Region Stockholm
Fastighetsverksamheten genom Locum AB

TJÄNSTEPERSONYTTRANDE

2026-01-21

FSN dnr 9804/2025
RS 2025-1240

Klass: K1

För kännedom
Fastighets- och servicenämnden genom delegationsanmälan

Tjänstepersonyttrande över förslag till föreskrifter om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) energideklaration för byggnader

Ärendets beredning

Region Stockholm bjuds in till att lämna synpunkter på Boverkets förslag till föreskrifter om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader.

Bakgrund

Boverket har fått i uppdrag att ta fram förslag till föreskrifter om ändring av föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader. Boverket önskar nu inspel på underlaget. Fastighetsverksamheten inom fastighets- och servicenämnden (FSN) har fått i uppdrag att inkomma med ett yttrande från Region Stockholm i samråd med Trafikförvaltningen.

Under delkapitel 4.3.2 framgår att Boverkets ambition med det remitterade förslaget är att det ska medföra så små förändringar som möjligt av nuvarande energiklassningssystems uppbyggnad och innehåll, med tillfälligt författningsförslag för period 25 maj till 1 december 2026.

Överväganden

Tid för införande av energiklass A0

Region Stockholm har inga synpunkter på att klass A0 införs i det svenska regelverket före den 29 maj 2026.

Definition 1:1 av energiklass A0: primärenergital

Region Stockholm ser positivt på att klassen A0 kopplas till den bästa energiprestandanivån enligt nu gällande energiklassning, det vill säga energiprestandanivån för klass A.

Hantering av personuppgifter, se Locum.se

Region Stockholm
Fastighetsverksamheten genom Locum AB

TJÄNSTEPERSONYTTRANDE

2026-01-21

FSN dnr 9804/2025
RS 2025-1240

Klass: K1

För kännedom
Fastighets- och servicenämnden genom delegationsanmälan

Definition 1:2 av energiklass A0: förbränning av fossila bränslen
Region Stockholm ställer sig frågande till behovet av denna definition då det bör vara omöjligt att nå energiklass A och samtidigt förbränna fossila bränslen med tanke på de viktningsfaktorer som gäller i nuvarande byggregler, där fossil olja och gas viktas med 1,8. Om det visar sig teoretiskt möjligt att nå högsta energiklass för en byggnad under normal drift och samtidigt nyttja fossila bränslen på plats – är det snarare Boverkets minimikrav i plan- och bygglagen som bör revideras i syfte att klargöra nollutsläppsbyggnader, alternativt höja viktningsfaktorer för olja och gas för primärenergital.

Då fjärrvärme redan premieras med en lägre primärenergifaktor i Boverkets byggregler skulle definitionen för energiklass A0 istället kunna vara ”köpt fjärrvärme kommer från fossilbränslefri produktion” eller dylikt.

Definition 1:3 av energiklass A0: styrning på externa signaler
Region Stockholm ser en risk att Boverkets formulering ”reagera på externa signaler” tolkas för snävt, och därmed inte speglar hela innebörden av efterfrågeflexibilitet enligt EU-direktivet Energy Performance Building Directive.

Region Stockholm tolkar Direktivets intention som bredare och att det även inkluderar interna signaler och autonoma systemresponser inom byggnaden.

Från annex 7 i direktivet:

” Nollutsläppsbyggnader kan bidra till flexibilitet på efterfrågesidan, till exempel genom efterfrågestyrning, ellagring, värmelagring och distribuerad förnybar produktion för att stödja ett mer tillförlitligt, hållbart och effektivt energisystem.”

En tolkning som bättre ligger i linje med direktivet skulle kunna vara:

”Installationssystem har kapacitet att reagera på styrsignaler – både interna och externa – för att anpassa energianvändningen på ett sätt som bidrar till efterfrågeflexibilitet.”

Majoriteten av flerbostadshus och lokaler i Sverige klarar Boverkets

Region Stockholm
Fastighetsverksamheten genom Locum AB

TJÄNSTEPERSONYTTRANDE

2026-01-21

FSN dnr 9804/2025
RS 2025-1240

Klass: K1

För kännedom
Fastighets- och servicenämnden genom delegationsanmälan

förslag på kravnivå då de sedan tidigare har uppkopplade styrsystem i någon utsträckning. Tröskeln är således låg.

För att energikrav Ao skulle bli lite skarpare skulle följande alternativa definition kunna tillämpas:

”Installationssystem har installerad utrustning för att reagera på styrsignaler – både interna och externa – för att anpassa energianvändningen på ett sätt som bidrar till efterfrågeflexibilitet.”

Ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenser
Företag med stödsystem för skapande och uppföljning av myndighetsbesiktningar kommer att behöva uppdatera dessa till den nya formalia som föreslås i detta författningsförslag. Vidare kommer det ställa administrativa krav på såväl beställare som energiexperter. Dessa ekonomiska konsekvenser ses dock som små.

På delegation av fastighets- och servicenämnden.

Victoria Hörnedal
Förvaltningschef fastighetsverksamheten i fastighets- och servicenämnden

Expediering:
Boverket epbd@boverket.se
Regionledningskontoret, registrator
Akt

Hantering av personuppgifter, se Locum.se

Remiss

Datum	Processnummer	Diarienummer
2025-11-27	3.2.1	9804/2025

Remissinstanser (se s. 2)

Remiss om Boverkets förslag till föreskrifter om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader

Ni ges härmed tillfälle att lämna synpunkter på Boverkets förslag till föreskrifter om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader.

Remissvaren ska ha kommit in till Boverket **senast den 23 januari 2026**. Svaren bör lämnas i två versioner; den ena i bearbetningsbar form (exempelvis Word), den andra i format som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service (exempelvis pdf).

Remissvaren kommer att publiceras på Boverkets webbplats.

Svaren bör lämnas via e-post till remiss@boverket.se. Ange diarienummer 9804/2025.

Frågor om remissen skickas till remiss@boverket.se.

Yvonne Svensson
rättschef

Bilaga:

- Förslag till föreskrifter om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader – Remiss

Fastställd: dnr 5913/2024

Remissinstanser

Akademiska hus
BeBo
BeLok
BeSmå
Bodens kommun
Borlänge kommun
Borås Stad
Bostadsrätterna
Bygdegårdarnas riksförbund
Byggföretagen
Byggföretagen
Byggherrarna
Byggmaterialindustrierna
Castellum
Chalmers industriteknik
Chalmers Tekniska högskola
CIT Renergy AB
Dals-Eds kommun
Danske bank
E.ON Sverige
Elsäkerhetsverket
Energi & Miljötekniska Föreningen
Energi & Utbildning i Sverige
Energieffektiviseringsföreningen
Energiforsk AB
Energiföretagen Sverige
Energigas Sverige
Energikontoren Sverige
Energimarknadsinspektionen
Energimyndigheten
EnergiRådgivarna
Eskilstuna kommun
Eslövs kommun
Falu kommun
Fastighetsmäklarförbundet
Fastighetsmäklarinspektionen
Fastighetsägarna Sverige
Folkets hus och parker
Formas
Fortifikationsverket
Forum för energieffektivt byggande
Fossilfritt Sverige
Funktionskontrollanterna i Sverige
Föreningen svenska energirådgivarna
Föreningen Sveriges bygglovgranskare och byggnadsnämndssekreterare, FSBS
Föreningen Sveriges Byggnadsinspektörer, FSB
Föreningen Sveriges Stadsbyggare
Företagarna
Försvarets materielverk (FMV)
Försvarets radioanstalt (FRA)
Försvarsmakten
Gävle kommun
Göteborg Energi
Göteborgs Stad
Halmstads kommun
Haninge kommun
HBV - allmännyttans inköpsfunktion
Heat Exchanges Association of Sweden - HEAS
Helsingborgs Stad
HSB Riksförbund
Hudiksvalls kommun
Hyresgästföreningen Riksförbundet
Hällefors kommun
Härnösand kommun
ICA Fastigheter
IKANO Group
INCERT
Innovationsföretagen
Innovationsföretagen
Installatörsföretagen
installatörsföretagen
Isoleringsfirmornas förening
IVL Svenska miljöinstitutet
Jönköpings kommun
Kalix kommun
Kalmar kommun
Karlshamns kommun
Karlskrona kommun
Karlstads kommun
Katrineholms kommun
Kiruna kommun
Kiwa Sverige
Kommerskollegium
Konjunkturinstitutet

Konkurrensverket
Konsumentverket
Kontrollansvarigas Riksförening
Kramfors kommun
Kristianstads kommun
Kungliga Tekniska Högskolan
Lantbrukarnas riksförbund - LRF
Linköping kommun
Linköpings universitet
Ljusdals kommun
Locum
Luleå kommun
Luleå Tekniska Universitet
Lunds kommun
Lunds Tekniska Högskola
Lunds universitet
LÅGAN
Länsstyrelsen i Blekinge län
Länsstyrelsen i Dalarnas län
Länsstyrelsen i Gotlands län
Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Länsstyrelsen i Hallands län
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Länsstyrelsen i Kalmar län
Länsstyrelsen i Kronobergs län
Länsstyrelsen i Norrbottens län
Länsstyrelsen i Skåne län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen i Uppsala län
Länsstyrelsen i Värmlands län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Länsstyrelsen i Västernorrlands län
Länsstyrelsen i Västmanlands län
Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Östergötlands län
Malmö stad
Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt
Mark- och miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt
Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser - Tillväxtanalys
Mäklarsamfundet
Nacka kommun
Naturvårdsverket
NIBE
Norrköpings kommun
Näringslivets Regelnämnd
Orsa kommun
Piteå Kommun
Plåt & Ventföretagen
Powercircle
Projektengagemang
Regelrådet
Region Dalarna
Region Halland
Region Kalmar län
Region Skåne
Region Stockholm
Region Uppsala
Region Örebro län
Riksantikvarieämbetet
Riksbyggen
Riksförbundet Våra Gårdar
Riksrevisionen
RISE
SBR Byggingenjörerna
Skatteverket
Skellefteå kommun
Skolverket
Skövde kommun
SMHI
Småföretagarnas riksförbund
SmåKom
Solna kommun
Statens Energimyndighet
Statens Fastighetsverk
Statens väg- och transportforskningsinstitut, VTI
Statistiska centralbyrån, SCB
Stockholm Environment Institute, SEI
Stockholm Exergi
Stockholms stad

