~~samt~~
- ~~Förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen~~

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. ~~Västerbottens läns landsting officiella anslagstavla är officiell anslagstavla för förbundet.~~ Officiell anslagstavla för förbundet är den officiella anslagstavla för den region inom vars område förbundet har sitt säte enligt §1.

~~Tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor samt på kommunalförbundets web-sida.~~

12 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona per landstingsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

13 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet.

Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundet upplösning.

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.
Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.
Om årets kostnader inte täckas enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

15 § Lån, borgen mm

~~Förbundet får uppta lån upp till ett belopp om sexhundramiljoner kronor (600 000 000 kronor) enligt 2015 års prisnivå.~~

~~Kommunalförbundet får inte uppta lån utöver 600 000 000 SEK, teckna borgen, garantier eller andra ansvarsförbindelser utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.~~

Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, ~~förvärva fast egendom~~ eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

~~Beloppet enligt första och andra stycket ska räknas upp med 3% årligen.~~

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet ska, genom sina respektive styrelser, ~~har rätt till insyn ikommunalförbundet.~~ Utöva uppsikt över kommunalföbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska~~, efter samråd med medlemmarna~~, fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar. ~~Innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar.~~

~~Om förbundsmedlemmarna inte är överens om avtal av större dignitet eller större investeringar ska beslut om dessa fattas med enkel majoritet i fullmäktige.~~

17 § Budget - årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande ~~tre~~tvåårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbete och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 ~~november~~ september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster sker enligt bilaga 1. Faktiska kostnader som ska fördelas enligt prisberäkningsmodellen fastställs årligen i budgeten.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.

18 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet.

19 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ut förbundet, om inte annat avtalats mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

20 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 19 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

21 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

22 § Bildande av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarnas
~~Landstings~~ respektive fullmäktige.

BILAGA 1

1 § Fördelningsmodell

Kommunalförbundets medlemmar är överens om att solidariskt finansiera den gemensamma kostnaden av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinsk teknik, hyra för hangarer och bas-faciliteter samt administration.

Kostnaderna enligt fastställd budget ska fördelas mellan medlemmarna utifrån yta (55%) och invånarantal (45%). Föregående års invånarantal enligt SCB skall användas som underlag för invånarantal.

2 § Prismodell fördelning av kostnader under uppbyggnad av verksamheten

Kostnaden enligt § 1 debiteras som en avgift vid årets början till medlemmarna.

3 § Prismodell fördelning av kostnader under verksamhetsdrift

Kostnaden enligt § 1 utgår som en särskild avgift per påbörjat uppdrag. Avgiften är maximerad till 10 000 SEK per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga parter. Kostnaden debiteras som en preliminär avgift vid årets början till medlemmarna utifrån fjolårets volym flygtimmar per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.

För första driftåret, då ingen fjolårs volym i flygtimmar finns att tillgå, används den av förbundet estimerade volymen i flygtimmar för att bestämma preliminära avgiften. Detta gäller endast från och med den månad då flygverksamheten startar. Kostnader för perioden som föregår flygverksamhetens start ska fördelas enligt §2 ovan.

Kostnaden för flygtjänsten (kostnad för operativ och teknisk drift, och kapital kostnad för flygplanen) är en kostnad som fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flygtimmar faktureras ifrån förbundet till beställande part. Avräkning sker efter årets slut utifrån faktiskt kostnad för flygtjänsten.

Eventuella extra avgifter som tillkommer för att genomföra ett specifikt beställt uppdrag, så som öppning av flygplats och avisning av flygplan (mm.), faktureras ifrån förbundet till beställande part. Detta gäller även om uppdraget av någon anledning inte genomförs.

Kostnader för särskilda vårdteam (neonatal, ECMO och IVA) faktureras ifrån den part som tillhandahåller teamet till beställande part.

2021-11-22

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
Anders Sylvan
c/o Regionens hus

901 89 UMEÅ

Ekonomidirektörsgruppens förslag på anpassningar av KSAs fördelningsmodell

Fullmäktige i Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg har bestämt att förbundsordningen ska ses över. Förbundet har den 1 november 2021 lämnat förslag på revision av förbundsordning, med en möjlighet för samtliga medlemmar att inkomma med synpunkter.

