Region Stockholm

7

Överlämning av uppdrag Försäkringsmedicinska utredningar från hälso- och sjukvårdsförvaltningen till Stockholms läns sjukvårdsområde

HSN 2019-1965

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Rehabilitering-Habilitering-Försäkringsmedicin...
Marie Brantestad

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-12-17

HSN 2019-1965

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Överlämning av uppdrag Försäkringsmedicinska utredningar från hälso- och sjukvårdsförvaltningen till Stockholms läns sjukvårdsområde

Ärendebeskrivning
Ärendet innehåller förslag till att hanteringen av uppdrag försäkringsmedicinska utredningar överlämnas från hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) till Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO).

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Överenskommelse mellan HSF och SLSO om hantering av försäkringsmedicinska utredningar

Ärendets beredning
Ärendet har beretts i seniorvårdsberedningen.

Förslag till beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

Hanteringen av uppdrag Försäkringsmedicinska utredningar överlämnas till Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO).

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Region Stockholm har ett lagstadgat ansvar att utföra Försäkringsmedicinska utredningar (FMU) på beställning av Försäkringskassan. Uppdraget regleras i Lag (2018:744) om försäkringsmedicinska utredningar, förordning (2018:1633) om

försäkringsmedicinska utredningar samt Försäkringskassans föreskrifter (FKFS 2019:1) om försäkringsmedicinska utredningar. Försäkrings-medicinska utredningar är inte hälso- och sjukvård, och hälso- och sjukvårdslagen är därmed inte tillämplig på uppdraget.

En FMU beställs när Försäkringskassan behöver ytterligare underlag för att bedöma en individs rätt till ersättning eller stöd. En FMU ska ge en fördjupad beskrivning av sjukdomens konsekvenser för patientens funktionstillstånd och förmåga till aktivitet och därmed bidra till Försäkringskassans bedömning av patientens arbetsförmåga och eventuella behov av samordnande insatser.

Den nuvarande utredningsformen för FMU är Aktivitetsförmågeutredning (AFU). En AFU är en standardiserad utredningsform som syftar till att ge en helhetsbild som inte bara beskriver funktionsnedsättningar och aktivitetsbegränsningar utan även belyser den försäkrades kvarvarande förmåga till aktivitet. En AFU genomförs alltid av en läkare, denne bedömer efter genomfört besök om utredningen behöver utvidgas med ytterligare professioner i form av arbetsterapeut, fysioterapeut och/eller psykolog.

FMU finansieras av Försäkringskassan och kan inte initieras eller beställas av hälso- och sjukvården eller andra aktörer i samhället. Regionen ska enligt lag få full kostnadstäckning från staten för uppdraget och Försäkringskassan ersätter utförda utredningar och ersätter regionen för central administration. Ersättningsnivåerna regleras i förordningen om försäkringsmedicinska utredningar.

Försäkringskassan tar varje år fram en prognos av beställningsbehovet för nästkommande år. Sedan lagen trädde i kraft 2019 har det prognosticerade behovet för Region Stockholm legat runt 1500 utredningar motsvarande cirka 40 miljoner kronor i ersättning per år.

Region Stockholm har två utförare av försäkringsmedicinska utredningar, båda i egen regi, försäkringsmedicinsk utredningsenhet Danderyds sjukhus AB, samt Försäkringsmedicinska utredningsmottagningen Nacka sjukhus (SLSO). Nuvarande överenskommelser, formulerade i avtalsform, sträcker sig till och med den 30 april 2025. Enheterna är jämnstora och utför hälften av beställningarna vardera varje år. Enheten vid Nacka sjukhus startade upp under 2020, Danderyds sjukhus har utfört försäkringsmedicinska utredningar sedan 2011.

Försäkringskassan gör beställningar till hälso- och sjukvårdsförvaltningen som sedan fördelar mellan de två enheterna.

I den centrala administrationen ingår, utöver att rigga för utförande av utredningar och hantera beställningar, att säkerställa att lagansvaret uppfylls, att rutiner fungerar samt ansvar för kvalitetsuppföljning. Region Stockholm medverkar i ett nationellt nätverk för FMU där regionrepresentanter och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) möts för att arbeta med uppdraget ur ett regionöverskridande perspektiv. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen avsätter en handläggare/processledare som arbetar med uppdraget på heltid, ytterligare stödfunktioner tas in vid behov.