Stockholms universitet
Storumans kommun
Strängnäs kommun
Sundsvalls kommun
Svebio, Svenska Bioenergiföreningen
Sveby
Svefa
Svensk Byggtjänst
Svensk Elstandard, SEK
Svensk Solenergi
Svensk Ventilation
Svenska Bankföreningen
Svenska brasvärmeföreningen
Svenska Byggingenjörers Riksförbund
Svenska institutet för standarder, SIS
Svenska Kyl & Värmepumpföreningen
Svenska kyrkan
Svenska naturskyddsföreningen
Svenska stadsnätsföreningen
Svenskt Näringsliv
Sveriges Allmännytta
Sveriges Arkitekter
Sveriges Bostadsrättscentrum, SBC
Sveriges centrum för nollenergihus
Sveriges energiföreningars riksorganisation, SERO
Sveriges energigemenskaper
Sveriges hembygdsförbund
Sveriges Ingenjörer
Sveriges kommuner och regioner
Sveriges konsumenter
Sveriges kristna råd
SWECO
Swedac
Sweden Green Building Council
Swedish Heating Boilers and Burners association
Swedisol
SWETIC
Södertälje Kommun
Teknikföretagen
Tillväxtverket
Totalförsvarets forskningsinstitut, FOI
Trollhättans stad
Trä- och möbelföretagen, TMF
Umeå Kommun
Uppsala kommun
Uppsala universitet
Varbergs kommun
Vasakronan
Vattenfall
Vaxholms stad
Villaägarnas Riksförbund
VVS-fabrikanternas råd
Världsnaturfonden (WWF)
Värmdö kommun
Västerås stad
Västra götalandsregionen
Växjö kommun
White arkitekter
WSP Sverige
Örebro kommun
Östersunds kommun

Boverket

Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklarationer för byggnader

– Remiss

www.boverket.se

Titel: Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklarationer för byggnader – Remiss
Utgivare: Boverket, november, 2025
Processnummer: 3.2.1
Diarienummer: 9804/2025

Sammanfattning

Denna konsekvensutredning beskriver förväntade konsekvenser av ändringar i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader, BED.

Ändringarna i Boverkets regler görs med anledning av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda (omarbetning) (EPBD). I det omarbetade direktivet fastställs att bokstaven A ska motsvara nollutsläppsbyggnader. Om medlemsstaten redan den 29 maj 2026 betecknar nollutsläppsbyggnader som A0 får medlemsstaten fortsätta att använda denna beteckning i stället för bokstaven A.

Boverket föreslår att energiklassen A0 tillämpas för nollutsläppsbyggnader. Det behöver därför säkerställas att klassen A0 införs före den 29 maj 2026.

Ändringsförfattningen föreslås träda i kraft den 25 maj 2026 och upphör att gälla den 1 december 2026. Det nu aktuella förslaget till ändringar planeras att ersättas av en annan författning när samtliga föreskrifter som rör implementeringen av det omarbetade EPBD träder i kraft. Dessa föreskrifter planeras att remitteras i början av 2026.

De byggnader som kan erhålla klass A0 enligt Boverkets förslag är de byggnader som uppnår den energiprestanda som motsvarar klass A enligt nuvarande energiklassning, inte använder energi från förbränning av fossila bränslen på plats och som har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.

Boverket föreslår också att energideklarationens sammanfattning ändras så att det framgår att energiklassen A0 ingår i skalan från A till G. Klassen A0 läggs till som en egen separat klass ovanför klass A i nuvarande illustration över energiklasserna.

Innehållsförteckning

Sammanfattning 3
1 Författningsförslag 5
2 Inledning 13
3 Rättsliga förutsättningar 14
3.1 Boverkets bemyndigande 14
3.2 Anmälan av tekniska regler 14
3.3 Anmälan av krav enligt tjänstedirektivet 15
3.4 Regeringens medgivande 15
4 Införandet av energiklass A0 16
4.1 Beskrivning av nuvarande regler 16
4.2 Beskrivning av nuläget 16
4.2.1 Energiklass A0 17
4.3 Problembeskrivning 17
4.3.1 Vad är problemet 17
4.3.2 Eftersträvad förändring 18
4.3.3 Beskrivning av varför nuvarande nationella regler inte uppnår detta 18
4.3.4 Nollalternativet 18
4.4 Alternativa lösningar 19
4.5 Närmare beskrivning av författningsförslaget 20
4.6 Förslaget i förhållande till EU-direktivet 20
4.7 Åtgärder för att begränsa kostnader 20
5 Energideklarationens sammanfattning 21
5.1 Beskrivning av nuvarande regler 21
5.2 Beskrivning av nuläget 21
5.3 Problembeskrivning 22
5.4 Vad är problemet? 22
5.4.1 Eftersträvad förändring 22
5.4.2 Beskrivning varför nuvarande nationella regler inte uppnår detta 22
5.4.3 Nollalternativet 22
5.5 Alternativa lösningar för energideklarationens sammanfattning 23
5.5.1 Boverkets förslag 23
5.6 Närmare beskrivning av författningsförslaget 23
5.7 Förslaget i förhållande till EU-direktivet 24
5.8 Åtgärder för att begränsa kostnader 24
6 Konsekvenser 25
6.1 Övergripande effekter och konsekvenser 25
6.2 Aktörer som påverkas 28
6.2.1 Byggherrar och byggnadsägare 28
6.2.2 Certifierade energiexperter 29
6.3 Konkurrensförhållanden 30
6.4 Andra konsekvenser 30
6.5 Ikraftträdande och informationsinsatser 31
6.6 Förslaget i förhållande till EU-direktivet 31
7 Författningskommentarer 32
7.1 Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader ... 32

1 Författningsförslag

Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
Definitioner	
2 §	
I denna författning avses med:	
Fastighetsel: Den el som ingår i byggnadens fastighetsenergi.	
Hushållsel: en el som ingår i hushållsenergi.	
Klassning: Den klassning av energianvändning som görs i en skala som går från A till G, där A är en byggnad med låg energianvändning och G är en byggnad med hög energianvändning.	
	För en byggnad som uppfyller kraven för att klassas som en nollutsläppsbyggnad används beteckningen A0.
	Nollutsläppsbyggnad: En byggnad vars,
	– primärenergital motsvarar energiklass A,
	– energianvändning inte i någon utsträckning täcks av förbränning av fossila bränslen på plats, och
	– installationssystem har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.
Verksamhetsel: Den el som ingår i verksamhetsenergi.	
Klassning	
7 a §	
Klassningen av byggnadens energiprestanda, från A till G, ska anges enligt följande. Om byggnaden har en bättre energiprestanda än de krav som ställs vid uppförandet av en ny byggnad utgör intervall A ≤ 50 procent av kravet vid uppförandet av en ny byggnad och intervall B > 50 procent och ≤ 75 procent. Intervall C utgör > 75 procent och ≤ 100 procent av kravet vid uppförandet av en ny byggnad. Om byggnaden har en sämre energiprestanda än de krav som ställs vid uppförandet av en ny byggnad utgör intervall D > 100 procent och ≤ 135 procent, intervall E > 135 procent och ≤ 180 procent, intervall F > 180 procent och ≤ 235 procent och intervall G > 235 procent.	

Om en byggnad uppfyller kraven för nollutsläppsbyggnad enligt 2 § ska byggnaden ges energiklass A0.

Sammanfattning av energideklaration

8 a §

En sammanfattning av energideklarationen ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2 till dessa *förskrifter*. Sammanfattningen ska vara på svenska.

En sammanfattning av energideklarationen ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2 till dessa *föreskrifter*. Sammanfattningen ska vara på svenska.

Annonsering

8 b §

Den uppgift om en byggnads energiprestanda som vid annonsering ska anges enligt 13 § tredje stycket lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader ska vara en symbol i form av ett hus vars färg och *bokstav* anger byggnadens energiklass.

Den uppgift om en byggnads energiprestanda som vid annonsering ska anges enligt 13 § tredje stycket lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader ska vara en symbol i form av ett hus vars färg och *beteckning* anger byggnadens energiklass.

Huset ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2. Vid publicering i kommersiella tryckta medier får husets mått minimeras till 9,5 mm x 9 mm och vid publicering på internet till 15 x 14 pixlar. När måttet med pixlar används ska energiklasserna A0, A och G ha negativ text.

Vid annonsering i kommersiella tryckta medier får byggnadens energiprestanda anges enbart med den för byggnadens energiklass tillämpliga *bokstaven*.

Vid annonsering i kommersiella tryckta medier får byggnadens energiprestanda anges enbart med den för byggnadens energiklass tillämpliga *beteckningen.*

