Region Stockholm

12

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet VärNa

HSN 1510-1203

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Samverkan och stöd
Emilie Engbo

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2019-10-04

HSN 1510-1203

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet VärNa

Ärendebeskrivning

Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet VärNa (Nacka och Värmdö kommuner) för godkännande och beviljande av ansvarsfrihet.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Årsredovisning 2018 för samordningsförbundet VärNa, revisionsberättelse, samt granskning av externa revisorer.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Regionstyrelsen föreslås besluta föreslå regionfullmäktige att bevilja styrelsen för samordningsförbundet VärNa ansvarsfrihet.
2. Regionstyrelsen föreslås besluta föreslå regionfullmäktige att godkänna årsredovisning 2018 från samordningsförbundet VärNa.

Förvaltningens motivering till förslaget

Inledning
Samordningsförbund är en samverkan mellan Försäkringskassan (FK), Arbetsförmedlingen (AF), kommun och regioner. I Stockholmsregionen fanns 2018 åtta samordningsförbund varav samordningsförbundet Sundbybergs stad startade sin verksamhet den 2 juli 2018. De förbund som den sista december 2018 fanns etablerade i regionen var följande:

- Samordningsförbundet i Södertälje (Södertälje kommun)
- Samordningsförbundet VärNa (Värmdö och Nacka kommuner)
- Samordningsförbundet Huddinge, Botkyrka och Salem (Huddinge, Botkyrka och Salems kommuner)

- Samordningsförbundet Östra Södertörn (Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner)
- Samordningsförbundet Södra Roslagen (Täby och Österåkers kommuner)
- Samordningsförbundet Stockholm stad (Stockholms stad)
- Samordningsförbundet Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna (Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner)
- Samordningsförbundet Sundbybergs stad (Sundbybergs stad)

Samverkan i samordningsförbund regleras i lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Genom samverkan i ett samordningsförbund kan parterna utveckla det gemensamma ansvarstagandet och därmed välfärds- och rehabiliteringsarbetet. De verksamheter som samordningsförbunden finansierar ska ses som ett komplement till myndigheternas ordinarie verksamhet och målgruppen är individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Syftet är att utveckla samverkan inom rehabiliteringsinsatser, att samordna gemensamma insatser, samt att underlätta för effektiv resursanvändning, samt arbeta för att medborgare ska få stöd i rehabilitering som i sin tur ska verka för individens möjlighet till egen försörjning. Samordningsförbunden arbetar dels med individinsatser, dels med aktiviteter som ska främja och stärka samverkan.

Staten genom Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen inkluderad bidrar med 50 procent av medlen, region och kommun med vardera 25 procent till samordningsförbund. Region Stockholm tilldelade 2018 drygt 21,9 miljoner kronor till länets samordningsförbund varav 1 840 000 kronor till samordningsförbundet VärNa.

Bakgrund
Samordningsförbundet VärNa bildades den 13 maj 2016 och är en sammanslagning av de tidigare samordningsförbunden Välfärd i Nacka och VärmSam. 2018 utgjorde således samordningsförbundet VärNnas andra hela verksamhetsår.

Samordningsförbundet VärNas vision är *”Samordningsförbundet VärNa ska bidra till att utveckla en effektiv och ändamålsenlig samordning av insatser till förmån för människor som behöver stöd från flera än en av medlemmarna för att helt eller delvis nå egen försörjning. VärNa ska även vara en aktör som bidrar till att stödja och påverka organisationer och strukturer för ett långsiktigt och hållbart tillvaratagande av flera människor i arbetslivet.”*

Under 2018 var följande insatser pågående

MIA- Projektet[1] som riktar sig till personer i åldern 18–64 år som står långt ifrån arbetsmarknaden och som bedöms vara i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. *MIA VärNA* startade i januari 2017 och kommer att pågå till 2020. Insatser som erbjuds är MIA-samtal, mobiliseringskurs, arbetsträningsplats hos upphandlade arbetsplatser eller hos arbetsintegrerade sociala företag (ASF), flerpartssamtal, Supported Employment (SE) i grupp och enskilt samt arbetsträning hos externa arbetsgivare. Insatserna kompletteras med konsultationer i Lotsteamet vid behov. I januari 2018 tecknade förbundet ett ramavtal med MISA AB angående mobiliseringskurser och under 2018 genomfördes sex stycken tioveckors kurser med 67 deltagare.

Under sommaren 2018 kunde de första deltagarna börja sin arbetsträning hos de upphandlade arbetsplatserna och sammanlagt hade *MIA-VärNa* 40 deltagare på arbetsträning hos Canopus AB, Youth & Gare och Stadsmissionen. 14 deltagare hade SE i grupp och 43 deltagare SE enskilt. Under 2018 hade *MIA-Värna* 45 deltagare som arbetsträning hos externa arbetsgivare. *MIA-VärNas* utvärderare Apel AB genomförde en intervjustudie av Lotsteamet som funktion. Fokus var på utvecklingen av teamets operativa arbete, interaktionen med berörda verksamheter och på faktorer som behöver beaktas om teamets verksamhet ska permanentas efter MIA-projektet.

Ett av målen inom MIA är att använda arbetsintegrerande sociala företag (ASF) för arbetsträning. En verksamhetsstödjare tillträdde under 2018 och hade som uppgift att bygga upp ett ASF-nätverk, att sprida kunskap om ASF och om sociala företag, arrangera frukostmöten och påbörja utvecklingen av en ny metod benämnt som den "ambulerande handledare".

Under 2018 hade *MIA-VärNa* nått ut till 176 deltagare vilket var 50 procent av totalmålet med 355 deltagare fram till maj 2020. Av de 82 unika deltagarna som avslutades i *MIA-VärNa* gick 32 procent vidare till arbete eller studier. *MIA-VärNa* hade under 2018 sammantagit tagit emot 88 kvinnor och 86 män som remitterats eller lämnat in en egen intresseanmälan till projektet. Under 2018 var fördelningen i *MIA- VärNa* cirka 50 procent kvinnor och 50 procent män, vilket inte motsvarade målsättningen att kvinnor ska utgöra 60 procent av deltagarna. Av deltagare som avslutats till arbete utgjorde 31 procent män och 23 procent kvinnor. 27 procent av männen och 14 procent av kvinnorna deltar även i *MIA- VärNa* i tio månader eller längre.

MIA- VärNa inledde under hösten 2018 arbetet *Hållbar kvalitet* som utöver deltagarmål bland annat hade fokus på organisatoriska och

[1] MIA- Mobilisering inför arbete

strukturella frågor. Syftet var att skapa förutsättningar för att implementera de bästa metoderna som använts i MIA- projektet efter projektets avslut. Resultatet under hösten blev att det finns brister och/eller problem i samverkan mellan parterna gällande exempelvis samarbete och rutiner. Även arbete för att hitta så kallade guldkorn startades och bland kunde även exemplarisk samverkan som lett till goda resultat för deltagarna påvisas.

Hälsofrämjande etablering (HE- projektet) är ett nationellt projekt som ägs av Sveriges kommuner och landsting (SKL) och som delfinansieras av Europeiska Socialfonden (ESF). Det framgår att grunden för projektets uppkomst är ett behov av att tidigt kunna identifiera och hantera ohälsa hos nyanlända, samt att målgruppen av olika skäl inte får det stöd som behövs kopplat till sin hälsostatus vilket leder till långa tider utan egen försörjning. Samordningsförbundet VärNa rekryterade under hösten 2018 en projektledare och projektmedarbetare, samt startade projektet med en planerings-, analys- och kartläggningsfas vilket skulle pågå till och med januari 2019. Tillsammans med AF identifierades det inledande kartläggningssamtalet som en viktig ingång till målgruppen och de inledande deltagarinsatserna kommer att innebära en förstärkning av AF samtal med individen, i form av ett samtal med fokus är på den enskildes hälsa.

Fördjupad analys, Efter etableringen var en förstudie om nyanländas etablering, insatser och samverkan under och efter etableringsprogrammet. Syftet med förstudien var att synliggöra eventuella utvecklingsområden för integrationsarbetet lokalt, med fokus på målgruppens möjligheter att komma ut i egen försörjning och samverkan. Målet var att formulera projektförslag som skulle kunna vara gynnsamma för arbetet. Av personer som uppbar ekonomiskt bistånd i juni 2018 utgjordes 16 procent av personer som deltagit i, eller kvalificerat sig för etableringsprogrammet, varav 70 procent av dessa var kvinnor. Förbundet drog slutsatsen att ambitionerna med *HE-projektet* låg så pass nära förstudiens område och att målet ansågs uppfyllt.

