TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-03-26 TRN 2018-0022

Handläggare:
Christina Larsson

Tillväxt- och
regionplanenämnden

Samverkansavtal och finansiering av projekt Skärgårdsmedel

Ärendebeskrivning

Förslag på samverkansavtal och finansiering av projekt Skärgårdsmedel som syftar till att samfinansiera mindre skärgårdsprojekt i Stockholmsregionen. På initiativ av Skärgårdssamarbetets exekutivkommitté har tillväxt- och regionplanenämnden, Länsstyrelsen i Stockholms län och skärgårdskommunerna, Värmdö, Österåker, Haninge och Norrtälje tagit fram ett förslag till samverkansavtal.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande, 2018-02-27
Gemensamma riktlinjer fördelning av medel ur Skärgårdsmedel
Samverkansavtal Projekt Skärgårdsmedel

Förslag till beslut

Tillväxt- och regionplanenämnden föreslås besluta

att uppdra åt tillväxt- och regionplaneförvaltningens förvaltningschef att teckna avtal om medverkan i projekt Skärgårdsmedel under försöksperioden 2018–2019

att förvaltningen får i uppdrag att i överensstämmelse med nämndens delegationsordning bereda och besluta ärenden i projekt Skärgårdsmedel utifrån *Gemensamma riktlinjer angående fördelning av medel ur Skärgårdsmedel*

att medfinansiera projektet Skärgårdsmedel genom bidrag ur hållbarhets- och skärgårdsanslaget med högst 500 000 kronor under projekttiden 2018–2019, dock högst 50 % av total kostnad, för projektet Skärgårdsmedel, under förutsättning att övrig finansiering ordnas

att utbetalning, redovisning och eventuell återbetalning av beviljade medel ska ske enligt förvaltningens anvisningar

att paragrafen förklaras omedelbart justerad

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Tillväxt- och regionplaneförvaltningen har på uppdrag av skärgårdssamarbetets exekutivkommitté utarbetat ett förslag till samverkansavtal kring samordnat projektstöd för utvecklingsprojekt i skärgården i Stockholms län. Syftet med projektet är att underlätta för projektägare vid ansökan av medfinansiering till skärgårdsprojekt samt att samverkansformen underlättar en regional prioritering av insatser för skärgårdsutveckling. Länsstyrelsen i Stockholms läns kommer att verka som projektägare och alla ingående parter har beslutsrätt för eget finansiellt bidrag till Skärgårdsmedel. Finansieringen för projektet ryms inom tillväxt- och regionplaneförvaltningens budget för skärgårdsbidrag.

Förvaltningen föreslår att samverkansavtalet tecknas samt att medfinansieringen för projektet tas ur budget för hållbarhets- och skärgårdsanslaget.

Bakgrund
I landstingets Mål och budget 2018 beskrivs landstingets regionala arbete för en levande landsbygd och skärgård i länet, vilket bland annat innefattar samverkan och samsyn mellan kommun, landsting, länsstyrelse, det lokala näringslivet och boende för att åstadkomma en god utvecklingskraft i skärgården. Det regionala skärgårdssamarbetet, bestående av det landstingsledda skärgårdsrådet och den av Länsstyrelsen ledda exekutivkommittén, har centrala roller i att samordna aktörer och skapa en större utvecklingskraft i skärgården. Samverkan för att underlätta medfinansiering av skärgårdsprojekt har länge diskuterats i Skärgårdssamarbetets exekutivkommitté. Den 31 maj 2016 beslutades att en arbetsgrupp skulle tillsättas med representanter för Länsstyrelsen, landstinget och kommunerna som ingår i exekutivkommittén. Arbetsgruppen tillsattes för att utreda möjligheter att underlätta för projektägare att söka finansiering för skärgårdsprojekt. Arbetsgruppen med representanter från Länsstyrelsen i Stockholm län, Stockholms läns landsting och skärgårdskommunerna, Värmdö, Österåker, Haninge och Norrtälje har utifrån uppdraget arbetat fram projektet Skärgårdsmedel.