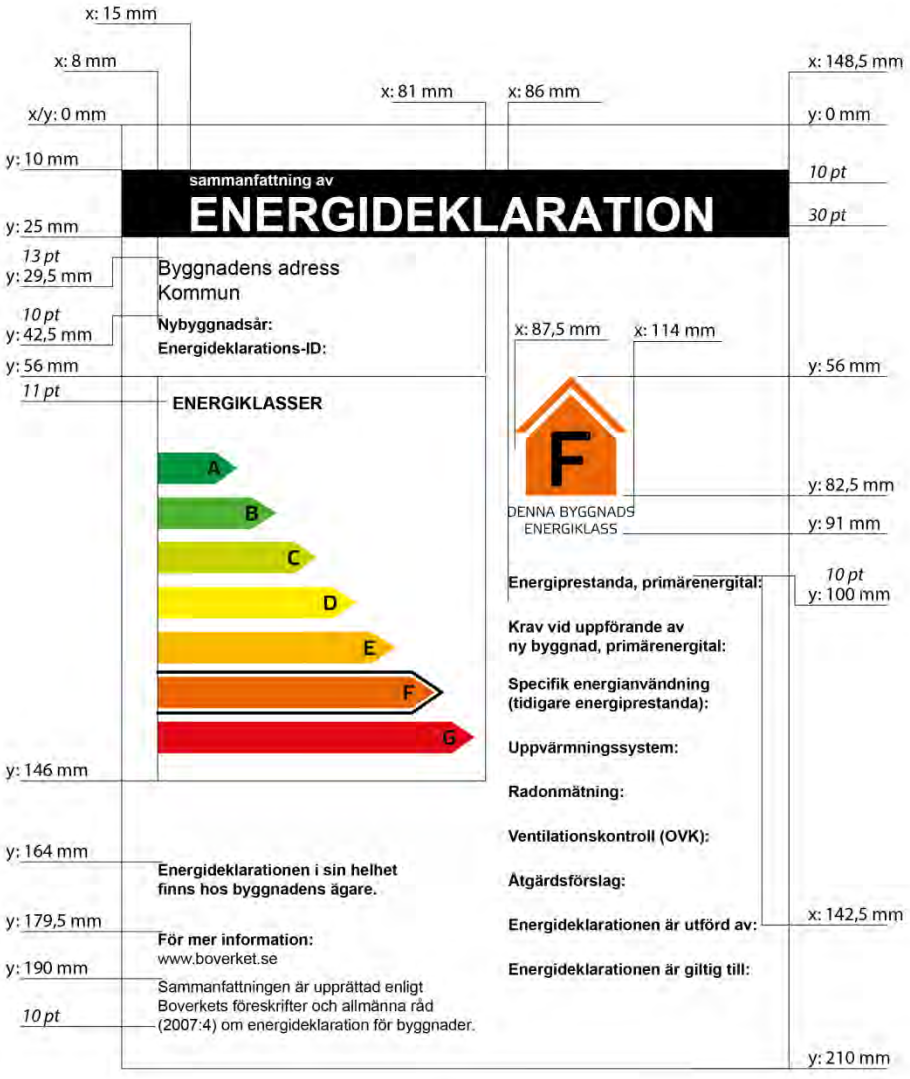
---

1. Denna författning träder i kraft den 25 maj 2026.
2. Författningen upphör att gälla den 1 december 2026.

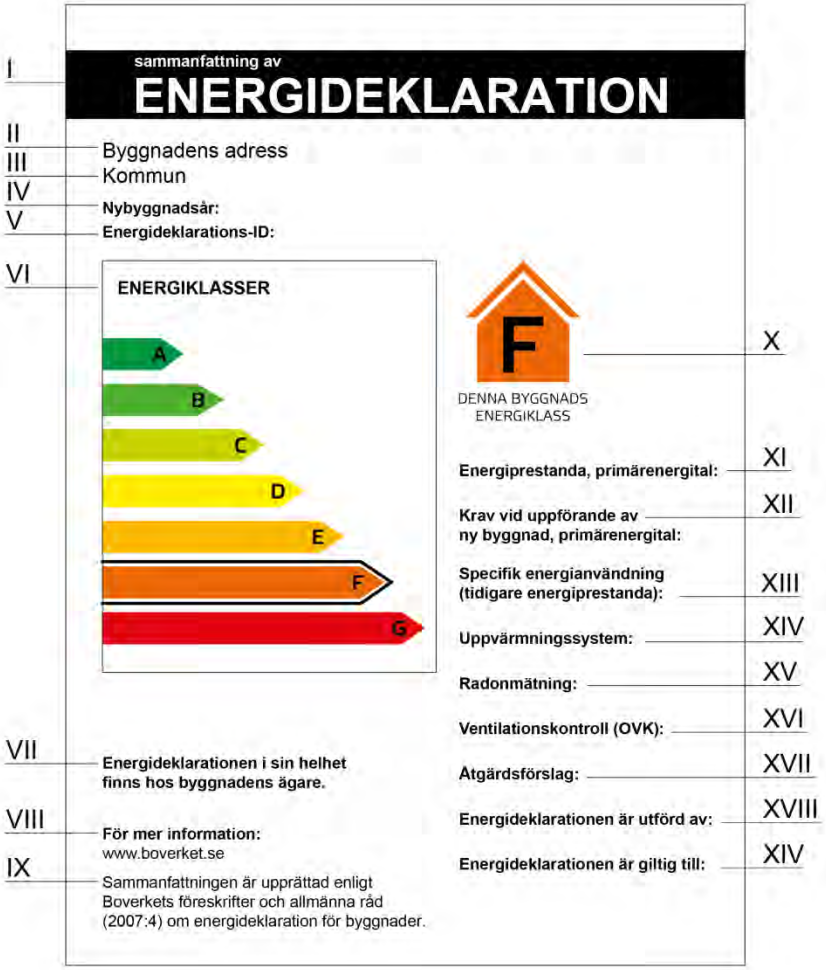
Nuvarande lydelse

Bilaga 2

Sammanfattningen ska utformas i enlighet med följande illustration



I följande noter beskrivs de upplysningar som ska lämnas i sammanfattningen



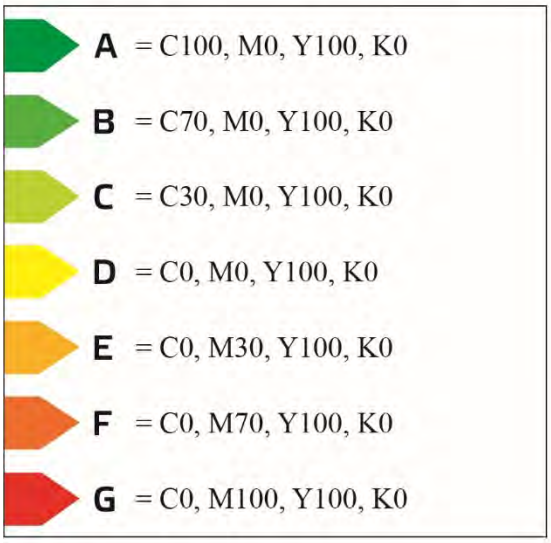
I	Sammanfattningens rubrik.
II	Byggnadens adress.
III	Den kommun i vilken byggnaden är belägen.
IV	Det år byggnaden uppfördes.
V	Energideklarations-ID.
VI	Energiklassning.
VII	Uppgift om att energideklaration i sin helhet finns hos byggnadens ägare.
VIII	Var mer information om energideklarationer finns att hämta.
IX	Sammanfattningen är upprättad enligt Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader.
X	Denna byggnads energiklass fastställd enligt 7a § dessa föreskrifter.
XI	Byggnadens energiprestanda, primärenergital.
XII	Krav vid uppförande av ny byggnad, primärenergital.
XIII	Specifik energianvändning (tidigare energiprestanda).
XIV	Uppgift om huvudsakligt uppvärmningssystem.
XV	Uppgift om radonmätning har utförts.
XVI	Uppgift om ventilationskontroll har utförts.
XVII	Uppgift om åtgärdsförslag har lämnats.

XVIII Uppgift om vem som har utfört energideklarationen och vid vilken tidpunkt.

XIX Uppgift om till vilken tidpunkt energideklarationen är giltig.

Tryckanvisningar – Energiklassernas färger

CMYK: C= Cyan, M= Magenta; Y= Gult och K= Svart



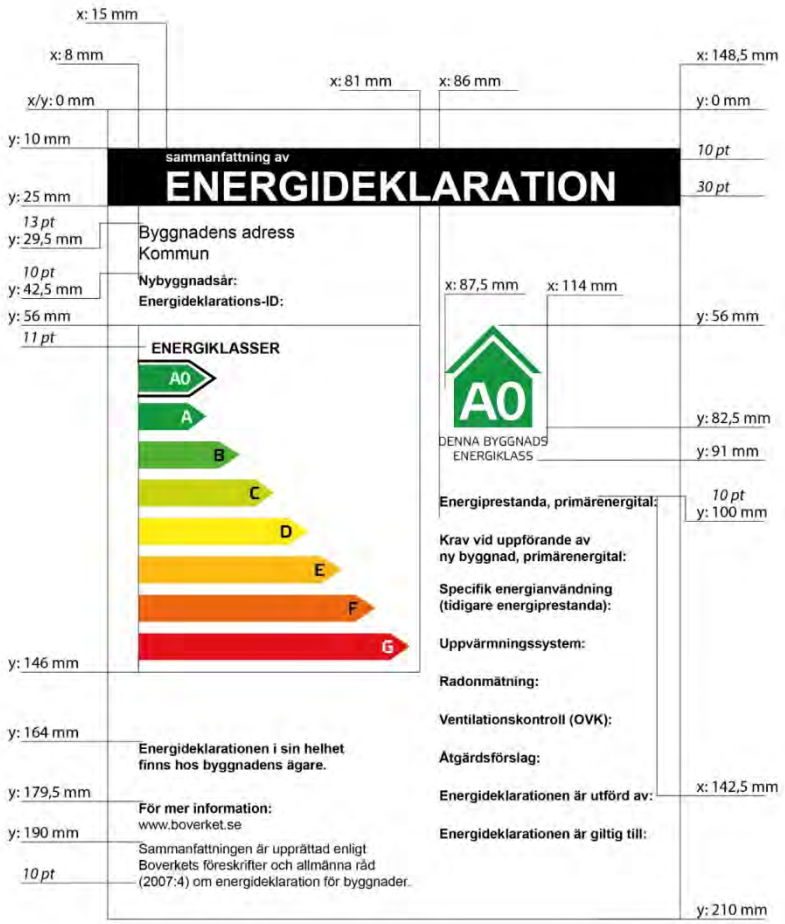
Ramens färg är: C0, M0, Y0, K100.

Energideklarationens rubrik under not I är negativ på svart botten. All övrig text är svart. Bakgrunden är vit.

