

Granskning av Region Stockholms årsredovisning 2025

Sammanfattande analys

Regionstyrelsen ansvarar för att, utöver sin egen verksamhetsberättelse, ta fram Region Stockholms årsredovisning. Den här granskningsrapporten avser regionstyrelsens årsredovisning för Region Stockholm.

Bedömning av det ekonomiska resultatet

Fullmäktige har för 2025 budgeterat med ett positivt resultat på 75 mnkr för Region Stockholm. I årsredovisningen konstaterar regionstyrelsen att det redovisade resultatet på 5 136 mnkr är en positiv resultatavvikelse mot budget på 5 061 mnkr. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i årsredovisningen i allt väsentligt gör en tillräcklig analys av regionens resultat. Revisionskontoret bedömer dock att regionstyrelsens redovisning av åtgärdsplaner hade behövt vara tydligare. Årsredovisningen saknar analys och bedömning av de åtgärder som nämnder och bolag har vidtagit under 2025 samt ur ett flerårsperspektiv. Kostnadsökningstakten jämfört med tidigare år hade också behövt redovisas och kommenteras totalt samt för samtliga större kostnadstyper.

Revisionskontoret bedömer att urvalet av investeringsobjekt, inklusive lämnade analyser, som redovisas i förvaltningsberättelsen i huvudsak är tillräcklig. Positivt är att regionstyrelsen i år särredovisar upparbetningsgraden för ersättningsinvesteringarna.

Bedömning av resultatet för verksamhetsmål

Regionstyrelsen redovisar i årsredovisningen att Region Stockholm uppfyller tre av fullmäktiges fem inriktningsmål och att två av målen delvis är uppfyllda. Regionstyrelsens bedömning utgår från både kvantitativa och kvalitativa faktorer. Mot bakgrund av att de kvalitativa faktorerna saknar bedömningskriterier samt att det inte i övrigt är tydliggjort hur fullmäktiges inriktningsmål ska följas upp och bedömas kan revisionskontoret inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens bedömningar är rimliga.

Revisionskontoret anser att regionstyrelsens sammanvägning mellan indikatorernas utfall och kvalitativa faktorer tydligare bör motiveras. Regionstyrelsen behöver vidare tydliggöra principerna för hur bedömningar av inriktningsmålen ska gå till. Revisionskontoret har under flera år pekat på att bedömningen av måluppfyllnad i regionens målstyrningsmodell behöver tydliggöras i styrande dokument. Revisionskontoret bedömer också att regionstyrelsen i samlad form bör tydliggöra hur måluppfyllelsen ser ut för nämnder och bolag.

Bedömning av mål för God ekonomisk hushållning

Regionstyrelsen bedömer i årsredovisningen att Region Stockholm uppnår en god ekonomisk hushållning 2025. Bedömningen grundas enligt regionstyrelsen på att en majoritet av regionfullmäktiges inriktningsmål har uppnåtts samtidigt som resultatet uppgår till 5 136 miljoner kronor. För de finansiella målen anger regionstyrelsen att den finansiella ställningen, utifrån målet för soliditeten, har stärkts samt att investeringarna

har kunnat finansieras utan nyupplåning. Därutöver anger regionstyrelsen att kostnadsutvecklingen dämpats genom genomförda strukturella effektiviseringsåtgärder.

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i regionens årsredovisningen 2025 redovisar en mer samlad och tydligare bedömning av god ekonomisk hushållning än tidigare år. För de finansiella målen kopplat till god ekonomisk hushållning gör revisionskontoret ingen annan bedömning än regionstyrelsen. När det gäller verksamhetsmålen saknas det delvis bedömningskriterier för dessa mål. Revisionskontoret kan därför inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens samlade bedömning av god ekonomisk hushållning för 2025 är rimlig.

