Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2016-02-10

LS 2015-1543

Landstingsstyrelsen

Beslut gällande upphandling av utrustning inom ramen för de strategiska sjukhusinvesteringarna

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås landstingsfullmäktige fatta beslut om att inleda upphandling av utrustning inom ramen för relevanta genomförandebeslut för de strategiska sjukhusinvesteringarna. Landstingsdirektören föreslås få delegation att fatta nödvändiga beslut för att genomföra upphandlingarna.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inom ramen för relevanta genomförandebeslut inleda upphandling av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingstyrelsen att genomföra upphandlingarna

dels, under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut, för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att ta fram förslag till förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan

att delegera till landstingsdirektören att delta i samordnad upphandling avseende upphandlingar inom ramen för relevanta genomförandebeslut av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingsdirektören att löpande informera fastighets- och investeringsberedningen och innovationsberedningen om de specifika upphandlingarna.

Landstingsrådsberedningens motivering

Landstingets upphandlingar skall ske på ett sådant sätt att bästa ekonomiska nytta uppnås med god framförhållning så att en tillräcklig penetration av marknadens leverantörer sker.

Sjukhusutrustning är direkt relaterad till den byggnad i vilken de skall installeras. Tidplanen för upphandling av utrustningen vid omfattande ny- och ombyggnadsprojekt måste anpassas efter byggprocessen så att information om utrustningen i tillräcklig detalj kan finnas framme i den takt projekteringen och bygget fortskrider.

Tidplanen måste också ta höjd för utrustningens leveranstid i förhållande till de möjliga hålltider för installation som finns i byggprocessen.

Detta medför att upphandlingarna till de strategiska investeringarna får en pressad tidslinje och att behov av korta ledtider kan behövas mellan beslut och verkställighet.

Beslutsunderlag
Arbetsutskottets protokollsutdrag den 26 januari 2016
Fastighets- och investeringsberedningens protokollsutdrag den 18 januari 2016 med S-ledamöternas och V-ledamotens särskilda uttalande
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 januari 2015

Torbjörn Rosdahl

Carl Rydingstam

§ 12
Beslut gällande upphandling av utrustning inom ramen för de strategiska sjukhusinvesteringarna

LS 2015-1543

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås landstingsfullmäktige fatta beslut om att inleda upphandling av utrustning inom ramen för relevanta genomförandebeslut för de strategiska sjukhusinvesteringarna samt att delegera till landstingsdirektören att fatta alla därpå nödvändiga beslut för att genomföra och slutföra upphandlingarna.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 januari 2015
Protokollsutdrag från Fastighets- och investeringsberedningen 18 januari 2016

Paul Lindquist (M) informerar om överläggning och beslut i Fastighets- och investeringsberedningen den 18 januari 2016.

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inom ramen för relevanta genomförandebeslut inleda upphandling av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingstyrelsen att genomföra upphandlingarna

dels, under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut, för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att ta fram förslag till förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan.

att delegera till landstingsdirektören att delta i samordnad upphandling avseende upphandlingar inom ramen för relevanta genomförandebeslut av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingsdirektören att löpande informera fastighets- och investeringsberedningen om de specifika upphandlingarna.

§ 3
Upphandling av utrustning inom ramen för de strategiska sjukhusinvesteringarna
LS 2015-1543

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås landstingsfullmäktige fatta beslut om att inleda upphandling av utrustning inom ramen för relevanta genomförandebeslut för de strategiska sjukhusinvesteringarna samt att delegera till landstingsdirektören att fatta alla därpå nödvändiga beslut för att genomföra och slutföra upphandlingarna.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 januari 2015.

Förslag och yrkande

Ordförandens förslag om bifall till landstingsdirektörens förslag
S, MP- och V-ledamöternas yrkande om bifall till eget förslag

Efter överläggning beslutade beredningen att enas om ett gemensamt förslag till beslut innebärande att fjärde att-satsen landstingsdirektörens tjänsteutlåtande delas upp i två att-satser och korrigeras enligt följande:

att uppdra åt landstingsdirektören att ta fram förslag till förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan.

att delegera till landstingsdirektören att delta i samordnad upphandling avseende upphandlingar inom ramen för relevanta genomförandebeslut av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor.

Proposition

Ordföranden frågade om beredningen kunde beslut enligt det gemensamma förslaget.