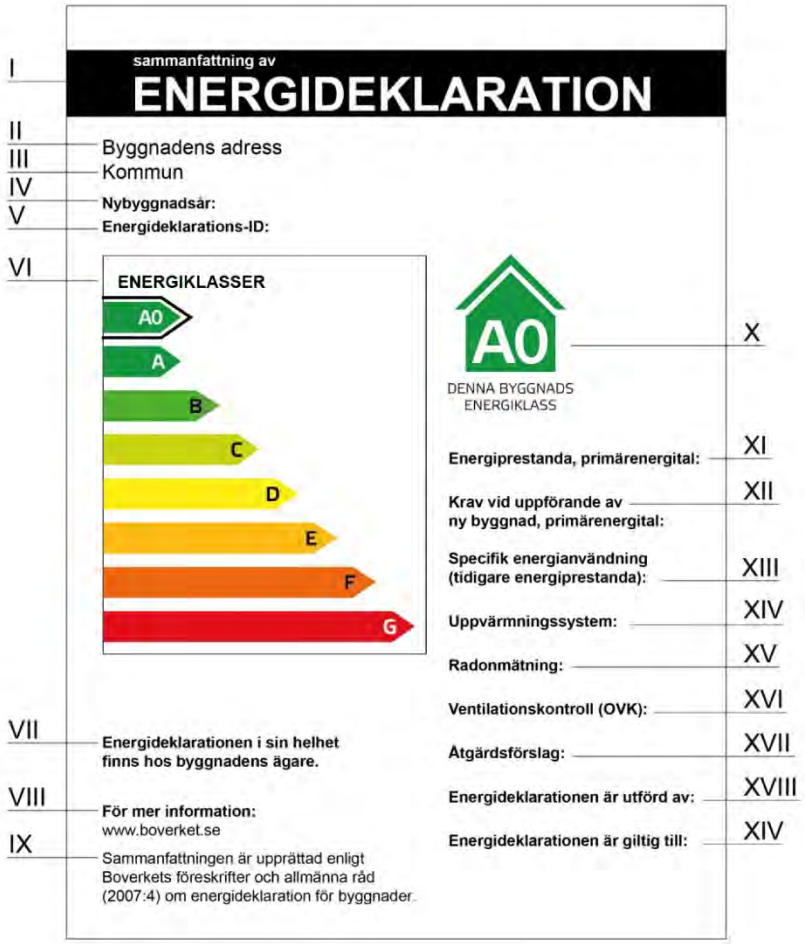
Föreslagen lydelse

Bilaga 2

Sammanfattningen ska utformas i enlighet med följande illustration



I följande noter beskrivs de upplysningar som ska lämnas i sammanfattningen

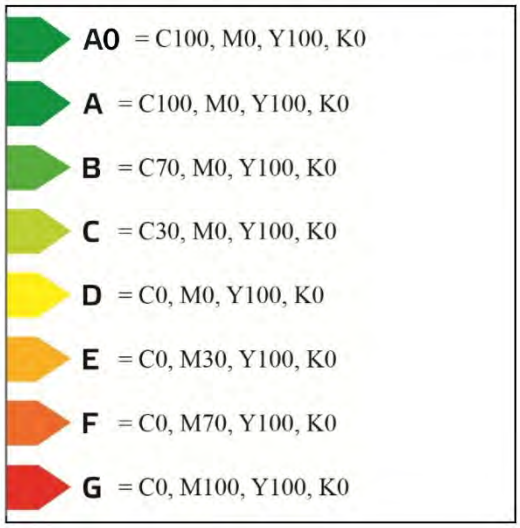


I	Sammanfattningens rubrik.
II	Byggnadens adress.
III	Den kommun i vilken byggnaden är belägen.
IV	Det år byggnaden uppfördes.
V	Energideklarations-ID.
VI	Energiklassning.
VII	Uppgift om att energideklaration i sin helhet finns hos byggnadens ägare.
VIII	Var mer information om energideklarationer finns att hämta.
IX	Sammanfattningen är upprättad enligt Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader.
X	Denna byggnads energiklass fastställd enligt 7 a § dessa föreskrifter.
XI	Byggnadens energiprestanda, primärenergital.
XII	Krav vid uppförande av ny byggnad, primärenergital.
XIII	Specifik energianvändning (tidigare energiprestanda).
XIV	Uppgift om huvudsakligt uppvärmningssystem.
XV	Uppgift om radonmätning har utförts.
XVI	Uppgift om ventilationskontroll har utförts.
XVII	Uppgift om åtgärdsförslag har lämnats.
XVIII	Uppgift om vem som har utfört energideklarationen och vid vilken tidpunkt.

XIX Uppgift om till vilken tidpunkt energideklarationen är giltig.

Tryckanvisningar – Energiklassernas färger

CMYK: C= Cyan, M= Magenta, Y= Gult och K= Svart.



Ramens färg är: C0, M0, Y0, K100.

Energideklarationens rubrik under not I är negativ på svart botten. *Beteckningen för energiklasserna A0, A och G under not VI ska vara negativ text.* All övrig text är svart. Bakgrunden är vit.

2 Inledning

Regeringen har gett Boverket i uppdrag att genomföra en översyn av systemet med energideklarationer som en följd av att direktivet om byggnaders energiprestanda har omarbetats (KN2024/01303). I februari 2025 överlämnade Boverket en delredovisning till regeringen med förslag på författningsändringar i lag och förordning om energideklaration för byggnader. I den redovisningen identifierade Boverket behovet av kompletterande föreskrifter.

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda (omarbetning) trädde i kraft den 28 maj 2024 (EPBD). Direktivets bestämmelser ska i stora delar tillämpas i medlemsstaterna senast 29 maj 2026. Det innebär att de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa kraven i EPBD ska vara implementerade i svensk rätt före det datumet.[1]

Direktivet genomförs på både lag-, förordnings- och föreskriftsnivå. Tidplanen för den huvudsakliga remissen av Boverkets föreskrifter är beroende av när regeringen beslutar om lagrådsremiss. Beroende på hur tidsplanen kan komma att se ut för det sammantagna författningsarbetet kan Boverkets föreskrifter komma att träda i kraft senare än 29 maj 2026.

Enligt artikel 19.2 i det omarbetade direktivet får medlemsstater som den 29 maj 2026 redan betecknar nollutsläppsbyggnader som A0 fortsätta att använda den beteckningen i stället för klass A. Sverige använder inte idag klassen A0 och har inte heller en definition av nollutsläppsbyggnad i de svenska reglerna. Detta förslag på ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader, BED, har som avsikt att möjliggöra införlivandet av energiklassen A0 i det svenska klassningssystemet för byggnaders energiprestanda.

[1] Vissa delar av kraven i EPBD 2024 kan införas vid en senare tidpunkt.

3 Rättsliga förutsättningar

3.1 Boverkets bemyndigande

Boverkets förslag till ändring i föreskrifter och allmänna råd om energideklaration för byggnader utgör tillämpningsföreskrifter till lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader (LED) och förordningen (2006:1592) om energideklaration för byggnader (FED).

Boverket får meddela de föreslagna föreskrifterna enligt bemyndiganden som finns i 7, 8, 12 och 12 a §§ FED.

3.2 Anmälan av tekniska regler

Föreskriftsförslag som innehåller tekniska regler som är rättsligt eller faktiskt bindande vid saluföring eller användning av en vara ska anmälas enligt anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535.

Rättsligt bindande är bestämmelser som är obligatoriska vid försäljning eller användning av en produkt. Med faktiskt bindande menas exempelvis andra myndighetsskrifter som på olika sätt uppmuntrar tillverkare att följa vissa krav som branschöverenskommelser, myndigheters vägledningar, hänvisningar till standarder.

Definitionen av en vara enligt anmälningsdirektivet är alla industriellt framställda produkter och alla jordbruksprodukter, inklusive fiskprodukter.

Det finns vissa undantag för en myndighet från att behöva anmäla en teknisk föreskrift. Bland annat omfattar inte anmälningsdirektivet föreskriftsförslag som enbart genomför bindande unionsrättsakter. För att det undantaget ska bli aktuellt måste det vara ett strikt genomförande av unionsrättsakten, till exempel innehållet i ett direktiv.[2]

Boverkets föreslagna ändringar i BED innehåller bland annat en definition av en nollutsläppsbyggnad. Här anges i ett kriterium, för att byggnaden ska klassas som nollutsläppsbyggnad när den energideklareras, att en byggnads installationssystem ska ha kapacitet att reagera på externa signaler och då kunna anpassa

[2] Kommerskollegiums vägledning, ”Anmälningsproceduren för tekniska föreskrifter och e-tjänster. Så påverkas myndigheter”, s. 17 – 18.

energianvändningen. Kravet ställs i första hand på byggnaden, men det blir indirekt också ett krav på enskilda installationssystem. Det kan därför inte uteslutas att kravet kan få påverkan på saluföring eller användning av installationssystem. Dock är det inget krav som är skarpare eller går ut över direktivets krav. Boverket bedömer därför att kravet på installationssystem som kan reagera på externa signaler enbart är ett genomförande av direktivets krav. De övriga reglerna i Boverkets förslag till ändringsförfattning innehåller inga tekniska regler som är rättsligt eller faktiskt bindande vid saluföring eller användning av en vara. Boverket bedömer därför att informationsförfarande enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler inte behöver genomföras.

3.3 Anmälan av krav enligt tjänstedirektivet

Författningsförslaget reglerar inte tillträde till eller utövande av tjänsteverksamhet. Boverket gör därför bedömningen att författningsförslaget inte behöver anmälas enligt EU:s tjänstedirektiv[3] och 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

3.4 Regeringens medgivande

Boverket gör bedömningen att författningsförslaget inte medför sådana väsentliga effekter på kostnader för staten, kommuner eller regioner att medgivande krävs av regeringen enligt 14 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

[3] Europaparlamentets och Rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden

4 Införandet av energiklass A0

Boverkets förslag: Boverket föreslår att klass A0 införs i det svenska regelverket före den 29 maj 2026.

Boverket har för avsikt att använda den möjlighet som ges i det omarbetade direktivet och införa energiklass A0 före den 29 maj 2026. Energiklassningssystemet planeras genomgå en större förändring i samband med direktivets genomförande under 2026. I det arbetet planeras ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader, BED, där bland annat energiklassningens skala planeras att ändras. Även Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:5) för certifiering av energiexpert, CEX, planeras att ändras.

Syftet med det nu remitterade förslaget till författningsändring är enbart att införa energiklass A0 i det svenska regelverket.

4.1 Beskrivning av nuvarande regler

Energiklassingen utgår idag från de krav på högst tillåtna primärenergital som vid var tid gäller vid uppförandet av en ny byggnad enligt Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd.[4]

Energiklassningens skala är indelad i klasserna A–G.[5] Klass C motsvarar 75–100 procent av krav som ställs på energiprestanda vid uppförandet av en ny byggnad. Klass B har intervallet 50–75 procent och klass A motsvarar 50 procent eller bättre. Klasserna D – G har ett primärenergital som är sämre än det krav som ställs på energiprestanda vid uppförandet av en ny byggnad, med varierande storlek på intervallerna, där byggnader i klass G har sämst energiprestanda.