Överväganden
Hälso- och sjukvårdsnämnden avser att både öka sin förmåga att styra och leda vården som ett sammanhållet system och effektivisera sin verksamhet. Det behöver ske i samklang med utvecklingen mot en god och nära vård, i enlighet med den primärvårdsstrategi med tillhörande handlingsplan (HSN 2019-0945), som hälso- och sjukvårdsnämnden har beslutat om i juni 2019 och januari 2020. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har påbörjat ett arbete med att flytta ut stödjande och vägledande uppgifter närmare där vården utförs och att renodla sin egen verksamhet. Att överlämna uppdraget med försäkringsmedicinska utredningar till SLSO är ett led i det arbetet.

SLSO utför i dagsläget försäkringsmedicinska utredningar och skulle kunna ta sig an uppdraget ur ett bredare perspektiv. SLSO skulle enligt förslaget ta över det administrativa ansvaret för FMU samt som avtalspart med försäkringsmedicinsk utredningsenhet Danderyds sjukhus. Med uppdraget medföljer ett regionalt ansvar för processledning av FMU och deltagande i regionsöverskridande nätverk. En överlämning av uppdraget skulle innebära att både det strukturella och det operativa arbetet hamnar närmare verksamheten och effektivisera arbetet.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har ett ansvar för Försäkringsmedicin som sakområde, som FMU är en del av, och det ligger kvar på förvaltningen. HSF är övergripande ansvarig för området i sin helhet. Det försäkringsmedicinska ansvaret är integrerat i ordinarie arbete och Hälso- och sjukvårdsförvaltningen skulle enligt förslaget inte göra anspråk på någon del av den ersättning för central administration som betalas ut från Försäkringskassan.

En överenskommelse mellan hälso-och sjukvårdsförvaltningen och SLSO tecknas för att klargöra gränsdragningen mellan parterna.

Ekonomiska konsekvenser
Uppdraget ska ha full kostnadstäckning och utredningarna ersätts av Försäkringskassan och förslaget innebär således inga direkta ekonomiska konsekvenser för Region Stockholm. Ersättningen för central administration, som enligt nu gällande förordning, uppgår till som mest 1 000 000 kronor per år betalas av Försäkringskassan och kommer enligt aktuellt förslag att tillfalla SLSO.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Att flytta ansvaret närmare verksamheten bedöms ge SLSO möjlighet att tidigare identifiera avvikelser och ett större utrymme att hantera dem. Det bedöms vara gynnsamt för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Förslaget bedöms få oförändrade konsekvenser för jämlik och jämställd vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget bedöms få oförändrade konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser
Förslaget innebär ingen ökad administration utan en ansvarsförflyttning. För SLSO innebär det en ökad administration eftersom de åtar sig ett nytt uppdrag, för hälso- och sjukvårdsförvaltningen minskar administrationen. När Försäkringskassan beställer och ersätter utredningarna direkt från SLSO minskar det administrativa arbetet vid beställning och fakturering. Med uppdraget medföljer ersättning för central administration som tillfaller SLSO.

Anders Ahlsson
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten
Godkänd av Anders Ahlsson, 2021-12-17

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Närsjukvård
Rehab- Habilitering och Hjälpmedel

PM
2021-12-02

HSN 2019-1965

Överenskommelse om hantering av försäkringsmedicinska utredningar mellan Hälso- och sjukvårdsförvaltningen och Stockholms läns sjukvårdsområde

1. Inledning

Överenskommelsen syftar till att klargöra gränssnittet mellan Hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) och Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) vid överlämnandet av ansvar för försäkringsmedicinska utredningar från HSF till SLSO. Överenskommelsen träder i kraft 2022-04-01 och gäller tills den sägs upp eller omförhandlas. Överenskommelsens uppsägningstid är tre månader och upphör då att gälla för både HSN och SLSO. Omförhandling av överenskommelsen ska ske om HSN eller SLSO begär det.

2. Bakgrund

Region Stockholm har ett lagstadgat ansvar att utföra Försäkringsmedicinska utredningar (FMU) på beställning av Försäkringskassan. Uppdraget regleras i Lag (2018:744) om försäkringsmedicinska utredningar, förordning (2018:1633) om försäkringsmedicinska utredningar samt Försäkringskassans föreskrifter (FKFS 2019:1) om försäkringsmedicinska utredningar. Försäkringsmedicinska utredningar är inte hälso- och sjukvård, och hälso- och sjukvårdslagen är därmed inte tillämplig på uppdraget.

FMU finansieras av Försäkringskassan och kan inte initieras eller beställas av hälso- och sjukvården eller andra aktörer i samhället. Regionen ska enligt lag få full kostnadstäckning från staten för uppdraget och Försäkringskassan ersätter utförda utredningar och ersätter regionen för central administration. Ersättningsnivåerna regleras i förordningen om försäkringsmedicinska utredningar. Enligt nu gällande förordning har

Region Stockholm rätt till upp till en miljon kronor per år i ersättning för central administration.