Beredningen beslutade bifalla ordförandens förslag.

Fastighets- och investeringsberedningens beslut

Fastighets- och investeringsberedningen föreslår arbetsutskottet föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inom ramen för relevanta genomförandebeslut inleda upphandling av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingstyrelsen att genomföra upphandlingarna

dels, under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut, för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att ta fram förslag till förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan.

att delegera till landstingsdirektören att delta i samordnad upphandling avseende upphandlingar inom ramen för relevanta genomförandebeslut av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingsdirektören att löpande informera fastighets- och investeringsberedningen om de specifika upphandlingarna.

Särskilt uttalande
S- och V-ledamöterna lät till protokollet anteckna särskilt uttalande, bilaga.

Stockholms läns landsting

SOCIALDEMOKRATERNA
VÄNSTERPARTIET

SÄRSKILT UTTALANDE

2016-01-18 LS 2015-1543

Landstingsstyrelsens fastighets- och investeringsberedning, ärende 3

Särskilt uttalande om Beslut gällande upphandling inom ramen för de strategiska sjukhusinvesteringarna

Vid Fastighets- och investeringsberedningens möte den 26 november 2015 beslutades att i omfattande utsträckning delegera upphandlingen av sjukhusövergripande system för hantering av medicinteknisk data till landstingsdirektören. Behovet av delegeringen hade uppstått då upphandlingen hade kommit i stark tidspress.

I behandlingen av ärendet var den gängse uppfattningen i beredningen att den omfattande delegeringen till landstingsdirektören var ett undantag motiverat just av tidspressen, och att det normala förfarandet var att exempelvis förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan ska beslutas av politiskt ansvariga. I ett särskilt uttalande framhöll Socialdemokraterna den saken, jämte att man förutsatte att förvaltningen arbetade för att undvika att hamna i liknande undantagssituationer i framtiden.

Det är bekymmersamt att beredningen mindre än två månader efter det nämnda beslutet nu har att ta ställning till en liknande fråga igen. Vi anser att det är viktigt att markera att de mest avgörande delarna i upphandlingsprocessen ska vila på politiska beslut. Av detta skäl lägger vi fram ett förslag till beslut om att landstingsdirektören inte ges en så omfattande delegation, utan uppdras att ta fram förslag till bland annat förfrågningsunderlag och anbudsinbjudan.

Landstingsstyrelsens förvaltning

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-01-07

LS 2015-1543

Landstingsstyrelsens fastighets- och investeringsberedning

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -01- 12
Dnr LS 2015-1543
Rotel I

Beslut gällande upphandling av utrustning inom ramen för de strategiska sjukhusinvesteringarna

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås landstingsfullmäktige fatta beslut om att inleda upphandling av utrustning inom ramen för relevanta genomförandebeslut för de strategiska sjukhusinvesteringarna. Landstingsdirektören föreslås få delegation att fatta nödvändiga beslut för att genomföra upphandlingarna.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 januari 2015

Förslag till beslut

Fastighets- och investeringsberedningen föreslår arbetsutskottet föreslå landstingsstyrelsen dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inom ramen för relevanta genomförandebeslut inleda upphandling av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingstyrelsen att genomföra upphandlingarna

dels, under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut, för egen del besluta

att delegera till landstingsdirektören att besluta om godkännande av förfrågningsunderlag, anbudsinbjudan, tilldelningsbeslut och anmälan om att delta i samordnad upphandling avseende upphandlingar inom ramen för relevanta genomförandebeslut av utrustning för de strategiska sjukhusprogrammen då värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor

att uppdra åt landstingsdirektören att löpande informera fastighets- och investeringsberedningen om de specifika upphandlingarna.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Inom ramen för de strategiska sjukhusprogrammen finns det behov av att genomföra upphandling av utrustning. Det är medicinteknisk utrustning, utrustning och system för datornätverk och kommunikation (IKT) samt inredning. För att möjliggöra samordning av dessa upphandlingar utan tids- och kostnadsmässiga konsekvenser för de strategiska sjukhusprogrammen föreslås att landstingsfullmäktige fattar beslut om att inleda upphandling av utrustningar med ett upphandlingsvärde som överstiger 50 miljoner kronor inom utrustningsinvesteringsobjekt som erhåller/erhållit genomförandebeslut. Vidare föreslås att landstingsdirektören delegeras rätt att därefter fatta alla nödvändiga beslut för att slutföra dessa upphandlingar, såsom beslut om godkännande av förfrågningsunderlag och eventuell anbudsinbjudan, tilldelningsbeslut eller anmälan om att delta i samordnad upphandling. Landstingdirektören ges också i uppdrag att löpande informera om upphandlingarna i fastighets – och investeringsberedningen om varje specifik upphandling.