Fördjupad analys, Rätt insats - rätt ersättning är en förstudie som genomfördes under perioden oktober 2017 - februari 2018 och som hade sitt ursprung i projektet *Nollklassade* som avslutades 2016 där syftet var att skapa nya arbetssätt kring sjukskrivna individer som saknar sjukpenninggrundande inkomst och som uppbär ekonomiskt bistånd. Ett år efter att projektet avslutades upplevde Nacka kommun att det nya arbetssättet inte fungerade och målet med förstudien *Rätt insats-rätt ersättning* var att analysen skulle leda fram till förbättringsåtgärder kring arbetssätt och samverkan, vilket skulle presenteras och eventuellt prövas praktiskt i ett genomförandeprojekt. Förbundet drog slutsatsen och ansåg

att detta redan hanterades inom *MIA-VärNa* där just "Lotsteamet" är en sådan organisering. Målet att ta fram förbättringsförslag ansågs uppfyllt även om förstudien inte resulterade i ytterligare projektverksamhet.

Fördjupad analys, Unga vuxna i Värmdö är en förstudie som genomfördes av Värmdö kommun, IFO under perioden oktober 2017 till och med februari 2018. Bakgrunden till förstudien är att Värmdö kommun ville undersöka behovet avseende omstrukturering av arbetssätt internt och i relation till andra myndigheter avseende målgruppen unga vuxna 18–25 år då denna målgrupp löpte risk att falla mellan stolarna i förhållande till en traditionell, respektive vuxengrupp. Gällande måluppfyllelse fyllde förstudien sitt syfte och gav projektägaren tillräckliga kunskaper för att kunna utmana tidigare antaganden. Projektets huvudmål bedömdes därmed som uppfyllt.

Under 2018 arbetade förbundet med det utvecklingsarbete som påbörjades 2016 i syfte att få fram mer genomarbetade och förankrade insatser. Detta arbete resulterade i två arbetsmöten mellan styrelsen, beredningsgrupp och kansliet. I november 2018 fattade styrelsen beslut om att avsätta medel för framtagande av en anpassad styrmodell utifrån samordningsförbundets uppdrag.

Under 2018 påbörjades två pilotutbildningar i lösningsfokuserad samverkan för personal inom förbundets medlemsorganisationer.

Överväganden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) ser det som önskvärt att samordningsförbunden använder större delen av tilldelade medel för individinriktade insatser till individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, där insatserna ska vara ett stöd för de enskilda individerna i deras väg att uppnå egen försörjning, samt att samordningsförbundens insatser är ett komplement till myndigheternas ordinarie verksamhet. Samordningsförbundet VärNa utmärker sig i förhållande till övriga förbund i regionen, avseende fördelningen mellan strukturella insatser i förhållande till individinriktade insatser.

Att samordningsförbunden generellt uppvisar stora överskott, som i vissa fall vida sträcker sig över Nationella rådets rekommendationer ser HSF som anmärkningsvärt och som något som förbunden aktivt måste arbeta med för att minska. Men även om ett mål för förbunden borde vara att minska sitt egna kapital är HSF av uppfattningen att medlen bör användas med eftertanke till rätt typer av insatser. Även om samordningsförbunden själva, enligt handboken för finansiell samordning, ska få besluta om hur medlen ska användas skulle Region Stockholm tillsammans med övriga medlemsparter kunna diskutera den årliga medelstilldelningen mer

djupgående, för att exempelvis skapa en likriktad bild kring förväntningar vad gäller förbundens medel och eventuella överskott. I rapporten från riksdagen, *Finsam– en uppföljning av finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser*, framgår att den statliga andelen ofta är riktningsgivande för hur mycket kommuner och regioner ska bidra med i medel till förbunden, men att det i praktiken är det den part som bidrar med minst som sätter nivån.

Då samordningsförbundet VärNas överskott vid 2018 års bokslut blev 10,2 miljoner kronor blir följden att Region Stockholm måste föra en dialog med förbundets kansli, såväl som med styrelsen gällande konsekvenser som kan uppstå vid framtida medelstilldelning.

Ekonomi
2018 uppgick tilldelningen av medel från förbundsmedlemmarna till cirka 7,3 miljoner kronor och övriga intäkter till cirka 3,4 miljoner kronor. I eget kapital från 2017 hade förbundet tillgångar på drygt 8,1 miljoner kronor och vid utgången 2018 hade förbundets egna kapital ökat med cirka 2,1 miljoner kronor till totalt cirka 10,2 miljoner kronor. *MIA- projektet* belastade förbundets budget med 2 019 000 kronor och anledningen till att förbundet inte nådde upp till det budgeterade beloppet för projektet förklaras med längre upphandlingsprocesser och att de första placeringarna startade i juni 2018.

Annat som exempelvis hade påverkan på budgetutfallet var vakanser i personalgruppen, samt långa faktureringstider vilket uppmärksammades och hanterades genom dialog mellan förbundet och berörda parter.

I årsredovisningen framgår att förbundet anser att det är avgörande att öka omfattningen av deltagarinriktade insatser samtidigt förbundets resurser ska hanteras i enlighet med de krav som ställs på offentligt finansierad verksamhet. Resultatet från 2018 visar att ytterligare kraftansträngningar är nödvändiga för att intentionen med samordningsförbund ska komma till sin rätt och att målgrupperna i Nacka och Värmdö ska komma närmare arbete och egen försörjning.

Extern granskning av revisorer
PWC som granskat förbundets årsredovisning skriver i sin bedömning att årsredovisningen ger en rättvisande bild över 2018 års resultat. I bedömningen framgår även att det i bokslutet redovisas interimsfordringar till bland annat ESF och att det finns en risk att förbundet inte får full utbetalning för de medel som de ansökt om. PWC noterade också att det inte finns någon intern kontrollplan inom förbundet.

Ekonomiska konsekvenser
Utifrån Nationella rådets riktlinjer ska samordningsförbundens egna kapital ligga på 20 procent av de tilldelade medel. En konsekvens kan bli att flera av regionens förbund kan få lägre tilldelning av medel än tidigare beroende på det egna kapitalet.

Förbundets egna kapital vid årsslutet 2018 uppgick till 10,2 miljoner kronor, vilket översteg Nationella rådets rekommendation med 7,6 miljoner kronor.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Samverkan i samordningsförbunden innebär att individer med behov av rehabilitering från flera myndigheter får tillgång till en samordnad rehabilitering och insatser som förhoppningsvis ökar möjligheterna för deltagarna att komma vidare till arbete eller studier. Förslaget innebär inte några negativa konsekvenser avseende patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
2018 ingick 16 av 26 kommuner i Stockholmsregionen i ett samordningsförbund. Utveckling av samordningsförbund i regionen är till fördel för medborgaren och gagnar en jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget innebär ingen ytterligare påverkan på miljön.

Administrativa konsekvenser
Under hösten 2018 gick förbundet, i samarbete med övriga samordningsförbund i regionen, ut med upphandling för dataskyddsombud.

I Offentlighets- och sekretesslag (2009:400) 8 kap 1 § (OSL) framgår att uppgifter som omfattas av sekretess enligt OSL inte får lämnas ut till andra myndigheter om det inte finns stöd för ett sådant utlämnande i OSL. När det handlar om den enskildes hälsotillstånd eller personliga förhållanden omfattas sådana uppgifter av sekretess inom hälso- och sjukvården om det inte står klart att uppgifter kan lämnas ut utan att den enskilde eller närstående lider men. Detta framgår av OSL 25 kap 1 §. Motsvarande sekretess råder för uppgifter om personliga förhållanden inom socialtjänsten, vilket regleras i OSL 26 kap 1 §. Av OSL 12 kap 2 § framgår att en enskild person helt eller delvis kan häva sekretess som gäller till skydd för honom eller henne, om inte annat anges i OSL. Om de enskilda individerna har lämnat samtycke till att uppgifter som omfattas av sekretess enligt OSL lämnas ut till andra myndigheter hävs alltså i normalfallet sekretessen för uppgifterna och de kan lämnas ut. Sammanfattningsvis innebär detta att medlemsparterna inom

samordningsförbunden kan delge varandra information om deltagare om samtycke till sådant utlämnande har inhämtats.

Den 25 maj 2018 trädde den nya dataskyddsförordningen GDPR i kraft vars syfte är att skydda enskilda individers personuppgifter. Det innebär att samordningsförbunden måste dokumentera hur och varför de hanterar personuppgifter. Även krav på incidentrapportering infördes vilket innebär att incidenter gällande personuppgifter ska rapporteras till Datainspektionen senast 72 timmar efter händelsen inträffat. Vad gäller lagring av personuppgifter i det myndighetsgemensamma systemet SUS är det Försäkringskassan som ansvarar för personuppgifterna.