Det finns stor vilja att driva projekt i länets skärgård. Att ansöka om projektmedel för att förverkliga projektidéer kan dock vara mycket omständligt. Problematiken har uppmärksammats tydligt i forumet Ö för Ö, vilket syftar till att förverkliga projekt som gynnar skärgårdsutveckling. Offentliga aktörer erbjuder olika möjligheter till projektstöd men har ofta krav på medfinansiering vilket medför att ansökan och återrapportering

måste ske till flera finansiärer via olika system och rutiner, något som blir mycket tidskrävande. Samverkansavtalet avser att bilda en pott för gemensam finansiering av mindre projekt som ämnar att värna eller utveckla skärgården i stockholmsregionen och att ingående parter gemensamt beslutar om prioritering av projektbidrag.

Syftet är att förenkla för initiativtagare till skärgårdsprojekt att förverkliga projektidéer för att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen. För att ansöka och beviljas medel ur Skärgårdsmedel kommer det endast krävas att sökande skickar in ansökan, eventuella delrapporter och slutredovisning via ett system. Tilltänkt system för projektet är Tillväxtverkets system för projektmedel, minansökan.se, Länsstyrelsen använder systemet i dagsläget för att besluta om och fördela särskilda medel för regionala tillväxtåtgärder. Länsstyrelsen kommer att vara projektägare och projektet ska ledas av en projektledare på Länsstyrelsen. Utöver att bidra med finansiering av projektet bidrar projektägaren även med arbetstid för den administration som krävs inom projektet.

Samverkansavtalet gäller projektperioden som sträcker sig från vår 2018, efter alla parter tecknat avtal, t.o.m. den 31 december 2019. Den totala finansieringen för projektet uppgår till 2 000 000 kronor för år 2018–2019. Finansieringen är beräknad enligt följande: Länsstyrelsen och Landstinget för 500 000 kronor vardera och respektive kommun för 250 000 kronor vardera. Medel från respektive part kan endast beviljas till projekt som uppfyller den egna organisationens kriterier. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med samordnad finansiering, alternativt återföras till berörd part. Förvaltningen har i samråd med landstingets revisorer samt medverkande parter tagit fram samverkansavtalet.

Deltagarna inom projektet ska ingå i en styrgrupp med en representant vardera där styrgruppens ledamöter har mandat från sina huvudmän att besluta om former för samverkan inom projektet samt att besluta om fördelning av medel ur den gemensamma potten. Beslut om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel sker enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Styrgruppen leds av projektägaren.

Projektet är en försöksverksamhet, som ska prövas och utvärderas under år 2018 och 2019. Efter utvärdering kommer parterna att fatta beslut om eventuell fortsatt samverkan.

Överväganden
Förvaltningen har, liksom övriga parter i projektet, uppmärksammat behovet av en samordnande funktion av bidragsgivning i regionen exempelvis vid Ö för Ö träffar, i arbetet med framtagandet av landsbygds- och skärgårdsstrategin samt i flertal av de nätverk gällande skärgårdsfrågor som förvaltningen deltar i. Förvaltningen är positiva till möjligheten att stärka den samlade regionala handlingskraften och på detta vis, i högre grad, bidra till att både landstingets mål och målen i RUFS uppfylls. För detta krävs regionala kraftansamlingar som kan underlättas genom projektet Skärgårdsmedel. Förvaltningen anser att samverkansprojektet kan innebära ett mervärde för regional skärgårdsutveckling genom gemensam kvalitetssäkring, prioritering och medfinansiering av projekt och därmed kan den samlade regionala nyttan öka. Genom projektet kan gemensamma offentliga regionala prioriteringarna av insatser i skärgården förtydligas, samtidigt som processen kring bidragsansökning förenklas för sökande.

Genom framtagande av Landsbygds- och skärgårdsstrategi för Stockholms län har förvaltningen identifierat prioriterade insatsområden som är av stor vikt för regionens hållbara utveckling. Då projektet är ett resultat av arbetsgruppens gemensamma kunskaper samt gemensamma bedömning och utformning av passande modell för samfinansiering, anser förvaltningen att metoden på ett tillförlitligt sätt kan möta det behov som finns av att förenkla för aktörer så att relevanta projektidéer förverkligas i regionens skärgårdsområden.