4.2 Beskrivning av nuläget

Det omarbetade direktivet, artikel 19.2, ställer krav på att klass A eller A0 ska motsvara en nollutsläppsbyggnad. Medlemsstater som den 29 maj 2026 redan betecknar nollutsläppsbyggnader som A0

[4] 7 § BED.
[5] 7 a § BED.

får fortsätta att använda denna beteckning i stället för klass A. Sverige har i dag ingen energiklass som representerar nollutsläppsbyggnader.

4.2.1 Energiklass A0

Direktivets lydelse i artikel 19.2 har innebörden att byggnader måste kunna erhålla klassen A0 vid upprättandet av en energideklaration före den 29 maj 2026. Detta leder till att följande ändringar i BED behöver genomföras före detta datum:

- En definition av nollutsläppsbyggnader behöver införas, och energiklassen A0 behöver inkluderas i energiklassningens utformning (2 och 7 a §§ BED).
- Energideklarationens sammanfattning behöver ändras (8 a § och bilaga 2 BED).

En nollutsläppsbyggnad föreslås få följande definition:

En byggnad vars,

- primärenergital motsvarar energiklass A,
- energianvändning inte i någon utsträckning täcks av förbränning av fossila bränslen på plats, och
- installationssystem har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.

Boverket anser att möjligheten att erhålla klassen A0 under perioden fram till den huvudsakliga implementeringen av direktivet bör begränsas. Boverket föreslår därför att klassen A0 kopplas till den allra bästa energiprestandanivån enligt nu gällande energiklassning, det vill säga energiprestandanivån för klass A. Den klassen står för 50 procent eller bättre än nu gällande krav på energiprestanda vid uppförande av nya byggnader.

Gränsvärden för energiprestanda utgör en viktig del av det omarbetade direktivets definition av en nollutsläppbyggnad. Dessa gränsvärden kommer att behöva fastställas vid en senare tidpunkt.

4.3 Problembeskrivning

4.3.1 Vad är problemet

Klass A eller A0 ska enligt det omarbetade direktivet representera nollutsläppsbyggnader. Övriga klasser B-G eller A-G (om klass A0 införs) kommer enbart vara baserade på byggnadens

energiprestanda. En nollutsläppsbyggnad ska uppfylla fler kriterier än enbart att uppnå en viss nivå på energiprestanda. Om klass A skulle användas för att beteckna nollutsläppsbyggnader får klassen därför en ny innebörd jämfört med vad den tidigare haft. Den skulle även avvika från övriga energiklasser som enbart baseras på energiprestanda. Detta riskerar att medföra stora svårigheter för dem som ska tolka och förstå energiklassningssystemet.

4.3.2 Eftersträvad förändring

Eftersom energiklassningens skala planeras att ändras i Boverkets föreskrifter under 2026, men efter den 29 maj, är ambitionen med det nu remitterade förslaget till ändring att införa en energiklassning som medför så små förändringar som möjligt av nuvarande energiklassningssystems uppbyggnad och innehåll. Den nuvarande skalan, A-G, lämnas därför orörd, och en ny energiklass A0 föreslås införas som representerar nollutsläppsbyggnader. Denna ändring föreslås införas före direktivets genomförandedatum, den 29 maj 2026.

4.3.3 Beskrivning av varför nuvarande nationella regler inte uppnår detta

I det omarbetade EPBD införs begreppet nollutsläppsbyggnader. En nollutsläppsbyggnad får inte orsaka några koldioxidutsläpp på plats från fossila bränslen. En nollutsläppsbyggnad ska också, om det är ekonomisk och tekniskt genomförbart, erbjuda kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa byggnadens energianvändning, produktion av energi eller energilagring. I direktivet ställs flera krav kopplat till nollutsläppsbyggnader. Bland annat framgår av artikel 19.2 att bokstaven A i energiklassningssystemet ska motsvara nollutsläppsbyggnader och att medlemsstater som redan betecknar nollutsläppsbyggnader som ”A0” får fortsätta att använda den beteckningen i stället för klass A. Sverige har idag ingen energiklass som motsvarar nollutsläppsbyggnader.

4.3.4 Nollalternativet

Nollalternativet är att inte införa klass A0 före den 29 maj 2026 utan att i stället låta klass A beteckna nollutsläppsbyggnader i det framtida energiklassningssystemet.

4.4 Alternativa lösningar

Alternativen står mellan att införa klass A0, som ska representera en nollutsläppsbyggnad, eller att låta klass A i energiklassningssystemet stå för nollutsläppsbyggnader.

Ambitionen är att införa ett energiklassningssystem som underlättar förståelsen för byggnaders energiprestanda, och därmed möjligheten för konsumenter att göra jämförelser byggnader emellan, men som också kan förmedla budskapet att byggnaden är en nollutsläppsbyggnad.

För att en byggnad ska klassificeras som en nollutsläppsbyggnad enligt förslag i avsnitt 4.2.1 ska flera kriterier vara uppfyllda, varav energiprestanda är ett av kriterierna. De andra kriterierna som ska uppfyllas är att det inte finns fossil förbränning på plats och att byggnaden kan reagera på externa signaler. För mer information om Boverkets resonemang om direktivets definition av nollutsläppsbyggnader, se rapport Metoder, definitioner och krav på solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda (2025:16, Boverket).

Klass A0 har syftet att ge information om att byggnaden är en byggnad med mycket hög energiprestanda och med låga utsläpp av växthusgaser och som därmed uppfyller de kriterier om att vara en byggnad i det långsiktiga målet att nå ett byggnadsbestånd med nollutsläpp senast 2050.

Boverket föreslår att energiklass A0 införs för att representera en nollutsläppsbyggnad av det huvudsakliga skälet att det blir tydligt att denna energiklass har en annan innebörd än energiklasserna A–G. Indexet noll signalerar tydligt att det är en annan typ av klassificering. Det blir också enklare att i energideklarationens sammanfattning kommunicera att byggnaden är en nollutsläppsbyggnad och att det står för något mer än energiprestanda som representeras av klassningsskalan A–G.

Den som upprättar energideklarationen, den certifierade energiexperten, kommer få en ny uppgift som innebär att kontrollera om byggnaden uppfyller kriterierna för en nollutsläppsbyggnad, och om så är fallet, tilldela byggnaden klass A0. Dessutom ska energiexperten kontrollera att byggnaden inte har fossil förbränning i byggnaden och att byggnaden kan reagera på externa signaler.

Det kommer att bli en kommunikativ utmaning att införa den nya energiklassen A0 som har en vidare innebörd än klass A i det nuvarande energiklassningssystemet. Att låta klass A representera nollutsläppsbyggnader skulle leda till att denna utmaning blir större.

Boverket anser därför att det är lämpligt att införa energiklass A0.

4.5 Närmare beskrivning av författningsförslaget

Boverket föreslår att nuvarande 2 och 7 a § i BED ändras. I 2 § definieras nollutsläppsbyggnad och i 7 a § regleras energiklassen A0.

4.6 Förslaget i förhållande till EU-direktivet

Införande av klassen A0 i svensk rätt är möjligt enligt det omarbetade EPBD.

4.7 Åtgärder för att begränsa kostnader

Att införa den nya energiklassen A0 i energiklassningssystemet innebär i sig inga ökade kostnader.

5 Energideklarationens sammanfattning

Boverkets förslag: Boverket föreslår att energideklarationens sammanfattning ändras så att det också framgår att energiklassen A0 ingår i skalan från A till G. Då förändringen enbart är avsedd att gälla under en begränsad tid föreslår Boverket en minimalistisk ändring. Klassen A0 läggs till som en egen separat klass ovanför klass A i nuvarande illustration över energiklasserna.

5.1 Beskrivning av nuvarande regler

I 7 a § BED fastställs vad energiprestandaklasserna A till G står för. I 8 a § anges att en sammanfattning av energideklarationen ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2 i BED. Bilaga 2 innefattar design, inklusive måttangivelser och färgskala, och vilka uppgifter som ska finnas med i sammanfattningen.

Sammanfattningen genereras automatiskt i Boverkets energideklarationsregister i samband med energiexpertens upprättande av deklarationen.

5.2 Beskrivning av nuläget

Energiklassning av byggnader och den nuvarande sammanfattningen av energideklarationen infördes 2014.[6] Målet var att utforma en energimärkning av byggnader som relaterar till hur andra energianvändande produkter märks upp. Det underlättar förståelsen hos målgrupperna, särskilt för presumtiva köpare av egnahem, som på ett enkelt och intuitivt sätt ska kunna jämföra olika byggnader med varandra. Målet var att förstärka energideklarationens roll som konsumentupplysning, att främja att spekulanter i högre utsträckning väger in byggnaders energiprestanda i sina val. Målet är att över tid stärka sambandet mellan byggnaders energiprestanda och byggnaders värde på marknaden. En ökad efterfrågan på byggnader med god energiprestanda kan på det sättet, genom konsumentperspektivet, skapa starkare incitament hos byggnadsägare att också genomföra energieffektiviserande åtgärder.

[6] Boverkets ändringar (BFS 2013:16) i verkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader.

5.3 Problembeskrivning

Om klassen A0 införs före den 29 maj 2026 för att beteckna nollutsläppsbyggnader så måste också energideklarationens sammanfattning enligt bilaga 2 ändras.

5.4 Vad är problemet?

Ändringen av energideklarationens sammanfattning där klassen A0 ingår är enbart avsett att gälla temporärt. Frågeställningen här gäller hur den nuvarande sammanfattningen bör justeras när den ska gälla under en kortare period.

5.4.1 Eftersträvad förändring

Boverket planerar att i kommande remiss i början av 2026 föreslå en ändrad utformning på energideklarationens sammanfattning. Detta för att det omarbetade direktivet kräver en förändring i hur byggnader energiklassas.[7]

Mot den bakgrunden bedömer Boverket att det är lämpligt att göra så få förändringar som möjligt i energideklarationens sammanfattning relaterat till denna ändringsförfattning, som är tänkt att gälla under en kortare tid.

5.4.2 Beskrivning varför nuvarande nationella regler inte uppnår detta

Se avsnitt 5.3.

