Region Stockholm

Regionledningskontoret

PM
2021-11-30

RS 2019-1092

Plan krisberedskap

Remiss-PM

Innehållsförteckning

1. Regionledningskontorets förslag och motivering 3
1.1 Beskrivning 3
1.2 Bakgrund 3
1.2.1 Uppdrag 3

2. Sammanfattning av förändringar 4
2.1.1 Arbetsmetod 5
2.1.2 Hantering av befintliga styrande dokument 5
2.1.3 Ekonomiska konsekvenser 5

1. Regionledningskontorets förslag och motivering

1.1 Beskrivning

Ärendet utgörs av ett förslag till ny plan för krisberedskap att gälla för samtliga nämnder och bolag i Region Stockholm.

Regionledningskontoret avser föreslå regionstyrelsen att föreslå att regionfullmäktige beslutar följande.

1. Förslag till Plan krisberedskap fastställs.

1.2 Bakgrund

1.2.1 Uppdrag

Enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH, ska regionen analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i regionen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys varje ny mandatperiod. Enligt samma lag ska regionen med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hantering av extraordinära händelser.

I mars 2019 beslutade regionfullmäktige att giltighetstiden för krisberedskapsplan (LS 1406-0750, LS 2017-0149) förlängs till dess att en ny plan har fastställts (LS 2018-1179). I november 2019 fastställdes Region Stockholms klimat-, risk- och sårbarhetsanalys 2019 (RS 2019-1050), som delvis ligger till grund för föreliggande plan. Av Budget 2021 för Region Stockholm (RS 2020-0469) framgår att en ny plan för krisberedskap ska fastställas under 2021 för att ytterligare stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.

Under 2020 drabbades Region Stockholm hårt av Covid-19-pandemin, liksom resten av världen. I maj 2020 beslutade regionstyrelsen att uppdra åt regiondirektören att genomföra en oberoende utvärdering av hanteringen av pandemin. Utvärderingen har delredovisats genom rapporten Region Stockholms hantering av Covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya Coronavirusets effekter (RS 2020-0384). Den oberoende utvärderingen avser händelser under perioden 1 januari till 31 december 2020, och omfattar regionens alla verksamheter med huvudfokus på den regionala katastrofmedicinska krisledningen under pandemin. I utvärderingen framkommer en rad slutsatser och rekommendation från arbetet med pandemin som har beaktats i framtagandet av föreliggande plan.

2. Sammanfattning av förändringar

Region Stockholms plan för krisberedskap är ett styrande dokument framtaget med utgångspunkt i lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och under höjd beredskap, LEH[1], samt föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, om landstings risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:4).

Planen är en inriktning för Region Stockholm i arbetet före, under och efter olika typer av *samhällsstörningar*, såsom allvarliga händelser, olyckor, kriser och extraordinära händelser, det vill säga de företeelser och händelser som hotar eller ger skadeverkningar på det som ska skyddas i samhället. I planen används genomgående begreppet samhällsstörning[2].

Planen är utformad som ett ramverk där fokus ligger på inriktning och uppdrag för bolag och nämnder. Verksamheter som på grund av sin egen verksamhet eller sin betydelse för andra verksamheter är samhällsviktiga, har ett särskilt långtgående ansvar i krisberedskapen. Utifrån detta får regionstyrelsen, hälso-och sjukvårdsnämnden, trafiknämnden samt fastighets- och servicenämnden i planen sina uppdrag inom området krisberedskap. Övriga verksamheter, som stödjer Region Stockholms samhällsviktiga uppdrag, ska också arbete med krisberedskap utifrån planen och är viktiga resurser under en samhällsstörning. Därmed har planen också anpassats efter Region Stockholms nya organisationsstruktur som gäller sedan 2019. Med anledning av den nya organisationsstrukturen föreslås därmed även att TiB SLL byter namn till TiB Region Stockholm, samtidigt som funktionens ansvar förtydligas.

I enlighet med rekommendationer som lämnats i rapporten Region Stockholms hantering av Covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya Coronavirusets effekter (RS 2020-0384), förtydligas hur regionens olika beredskapsplaner andra styrande dokument för krisberedskap- och hantering förhåller sig till varandra samt hur regionens krisledningsgrupper ska rapportera vid förhöjt beredskapsläge. Definitionerna av beredskapslägen har även uppdaterats så att dessa stämmer med Socialstyrelsens definitioner och Regional katastrofmedicinsk beredskapsplan.

I planen fastställs en struktur för stabsarbete som utgår från den så kallade NATO-modellen. Strukturen ska nyttjas av samtliga nämnder och bolag om

[1] LEH är uppdaterad enligt (2019:925) att heta ” Lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och under höjd beredskap”
[2] Begreppet *samhällsstörning* används i MSB, Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar,2018 och avser företeelser och händelser som hotar eller ger skadeverkningar på det som ska skyddas i samhället.

en samhällsstörning kräver att en stab för krisledning aktiveras. Detta för att underlätta samverkan, kommunikation och informationsdelning.

2.1.1 Arbetsmetod

Förslaget har tagits fram av teamleader och medarbetare i ”Fokusområde 1 – Kris- och beredskapsplaner, organisering” inom det så kallade förändringsprojektet, den tillfälliga organisationen för implementering av lärdomar från den oberoende utredningen om Region Stockholms hantering av Covid-19-pandemin. Förankring har skett med representanter vid hälso- och sjukvårdsförvaltningen och trafikförvaltningen och under remissen kommer ytterligare synpunkter inhämtas och beaktas.

Vid framtagandet av förslag till plan har hänsyn tagits till Budget 2021 för Region Stockholm (RS 2020-0469), rekommendationer som lämnats i rapporten Region Stockholms hantering av Covid-19, Oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya Coronavirusets effekter (RS 2020-0384) samt till regionrevisorernas delrapport 2020 för regionstyrelsen (RS 2020-0849).

2.1.2 Hantering av befintliga styrande dokument

I samband med att förslaget på ny plan för krisberedskap läggs fram föreslås att krisberedskapsplan (LS 1406-0750, LS 2017-0149) upphör i och med antagandet av den nya planen.

Beslut om antagande och upphörande av styrande dokument fattas av regionfullmäktige i samband med respektive beslut om Budget för Region Stockholm.

2.1.3 Ekonomiska konsekvenser

Realisering av aktiviteter som uppfyller de ställda uppdragen kräver ekonomiska insatser, som ska beaktas i ordinarie verksamhetsplanering och budgetarbete. Arbetet med öka Region Stockholms förmåga att hantera extraordinära händelser förutsätter att tillräckliga resurser avsätts liksom att verksamheterna har den kompetens som krävs för att arbeta inom området.

Respektive nämnd och bolag ansvarar för de uppdrag som ges i Region Stockholms plan för krisberedskap och att varje verksamhet identifierar de behov och vilka åtgärder som behöver vidtas för detta. Med det följer även ansvar för finansiering av de egna insatserna.