Försäkringskassan tar varje år fram en prognos av beställningsbehovet för nästkommande år. Sedan lagen trädde i kraft 2019 har det prognosticerade behovet för Region Stockholm legat runt 1500 utredningar per år.

Region Stockholm har två utförare av försäkringsmedicinska utredningar, båda i egen regi, försäkringsmedicinsk utredningsenhet Danderyds sjukhus AB, samt Försäkringsmedicinska utredningsmottagningen Nacka sjukhus (SLSO). Nuvarande överenskommelser, formulerade i avtalsform, sträcker sig till och med 30 april 2025. Enheterna är jämnstora och utför hälften av beställningarna vardera varje år. Enheten vid Nacka sjukhus startade upp under 2020, Danderyds sjukhus har utfört försäkringsmedicinska utredningar sedan 2011.

Hälso- och sjukvårdsnämnden avser att både öka sin förmåga att styra och leda vården som ett sammanhållet system och effektivisera sin verksamhet. Det behöver ske i samklang med utvecklingen mot en god och nära vård, i enlighet med den primärvårdsstrategi med tillhörande handlingsplan (HSN 2019-0945) som hälso- och sjukvårdsnämnden har beslutat om i juni 2019 och januari 2020. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har påbörjat ett arbete med att flytta ut stödjande och vägledande uppgifter närmare där vården utförs och att renodla sin egen verksamhet. Att överlämna uppdraget med försäkringsmedicinska utredningar till SLSO är ett led i det arbetet.

3. HSN:s ansvar

HSN har genom sin förvaltning Hälso- och sjukvårdsförvaltningen ett ansvar för Försäkringsmedicin som sakområde, som FMU är en del av, och det ligger kvar på förvaltningen. HSF är övergripande ansvarig för området i sin helhet. Det innebär strategiska och principiella frågor om hur regionen ska uppfylla lagen i sin helhet samt om eventuella förändringar i lagen genomförs. Det ka innebära att HSF driver strukturella frågor på en nationell nivå gentemot Sveriges kommuner och Regioner (SKR), Socialdepartementet och Försäkringskassan. HSF medverkar i en samverkansgrupp med Försäkringskassan gällande försäkringsmedicin i stort FMU inkluderat och kommer att fortsätta att delta i den. SLSO adjungeras till samverkansgruppen vid behov.

4. SLSO:s ansvar

SLSO har ett regionalt processledaransvar för FMU-uppdraget.

Uppdraget omfattar följande ansvarsområden:

- Processledning av FMU-uppdraget
- Löpande fördelning av ärenden
- Faktureringsprocesser
- Övrig löpande administration
- Kvalitetsansvar och regelbunden kvalitetsuppföljning
- Kontinuerlig samverkan med Försäkringskassan och Danderyds sjukhus
- Kontinuerlig samverkan i nätverk med andra regioner och SKR
- Samverkan med HSF

I och med denna överenskommelse upphör den överenskommelse formulerad i avtalsform som finns mellan HSF och SLSO avseende utförande av försäkringsmedicinska utredningar. I uppdraget som överförs till SLSO i och med denna överenskommelse ingår också att ta över avtalsförhållandet till regionens andra leverantör, Danderyds sjukhus AB, nuvarande överenskommelse formulerad i avtalsform gäller till och med 30 april 2025. Eventuella förändringar mellan SLSO och Danderyds sjukhus ska föregås av dialog med HSN genom sin förvaltning.

5. Ersättning

Uppdraget ska ha full kostnadstäckning från staten och utredningarna ersätts av Försäkringskassan. Försäkringskassan ersätter Region Stockholm för central administration, i enlighet med förordning (2018:1633) om försäkringsmedicinska utredningar, med upp till 1 000 000 kr per år. Ersättningen kommer att tillfalla SLSO i sin helhet. Det strategiska ansvar som ligger kvar på HSF bedöms ingå i förvaltningens ordinarie arbete med försäkringsmedicin och genererar ingen extra ersättning.

6. Lagstöd

Lag (2018:744) om försäkringsmedicinska utredningar

Förordning (2018:1633) om försäkringsmedicinska utredningar

Överenskommelsen har upprättats i två likalydande exemplar av vilka HSN och SLSO har tagit var sitt.

Stockholm den 2021 - 12-
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

_____
Anna Ingmanson
Avdelningschef
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

Stockholms den 2021 - 12 -
Stockholms läns sjukvårdsområde

_____
Martin Forseth
Närsjukvårdschef
Stockholms Läns sjukvårdsområde