5.4.3 Nollalternativet

Nollalternativet bedöms i detta sammanhang bestå i att införa energiklassen A0 genom de föreslagna ändringarna i 2 och 7 a §§ BED, men att samtidigt inte ändra sammanfattningens utformning. Detta bedöms dock inte vara möjligt. Det är genom sammanfattningen som byggnadens fastställda energiklass framgår. När möjligheten att erhålla klassen A0 finns vid upprättande av en energideklaration så behöver det också framgå av sammanfattningen att A0 ingår i klassningen tillsammans med övriga energiklasser.

[7] Skalan ändras som en följd av direktivets krav på energiklassning i artikel 19.2.

5.5 Alternativa lösningar för energideklarationens sammanfattning

Då sammanfattningen som inkluderar klassen A0 planeras att användas temporärt så har Boverkets målsättning varit att finna en lösning som innebär så små förändringar som möjligt i nuvarande utformning.

5.5.1 Boverkets förslag

Två huvudsakliga alternativ har övervägts. Båda bygger på att enbart den del av sammanfattningen som illustrerar klasserna ändras, under rubriken Energiklasser, och att övriga delar av sammanfattningen förblir oförändrade.

A0 läggs till som en egen klass till skalan från A till G, ovanför nuvarande klass A.

Till nuvarande illustration av klass A (pilen) görs ett tillägg som illustrerar att klassen A också kan erhålla ett tillägg "0", under vissa förutsättningar.

Alternativ 1) bedöms vara det alternativ som blir tydligast för målgrupperna. Se förslag på ändrad utformning av sammanfattningen i avsnitt 7 Författningskommentarer. När "pilen" för A0 på skalan i det förslaget ges samma längd som pilen för den underliggande klassen A, så förmedlar det att klassen A0 står för samma energiprestandanivå som klass A. Att A0 illustreras som en egen klass med tillägget "0" signalerar att byggnaden har vissa särskilda egenskaper som går utöver just en viss energiprestandanivå. Det vill säga, de övriga kriterier som en nollutsläppsbyggnad ska uppfylla enligt EPBD.

5.6 Närmare beskrivning av författningsförslaget

Den ändrade sammanfattningen regleras i 8 a § och bilaga 2, BED.

5.7 Förslaget i förhållande till EU-direktivet

EPBD reglerar inte den grafiska utformningen på sammanfattningen. Förslaget går inte utöver de skyldigheter som följer av EPBD.

5.8 Åtgärder för att begränsa kostnader

Energideklarationens sammanfattning genereras automatiskt i energideklarationsregistret, baserat på de uppgifter energiexperten angett i det elektroniska formuläret. Valet av grafisk utformning har därmed i sig ingen påverkan på kostnaderna för expertens upprättande.

6 Konsekvenser

Nedan görs en bedömning av antalet byggnader som kan komma att erhålla klass A0 under den kortare period den ändrade föreskriften föreslås gälla. Likaså beskrivs övergripande konsekvenserna för de aktörer som huvudsakligen bedöms beröras av de föreslagna ändringarna: byggnadsägare, konsumenter (presumtiva köpare och nyttjanderättsinnehavare) samt certifierade energiexperter.

Omfattningen av analysen och beskrivningen av konsekvenser anpassas i förhållande till att författningen gäller som längst i sex månader.[8] Antalet energideklarationer som förväntas upprättas under denna period skattas till cirka 35 000. Antalet byggnader som erhåller klassen A0 under denna period bedöms kunna bli cirka 500. Se avsnitt 6.1 Övergripande effekter och konsekvenser.

6.1 Övergripande effekter och konsekvenser

De byggnader som kan erhålla klass A0 enligt Boverkets förslag är de byggnader som uppnår den energiprestanda som motsvarar klass A enligt nuvarande energiklassning, under förutsättning att de också uppfyller övriga kriterier som gäller för en nollutsläppsbyggnad:

- Byggnaden använder inte energi från förbränning av fossila bränslen på plats.
- Byggnaden har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.

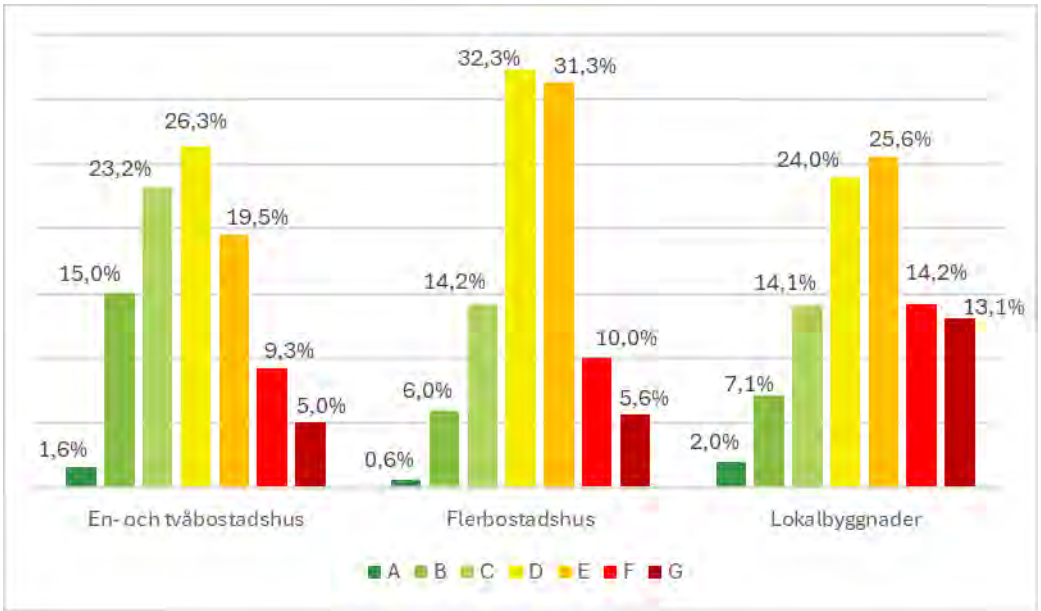
Energiklassningen av byggnader utgår från de krav på primärenergital som gäller vid var tid vid uppförandet av en ny byggnad enligt Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR. Nu gällande krav på primärenergital trädde ikraft den 1 september 2020 i BBR genom ändringsförfattningen BFS 2020:4. Det är utifrån dessa krav som byggnader kommer att energiklassas från ikraftträdandet den 25 maj till den 1 december 2026.

I figur 1 redovisas fördelningen av byggnader i de olika energiklasserna i energideklarationer som har upprättats under perioden

[8] 5 § i förordning (2024:183) om konsekvensutredningar.

1 september 2020 till 31 augusti 2025. Det ger en bild av andelen byggnader som kan förväntas erhålla klass A från juni till och med november 2026.

Figur 1. Fördelning av byggnader i energiklasserna A-G i energideklarationer upprättade under perioden 1 september 2020 till 31 augusti 2025.



Fördelning av byggnader i energiklasserna A-G för en- och tvåbostadshus, flerbostadshus och lokalbyggnader. Cirka 1,5 procent har erhållit energiklass A sett till det totala antalet byggnader som energideklarerats denna period.

I tabell 1 beskrivs antalet byggnader med energiklass A i de olika byggnadskategorierna.

Tabell 1. Antal byggnader med energiklass A för en- och tvåbostadshus, flerbostadshus och lokalbyggnader i energideklarationer upprättade under perioden 1 september 2020 till 31 augusti 2025.

Byggnadskategori	Antal byggnader	Andel byggnader	Antal med klass A
En- och tvåbostadshus	279 624	72,2 %	4 561
Flerbostadshus	68 579	17,7 %	418
Lokalbyggnader	38 896	10,0 %	772
Summa	387 099		5 751

I tabell 2 beskrivs antalet energideklarerade byggnader per månad under år 2025.

Tabell 2. Antal energideklarerade byggnader per månad under år 2025.

Månad	Antal energideklarerade byggnader
2025-01	5 146
2025-02	6 321

Månad	Antal energideklarerade byggnader
2025-03	7 278
2025-04	6 990
2025-05	7 539
2025-06	6 223
2025-07	3 726
2025-08	5 673
2025-09	6 590
2025-10	6 224
2025-11	6 517*

Antalet energideklarationer från juni till och med november år 2025 ligger till grund för bedömningen av antalet energideklarationer som kan förväntas upprättas under samma period under år 2026; den period under vilken den nu föreslagna ändringsförfattingen förväntas vara gällande.

* Vid färdigställande av denna konsekvensutredning fanns ännu inte statistik för hela november månad tillgänglig för år 2025. Av den orsaken har i stället ett genomsnitt använts för samma månad från åren 2021-2024, som ett antagande.

Antalet energideklarerade byggnader per månad är förhållandevis stabilt, dock med en viss nergång i antalet i anslutning till perioder med ledighet. Det totala antalet energideklarerade byggnader från juni till och med november 2025 var cirka 35 000; genomsnittet var cirka 5 800 per månad under denna delperiod.

En bedömning kan göras av antalet byggnader som kan komma att erhålla klass A från juni till och med november 2026 baserat på informationen ovan. Tabell 3 redovisar en sådan skattning. Bedömningen utgår från att antalet energideklarerade byggnader kommer vara detsamma som under motsvarande period 2025, det vill säga 35 000.

Tabell 3. Skattning av antalet byggnader som kan komma att erhålla energiklass A under en period som varar från juni till och med november 2026.

Byggnadskategori	Andel	Andel med klass A	Skattning av antalet byggnader som erhåller klass A under en övergångsperiod
En- och tvåbostadshus	72,2 %	1,6 %	412
Flerbostadshus	17,7 %	0,6 %	38
Lokalbyggnader	10,0 %	2,0 %	70
Summa			520

Skattningen utgår från att det totala antalet energideklarerade byggnader kommer vara cirka 35 000, det vill säga motsvara utfallet under samma period år 2025. Likaså att andelen som tillskrivs klass A motsvarar utfallet som varit under perioden 1 september 2020 till 31 augusti 2025, vilket beskrivs i figur 1.

Antalet byggnader som erhåller energiklass A under en period som varar från juni till november 2026 kan förväntas bli cirka 500.

Definitionen av en nollutsläppsbyggnad som Boverket föreslår införs i 2 § i BED innehåller fler kriterier än enbart nivå på energiprestanda. En nollutsläppsbyggnad ska utöver att uppnå ett primärenergital som motsvarar energiklass A också uppfylla två andra kriterier:

- Byggnaden får inte använda sig av energi från förbränning av fossila bränslen på plats.
- Byggnaden ska ha kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.

