Regionstyrelsen
Regionledningskontoret
Sofie Wiessner

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-04-14

RS 2020-0366

Regionstyrelsen

Mottagande av penninggåva med anledning av Covid-19

Ärendebeskrivning

Under den rådande situationen med det nya coronaviruset, Covid-19, finns en stor önskan från både företag och privatpersoner att hjälpa till på olika sätt. Detta är mycket välkommet och det finns redan idag tydligt kommunicerade processer både gällande mottagande av gåvor i form av skyddsutrustning och erbjudanden om att hjälpa till som extra bemanningsresurs till vården.

Region Stockholm har även fått ett flertal erbjudanden om gåvor av kontanta medel till bland annat kostnader för inköp av skyddsutrustning. Region Stockholm är en skattefinansierad verksamhet som i normala fall tillämpar restriktivitet vad gäller mottagande av penninggåvor till verksamheterna. Med anledning av rådande situation och inom vissa ramar föreslås att penninggåvor kan tas emot enligt tydliga processer och rutiner.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande

Förslag till beslut

Regiondirektören föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

1. ärendet får behandlas av styrelsen utan att dessförinnan ha beretts av regionrådsberedningen.

   ekonomidirektören får i uppdrag att

2. bilda en gåvofond för mottagande av penninggåvor med ändamålet att bidra ekonomiskt till Region Stockholms hälso- och sjukvård med anledning av Covid-19 i enlighet med vad som framgår av detta tjänsteutlåtande.

3. motta penninggåvor till gåvofonden till ett värde av upp till 1 000 000 kronor per gåva.

4. i samråd med AB SLL Internfinans vidta de åtgärder som erfordras för införandet av gåvofonden.

5. ta fram principer och process för fördelning av de medel som inkommer i gåvofonden samt genomföra fördelningen av medel från gåvofonden upp till ett totalt belopp om 5 000 000 kronor samt återrapportera detta till Regionstyrelsen i enlighet med Region Stockholms interna lednings- och styrningsprocess i samband med tertial, delår- och bokslut.

6. paragrafen justeras omedelbart.

Regionledningskontorets förslag och motivering

Sammanfattning

För att skapa en transparent och effektiv process för att motta penninggåvor med anledning av Covid-19 pandemin föreslås Region Stockholm bilda en gåvofond för ekonomiska bidrag till Region Stockholms hälso- och sjukvård. Penninggåvor kommer dock inte att mottas med ändamål att skänkas till enskilda patienter eller medarbetare.
Som ett komplement till den gåvofond som föreslås bildas finns befintliga stiftelser inom Region Stockholms donationsfondsförvaltning som kan användas om en givare så önskar, exempelvis stiftelser som riktar sig till ekonomiskt behövande patienter under vissa förutsättningar.

Bakgrund

I den exceptionella situation som Region Stockholm befinner sig, med anledning av det nya coronaviruset, finns en stor önskan från både företag och privatpersoner att hjälpa till. Detta är mycket välkommet och det finns redan idag tydligt kommunicerade processer både gällande gåvor avseende skyddsutrustning och erbjudanden om att bistå som extra bemanningsresurs till vården. Region Stockholm har också fått ett flertal erbjudanden om gåvor av kontanta medel.

Överväganden

Region Stockholm har en restriktiv inställning till mottagande av gåvor. Region Stockholms styrdokument på området är bland annat uppförandekoden (LS 2017–1198, RS 2019–0829) och regionens riktlinjer för anti-korruption och representation (LS 2015–1342).

Vid överväganden om att ta emot penninggåvor under pågående pandemi bör beaktas att en gåva måste röra Region Stockholms uppdrag. En gåva får inte leda till att någon motprestation utgår från Region Stockholms sida eller till att en känsla uppstår av att Region Stockholm förväntas återgälda givaren eller att givaren erhåller en otillbörlig förmån. En gåva får inte heller leda till misstankar om att Region Stockholm påverkas eller låter sig bli påverkad i dess uppdrag och arbete.

I en tid av oro i samhället är det viktigt att Region Stockholm står fast vid sina värderingar, etiska principer samt agerar opartiskt och sakligt men samtidigt också välkomnar de goda krafter som finns i samhället. I det extrema läge som samhället befinner sig i är det viktigt att möjliggöra för de invånare som så önskar att vara involverade och bidra på flera olika sätt.