Björn Eriksson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Regionstyrelsen

Godkänd av Björn Eriksson, 2019-10-04

Region Stockholm
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
2019 -04- 26
Dnr

VärNa

Dnr 2019-003

Årsredovisning 2018

Beslutad av styrelsen 2019-03-22

1. Förvaltningsberättelse

Samordningsförbundet VärNa bildades i maj 2016 genom sammanslagningen av samordningsförbunden i Nacka och Värmdö kommuner. 2018 blir förbundets andra hela verksamhetsår.
Efter att tidigare år ha ägnat stort fokus på att bygga en gemensam plattform för ett långsiktigt och hållbart arbete har 2018 resulterat i mer av direkta deltagarinriktade insatser.
Förbundets största verksamhet, MIA-VärNa har hittat goda arbetsformer och en större stabilitet i personalgruppen. I samband med halvårsskiftet signalerade projektledaren att denne skulle lämna uppdraget för nya utmaningar och en rekryteringsprocess drogs igång för att finna en efterträdare. I mitten av september fanns en ny projektledare på plats och projektet har fortsatt att visa på en spännande utveckling och framgångsrika resultat.

Inom MIA-projektet har ett av målen varit att använda arbetsintegrerande sociala företag (ASF) som ett medvetet val av företag för arbetsträning. Då såväl Nacka som Värmdö saknat ASF-företag så beslutades att man skulle, i nära samverkan med näringslivsenheterna i kommunerna samt arbetsförmedlingen, verka för att fler ASF- och Sociala företag skulle etablera sig inom VärNas geografi. En analys genomfördes och avrapporterades i januari 2018 därefter påbörjades rekryteringen av verksamhetsstödjare som bland annat skulle arbeta med uppdraget att utveckla ASF och Socialt företagande i kommunerna med målet att också få fram än mer anpassade arbetsträningsplatser för MIA-VärNas målgrupper. Verksamhetsstödjaren tillträdde sin tjänst i början av juni och har sedan dess byggt upp ett ASF-nätverk, agerat i mängder av sammanhang för att sprida kunskap om ASF och Sociala företag, arrangerat frukostmöten och påbörjat utvecklingen av en ny metod "ambulerande handledare".

I juli fick VärNa förfrågan om att gå med som delprojektägare i det nationella projektet Hälsofrämjande etablering (HE-projektet). Då projektidén låg väl i linje med den då pågående förstudien "Efter etableringen", VärNas styrelses ambitioner och ett tydligt intresse fanns från flera av parterna inom förbundet så valde VärNa att bekräfta intresset och besked om formellt deltagande kom i inledningen av september. Även här krävdes snabba insatser för att bygga upp en projektorganisation, personal från tre av parterna samt en externt rekryterad projektledare var alla på plats i slutet av september. Därefter har man arbetat aktivt i en analysfas för att fånga lokala behov och förutsättningar med siktet inställt på att inkludera deltagare i aktiviteter under inledningen av 2019.

Efter en idé från samordningsförbunden i Västmanland och Södra Dalarna så togs beslut om att genomföra två pilotutbildningar inom Lösningsfokuserat arbetssätt med inriktning mot samverkan. Målgrupperna har varit medarbetare och chefer inom VärNas organisationer. Resultatet har varit mycket positivt och redan mot slutet av 2018 beslutade styrelsen att avsätta medel till ytterligare en kursomgång.

I maj gick den första VärNa-dagen av stapeln under temat "Organisera för samverkan". Utgångspunkten var att med stöd av forskning skapa en arena för dialog mellan chefer och förtroendevalda kring organiseringens betydelse för att nå framgång i samverkan, såväl internt som externt.

Inom administrationen kan nämnas att länets förbundschefer arbetat fram enhetliga principer kring redovisning vilket ska underlätta för ägarna att göra jämförelser. Vidare så har förbundet under 2018 tagit fram en väl genomarbetad dokumenthanteringsplan i enlighet med lagstiftningen.

1.1 Sammanfattning av verksamhetsåret

• Ekonomiskt resultat
Efter de två första verksamhetsåren har förbundet vänt ett ökande överskott och trots en halvering av överskott efter verksamhetsåret i förhållande till föregående år så avslutas 2018 med ett plusresultat. Förbundets likviditet ökar därmed med ytterligare 2 mkr. MIA-projektet har fortsatt under verksamhetsåret med ökade kostnader för projektet jämfört med föregående år och kostnaderna för deltagaraktiviteterna fördubblats jämfört med föregående år. År 2018 har MIA-projektet belastat VärNas resultat om ca 2 019 tkr (föregående år 1 300 tkr).

• Resultat på individnivå
Projekt MIA-VärNa har uppvisat fina resultat vad gäller såväl positiva upplevelser från deltagare som andelen deltagare som kunna gå vidare till arbete och/eller studier.
För HE-projektet så har inga deltagarinsatser genomförts under 2018 då projektet startade i september med en analys- och planeringsfas fram till årsskiftet.
Utbildningsinsatserna "Lösningsfokuserad samverkan" har genomfört 4 av 6 kursdagar under hösten 2018 och saknar slutlig uppföljning. De synpunkter som framkommit under utbildningens gång har varit genomgående positiva från såväl medarbetar- som chefsgrupp.

• Resultat på strukturell nivå
Inom VärNa arbetar vi för långsiktighet och ändamålsenlighet och fortsätter systematiskt att inkludera samtliga nödvändiga nivåer; målgrupp, organisation och system i alla insatser. I maj genomfördes den första "VärNa-dagen" under temat "Organisera för samverkan". Under dagen hölls seminarier av forskarna Mats Tyrstrup (Handelshögskolan) och Johan Quist (Karlstad universitet) och dagen riktades till politiker och chefer inom VärNas ägare.

Under 2018 påbörjades även implementeringsarbetet av MIA-VärNas lotsteam, en organisatorisk myndighetssamverkan där handläggare från VärNas ägarorganisationer arbetar tillsammans under en gemensam ledning.

1.2 Om förbundet

1.2.1 Organisation
Samordningsförbundet är en fristående juridisk organisation med Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting samt Nacka och Värmdö kommuner som medlemmar. Förbundets organisation består av en styrelse som utses av medlemmarna. Styrelsen har även inrättat ett kansli som leds av förbundschefen.

1.2.2 Historik
Samordningsförbundet bildades den 13 maj 2016 genom en sammanslagning av samordningsförbunden Välfärd i Nacka och VärmSam.

1.2.3 Lagrum
Samordningsförbundet verkar utifrån Lagen om finansiell samordning av rehabiliterings-insatser (2003:1210) och förbundsordningen som beslutats av samordningsförbundets medlemmar. Lagens syfte är att ge lokala aktörer möjligheter att utveckla samverkan inom rehabiliteringsområdet och samordna gemensamma insatser riktade till personer i behov av samordnad rehabilitering samt underlätta en effektiv resursanvändning.

Samordningsförbundet följer även lagen om kommunal redovisning (1997:614) och kommunallagen (1991:900) i tillämpliga delar.

1.2.4 Uppdrag

De verksamheter som förbundet finansierar kompletterar myndigheternas ordinarie verksamhet. Samordningsförbundens uppgift är i första hand att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering till egen försörjning. På individnivå verkar samordningsförbundet genom att finansiera insatser som bedrivs av de samverkande parterna.
Samordningsförbundet stödjer också aktivt insatser som syftar till att skapa strukturella förutsättningar för att myndigheterna ska kunna samarbeta bättre. Det kan t.ex. handla om kompetensutveckling och kunskapsutbyte.

1.2.5 Finansiering/Medlemsavgifter

Årets tilldelning från förbundsmedlemmarna uppgick till 7 360 tkr, där Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidrar med hälften av medlen, Stockholms läns landsting med en fjärdedel samt Nacka- och Värmdö kommun med resterande fjärdedel.

1.2.6 Verksamhetsidé och vision

Samordningsförbundet VärNa ska bidra till att utveckla en effektiv och ändamålsenlig samordning av insatser till förmån för människor som behöver stöd från flera än en av medlemmarna för att helt eller delvis nå egen försörjning. VärNa ska även vara en aktör som bidrar till att stödja och påverka organisationer och strukturer för ett långsiktigt och hållbart tillvaratagande av flera människor i arbetslivet.

1.3 Beskrivning av verksamheten

1.3.1 Målgrupper

Under 2018 har samordningsförbundet VärNa finansierat olika projekt som inkluderat deltagare. Målgrupperna har fördelat sig som följer:

MIA-projektet – Målgruppen är personer i åldrarna 18 – 64 år som bedöms stå långt från arbetsmarknaden och vara i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att kunna genomföra en stegförflyttning. Deltagarna kan vara såväl arbetssökande som långtidssjukskrivna eller både och.

Hälsofrämjande etablering (HE-projektet) – Projektets målgrupp är nyanlända i ålder 18 - 64 år som är inskrivna i etableringsprogrammet hos arbetsförmedlingen eller har avslutat detsamma under den senaste sex månaderna.

Lösningsfokuserad samverkan – Under 2018 påbörjades två pilotutbildningar i lösningsfokuserad samverkan för personal inom VärNas ägarorganisationer. En utbildning riktad till medarbetare och en till chefer.

ASF-nätverket – under ledning av VärNas verksamhetsstödjare har det etablerats ett nätverk mellan personer som har intresse för att etablera ASF-företag i Nacka och/eller Värmdö kommun.