Bidragen som tillväxt- och regionplanenämnden handhar är verktyg för landstingets ambitioner och mål för skärgården, utgår ifrån utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2010, den kommande utvecklingsplanen RUFS 2050 samt andra relevanta planer, program och strategier. Utvecklingsarbetet kring bidragshantering som förvaltningen har utfört ligger väl i linje med projekt Skärgårdsmedel. En samordnad finansiering innebär också att nämndens bidragsgivning ger en större regional nytta, då sökanden säkerställer finansiering från flera instanser via en ansökan.

Förvaltningen föreslår att samverkansavtalet tecknas samt att medfinansieringen för projektet tas ur budget för hållbarhets- och skärgårdsanslaget.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet
Beslutet bedöms inte innebära några ekonomiska konsekvenser för landstinget. Finansieringen för projektet ryms i befintlig budget.

Miljökonsekvenser av beslutet
I enlighet med landstingets miljöpolitiska program, Miljöprogram 2017–2021 har hänsyn till miljön beaktats och det bedöms att en särskild miljökonsekvensbedömning i detta ärende inte är relevant.

Hanna Wiik
Förvaltningschef

Christina Larsson
Regionplanerare

Länsstyrelsen Stockholm

Datum
2018-03-01

Beteckning
300-52596-2017

Avdelningen för tillväxt

Gemensamma riktlinjer angående fördelning av medel ur projekt Skärgårdsmedel

Bakgrund

I syfte att förenkla för aktörer att förverkliga projektidéer i Stockholms skärgård har Länsstyrelsen, Stockholms läns landsting och skärgårdskommunerna Värmdö, Österåker, Haninge och Norrtälje (nedan benämnda parterna) gått ihop och skapat ett projekt med en gemensam pott för finansiering av mindre skärgårdsprojekt. För att ansöka om medel ur potten krävs endast att sökande skickar in ansökan, eventuella delrapporter och slutredovisning via *ett* system till Länsstyrelsen.

Systemet med gemensam finansiering ska prövas under 2018 och 2019 och utvärderas under perioden. Efter utvärdering kommer parterna fatta beslut om projektet ska fortsätta efter projektperiodens slut. Vid beslut om fortsatt samarbete kan riktlinjerna komma att revideras.

Finansieringen för år 2018 och 2019 uppgår till 2 000 000 kronor, 250 000 kronor vardera från respektive kommun och 500 000 kronor från Länsstyrelsen samt 500 000 kronor från Landstinget.

Medel från respektive part ska endast beviljas till projekt som gynnar den egna organisationen, enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med projektet, alternativt återföras till berörd part.

Gemensamma prioriteringar och avgränsningar

Medel ur den gemensamma potten kan beviljas till skärgårdsprojekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen. Projekt som tydligt beaktar hållbarhetsperspektiven – ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet är prioriterade och effekter för integration, jämställdhet, miljö/klimat är önskvärda. Barnperspektivet bör även beaktas.

Regional och lokal förankring är centralt och skärgårdsprojekt som ligger i linje med ambitionerna i parternas samverkansforum för skärgårdsutveckling är prioriterade, exempelvis Nordiska skärgårdssamarbetet, Regionala skärgårdsrådet, Exekutivkommittén för skärgården, Kommunala skärgårdsråd och projekt inom ramen för Ö för Ö eller Skärgårdsstiftelsens uppdrag.

Postadress
Länsstyrelsen Stockholm
Box 22067
104 22 STOCKHOLM

Besöksadress
Regeringsgatan 66

Telefon
010-223 10 00

Fax
010-223 11 10

E-post/webbplats
stockholm@lansstyrelsen.se
www.lansstyrelsen.se/stockholm

Skärgårdsprojekt som ligger i linje med ambitionerna i parternas styrdokument, exempelvis den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, länets regionala serviceprogram, landstingets föreslagna landsbygds- och skärgårdsstrategi och kommunala styrdokument som översiktsplaner och skärgårdsstrategier på kommunal nivå är prioriterade.