Bakgrund
För att förse de beslutade och planerade sjukhusprojekten i landstinget med erforderlig utrustning har landstingsfullmäktige den 16-17 december 2014 beslutat om ett antal utrustningsinvesteringar i investeringsplanen för 2016-2021 (se tabell 1). Utrustningsinvesteringarna avser de olika slag av medicinteknisk utrustning, utrustning och system för datornätverk och kommunikation (IKT) samt inredning som krävs med anledning av sjukhusbyggnationerna och som inte innefattas i byggnadsinvesteringarna.

Strategiska utrustningsinvesteringsobjekt enligt investeringsplan 2016-2020	Utrustningsbudget (miljoner kronor)
Södersjukhuset AB	
Ny byggnad västläge – Behandlingsbyggnad	713,3
Ny byggnad västläge – Vårdbyggnad	44,9
Nytt försörjningskvarter	11,8
Danderyds Sjukhus AB	
Ny behandlingsbyggnad	761,2
Godsmottagning	1,6
Ombyggnad till vårdavdelningar, etapp 1	36,0
*Ombyggnad till vårdavdelningar, etapp 2**	*52,8*
*Ombyggnad till vårdavdelningar, etapp 3**	*54,4*
*Ombyggnad till vårdavdelningar, etapp 4**	*40,0*
Södertälje sjukhus AB	
Ny- och ombyggnation	300
Karolinska Universitetssjukhuset Huddinge	
Ny- och ombyggnad operation och röntgen	772
*Ny- och ombyggnad av akutmottagning**	*52*
Allmänpsykiatri enkelrum	*24*
Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO)	
Sollentuna	
Vårdavdelningar, entré	*96,9*
Sabbatsberg	
*Vårdavdelningar**	*52,0*
Bromma	
*Vårdavdelningar**	*48,0*
Nacka	
*Vårdavdelningar**	*56,0*
Jakobsberg	
*Vårdavdelningar**	*20,0*
Dalen	
*Vårdavdelningar, entré**	*104,0*
S:t Göran	
*Nybyggnation vårdbyggnad för psykiatrisk vård**	*124,0*
**Genomförandebeslut ännu ej fattat*	

Tabell 1. Utrustningsinvesteringar i de strategiska sjukhusprogrammen enligt investeringsplan 2016-2020

Genomförandebeslut i enlighet med investeringsstrategin har fattats för samtliga av de större investeringsobjekten (motsvarande ca 80 procent av värdet av den totala investeringsramen för utrustningar i tabell 1). Genomförandebeslut för resterande och eventuellt tillkommande objekt kommer att fattas i enlighet med gällande beslutsordning. Inom ramen för dessa investeringsobjekt kommer ett antal upphandlingar av olika slags utrustning att behöva genomföras. Landstingsfullmäktige har den 16-17 december 2014 i beslut om budget 2015 uppdragit åt landstingsstyrelsen att "styra, leda och samordna" dessa investeringar.

Överväganden
Landstingsstyrelsen ansvarar för genomförandet av sjukhusprogrammen och ska fatta alla beslut som gäller upphandlingarna av utrustningarna. Landstingstyrelsen har sedan tidigare beslutat att landstingsdirektören har rätt att fatta beslut om upphandling av utrustning inom de strategiska investeringsramarna upp till ett avtalsvärde om 50 miljoner kronor. Upphandlingar överstigande 50 miljoner kronor ska däremot, efter beredning i fastighets- och investeringsberedningen samt arbetsutskottet, beslutas av landstingsstyrelsen.

De upphandlingar av utrustning som skall göras till de strategiska sjukhusprojekten är sådana som landstinget löpande gör som ersättningsinvesteringar till sjukhusen. Den stora utbyggnaden som sker inom ramen för alla sjukhusprogram medför dock ett stort och tidsmässigt koncentrerat behov av utrustning. I enlighet med uppdraget från landstingsfullmäktige samt gällande policy ska samordning av utrustningsupphandlingarna ske i syfte att uppnå effektivitet i såväl upphandlingen i sig, men även i andra aspekter såsom till exempel projektgenomförande och för en mer enhetlig utrustningspark i stort inom landstinget.