1.3.2 Insatser

MIA-projektet
MIA-VärNa har fortsatt erbjuda deltagarna **sammanlänkade insatser** utifrån deltagarnas förutsättningar, behov och möjligheter. Efter att intresseanmälan med samtycke inkommit gör Lotsteamet, en genomlysning av deltagarens bakgrund och diskuterar ett preliminärt första steg för deltagaren i MIA-VärNa samt fattar beslut om kontaktpersonerna. Därefter träffas deltagaren och kontaktpersonen och gör en gemensam planering. Insatser som erbjuds är MIA-samtal, mobiliseringskurs, arbetsträningsplats hos upphandlade arbetsplatser eller hos ASF, flerpartssamtal, Supported Employment i grupp och enskilt samt arbetsträning hos externa arbetsgivare. Insatserna kompletteras med konsultationer i Lotsteamet vid behov.

Lotsteamet har tagit emot enstaka handläggare/motsvarande för **konsultationer** angående klienter/sökande som gett sitt samtycke för det.

I januari tecknades ett ramavtal med MISA AB angående **mobiliseringskurser** efter upphandling. Under 2018 har sex tioveckors kurser genomförts med 67 deltagare.

Under sommaren kunde de första deltagarna börja **arbetsträna hos de upphandlade arbetsplatserna.** Sammanlagt har MIA-VärNa haft 40 deltagare på arbetsträning hos Canopus AB (Arbetsintegrerat företag, ASF), Youth & Care och Stadsmissionen.

Totalt har 14 deltagare haft **Supported Employment (SE) i grupp** och 43 deltagare har haft **SE enskilt.**

Under 2018 har MIA-Värna haft 45 deltagare som **arbetstränat hos externa arbetsgivare.**

MIA-VärNas utvärderare Apel AB har genomfört **en intervjustudie av Lotsteamet som funktion.** Fokus var utvecklingen av teamets operativa arbete, interaktionen med berörda verksamheter och faktorer som behöver beaktas om teamets verksamhet ska permanentas efter MIA-projektet.

Med anledning av projektledarbyte genomfördes en **omstartskonferens** med hela projektteamet plus förbundschefen för att förtydliga målen för MIA-projektet, Europeiska Socialfondens regelverk, synliggöra teamets styrkor och samla alla kring ett gemensamt mål. Under hela hösten har projektmedarbetarna sen arbetat för att skapa **professionell effektivitet** tillsammans med projektledaren. En översyn av arbetsformer har gjorts, rutinerna och dokumentationen har utvecklats, bättre struktur har skapats i Lotsteamets arbete och MIA-rollerna har förtydligats. Informationen om MIA-VärNa och kommunikationen om resultaten har ökats till handläggare, chefer med flera i verksamheter som remitterat deltagare samt organisationer och företag som har kontakt med målgruppen. Syftet är att få fler deltagare till projektet samt förbättra möjligheterna för implementering efter MIA-projektet.

I samband med verksamhetsplaneringen inför 2019 gjorde projektmedarbetarna och projektledaren en analys av insatserna som MIA-VärNa erbjudit och hur väl de motsvarade

hela målgruppens förutsättningar, möjligheter och behov. Resultatet av analysen har lett till att en grupp av deltagare som är särskilt långt från arbetsmarknaden kommer att kunna erbjudas dels fördjupad kartläggning och/eller ett paket av motiverande samtal enligt MI-metoden. Arbetet med MI-piloten har startat i december.

Hälsofrämjande etablering (HE-projektet),
Grunden för projektets uppkomst är att man ser behov av att tidigt kunna identifiera och hantera ohälsa hos nyanlända. Idag är det många i målgruppen som av olika skäl inte får det stöd som behövs kopplat till sin hälsostatus med onödigt långa tider utan egen försörjning som följd.

Projekt Hälsofrämjande etablering är ett nationellt projekt som ägs av Sveriges kommuner och landsting (SKL) och delfinansieras av Europeiska Socialfonden (ESF). Projektet drivs via sex delprojekt över hela landet och startade i december 2017. I juli 2018 hade två delprojekt meddelat att man skulle hoppa av och SKL valde då att gå ut med en förfrågan till samtliga samordningsförbund i landet för att efterhöra eventuellt intresse av att delta. VärNa noterade snabbt att projektets inriktning låg väl i linje med styrelsens tankar och efter ett mycket snabbt mobiliseringsarbete kunde VärNa se sig som en av delprojektägarna.

Rekrytering av projektledare och projektmedarbetare påbörjades tämligen omgående efter beskedet om att VärNa skulle delta i projektet och under september/oktober var bemanningen klar.

HE-projektet startade med en planerings-, analys- och kartläggningsfas, som avslutades i januari 2019. Ett avgörande material fanns i den fördjupade analysen *"Efter etableringen"* som färdigställdes i augusti 2018 under ledning av Värmdö kommun. Andra genomförda projekt inom området studerades för att se vad som har gjorts på området och vilka erfarenheter som där framkommit. Genom deltagande i konferenser, möten med olika parter som tidigare arbetat med frågorna så fick man till sig viktiga kunskaper.
En grundläggande kartläggning gjordes i Nacka och Värmdö. Projektet träffade närmare 20 olika aktörer, från kommunerna, arbetsförmedlingen, kyrkan, vården, landstinget och civilsamhället. Bedömningen var att många aktörer som träffar målgruppen stöttar med en mängd goda aktiviteter och lär samtidigt känna dem väl. Man kunde också se att i en del fall fungerar information och samarbeten inom och mellan aktörer bra, i en del fall fungerar det mindre bra. Just det sistnämnda bedöms vara en avgörande faktor för att man på ett mera effektivt sätt ska kunna identifiera och hantera ohälsa hos målgruppen varför frågor som rör informationsflöden mellan parterna har fått en stor betydelse för hur VärNa valt att arbeta vidare med projektet.
Tillsammans med arbetsförmedlingen så har projektet identifierat det inledande kartläggningssamtalet som en viktig ingång till målgruppen. Och de inledande deltagarinsatserna blir då att förstärka arbetsförmedlingens samtal med ett så kallat Hälsosamtal där fokus är på den enskildes hälsa.

Fördjupad analys, Efter etableringen, Förstudie om nyanländas etablering kring målgruppen, insatser och samverkan under och efter etableringsprogrammet. Syftet med förstudien var att synliggöra eventuella utvecklingsområden för integrationsarbetet lokalt, med fokus på målgruppens möjligheter att komma ut i egen försörjning, samt samverkan. Målet var att formulera projektförslag som skulle kunna vara gynnsamma för arbetet.

En probleminventering gjordes i september 2017 av Individ- och familjeomsorgen vid Värmdö Kommun. Den syftade i sin helhet till att påvisa att det fanns ett behov av ytterligare kartläggning av målgruppen som lämnar etableringsprogrammet utan att vara i arbete eller

fokus på målgruppens möjligheter att komma ut i egen försörjning, samt samverkan. Målet var att formulera projektförslag som skulle kunna vara gynnsamma för arbetet.

En probleminventering gjordes i september 2017 av Individ- och familjeomsorgen vid Värmdö Kommun. Den syftade i sin helhet till att påvisa att det fanns ett behov av ytterligare kartläggning av målgruppen som lämnar etableringsprogrammet utan att vara i arbete eller studier, samt en ökad beredskap hos de lokala professionella aktörer som arbetar med målgruppen. Enligt Arbetsförmedlingens statistik var 35 procent i sådan sysselsättning efter programmet – resterande 65 procent riskerade därför att sakna egen försörjning och att hamna i utanförskap. De konsekvenser som långvarig arbetslöshet kunde komma att få – individuella liksom samhällsekonomiska – framhölls som incitament för att ta reda på mer om målgruppen, samt undersöka vilka förutsättningar som arbetet i den befintliga organisationen hade. Utöver sitt kartläggande syfte anfördes att förstudien skulle kunna utgöra grund för ansökan om projektmedel hos samordningsförbundet VärNa, till ett för ändamålet anpassat utvecklingsprojekt.

Målgruppen för studien var personer som deltog i etableringsprogrammet, samt personer som deltagit/delvis deltagit i- programmet, och som uppbar ekonomiskt bistånd. En forskningsöversikt avseende nyanländas etablering på arbetsmarknaden presenterades, samt en rapport från Arbetsförmedlingen avseende progression. En kartläggning av centrala, lokala och regionala aktörer gjordes och intervjuer hölls med medarbetare och chefer från några av dessa. Utöver representanter från den egna förvaltningen träffades Arbetsförmedlingen och Etableringsnätverket Södertörn. Under intervjuerna ställdes frågor utifrån tre teman: den egna verksamhetens uppdrag, samverkan och målgruppens behov och insatser. Statistik avseende etableringsprogrammet, för landet och liknande kommuner presenterades. Centralt för studiens syfte bedömdes också Delegationen för unga och nyanländas (DUA) arbete vara.