Det totala antalet byggnader som får klassen A0 kan därmed komma att bli något färre till antalet än skattningen av antalet som erhåller klass A.

6.2 Aktörer som påverkas

Rent generellt berörs många olika grupper av aktörer i samhället av reglerna om energideklaration. Utöver de som påverkas mer direkt som byggherrar och byggnadsägare, certifierade energiexperter och konsumenter (presumtiva köpare och nyttjanderättsinnehavare), berörs även aktörer så som fastighetsförvaltare, byggnadsentreprenörer, installatörer av installationstekniska system, företag som certifierar energiexperterna, utbildningsföretag, med flera. Effekterna utifrån de nu föreslagna ändringarna i BED behöver dock ställas i relation till i vilken utsträckning som byggnader kan komma att erhålla energiklassen A0.

6.2.1 Byggherrar och byggnadsägare

Eftersom klassen A0 kommer att ha olika innebörd under den temporära perioden och efter införandet av definitionen i enlighet med det omarbetade direktivet, så ökar risken för oönskade konsekvenser, inte minst kommunikativa, ju fler byggnader som erhåller klassen A0 under den temporära perioden.

Med liggande förslag är Boverkets bedömning att sådana negativa konsekvenser begränsas. Detta eftersom relativt få byggnader kommer att klassas som nollutsläppsbyggnader då klassen A0 knyts till en energiprestandanivå som motsvarar mindre än 50 procent av nu gällande krav vid uppförande av nya byggnader. Det förväntade antalet byggnader som erhåller klass A0 bedöms underskrida 500.

Samtidigt kommer det totala antalet upprättade energideklarationer med den ändrade sammanfattningen vara betydligt fler än så. Ovan

görs skattningen att cirka 35 000 energideklarationer kan komma att upprättas under en period som varar från juni till och med november 2026. Av dessa kan, utifrån andelarna för de olika byggnadskategorierna i tabell 1, då cirka 25 300 utgöras av en- och tvåbostadshus, 6 200 förväntas utgöras av flerbostadshus och cirka 3 500 av lokalbyggnader.

De byggnadsägare som är förpliktade att upprätta en energideklaration under den temporära perioden kommer att få den ändrade sammanfattningen. Merparten kommer utgöras av en- och tvåbostadshus, som skattas utgöra cirka 25 300. Huvuddelen av dessa energideklarationer avser egnahem och deklarationen upprättas eftersom byggnaden ska säljas. Energideklarationer som upprättas för flerbostadshus och lokalbyggnader, som ägs av större byggnadsägare, bedömas bli cirka 9 700. Sannolikt påverkas färre byggnadsägare än så eftersom en ägare kan inneha flera byggnader som har krav på sig att upprätta en energideklaration under den temporära perioden.

Boverket planerar att föreslå en ändring av energideklarationens sammanfattning när det omarbetade direktivets krav senare implementeras genom Boverkets föreskrifter. Detta förväntas ske till hösten 2026. Följden blir att byggnadsägare och konsumenter under en period, med tanke på energideklarationens giltighetstid på tio år, kommer att ställas inför tre utseendemässigt olika varianter på sammanfattning av energideklarationen: den nu gällande, den som nu föreslås gälla temporärt, och den som kan komma införas vid införlivandet av det omarbetade direktivet.

6.2.2 Certifierade energiexperter

Energiklassningen av en byggnad och genereringen av energideklarationens sammanfattning sker automatiserat i Boverkets energideklarationsregister, utifrån den indata som experten registrerar.

Den tillkommande indata som krävs från expertens sida för att kunna tillskriva en byggnad klass A0 utgörs av bedömningen om byggnaden i fråga har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen. Övriga indata som krävs för denna klassificering, och som experten registrerar idag, förändras inte. Det är samma uppgifter om energianvändningen som krävs. Uppgiften om byggnaden använder sig av energi från förbränning av fossila bränslen på plats eller inte kommer att framgå av de uppgifter som experten redan idag anger gällande energianvändningen

uppdelad på de olika uppvärmningssystem som byggnaden använder.

Idag finns 905 certifierade energiexperter.[9] De experter som upprättar en energideklaration under den temporära perioden kommer att påverkas av de föreslagna ändringarna genom att de kommer behöva göra bedömningen om byggnaden har kapacitet att reagera på externa signaler.

6.3 Konkurrensförhållanden

Författningsförslaget innehåller inga bestämmelser som bedöms påverka konkurrensförhållande för de som är skyldiga att upprätta en energideklaration och inte heller för de certifierade energiexperterna. Till exempel leder inte förslaget till uppbyggnad av nya administrativa system som kan leda till stordriftsfördelar. Förslaget innebär inte heller någon ändring av kravnivån som företag möter och bedöms därför inte påverka företags vilja att finnas på marknaden för de tjänster som förslaget påverkar.

6.4 Andra konsekvenser

Staten, kommuner och regioner kan likt företag påverkas av föreslagna ändringar, i rollen som byggherre eller ägare av byggnader som ska energideklareras. En indikation på i vilken omfattning vad beskrivs i avsnitt 6.1 och 6.2 ovan.

De föreslagna ändringarna bedöms få en begränsad påverkan på finansiella institut och deras utlåningsverksamhet då energiprestandanivån för den nya klassen A0 kommer att vara densamma som för nuvarande klass A.

Mot bakgrund av förslagets begränsade omfattning bedöms det inte påverka sociala aspekter såsom jämställdhet, personer med nedsatt funktionsförmåga, barn och äldre. Inte heller bedöms för-slaget nämnvärt påverka aspekter såsom miljö och klimat eller kulturmiljö och gestaltad livsmiljö.

[9] 2025-11-18. Boverkets handbok för energideklaration: https://behorighetsregister.boverket.se/energiexperter/.

6.5 Ikraftträdande och informationsinsatser

Ändringsförfattningen föreslås träda i kraft den 25 maj 2026. Ändringsförfattningen kommer upphöra att gälla den 1 december 2026. Inga övergångsregler kommer tillämpas, utan byggnader som uppfyller kriterierna för nollutsläppsbyggnader när energideklarationen lämnas in efter det datumet kommer att klassas som A0.

Boverket avser att ge information och vägledning om föreslagna ändringar genom bland annat Boverkets handbok för energideklaration samt genom direkt information till energiexperter i energideklarationsregistret.

6.6 Förslaget i förhållande till EU-direktivet

Boverket bedömer att det omarbetade direktivet EPBD ger utrymme för författningsförslaget.

7 Författningskommentarer

7.1 Förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader

2 §

I denna författning avses med:

Fastighetsel	Den el som ingår i byggnadens fastighetsenergi.
Hushållsel	Den el som ingår i hushållsenergi.
Klassning	Den klassning av energianvändning som görs i en skala som går från A till G, där A är en byggnad med låg energianvändning och G är en byggnad med hög energianvändning. För en byggnad som uppfyller kraven för att klassas som en nollutsläppsbyggnad används beteckningen A0.
Nollutsläppsbyggnad	En byggnad vars, – primärenergital motsvarar energiklass A, – energianvändning inte i någon utsträckning täcks av förbränning av fossila bränslen på plats, och – installationssystem har kapacitet att reagera på externa signaler och då anpassa energianvändningen.
Verksamhetsel	Den el som ingår i verksamhetsenergi.

Paragrafen innehåller definitioner som används i föreskriften. Definitionen av klassning har ändrats och anger att en byggnad som uppfyller kraven för att klassas som en nollutsläppsbyggnad ska betecknas A0.

En definition av nollutsläppsbyggnad har lagts till. Här anges att en byggnad vars primärenergital motsvarar energiklass A, inte har energianvändning som täcks av förbränning av fossila bränslen på plats och har ett installationssystem som kan reagera på externa signaler, ska i denna föreskrift anses vara en nollutsläppsbyggnad. Dessa krav avser svara mot artikel 2.2 samt artikel 11 i det omarbetade EPBD.

Begreppet ”kapacitet att reagera på externa signaler” återfinns i artikel 11.1. EU-kommissionen har i Annex 7 till direktivet[10]

[10] Annex 7 – Approval of the content of the draft Commission Notice providing guidance on new or substantially modified provisions of the recast Energy Performance of Buildings Directive (EU) 2024/1275 – Zero Emission Buildings (Articles 7 and 11) – den 30 juni 2025, C(2025) 4132 final

redogjort för detta begrepp. Enligt detta annex ska begreppet förstås i relation till skälsats 23 i det omarbetade EPBD. Denna skälsats anger att ”Nollutsläppsbyggnader kan bidra till flexibilitet på efterfrågesidan, till exempel genom efterfrågestyrning, ellagring, värmelagring och distribuerad förnybar produktion för att stödja ett mer tillförlitligt, hållbart och effektivt energisystem.”[11]

Som exempel på hur en nollutsläppsbyggnad kan reagera på externa signaler nämns följande:[12]

- Nollutsläppsbyggnaden har (digital) kapacitet att hantera tillgång och efterfrågan på byggnads- eller huvudkomponentsnivå. Detta betyder i synnerhet att byggnadens installationssystem kan tillfälligt stängas av eller senareläggas vid hög nätbelastning, vilket kan ske baserat på ett fördefinierat protokoll (exempelvis genom att en värmepump stängs av om temperaturen är inom ett visst acceptabelt spann).
- Nollutsläppsbyggnaden har kapacitet att hantera efterfrågan på sätt som möjliggör maximering av användning av billigare elektricitet från elnätet, samt lagra denna i batteri på plats eller genom vattenuppvärmning för senare användning.
- Nollutsläppsbyggnaden har laddare för elfordon som tillåter att fordonets batteri tillfälligt försörjer elnätet för att hantera efterfrågan.

7 a §

Klassningen av byggnadens energiprestanda, från A till G, ska anges enligt följande. Om byggnaden har en bättre energiprestanda än de krav som ställs vid uppförandet av en ny byggnad utgör intervall A ≤ 50 procent av kravet vid uppförandet av en ny byggnad och intervall B > 50 procent och ≤ 75 procent. Intervall C utgör > 75 procent och ≤ 100 procent av kravet vid uppförandet av en ny byggnad. Om byggnaden har en sämre energiprestanda än de krav som ställs vid uppförandet av en ny byggnad utgör intervall D > 100 procent och ≤ 135 procent, intervall E > 135 procent och ≤ 180 procent, intervall F > 180 procent och ≤ 235 procent och intervall G > 235 procent.