Då införandet av Framtidens hälso- och sjukvård förutsätter att den utbyggda kapaciteten vid de berörda sjukhusen tas i bruk i enlighet med beslutad tidsplan, är tidslinjen för färdigställandet av de strategiska investeringarna av största vikt. Tidslinjen för upphandling av främst byggnadspåverkande utrustning är intimt sammanbunden med tidplanen för byggprojekten. Utrustningsupphandlingarna och de efterföljande installations- och driftsättningsaktiviteter de föranleder måste noga samordnas med projekteringen och färdigställandet av bygget för att undvika behov av ändringar i ett sent skede, då dylika riskerar medföra stora tids- och kostnadskonsekvenser.

När utrustningsbehoven inom ramen för de strategiska sjukhusprogrammen läggs samman, kan värdet av vissa upphandlingar komma att överstiga vad landstingsdirektören har rätt att fatta beslut om. Dessa ärenden måste då beredas och beslutas i enlighet med landstingsstyrelsens beslutsprocess. Under den handläggningstiden står arbetet i princip stilla i avvaktan på beslut, vilket riskerar att påverka färdigställandet av sjukhusbyggnationen. Alternativet är att man nödgas avstå från potentiell samordning för att undvika den längre beslutsprocessen, något som står i kontrast till landstingsfullmäktiges strävan efter samordning av investeringarna. Behov av ett mindre tidskrävande beslutsförfarande för upphandling av utrustning överstigande 50 miljoner kronor till de strategiska sjukhusprogrammen föreligger därför.

De utrustningskategorier för vilka samordning potentiellt skulle kunna medföra upphandlingar överstigande 50 miljoner kronor och där en effektivare beslutsprocess behövs bedöms i dagsläget vara:

- Utrustning för bilddiagnostik (till exempel magnetkameror, datortomografer, angiografisystem och konventionell röntgen)
- Utrustning för rengöring och sterilisering (till exempelsterilcentraler)
- Utrustning till operationssalar (tillexempel bord, modulära väggsystem och integrationslösningar)
- Utrustning för anestesi och ventilation (till exempel anestesiarbetsstationer och ventilatorer)
- IKT utrustning (till exempel fast- och trådlöst nätverk, system för meddelandehantering och säkerhetssystem)
- Utrustning för mediaförsörjning (till exempel mediabryggor och försörjningspendlar)
- Utrustning för patientmonitorering
- Utrustning för endoskopi (till exempel fasta och flexibla endoskop)

Arbete pågår med att i detalj utreda vilka upphandlingar som kan samordnas med tanke på övriga förutsättningar (såsom till exempel funktionella krav och förutsättningar för leverans och installation) såväl som den lämpligaste upphandlingsformen, men den bilden väntas klarna tidigast i slutet av första halvåret 2016 i takt med att arbetet med investeringsprogrammen fortskrider.

Förslag
Förvaltningens förslag är att landstingsfullmäktige beslutar om att inleda upphandling av utrustning inom de ovan angivna utrustningskategorierna inom ramen för relevanta genomförandebeslut, för de fall värdet av upphandlingen överstiger 50 miljoner kronor. Vidare föreslås också att

landstingsdirektören delegeras rätt att fatta alla därpå följande beslut som är nödvändiga för att genomföra upphandlingarna, det vill säga godkännande av förfrågningsunderlag (samt eventuell anbudsinbjudan), tilldelningsbeslut och anmälan om deltagande i samordnad upphandling. Landstingsdirektören ska löpande informera i fastighets- och investeringsberedningen i den takt upphandlingarna fortskrider. Information lämnas inför de delegationsbeslut som kommer att fattas i respektive upphandling.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Investeringskostnaderna kommer att hållas inom den ram som fullmäktige fastställt för investeringsobjekten ifråga och i enlighet med relevanta genomförandebeslut.

Miljökonsekvenser av beslutet

Beslutet i sig medför inga miljökonsekvenser. Kravställningen i upphandlingarna kommer att ske i samråd med landstingets miljöexpertis för att säkerställa att relevanta miljöaspekter beaktas.

Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör

Marit Brusdal-Penna
Direktör Strategiska
fastighetsfrågor och investeringar