Fördjupad analys, Rätt insats – rätt ersättning, Förstudien genomfördes under perioden oktober 2017 – februari 2018 av Nacka kommun och har beskrivits utförligt i delårsrapport 2018, nedan följer en sammanfattning.
Förstudien hade sitt ursprung i VärNas projekt nollklassade som genomfördes år 2014 - 2016 tillsammans med Försäkringskassan, Nacka kommun och Arbetsförmedlingen. Projektet syftade till att skapa ett nytt sätt att arbeta med sjukskrivna individer som saknar sjukpenninggrundad inkomst och uppbär ekonomiskt bistånd. Man noterade att ett år efter projektet nollklassades slut upplevde Nacka kommun att det nya arbetssättet ändå inte fungerat för alla kunder. Målet med förstudien "rätt insats – rätt ersättning var att analysen skulle leda fram till att förbättringsåtgärder kring arbetssätt och samverkan skulle presenteras och eventuellt prövas praktiskt i ett så kallat genomförandeprojekt med finansiering via VärNa.

Fördjupad analys, Unga vuxna i Värmdö Förstudien genomfördes av Värmdö kommun, IFO under perioden 2017-10-01 – 2018-02-28 och har beskrivits utförligt i delårsrapport 2018. Nedan följer en kortare sammanfattning.
Värmdö kommun ville undersöka behovet av en omstrukturering av sitt arbetssätt internt och i relation med andra myndigheter gällande målgruppen unga vuxna 18-25 år. Man hade en uppfattning om att målgruppen tenderade att bortprioriteras i en traditionell ungdomsgrupp (12 – 20 år) respektive i en vuxengrupp (20 – 65+), och att de däremellan löpte stor risk att "falla mellan stolarna".

Strategiskt utvecklingsarbete - De insatser kring hållbart och långsiktigt utvecklingsarbete som påbörjades 2016 har fortsatt under 2018. Som ett led i att få fram än mer genomarbetade och förankrade insatser så genomfördes två så kallade arbetsmöten mellan styrelsen och beredningsgruppen under året. Tillsammans med kansliet så har man därmed kunnat arbeta fram en relevant och samtidigt ambitiös verksamhetsplan för 2019. Styrelsen fattade i november även beslut om att avsätta medel för framtagande av en, för verksamhetens uppdrag, mer anpassad styrmodell.

1.4 Måluppfyllelse och resultat

MIA-VärNa
Resultat på individnivå
Resultaten av insatserna i MIA-VärNa har varit goda 2018. Efter att 55 procent av projekttiden med deltagare gått har MIA-VärNa nått 176 deltagare alltså 50 procent av totalmålet med 355 deltagare fram till maj 2020.

MIA-VärNa är det delprojekt som har det bästa resultatet med 32 procent av deltagarna som avslutats till arbete eller studier, målet är 30 procent.
Av de 82 unika deltagarna som avslutats i MIA-VärNa har alltså 32 procent gått vidare till arbete eller studier. Skälen till det goda resultatet bedöms bero på ett effektivt arbete inom projektets så kallade "Lotsteam" (myndighetsgemensamt team). Där har man arbetat med tydliga sammanlänkade insatser väl anpassade till deltagarens förutsättningar och behov.

Via genomförd enkätstudie hösten 2018 har 70 procent av deltagarna svarat att det känner att MIA-VärNa hjälpt dem att komma närmare arbete och/eller studier jämfört med innan de började i MIA-VärNa. Vidare så säger 92 procent att de upplevde ökad makt över sin situation.

Målsättningen och det förväntade resultatet för MIA-projektet som helhet är bland annat att minska skillnader mellan kvinnors och mäns möjlighet att nå en egen försörjning. MIA-VärNa har hittills tagit emot 88 kvinnor och 86 män som remitterats eller gjort en egen intresseanmälan till projektet. Det motsvarar inte målsättningen att kvinnor ska utgöra 60 procent av deltagarna för att på sikt jämna ut skillnaderna.

Resultat på strukturell nivå
MIA-VärNa har under hösten inlett arbetet emot *"Hållbar kvalitet"*, som utöver deltagarmål fokuserar på att skapa professionell effektivitet även med organisatoriska och strukturella frågor. Syftet har varit att skapa goda förutsättningar för att kunna implementera det bästa av MIA-Värnas metoder och insatser efter projektet.

Arbetet har under hösten resulterat i rapportering av brister och/eller problem i samverkan mellan parterna när det gäller samarbete, rutiner, regelverk, mandat, kompetens och så vidare. Under 2018 har MIA-VärNa registrerat sju avvikelser. Arbete har också startat för att rapportera guldkorn som handlar om exemplarisk, effektiv samverkan mellan parterna som lett till goda resultat för deltagarna och samtidigt även inneburit besparingar. Två guldkorn har rapporterats. Projektledningen har också tagit fram en plan för ökad kommunikation om resultaten i MIA-VärNa. Planen har definierat målgrupper och argument. Två intervjuer, som filmades, har gjorts om nyttan och utmaningarna när det gäller samverkan för att öka intresset och kunskapen.

Könsuppdelad statistik;
Projektets mål är att bidra till utjämning av könsskillnader mellan kvinnors och mäns tillgång till rehabiliteringsinsatser, därav ska 60 % av projektets deltagare utgöras av kvinnor.
I dagsläget når inte MIA-VärNa upp till detta mål, man har en närapå 50-50 fördelning mellan könen. Via den regionala styrgruppen uppmärksammas parterna på detta och uppmanas att bidra till måluppfyllelsen genom att öka andelen inremitterade kvinnliga deltagare.
Projektet har också kunnat se att det finns tydliga skillnader mellan mäns och kvinnors tid i offentlig försörjning, ex så har 20 % av deltagarna haft offentlig försörjning i 9 år eller mer – för män gäller detta 4 %.
Av deltagare som avslutats till arbete så är 31 % män och 23 % kvinnor. Man ser också att 27 % av de manliga deltagarna och 14 % av de kvinnliga finns med i projektet i 10 månader eller längre.
Det är tydligt att kvinnor får mindre del av det allmännas stöd för att nå arbete och egen försörjning och löper en klart större risk att fastna i ett längre bidragsberoende.

HE-projektet
Resultat på strukturell nivå
Redan i projektets analysfas som genomfördes under hösten 2018 kunde man påvisa viktiga utmaningar i kommunikationer inom och mellan olika, för målgruppen, relevanta parter. Resultatet har lett till att projektet inleder deltagaraktiviteter i februari 2019 med hälsosamtal i nära samarbete med arbetsförmedlingen. Vidare så har projektet byggt upp en referensgrupp bestående av expertis från samtliga VärNas parter vars uppdrag är att stödja projektet och bistå med kunskaper under hela projektperioden. I dialogen med referensgruppen formas även de övriga deltagarinsatser som kommer att genomföras under projektet.

Efter etableringen
Resultat på strukturell nivå
Det fram till 2016 låga antalet kommunmottagna flyktingar möjliggjorde inte för givande jämförelser avseende resultat av etableringsprogrammet. Statistiken för kommunmottagna flyktingar visade ett jämförelsevis stort antal personer skulle gå ut etableringsprogrammet lokalt, framförallt under åren 2019-2021. Av personer som uppbar ekonomiskt bistånd i juni 2018 utgjordes 16% av personer som deltagit i, eller kvalificerat sig för – etableringsprogrammet. 70% av dessa var kvinnor och hälften av hushållen hade barn. Orsaken till primärskäl för uppbärande av bistånd uppgavs för socialtjänsten ibland vara oklart, en generell upplevelse av att insatser för språksvaga eller särskilt riktade insatser och utredningsförfarande saknades.

Forskning visade på att yrkesinriktade arbetsmarknadsutbildningar påverkade sysselsättningsgraden hos utrikes födda positivt, särskilt för gruppen lågutbildade. Enligt progressionsrapport från Arbetsförmedlingen hade kombinationsinsatser där svenskastudier och arbetspraktik ingick de högsta övergångarna till arbete. Resultatet av intervjuerna visade att flera aktörer lyfte behovet av ett utökad och samlat stöd för personer tidigt i etableringen, utöver arbetet med direkt koppling till arbete eller studier. Framförallt gällde det målgruppen som var i behov av flera insatser exempelvis från socialtjänsten, men också och för

målgruppen lågutbildade där man bland annat efterfrågade regionala insatser inom SFY (yrkessvenska, yrkesutbildning och praktik).

Av intervjuerna framkom att en genomgående uppfattning att Arbetsförmedlingen inte hann med att förmedla- och följa upp arbetstillfällen eller insatser till målgruppen i etableringsprogrammet. Medarbetare på Arbetsförmedlingen liksom i den egna förvaltningen lyfter att man vill se ett större kommunalt ansvarstagande i arbetet mot arbete och studier för målgruppen. Utöver personella resurser såg man att kommunen skulle kunna bistå med kompetenser och kanaler gentemot lokalt närings- och föreningsliv.