Avgränsningar

- Med projekt avses insatser som är avgränsade från den ordinarie verksamheten i fråga om tid, ekonomi och arbetsinsats.
- Med skärgårdsprojekt avses projekt som syftar till att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen.
- Skärgård i Stockholmsregionen definieras, inom detta projekt, som öar utan fast landförbindelse med bro i Stockholms skärgård.

Grundläggande kriterier

- Ansökan om projektstöd ska ske digitalt via *www.minansokan.se*.
- Medel ur den gemensamma potten kan beviljas till projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen.
- Projekttiden får inte sträcka sig längre än 31 december 2019.
- Projektstöd får inte användas som driftsstöd eller för att ensamt finansiera enskilda näringsidkares verksamheter, utan särskilt allmänt intresse.
- Projektstöd ska inte användas till projekt som avser ordinarie verksamhet som handhas av staten, landstinget, en kommun eller annan.
- Projektstöd bör inte ges till insatser som påverkar näringslivets konkurrensförhållanden. Stöd som utgör statligt stöd enligt artikel 107 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (statsstödsreglerna) bör inte lämnas.
- Innan ansökan lämnas in bör dialog skett med representant från styrgruppen för Skärgårdsmedel.
- Projektstöd bör om möjligt betalas ut i efterhand efter redovisning av de faktiska utgifterna för projektet. Förskott kan utbetalas under vissa omständigheter.
- Insatser som genomförts innan ansökan om projektstöd har inkommit är inte stödberättigade.
- Beslut om projektmedel kan inte överklagas.

Beslutsordning och handläggning av beslut

Beslut i enskilda ärenden om fördelning av medel ur potten fattas av styrgruppens ledamöter vilka har mandat från sina huvudmän. Beslut om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel sker enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Styrgruppens ledamöter ska även ha mandat att besluta om former för samverkan inom projektet Skärgårdsmedel. Länsstyrelsen har ansvar för Skärgårdsmedels administration.

Stödberättigade kostnader för projekt

Inom ramen för stödgivning är projektkostnader stödberättigade om de:

- har uppkommit under den projektperiod som är fastställd i beslutet om stöd,
- uppfyller de villkor som anges i beslutet om stöd,
- kan styrkas av sökande genom fakturakopior, bokföringsunderlag eller andra handlingar som har bokförts i enlighet med god redovisningssed,
- är förenliga med EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Uppföljning och utvärdering

Länsstyrelsen ansvarar för att följa upp projektens resultat och långsiktiga effekter i samband med slutrapporteringen.

Uppföljningen ska främst fokusera på:

- Vilka resultat och effekter som projektet har medfört samt vilka resultat och effekter som förväntas uppkomma efter det att projektet har avslutats.
- Vilka delar av projektet som har varit framgångsrika och vilka eventuella delar av projektet som har varit mindre framgångsrika. I beskrivningen ska det tydligt framgå vilka faktorer som har påverkat utfallet.
- I vilken utsträckning har projektet uppfyllt sitt syfte?

Redovisning och utbetalning av stöd

- Rekvirering av medel sker digitalt via www.minansokan.se.
- Projekt ska slutredovisas senast en månad efter avslutat projekt.
- Uppgifter lämnade i ansökan ligger till grund för bedömning av redovisningen.
- Den ekonomiska redovisningen ska motsvara de kostnadsslag som budgeterats i ansökan och tydligt beskriva eventuella avvikelser. Begäran om ytterligare redovisning i form av bokföringsunderlag som t.ex. kvitton, fakturor, deltagarlistor etc. kan förekomma.

300-52596-2017

- Återbetalningsskyldighet kan uppstå om projekt inte har genomförts som planerat eller redovisas enligt anvisningar samt om kostnader inte kan styrkas.

Kommunikation

Stödmottagare förbinder sig att bedriva och på begäran redovisa hur ett aktivt jämställdhets- och mångfaldsarbete främjas samt hur barnperspektivet och hållbarhetsperspektiven – ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet har beaktats.