Bedömning av räkenskaper

Revisionskontoret bedömer med stöd av den granskning som EY har genomfört att räkenskaperna i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av Region Stockholms finansiella resultat och ställning per den 31 december 2025.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund	5
1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning av regionens årsredovisning...	5
1.2. Syfte och revisionsfrågor	6
1.3. Revisionskriterier	6
1.4. Metod och kvalitetssäkring	6
2. Väsentliga händelser	6
3. Ekonomiska resultatet Region Stockholm	7
3.1. Regionens resultat 2025	7
3.2. Jämförelse med budget 2025	8
3.3. Jämförelse med föregående år	8
3.4. Utfall regionens verksamhetsområden	9
3.5. Avvikelse per nämnd och bolag	9
3.6. Förväntad utveckling	11
3.7. Balanskrav	12
3.8. Investeringar	12
3.9. Bedömning av ekonomiskt resultat	13
4. Resultatet för verksamheten	14
4.1. Mål och indikatorer	14
4.2. Uppdrag från fullmäktige	16
4.3. Verksamhetsområdena hälso- och sjukvård och kollektivtrafik....	17
5. God ekonomisk hushållning	19
5.1. Bedömning	19
6. Räakenskaper	20
6.1. Region Stockholms årsredovisning	20
7. Svar på revisionsfrågor	21
7.1. Rekommendationer	22

1. Bakgrund

Regionstyrelsen ansvarar för regionens delårsrapport samt årsredovisning. I årsredovisningen ska regionstyrelsen utvärdera

- om mål och riktlinjer med betydelse för en god ekonomisk hushållning har uppnåtts och följts
- koncernens och regionens ekonomiska ställning.

Enligt kommunallagen ska regionens revisorer bedöma om resultatet i Region Stockholms årsredovisning är förenligt med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska även uttala sig om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen för regionstyrelsen.

I denna rapport redovisas revisionskontorets granskning av regionstyrelsens årsredovisning inklusive de sammanställda räkenskaperna. Syftet med granskning är att ge underlag till revisorerna för deras samlade bedömning av om resultaten i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål. Syftet är vidare att bedöma om regionens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Årsredovisningen granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund. I granskningen av räkenskaperna har revisionskontoret haft stöd från EY.

1.1. Iakttagelser i 2024 års granskning av regionens årsredovisning

Revisorerna bedömde sammanfattningsvis att

- Sammanställda räkenskaperna hade konsoliderats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR).
- Inga väsentliga fel noterades i räkenskaperna
- Förvaltningsberättelsen innehöll viktiga förhållanden för bedömningen av regionens resultat och ställning samt andra förhållanden av betydelse

Revisorerna lämnade inga rekommendationer i 2024 års granskning men noterade följande i sin bedömning:

- Regionstyrelsens redovisning av åtgärder för en ekonomi i balans hade behövt vara mer tydlig med analys och bedömning av de åtgärder som nämnder och bolag har vidtagit under 2024, även ur flerårsperspektivet. Avsnittet om förväntad utveckling hade behövt vara tydligare med de interna förutsättningarna att hantera ekonomin framåt och även innehålla en analys av regionens kostnadsutveckling.
- Det är viktigt att kunna följa ersättningsinvesteringarnas utveckling. Regionstyrelsen bör därför särredovisa upparbetningsgraden för dessa investeringar.
- Principerna för målbedömning bör framgå av styrande dokument som beslutats av fullmäktige och inte vara en fråga som tydliggörs först i samband med uppföljningen. Samtliga mål behöver kunna följas upp varför regionstyrelsens beredning av mål och indikatorer behöver stärkas.
- Regionstyrelsen bör i någon form se till att fullmäktiges ledamöter och andra intresserade, i samband med årsredovisningen, på ett enkelt sätt kan hitta mer detaljerad information om hur uppdragen har genomförts.
- Regionstyrelsen behöver i sin beredning av budgetförslag säkerställa att det finns tydliga mål som svarar mot policyns skrivningar om mål för god

ekonomisk hushållning. Det behövs också i årsredovisningen en tydlig motivering till bedömningen av god ekonomisk hushållning.