Bilden som framkom av statistik och kvalitativa underlag var att kommuner och myndigheter runt om i landet använder kombinationsinsatser tidigt under etableringsprogrammet i allt större utsträckning, och att det fick ut nyanlända i jobb. För målgruppen som tidigare kvalificerat sig för programmet och som uppbar långvarigt ekonomiskt bistånd var insatserna likartade men med starkare inslag av inkluderande och pluralistiskt socialt arbete såsom dialog-forum i kombination med arbetsnära insatser, innan eller parallellt. Flera kommuner sågs ha tagit en mer aktiv roll för att komplettera Arbetsförmedlingens arbete, för att utnyttja de egna kanalerna i större utsträckning, men också för att kunna använda Arbetsförmedlingens anställningsstöd mer. Ett systematiskt utvecklingsarbete avseende samverkan mellan offentliga och privata aktörer var ett annat återkommande inslag som intervjuade aktörer och andra initiativ pekade på som framgångsfaktorer för ett lyckat etableringsarbete, ofta genom ingående i utvecklade lokala överenskommelser med både strategiska och operativa inslag.

Förstudiens mål var att formulera ett projektförslag som skulle kunna gynna framtida arbete kring målgruppen. VärNa såg att ambitionerna med HE-projektet låg så pass nära förstudiens område och målet anses därmed uppfyllt.

Förstudie, Rätt insats – rätt ersättning
Strukturell nivå
Målet med förstudien var att granska tidigare framtagen arbetsmodell kring personer som saknar sjukpenninggrundande inkomst (SGI) och lyfta fram förbättringsförslag där man även skulle kunna pröva detta genom ett deltagarinriktat projekt med finansiering av VärNa.
Av slutrapporten framkom att det prioriterade arbetet borde handla om så kallade "myndighetsgemensamma team" där relevanta myndigheter samfällt arbetar för en hållbar lösning med/för individer med behov av stöd från flera. Man lyfte även fram informationsbehov och dialogplattformar mellan myndigheterna som önskvärda för ett fortsatt bra samverkansarbete.

VärNa menar att detta redan hanteras inom MIA-VärNa där just "Lotsteamet" är en sådan organisering som även är föremål för en implementering utan projektstöd. Utifrån förslaget kring information och dialogplattformar så är detta något som bedöms kunna hanteras inom ramen för VärNas ordinarie uppdrag och som inte kräver separat projektstruktur. Målet att ta fram förbättringsförslag är uppfyllt även om inget resulterat i ytterligare projektverksamhet.

Förstudie, Unga Vuxna i Värmdö
Strukturell nivå
Målet var att se över organiseringen och arbetssätten inom/mellan IFO och övriga myndigheter för att agera mer utifrån ett holistiskt perspektiv kring målgruppen unga vuxna

Signering av justerare
på varje sida

18-25 år. Efter att studien avslutats så konstaterade man att det inte fanns motiv till en särskild organisering för att möta målgruppen på ett effektivt sätt, antalet personer som det rör sig om är så pass få att man bedömer både den existerande interna och externa samverkan som adekvat.

Gällande måluppfyllelse kan man notera att förstudien fyllt sitt syfte och gett projektägaren tillräckliga kunskaper för att kunna utmana tidigare antaganden. Projektets huvudmål bedöms därmed uppfyllt.

1.5 Styrelsens arbete under året

Samordningsförbundet VärNas styrelse har haft åtta protokollförda möten under 2018

Styrelsen har representerats av följande:

Ordinarie ledamöter	Ersättare
Ina Ununger (c) Ordförande	Åsa Norman-Grenninger (s)
Jan-Erik Jansson (kd) v ordf	Johnny Tedenfors (s)
Jean Passchier, AF	Marie Nilsson, AF
Lena Carlsåker, FK tom feb	Angela Mazzini, FK
Antonella Acciai, FK mars, därefter vakant	
Nicole Bistoletti (m)	Maria K Rydinger (s)

Till stöd för förbundschefens och styrelsens arbete har även en beredningsgrupp verkat. Gruppen har huvudsakligen bestått av chefer från medlemsorganisationerna och haft följande utseende:

Karin Jöback, Värmdö	Birgitta Zaar, Värmdö
Carina Filipovic, Nacka	Elisabeth Axelsson, Nacka
Maggie Örjansberg, FK	
Mats Hammarbäck, AF t o m aug	
Andreas Falk, AF fr o m sept	
Jocelyn Ängesleve, SLL f r om sept	

1.6 Ekonomiskt utfall

Samordningsförbundet har i och med 2018 visat att man nu har kommit igång med deltagarinriktade insatser i en betydligt större omfattning än de två tidigare verksamhetsåren. MIA-projektet har fortsatt under verksamhetsåret med ökade kostnader för projektet jämfört med föregående år och kostnaderna för deltagaraktiviteterna fördubblats jämfört med föregående år. År 2018 har MIA-projektet belastat VärNas resultat om ca 2 019 tkr (föregående år 1 300 tkr). Man når dock inte upp till de för 2018 budgeterade utgifterna för projektet vilket bland annat förklaras genom längre upphandlingsprocesser (LOU) av volyminsatser för arbetsträning, de första placeringarna kunde starta i juni 2018. Det har även under senare delen av året visat sig att det finns ett större behov av arbetsträningsplatser än vad de upphandlade leverantörerna kunnat erbjuda. Dels handlar det om faktiskt antal platser och dels om deltagares behov av än mer personligt anpassade platser. Åtgärder för att komma till rätta med framförallt behovet av arbetsträningsplatser påbörjades under senare delen av 2018 vilket har lett till att en begäran om budgetjustering har gjorts för att kunna stödja flera deltagare ut i arbetsträning genom så kallade mobila handledare.
Andra delar som påverkat budgetutfallet är de vakanser i personalgruppen som parterna behövt lång tid på sig för att återbesätta samt att tjänsteleverantörer och parterna vars personal tjänstgör i MIA-projektet haft onödigt långa faktureringstider. Även dessa brister har uppmärksammats och hanteras genom tätare dialoger mellan förbundet och leverantörerna/parterna.

Projekt Hälsofrämjande etablering startade under september 2018 och är liksom MIA-projektet delfinansierat av ESF. År 2018 har projektet Hälsofrämjande etablering belastat VärNas resultat om ca 281 tkr.

För 2018 fanns även tre så kallade genomförandeprojekt budgeterade med vardera drygt 1 mkr för att kunna tillvarata resultat av genomförda analyser. Som omnämts i verksamhetsberättelsen så har resultaten av två av dessa analyser kommit att hanteras inom ramen för MIA-projektet respektive Hälsofrämjande etablering och den tredje mynnade ut i beslut om att inte fortsätta arbetet. Ett fjärde genomförandeprojekt, Kreativa möten, fanns också omnämnt i budget för 2018. Här valde dock styrelsen att inte bevilja finansiering då man inte såg att det fanns förutsättningar för insatsen att nå förväntade resultat.

Efter de två första verksamhetsåren har förbundet vänt ett ökande överskott och trots en halvering av överskott efter verksamhetsåret i förhållande till föregående år så avslutas 2018 med ett plusresultat. Förbundets likviditet ökar därmed med ytterligare 2 mkr. Den största kostnadsökningen avser konsultkostnader då VärNa genomfört två stora upphandlingar avseende deltagarinsatser i enlighet med LOU samt stöd i framtagandet av lagstadgad dokumenthanteringsplan.

Det är avgörande för förbundet att verksamheten fortsätter att öka omfattningen av deltagarinriktade insatser samtidigt som man ska hantera förbundets resurser i enlighet med de krav som ställs på offentligt finansierad verksamhet. 2018 års resultat visar att förbundet är på rätt väg men att ytterligare kraftansträngningar är nödvändiga för att intentionen med samordningsförbund ska komma till sin rätt och att målgrupperna i Nacka och Värmdö ska komma närmare arbete och egen försörjning.

