Stockholms läns landsting

Trafiknämnden

YTTRANDE
2018-01-26

FUT 2018-0044
TN 2017-1839
Infosäkerhetsklass
K1 (öppen)

Landstingsstyrelsens förvaltning
Registraturen
Box 22550
104 22 Stockholm

Bilaga 1

Yttrande över finansrotelns remiss av förslag till policy för inköp

Trafiknämnden välkomnar förslaget till ny policy för inköp och att sådan policy avses att ersätta landstingets nuvarande Upphandlingspolicy.

Trafiknämnden lämnar nedanstående synpunkter med utgångspunkt i landstingsdirektörens önskemål om att remissinstanserna gärna fokuserar på vad som är särskilt bra, eventuella felaktigheter samt kompletterande medskick till landstingsstyrelsen och dess förvaltning.

Vad är särskilt bra med förslaget till ny policy?
Definitionen av inköp och inköpsarbete är väl sammanfattad och beskriver en cyklisk process som omfattar samtliga huvudsakliga komponenter.

Finns det några direkta felaktigheter i förslaget till ny policy?
I avsnitt 1.3 Definitioner beskrivs direktupphandling som upphandling utan krav på anbud i viss form. Detta är förvisso korrekt, men är en väsentlig avgränsning i jämförelse med exempelvis upphandlingsmyndighetens definition där ”en direktupphandling är en upphandling utan krav på viss form”.

I avsnitt 2.1 Styrande principer anges att ”direktupphandling som motiveras av synnerliga skäl ska föregås av beslutsunderlag och beslut”. Enligt landstingsstyrelsens beslut, LS 2016-1602, samt anvisning nr 2, daterad 2017-12-04, ska beslut om direktupphandling ske i fler fall än vad som anges i detta avsnitt.

I avsnitt 2.2 Ansvarsfördelning anges att ”Landstingsstyrelsen ansvarar för att det inom landstinget finns ett tydligt utpekat ansvar för upphandlings- och inköpsstöd/-tjänster till nämnder och bolag mot ersättning”. Det råder oklarhet i om detta enbart gäller i de fall nämnder och bolag uppdrar åt

landstingsstyrelsens förvaltning att genomföra upphandlingar, eller om även samordnade ramavtalsupphandlingar avses. Vid ersättningskrav i framtida samordnade upphandlingar, föreligger risk för minskad samordning och ett lägre deltagande.

Medskick till landstingsstyrelsen och landstingsstyrelsens förvaltning inför arbetet med implementering av policyn samt kompletterande styrande dokument.

I avsnitt 1.3 Definitioner beskrivs vilka principer som upphandling enligt lag bygger på. Dessa principer skulle fördelaktigt kunna flyttas till avsnitt 2.1 Styrande principer. Definitionen av kategoristyrning är korrekt men beskriver enbart en mycket liten del av vad dessa ramverk består av. En mer omfattande definition skulle på sikt vara önskvärd.

I avsnitt 2.1 Styrande principer beskrivs att inköpsarbetet ska främja nya lösningar och innovation, till exempel genom att använda funktionsupphandling och innovationsvänlig upphandling. Användande av sådana förfaranden är inte alltid lämpligt eller tillämpligt, varpå detta bör påpekas och förtydligas. Under avsnittet för styrande principer bör även hänvisning finnas till uppförandekod för leverantörer.