Länsstyrelsen Stockholm

Datum
2018-03-01

Beteckning
300-52596-2017

Enheten för näringslivsutveckling
Rebecca Berlin

Version 2018-03-01

Samverkansavtal

Till grund för ett fördjupat samarbete i syfte att förenkla för aktörer att förverkliga projektidéer i Stockholms skärgård ingår Länsstyrelsen i Stockholm, Stockholms läns landsting Värmdö kommun, Österåker kommun, Haninge kommun och Norrtälje kommun (nedan benämnda parter/parterna) följande samverkansavtal avseende:

Projektet *Skärgårdsmedel*

1. Undertecknade parter avser att delta i projektet Skärgårdsmedel under 2018 och 2019. Målet med projektet är att tillsammans skapa en gemensam pott för mindre projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen och tillsammans besluta om fördelning av medel ur den gemensamma potten.

2. Projektet är en försöksverksamhet, som ska prövas och utvärderas under år 2018 och 2019. Efter utvärdering kommer parterna att fatta beslut om eventuell fortsatt samverkan.

3. Länsstyrelsen är projektägare och samverkan inom projektet leds av en projektledare på Länsstyrelsen.

4. Parterna ingår i en styrgrupp med en representant vardera. Styrgruppens ledamöter har mandat från sina huvudmän att besluta om former för samverkan inom projektet. Styrgruppen leds av projektägaren.

5. Den totala finansieringen för den gemensamma potten i projektet uppgår till 2 000 000 kronor för år 2018 och 2019.

   För den finansieringen bidrar parterna enligt följande:

Länsstyrelsen i Stockholm	500 000 kronor
Stockholms läns landsting	500 000 kronor
Värmdö kommun	250 000 kronor
Österåkers kommun	250 000 kronor
Haninge kommun	250 000 kronor
Norrtälje kommun	250 000 kronor

6. Medel från respektive parts andel ska endast fördelas till projekt som gynnar den egna organisationen.

7. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med gemensam finansiering via projekt Skärgårdsmedel, alternativt återföras till berörd part.

8. Som projektägare ska Länsstyrelsen, utöver sin andel på 500 000 kronor till projektet, även bidra med arbetstid för administration.

9. Styrgruppens ledamöter har mandat från sina huvudmän att, enligt gällande regleringar från aktuell organisation, besluta om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel. Detta ska ske inom ramen för vad som stipuleras i detta avtal samt gällande riktlinjer för projektet.

10. I enlighet med parters beslut om fördelning av medel har projektägaren ansvar för administration i enskilda ärenden.

11. *Gemensamma riktlinjer angående fördelning av medel ur projekt Skärgårdsmedel* ska följas vid fördelning av medel ur potten (bilaga 1).

12. Projektägaren rekvirerar medel från övriga parter i förskott enligt punkt 5 i detta samverkansavtal och särredovisar utbetalningarna från Skärgårdsmedel under ett enskilt projektkonto.

13. Deltagande parter förbinder sig att delta i samarbetet under år 2018 och 2019 i enlighet med vad som stipuleras i detta avtal. Avtalet gäller till och med den 31 december 2019.

14. Vid beslut om fortsatt samarbete kommer ett nytt samverkansavtal skrivas fram och riktlinjerna revideras.

15. Om tvist uppstår inom ramen för detta avtal, ska den i första hand lösas av parterna. I andra hand ska tvist avgöras i svensk domstol enligt svensk rätt.

16. Respektive part har rätt att säga upp avtalet till omedelbart upphörande om någon part i väsentligt hänseende åsidosätter sina skyldigheter.

17. Detta avtal gäller under förutsättning att parterna Länsstyrelsen i Stockholm, Stockholms läns landsting, Värmdö kommun, Österåkers kommun, Haninge kommun och Norrtälje kommun förbinder sig att delta i enlighet med punkterna ovan i detta avtal, samt att respektive avtalspart beslutar att godkänna avtalet genom beslut som vinner laga kraft.

Av detta avtal har 6 original upprättats av vilka vardera av parterna har tagit sitt.

För Länsstyrelsen i Stockholms län

Ort och datum_____

_____

För Stockholms läns landsting

Ort och datum_____

_____

För Värmdö kommun

Ort och datum_____

_____

För Österåkers kommun

Ort och datum_____

_____

För Haninge kommun

Ort och datum_____

_____

För Norrtälje kommun

Ort och datum_____

_____