1 Resultaträkning

		2018 Värna	2017 Värna
Verksamhetens intäkter		**10 723 340**	**9 324 936**
Varav			
Medlemsbidrag	**Not 1**	7 360 000	7 517 375
Övriga intäkter	**Not 2**	3 363 340	1 807 561
Verksamhetens kostnader		**-8 661 968**	**-5 161 293**
Varav			
Administrativa kostnader	**Not 3**	-2 504 909	-1 791 770
Insatser/utvecklingsarbete	**Not 4**	-6 157 045	-3 369 523
Verksamhetens resultat		**2 061 372**	**4 163 643**
Finansiella poster		**15 712**	**-164**
Varav			
Ränteintäkter		15 822	0
Räntekostnader		-110	-164
ÅRETS RESULTAT		**2 077 084**	**4 163 479**

2 Balansräkning

		2018-12-31 Värna	2017-12-31 VärNa
TILLGÅNGAR			
Finansiella anläggningstillgångar			
Fasträntekonto	**Not 5**	915 822	900 000
Summa finansiella anläggningstillgångar		**915 822**	**900 000**
Omsättningstillgångar			
Övriga fordringar	**Not 6**	2 067 539	1 384 758
Bank	**Not 7**	10 105 787	7 843 219
Summa omsättningstillgångar		**12 173 326**	**9 227 977**
Summa tillgångar		**13 089 148**	**10 127 977**
EGET KAPITAL OCH SKULDER			
Eget kapital			
Balanserat resultat		8 116 898	3 953 419
Årets resultat		2 077 084	4 163 479
Summa eget kapital	**Not 8**	**10 193 982**	**8 116 898**
Kortfristiga skulder			
Leverantörsskulder	**Not 9**	1 532 271	1 288 280
Sociala avgifter och avdragen skatt		170 335	184 030
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	**Not 10**	1 192 560	538 769
Summa skulder		**2 895 166**	**2 011 079**
Summa eget kapital och skulder		**13 089 148**	**10 127 977**

NOTER	2018	2017
RESULTATRÄKNING		
Not 1 Medlemsbidrag		
Bidrag Försäkringskassan/Arbetsförmedlingen	3 680 000	3 602 223
Bidrag Värmdö kommun	552 000	869 040
Bidrag Nacka kommun	1 288 000	1 245 000
Bidrag Stockholms läns landsting	1 840 000	1 801 112
	7 360 000	7 517 375
Not 2 Övriga intäkter		
Anställningsstöd från Arbetsförmedlingen	70 300	68 270
Projekt MIA	2 966 858	1 739 291
Projekt Hälsofrämjande etablering	326 182	0
	3 363 340	1 807 561
Not 3 Administrativa kostnader		
Lokalkostnader	90 795	101 919
Resekostnader	51 823	18 034
Annons, webb, trycksaker	101 665	27 449
Representation (extern)	9 886	2 986
Kontorsmaterial	30 224	19 417
Förbrukningsinventarier	114 141	36 589
Medlemsavgift NNS m.fl.	26 020	24 569
Portokostnad	6 390	1 183
Styrelse/revision	158 853	148 934
Tjänsteman/kansli	1 397 885	1 200 124
Utbildningar, konferenskostnader	49 244	22 072
Övriga kostnader	82 316	10 013
Ekonomistöd	95 551	106 683
Övriga externa tjänster	290 116	71 798
	2 504 909	1 791 770
Not 4 Insatser/utvecklingsarbete		
ASF kostnader	20 221	0
Rätt Insats-Förstudier/genomförande	0	60 000
Unga & vuxna-Förstudier/genomförande	50 001	50 001
Naturunderstödd rehab	0	186 622
Efter etableringen-Förstudier/genomförande	100 000	0
Lösningsfokuserad samverkan	270 681	0
Utveckling samordning	122 378	0
Projekt MIA	4 986 398	3 072 900
Projekt Hälsofrämjande etablering	607 366	0
	6 157 045	3 369 523

NOTER	2018	2017
BALANSRÄKNING		
Not 5 Fastränteкonto		
Marginalen Bank	915 822	900 000
Not 6 Övriga fordringar		
Avräkning skattekonto	25 749	16
Moms	320 570	221 668
Fordran hos leverantör	0	688
Förutbet kostn o upplup intäkt: ESF	1 572 888	1 045 388
Förutbet kostn o upplup intäkt: Övrigt	148 332	116 999
	2 067 539	1 384 758
Not 7 Bank		
Swedbank	10 105 787	7 843 219
Not 8 Eget kapital		
IB	8 116 898	3 953 419
Årets resultat	2 077 084	4 163 479
UB	10 193 982	8 116 898
Not 9 Leverantörsskulder		
Se Bilaga		
Not 10 Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter		
Projekt MIA	334 919	466 769
Projekt Hälsofrämjande etablering	90 873	0
Övriga upplupna kostnader	766 768	72 000
	1 192 560	538 769

4 Kassaflödesanalys

KASSAFLÖDESANALYS	2018 Värna	2017 VärNa
Den löpande verksamheten		
Årets resultat	**2 077 084**	**4 163 479**
Kassaflöde från den löpande verksamheten före förändringar av rörelsekapital	**2 077 084**	**4 163 479**
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	-677 699	-954 824
Ökning/minskning kortfristiga skulder	879 004	936 485
Kassaflöde från den löpande verksamheten	**2 278 389**	**4 145 141**
Finansieringsverksamheten Fastränteko nto	-15 822	-900 000
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	**-15 822**	**- 900 000**
Årets kassaflöde	**2 262 568**	**3 245 140**
Likvida medel vid årets början	7 843 219	4 598 079
Likvida medel vid årets slut	10 105 787	7 843 219

5 Redovisningsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagen (1997:614) om kommunal redovisning i tillämpliga delar.

Signering av justerare
på varje sida

6 Styrelsens beslut

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt kostnader, intäkter och förbundets ekonomiska ställning.

Nacka 2019-03-22

Jean Passchier
Ledamot

Åsa Norrman Grenninger
Ledamot

Nicole Bistoletti
Ledamot

Johnny Cedenfors
Ledamot

Angela Mazzini
Ledamot

Dnr. 2019-011

Till förbundsmedlemmarna

REVISIONSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2018

Samordningsförbundet VärNa
Organisationsnummer 222000-2683

Vi har granskat räkenskaperna, årsredovisningen och förbundsstyrelsens förvaltning i Samordningsförbundet VärNa, org nr 222000-2683, för verksamhetsåret 2018.

Styrelsens ansvar för årsredovisningen och förvaltningen
Förbundsstyrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen upprättar en årsredovisning som ger en rättvisande bild samt svarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamhet och räkenskaper.

Vårt ansvar

Vi ansvarar för att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt, om årsredovisningen ger en rättvisande bild och om den interna kontrollen som styrelsen bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Vi har utfört vår granskning utifrån lagen om finansiell samordning, kommunallagen, förbundsordningen, god revisionssed samt revisionsreglementet. Granskning enligt god revisionssed innebär för den auktoriserade revisorn att han eller hon utfört revisionen enligt International Standards on Auditing och god revisionssed i Sverige. Dessa standarder kräver att den auktoriserade revisorn följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter. ***)**

Uttalanden

Vi konstaterar tidigare brister avseende att verksamheten inte haft tillräckligt tydliga mål och vi noterar att styrelsen har inlett ett utvecklingsarbete.

Vi konstaterar att förbundets egna kaptial uppgår till en nivå som överstiger Nationella rådets rekommendationer.

Vi bedömer sammantaget att styrelsen i Samordningsförbundet VärNa har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god redovisningssed.

Vi bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Vi tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Nacka 29 mars 2019

Claes f Jonsson
Värmdö kommunerna

Stefan Herczfeld
För Nacka kommun

Anders Rabb
Auktoriserad revisor

Berit Assarsson
För Stockholms läns landsting

Bilaga: De sakkunnigas rapport

*) Vår granskning av årsredovisningen innefattar att genom olika åtgärder inhämta underlag om belopp och annan information i årsredovisningen. Revisorn väljer vilka åtgärder som ska utföras, bland annat genom att bedöma riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna kontrollen som är relevanta för hur förbundet upprättar årsredovisningen för att ge en rättvisande bild i syfte att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, men inte i syfte att göra ett uttalande om effektiviteten i förbundets interna kontroll. Granskningen innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i årsredovisningen.

www.pwc.se

Dnr. 2019-010

Revisionsrapport

Granskning av årsredovisning 2018

Samordningsförbundet VärNa

Anders Rabb
Auktoriserad revisor
Cert. kommunal revisor

mars 2019

pwc

Innehållsförteckning

Sammanfattning **1**

1 Inledning **2**

1.1 Bakgrund 2

1.2 Revisionsfråga och metod 2

2 Granskningsresultat **3**

2.1 Förvaltningsberättelse 3

2.2 Resultaträkning 4

2.3 Balansräkning 5

2.4 Finansieringsanalys/kassaflödesanalysen 6

2.5 Styrelsens förvaltning 6

Sammanfattning

Revisorerna i Samordningsförbundet VärNa har gett PwC i uppdrag att granska årsredovisningen för 2018.

Vi bedömer att årsredovisningen i all väsentlighet redogör för **utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen.**

Vi bedömer vidare att årsredovisningen i allt väsentligt uppfyller kraven på **rättvisande räkenskaper** och är upprättad enligt god redovisningssed i kommunal verksamhet.

Samordningsförbundet bilades under 2016 och verksamheten har under 2018 fortsatt varit växande och tilltagande. Förbundsmedlemmarna har betalat in 7 360 tkr till Samordningsförbundet VärNa (nedan förbundet) för 2018. Förbundet redovisar ett resultat på 2 077 tkr (+4 163 tkr för 2017).

Förbundets tillgångar utgörs främst av likvida medel. De likvida medlen uppgår till 10 106 tkr och utgör ca 77 % av förbundets tillgångar.