Bilda gåvofond och motta penninggåvor

Det bedöms vara juridiskt möjligt för Region Stockholm att bilda en gåvofond i syfte att från allmänheten motta villkorslösa penninggåvor till Region Stockholm, med koppling till dess hantering av Covid-19 pandemin, utan att detta hamnar i konflikt med Region Stockholms allmänna kompetens enligt 2 kap. 1 § kommunallagen, Region Stockholms styrande dokument och utan att sådant mottagande ställer krav på stiftelsebildning eller medför andra betungande krav.

För att underlätta mottagandet av penninggåvor förslås att en gåvofond bildas med ändamålet att bidra ekonomiskt till Region Stockholms hälso- och sjukvård med anledning av Covid-19 pandemin. Det kan i sammanhanget exempelvis handla om ekonomiskt bidrag för inköp av utrustning, inventarier eller läkemedel. De penninggåvor som tas emot till den föreslagna gåvofonden avses tillfalla Region Stockholms verksamheter men inte enskilda patienter eller medarbetare.

Av den information som behöver finnas för givande av penninggåvor till gåvofonden ska framgå att penninggåvorna kommer att mottas för ändamålet med gåvofonden enligt det ovan nämnda och att givarna inte kommer ha möjlighet att villkora penninggåvan eller annars erhålla någon motprestation eller förmån.

Medlen avses förbrukas under former som inte medför krav på stiftelsebildning. Genom att bilda en gåvofond med ett specifikt ändamål går det att effektivisera mottagandet och säkerställa att medlen går till avsett ändamål.

Gåvofonden bildas under regionstyrelsen i samråd med AB SLL Internfinans och förvaltas av regionledningskontorets Ekonomi- och finansavdelning. Gåvofonden består av ett konto som öppnas och används endast för dessa penninggåvor. Kontot ägs av Region Stockholm.

Principer för medelsfördelning ska bygga på adekvata och ändamålsenliga prioriteringar för att säkerställa att mottagna penninggåvor styrs till de områden inom hälso- och sjukvården där mest akuta brister eller behov uppstått kopplat till Covid-19 inom ramen för ändamålet med gåvofonden. Fördelningsprocessen ska vara resurseffektiv och säkerställa att den interna kontrollen är tillräcklig och tillförlitlig.

Region Stockholm hantering av gåvor regleras i Lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597). Likvida medel som lämnas utan krav på motprestation eller för ett specifikt ändamål, utgör en gåva som vid mottagandet i sin helhet redovisas i resultaträkningen som intäkt. Mottagna gåvor ska följas upp i enlighet med Region Stockholms interna lednings- och styrningsprocess och ska ske i samband med tertial, delår- och bokslut.

Penninggåvor via befintliga stiftelser
Även om det formellt inte rör förslaget till beslut enligt detta tjänsteutlåtande kan följande noteras avseende möjlighet att motta penninggåvor kopplade till covid-19 pandemin till stiftelser och donationsfonder.

Region Stockholms förvaltar idag cirka 120 donationsfonder med ett bokfört totalt kapital av 560 miljoner kronor och delar varje år ut ca 16,5 miljoner kronor till allmännyttiga ändamål. Beroende på vad en givare av penninggåvor har för önskemål är det möjligt att någon eller några av dessa stiftelser kan fyllas på med medel där ändamålet exempelvis kan rikta sig mot ekonomiskt behövande patienter.

Den juridiska bedömningen är att de penninggåvor som inkommer är disponibel inkomst och beloppet får delas ut innevarande år och behöver inte placeras för avkastning. I vissa stiftelsers ursprungsstadgar och testamenten kan det dock finnas krav på kapitalisering och i dessa fall kommer endast 90% av gåvan till stiftelsen delas ut. 10% kan komma att behöva läggas till stiftelsens bundna kapital.

Dessa stiftelser förvaltas och administreras idag av AB SLL Internfinans i enlighet med sitt uppdrag, via avtal, från Regionstyrelsen att förvalta och

administrera avkastningsstiftelser och bildade gåvofonder och donationer för vilka Region Stockholm åtagit sig att förvalta.

Firmatecknare vid AB SLL Internfinans har rätt att motta penninggåvor för påfyllnad av stiftelser.

Kommunikation
Information om hur Region Stockholm kan motta penninggåvor till gåvofonden i enlighet med detta tjänsteutlåtande samt information kring stiftelser och donationsfonder föreslås finnas på sll.se. under ”Vill du hjälpa till” på första sidan.

Ekonomiska konsekvenser
Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser. Resurser för arbetet med att administrera stiftelser och gåvofonder finns inom regionledningskontoret.

Katarina Holmgren
Tf. regiondirektör

Beslutsexpediering:
Akt
AB SLL Internfinans

Godkänd av Katarina Holmgren,2020-04-14