Av remissunderlaget framgår att frågor som rör upplåning och andra begränsningar med stor ekonomisk inverkan ska överlämnas till regionernas ekonomidirektörsnätverk för vägledning.

En arbetsgrupp bestående av ekonomidirektörerna i regionerna Norrbotten, Västerbotten, Stockholm, Örebro och Kalmar samt finanschefen i Region Skåne har arbetat med frågan. Utgångspunkten för arbetet har varit de förutsättningar och villkor som gällde vid förbundets uppstart. Ingen ny modell har därför tagits fram. I stället har den ursprungliga modellen uppdaterats utifrån dagens ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningar.

Förslaget till uppdatering av fördelningsmodellen redovisades på ekonomidirektörsnätverket den 18 november 2021. Förslaget på fördelningsmodell framgår nedan.

Ekonomidirektörsgruppen beslutade föreslå följande:

1. Att modellen justeras enligt redovisat förslag, vilket innebär att den anpassas till de förutsättningar som rådde vid förbundets bildande.

2. Att nuvarande ekonomiska modell utvärderas och omarbetas så snart verksamheten har stabiliserats (baserat på verksamhetsåret 2022 eller 2023) i syfte att åstadkomma en enklare modell som är transparent, förståelig och där de önskade styreffekterna tydliggörs.

En beskrivning av fördelningsmodellen, dess effekter samt motiv till anpassningarna framgår av bilaga 2, Beskrivning av KSAs fördelningsmodell.

Både region- och ekonomidirektörnätverksgruppen ser ett stort värde i att förslaget på uppdaterad fördelningsmodell skyndsamt hanteras av KSA och tillsänds samtliga medlemmar som ett kompletterande remissunderlag, på vilket medlemmarna ges möjlighet att ha synpunkter.

Bilaga 1. Fördelningsmodell

Kommunalförbundet har kostnader som skall täckas av intäkter från medlemmarna. Intäkterna ska faktureras enligt följande:

- 70 % av kommunalförbundets intäkter ska faktureras per flygtimme eller annan grund
- 30 % av intäkterna ska faktureras med en särskild avgift.

Särskild avgift
En summa motsvarande 30 procent av förbundets budgeterade intäkter ska medlemmarna betala med en särskild avgift. Den särskilda avgiften fördelas per medlem med ett nyckeltal bestående av länets geografiska yta (55%) och invånarantal (45%). Föregående års invånarantal enligt SCB skall användas som underlag för invånarantal.

Den särskilda avgiften är maximerad till ett takbelopp per flygtimme. Takbeloppet per flygtimme ska framgå av budgeten och beräknas enligt följande:

- 30 % av kostnadsbudgeten dividerat med antal budgeterade flygtimmar multiplicerat med 154 procent.

Om en regions beräknade kostnad överstiget takbeloppet per flygtimme ska den överskjutande delen av avgiften fördelas mellan de regioner som har en särskild avgift per flygtimme som understiger takbeloppet. Värdet av samtliga regioners överskjutande belopp fördelas på dem som har en avgift som understiger takbeloppet per flygtimme enligt följande exempel:

Region som har kostnader under takbeloppet	**Nyckeltal inv-yta**	**Kostnadsandel**
Region A	15%	15/50= 30%
Region B	25%	25/50=50%
Region C	10%	10/50=20%
Summa	**50%**	**100%**

Omfördelningen enligt ovan görs i flera steg till dess ingen region har en särskild avgift per flygtimme som överstiger takbeloppet samtidigt som någon region har en särskild avgift per flygtimme som understiger takbeloppet.

Den särskilda avgiften faktureras vid årets början till medlemmarna utifrån fjolårets volym flygtimmar per medlem.

Rörlig fakturering
Intäkterna för flygtjänster, 70 procent av förbundets intäkter, är intäkter som fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flygtimmar. Tjänsterna ska prissättas i en prislista och ska framgå av förbundets budget.

Kostnaderna för flygtjänster faktureras löpande.

Andra beställda tjänster, extra avgifter som tillkommer för att genomföra ett specifikt beställt uppdrag (som öppning av flygplats och avisning av flygplan mm.), faktureras från förbundet till beställande part. Detta gäller även om uppdraget av någon anledning inte genomförs. Kostnader för särskilda vårdteam (neonatal, ECMO och IVA) faktureras ifrån den part som tillhandahåller teamet till beställande part.