Om en byggnad uppfyller kraven för nollutsläppsbyggnad enligt 2 § ska byggnaden ges energiklass A0.

Paragrafen beskriver klassningen av en byggnads energiprestanda från A till G och är oförändrad från gällande föreskrift. Ett andra stycke har lagts till som anger att en byggnad som uppfyller kraven

[11] Se Annex 7, s. 20.
[12] Se Annex 7, s. 21 f.

för en nollutsläppsbyggnad enligt definitionen i 2 § ska ges energiklass A0.

Närmare överväganden om energiklass A0 finns under avsnitt 4.

8 a §
En sammanfattning av energideklarationen ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2 till dessa föreskrifter. Sammanfattningen ska vara på svenska.

Endast en formell rättelse har gjorts på grund av en tidigare felskrivning i första meningen.

8 b §
Den uppgift om en byggnads energiprestanda som vid annonsering ska anges enligt 13 § tredje stycket lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader ska vara en symbol i form av ett hus vars färg och beteckning anger byggnadens energiklass.

Huset ska utformas på det sätt som framgår av bilaga 2. Vid publicering i kommersiella tryckta medier får husets mått minimeras till 9,5 mm x 9 mm och vid publicering på internet till 15 x 14 pixlar. När måttet med pixlar används ska energiklasserna A0, A och G ha negativ text.

Vid annonsering i kommersiella tryckta medier får byggnadens energiprestanda anges enbart med den för byggnadens energiklass tillämpliga beteckningen.

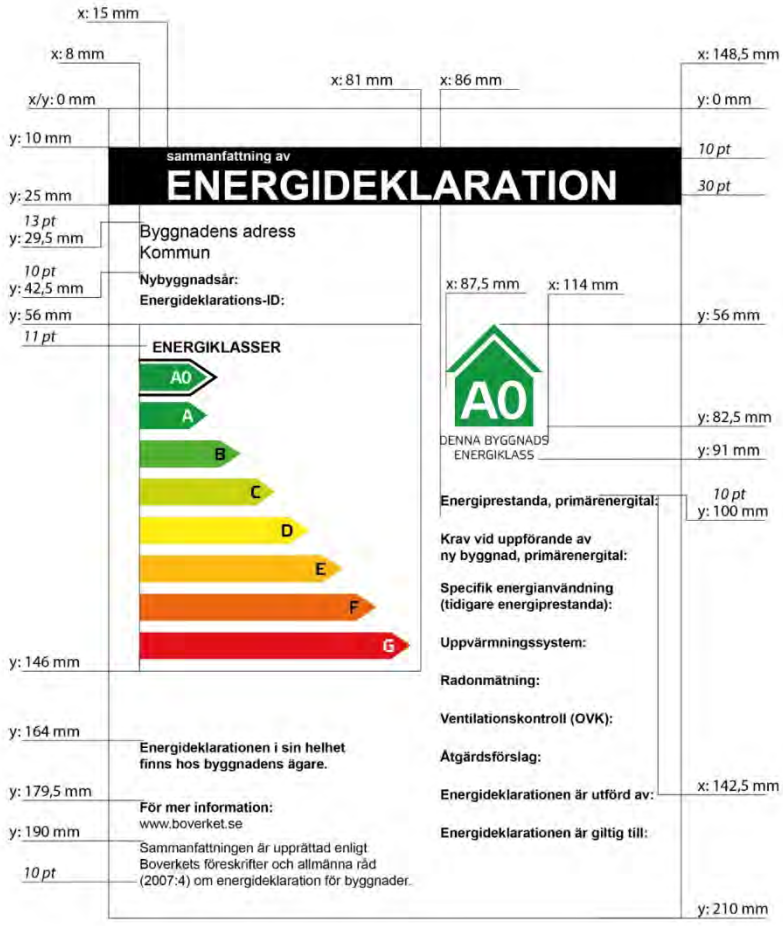
Paragrafens ordalydelse har ändrats från att energiklassens bokstav ska anges till att energiklassens beteckning ska anges. Lydelsen stämmer bättre överens med energiklassen A0, som ska anges både med en bokstav och en siffra.

Ikraftträdande och tidsbegränsad giltighet

1. Denna författning träder i kraft den 25 maj 2026.
2. Författningen upphör att gälla den 1 december 2026.

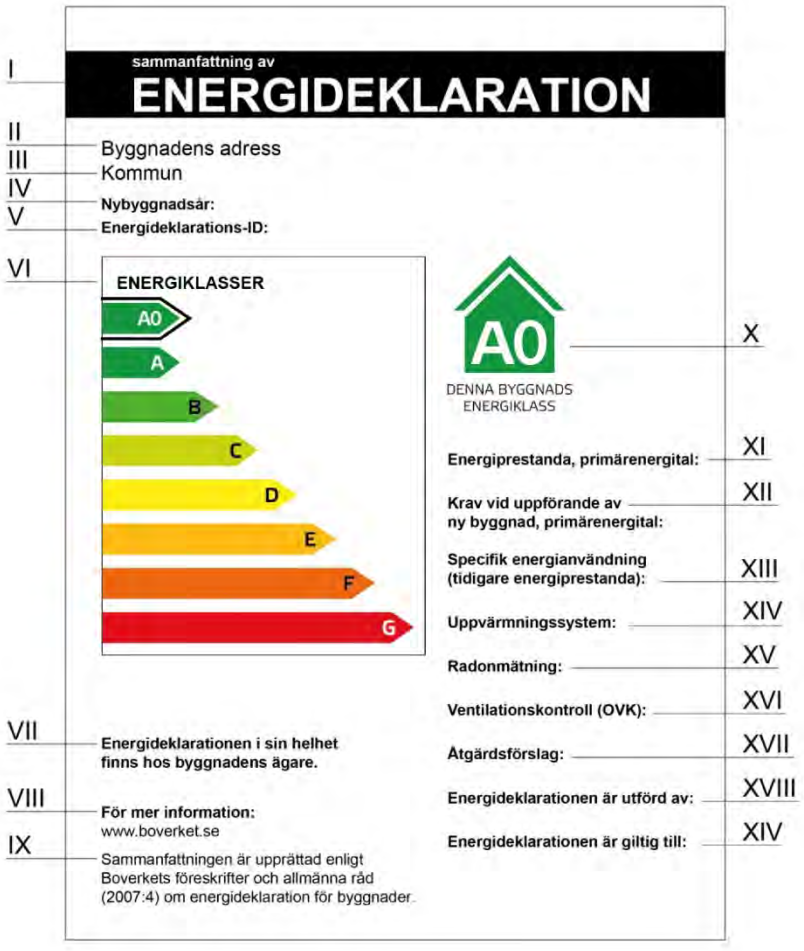
De ändringar som har gjorts i författningen träder i kraft den 25 maj 2026 och författningen har en tidsbegränsad giltighet till den 1 december 2026.

Sammanfattningen ska utformas i enlighet med följande illustration



Energideklarationens sammanfattning föreslås utformas enligt ovanstående illustration. En ny energiklass A0 för nollutsläpps-byggnader läggs till under rubriken Energiklasser i illustrationen.

I följande noter beskrivs de upplysningar som ska lämnas i sammanfattningen



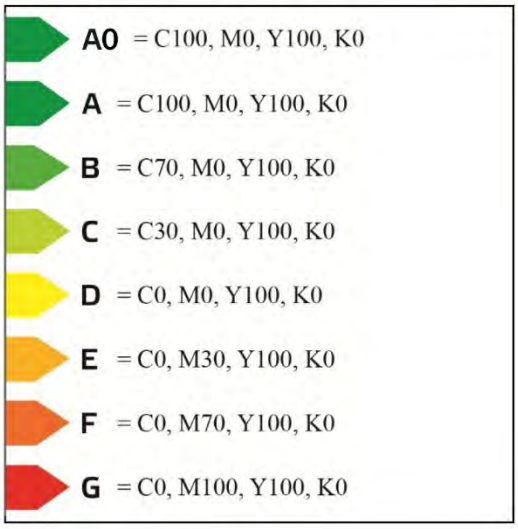
I	Sammanfattningens rubrik.
II	Byggnadens adress.
III	Den kommun i vilken byggnaden är belägen.
IV	Det år byggnaden uppfördes.
V	Energideklarations-ID.
VI	Energiklassning.
VII	Uppgift om att energideklaration i sin helhet finns hos byggnadens ägare.
VIII	Var mer information om energideklarationer finns att hämta.
IX	Sammanfattningen är upprättad enligt Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2007:4) om energideklaration för byggnader.
X	Denna byggnads energiklass fastställd enligt 7 a § dessa föreskrifter.

XI	Byggnadens energiprestanda, primärenergital.
XII	Krav vid uppförande av ny byggnad, primärenergital.
XIII	Specifik energianvändning (tidigare energiprestanda).
XIV	Uppgift om huvudsakligt uppvärmningssystem.
XV	Uppgift om radonmätning har utförts.
XVI	Uppgift om ventilationskontroll har utförts.
XVII	Uppgift om åtgärdsförslag har lämnats.
XVIII	Uppgift om vem som har utfört energideklarationen och vid vilken tidpunkt.
XIX	Uppgift om till vilken tidpunkt energideklarationen är giltig.

De upplysningar som ska lämnas i energideklarationens sammanfattning föreslås utformas enligt ovanstående illustration. En ny energiklass A0 för nollutsläppsbyggnader läggs till under rubriken Energiklasser i illustrationen.

Tryckanvisningar – Energiklassernas färger

CMYK: C= Cyan, M= Magenta, Y= Gult och K= Svart.



Ramens färg är: C0, M0, Y0, K100.

Energideklarationens rubrik under not I är negativ på svart botten. Beteckningen för energiklasserna A0, A och G under not VI ska vara negativ text. All övrig text är svart. Bakgrunden är vit.

Illustrationen beskriver de färgkoder som sammanfattningen ska ha. En ny andra mening har lagts till som anger att beteckningen för A0, A och G under not VI ska vara negativ text. Detta för att göra beteckningen tydligare och enklare att läsa.

Fastställd: dnr 5913/2024



Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se