Förbundet har ett eget kapital på 10 194 tkr (8 117 tkr för 2017) och består av balanserade resultat från tidigare år samt årets resultat.

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser gäller fr o m den 1 januari 2005. Den hänvisar till kommunallagen och den kommunala redovisningslagen (KRL). KRL gäller fr o m 1998 och reglerar externredovisningen. I lagen finns bestämmelser om årsredovisningen. Vidare regleras den kommunala redovisningen av uttalanden från Rådet för kommunal redovisning och i tillämpliga delar av Redovisningsrådet och Bokföringsnämndens normering. Samordningsförbundets styrelse ansvarar för årsredovisningen.

1.2 Revisionsfråga och metod

Revisorerna har till uppgift att pröva om räkenskaperna och årsredovisningen är rättvisande och granska styrelsens förvaltning. Inom ramen för denna uppgift är syftet med granskningen av årsredovisningen att bedöma om den är upprättad i enlighet med lag om kommunal redovisning och i enlighet med normgivning, främst från Rådet för kommunal redovisning. Granskningen, som sker utifrån ett väsentlighets- och riskperspektiv, skall besvara följande revisionsfråga:

- Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen?

Med verksamhetens utfall avses utfallet i förhållande till fastställda mål och ekonomiska ramar.

- Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande?

Med rättvisande räkenskaper avses fullständighet, riktighet, existens, tillhörighet, periodisering, värdering, äganderätt och förpliktelser samt innehåll och presentation.

2 Granskningsresultat

2.1 Förvaltningsberättelse

I KRL kap 4 framgår det att förbundet skall upprätta en förvaltningsberättelse. Förvaltningsberättelsen skall innehålla:

- *en översikt över utvecklingen av förbundets verksamhet (KRL 4:1)*
- *en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som fastställts för den löpande verksamheten (KRL 4:3)*

Vi har granskat att förvaltningsberättelsen lämnar tillräckliga uppgifter om:

- obligatorisk information i enlighet med KRL och RKRs rekommendationer
- sådana förhållanden, som inte skall redovisas i balansräkning eller resultaträkning, men som är viktiga för bedömning av ekonomin
- händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut
- förväntad utveckling
- annat av betydelse för styrning och uppföljning

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att förvaltningsberättelsens översikt och upplysningar i all väsentlighet överensstämmer med kraven i KRL. Vidare bedömer vi att det finns upplysningar i förvaltningsberättelsen, som är viktiga för bedömningen av ekonomin.

Förbundet kommenterar även sin måluppfyllelse i förvaltningsberättelsen. Förbundets verksamhet är uppbyggd kring två inriktningar, individuella insatser och strukturpåverkan. Målen och utfallen av de olika insatserna kommenteras i årsredovisningen.

Förvaltningsberättelsen innehåller en analys av det ekonomiska utfallet i förhållande till uppställd budget.

2.2 Resultaträkning

Resultaträkningen skall redovisa samtliga intäkter och kostnader och hur det egna kapitalet har förändrats under året (KRL 5:1).

Vi har granskat att:

- resultaträkningen i allt väsentligt är uppställd enligt KRL
- resultaträkningen i allt väsentligt redovisar årets samtliga externa intäkter och kostnader
- noter finns i tillräcklig omfattning och utgör specifikationer av resultaträkningens poster samt möjliggör avstämning mot balanskravet
- resultaträkningens innehåll är rätt periodiserat

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att resultaträkningen ger en i allt väsentligt rättvisande bild över årets resultat. Årets resultat uppgår till 2 077 tkr (4 163 tkr för 2017).

Intäkterna kommer främst från medlemmarna (7 360 tkr) och MIA projektet (2 967 tkr).

Kostnaderna för årets insatser uppgår till 6 157 tkr varav 4 986 tkr avser MIA projektet. Detta projektet är delfinansierat av ESF, se ovan. Övrig del finansieras av förbundets. För 2018 uppgår förbundets finansiering av detta projektet till ca 2 mkr.

Kostnaden för de övriga insatserna som förbundet redovisar i årsredovisningen (not 4) uppgår till ca 1,1 mkr.

Resultatet för året är positivt vilket medför att förbundets egna kapital förstärks. Se även pkt 2.3.1 nedan

2.3 Balansräkning

Balansräkningen skall i sammandrag redovisa förbundets samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital på dagen för räkenskapsårets utgång (balansdagen).

Vi har granskat att:

- balansräkningen är uppställd enligt KRL
- noter finns i tillräcklig omfattning
- upptagna tillgångar, avsättningar och skulder existerar, tillhör förbundet och är fullständigt redovisade och rätt periodiserade
- tillgångar, avsättningar och skulder har värderats enligt principerna i KRL
- specifikationer till utgående balanser finns i tillräcklig omfattning
- årets resultat överensstämmer med resultaträkningen

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att balansräkningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av tillgångar, avsättning, skulder och eget kapital.

Vi bedömer att balansräkningen i allt väsentligt är uppställd enligt KRL. I balansräkningen särredovisas flera fordringar och skulder än vad som är kravet enligt KRL

I bokslutet redovisas interimsfordringar om 1 721 tkr som till största del (1 573 tkr) utgörs av ansökta bidrag vid Europiska socialfonden. Bidragen ska beviljas av tredje part således finns en risk att förbundet ej får full utbetalning för de medel som ansökts.

Av förbundets tillgångar utgör de likvida medlen 10 106 tkr (7 843 tkr för 2017) vilket utgör ca 77 % av förbundets tillgångar. Till detta finns även en finansiell anläggningstillgång som uppgår till 916 tkr.

2.3.1 Eget kapital

Förbundets egna kapital uppgick vid årets ingång till 8,1 mkr. Det överstiger nivån som Nationella Rådets rekommenderar, vilken är ca 2,2 mkr.

Utfallet för året 2018 blev ett överskott om 2,1 mkr vilket medför att förbundets egna kapital vid årets utgång uppgår till 10,2 mkr. Nivån på det egna kapitalet vid årets utgång överstiger Nationella Rådet rekommendationer med 7,6 mkr.

2.4 Finansieringsanalys/kassaflödesanalysen

Vi bedömer att kassaflödesanalysen redovisar förbundets förändring av likvida medel på ett, i allt väsentligt, korrekt sätt.

Förbudet har ett positivt kassaflöde om 2,3 mkr för verksamhetsåret. De likvida-medlen var vid årets ingång 7,8 mkr och vid årets utgång 10,1 mkr.

Skulderna uppgår i bokslutet till 2,9 mkr. Förbundet har alltjämt en god likviditet.

2.5 Styrelsens förvaltning

Vi har översiktligt granskat styrelsens förvaltning genom läsning av styrelseprotokoll och genom att utföra stickprovsmässiga kontroller. Vår granskning avser:

- den löpande redovisningen, hanteringen av skatter och avgifter, attester och avstämningsrutiner samt medelsförvaltning.
- styrelsen kontroll och styrning av förbundet. Antas verksamhetsplan, internkontrollplan, budget? Har risk för oegentligheter hanterats?
- hur förbundet återrapporterar till huvudmännen?
- granskning av att verksamheten följer förbundsordningen och aktuell lagstiftning

Bedömning och iakttagelser

Delar av granskningen kommenteras nedan.

De flesta fakturorna skickas till en inscanningscentral där de scannas in. En extern redovisningskonsult konterar kostnaden. Därefter går de elektroniskt till attest. Förbundschefen för slutattest för samtliga fakturor. Endast slutattesterade fakturor blir betalda. Konsulten upprättar en betalningsfil som godkänns av förbundschefen.

Avvikelserapportering upprättas och godkänns innan den skickas till redovisningskonsulten som upprättar lönerna och tar ut en kontrollista som förbundschefen godkänner. Efter detta läggs lönerna för utbetalning av konsulten och förbundschefen attesterar utbetalningen.

För verksamhetsåret 2018 beslutade styrelsen 2017-11-24 om verksamhetsplan och budget och på styrelsemötet den 30 november 2018 beslutades verksamhetsplanen och budget 2019.

På mötet den 14 september 2018 beslutade styrelsen att godkänna delårsrapporteringen och helårsprognosen. Prognosen för helåret indikerade ett överskott.

Det finns ingen internkontrollplan i förbundet.

Min uppfattning är att styrelsen tagit till sig av den under året genomförda fördjupningsgranskningen och försöker hitta en lösning på utmaningen med mätning/styrning av samverkan genom skapandet av VärNa-modellen.

Det är främst mätbar målsättning avseende samverkansperspektivet som är komplicerat då samordningsförbundet är en arena för samverkan men det är de samverkande parternas ansvar att använda förbundet för att åstadkomma en effektiv verksamhet.

I avsaknad av mätbara mål för, framförallt samverkansperspektivet, kan man exempelvis använda sig indikatorer och liknande för att kontrollera att förbundet arbetar med rätt saker och att verksamheten utvecklas i rätt riktning.

2019-03-29

Anders Rabb

Uppdragsledare