1.1.1. Regionstyrelsens yttrande

Regionstyrelsen har i sitt yttrande över granskningen av 2024 års årsredovisning kommenterat iakttagelser om det verksamhetsmässiga resultatet. Regionstyrelsen anger att indikatorer som inte kunde mätas har utgått och att endast mätbara och kvalitetssäkrade indikatorer kvarstår. Regionstyrelsen uppger i yttrandet att det pågår ett arbete med att se över hur bedömning av måluppfyllelse kan göras annorlunda framåt. Syftet med det arbetet är enligt regionstyrelsen att styrelsen ska kunna göra en samlad bedömning av förväntad utveckling för samtliga inriktningsmål.

1.2. Syfte och revisionsfrågor

För att svara på syftet har revisionskontoret formulerat följande revisionsfrågor:

- Är de redovisade resultaten i årsredovisningen förenliga med fullmäktiges mål?
- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med balanskravet?
- Utgör årsredovisningen ett vederhäftigt underlag för att bedöma årets resultat för fullmäktiges mål och riktade uppdrag?
- Har styrelsen säkerställt att förvaltningsberättelsen i årsredovisningen följer krav utifrån lagstiftning och normering?
- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift-och investeringsredovisning samt noter upprättats i enlighet med LKBR och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?

1.3. Revisionskriterier

I granskningen används följande revisionskriterier:

- Kommunallagen (2017:725) 11 kap. 19–20 §§ samt 12 kap. 2 §
- Lag om kommunal bokföring och redovisning (2018:597) 4 kap. 1 § samt 11 kap. 1-13 §§
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer
- Fullmäktigebeslut
- Interna regelverk och instruktioner

1.4. Metod och kvalitetssäkring

Kristina Brismark, Annelie Helmersdotter Eriksson, Johanna Öhlin och Frida Hägg-lund, sakkunniga på revisionskontoret, har genomfört granskningen. Revisionsbyrå EY har bistått i granskningen av räkenskaperna enligt instruktioner från revisionskontoret. Under arbetet med granskningar har revisionskontoret genomfört avstämningar med ledningen och andra tjänstepersoner i regionstyrelsens förvaltning. Granskningen av de sammanställda räkenskaperna omfattar iakttagelser och bedömningar från granskningen av de objekt som ingår i de sammanställda räkenskaperna.

Intern kvalitetssäkring har gjorts av enhetschef Ylva Galyas och revisionsdirektör Richard Norberg.

2. Väsentliga händelser

Regionstyrelsen redovisar ett antal väsentliga händelser under 2025, bland annat:

- Avbolagiseringen av akutsjukhusen från och med 2025
- Verksamhetsövergång i ambulanssjukvården

- Granskning av investeringen Tvärbanans Norra Kistagren
- Tilläggsavtal 2025 Stockholms- och Sverigeförhandlingen samt avsiktsförklaring om Östlig förbindelse
- Region Stockholms kreditbetyg höjs till högsta möjliga
- Nytt huvudjournalssystem

Under rubrik *Händelser efter balansdagen* informerar regionstyrelsen om inledd förundersökning avseende ekonomiska brott som ska ha begåtts mot AB SL av ett antal anställda på bland annat trafikförvaltningen.

Bedömning

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen på ett översiktligt sätt redogjort för väsentliga händelser i verksamhetsberättelsen.

3. Ekonomiska resultatet Region Stockholm

3.1. Regionens resultat 2025

Tabell 1: Region Stockholms resultat 2025

	Budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Resultaträkning (mnkr)			
Verksamhetens intäkter <i>varav jämförelsestörande intäkter¹</i>	29 277	30 696 41	29 965 25
Verksamhetens kostnader <i>varav jämförelsestörande poster²</i>	-127 929	-124 839 -3	-123 005 -411
Avskrivningar	- 7 773	-7 653	- 7 329
Verksamhetens nettokostnader	- 106 425	-101 707	-100 368
Samlade skatteintäkter	107 243	107 188	105 158
Finansnetto	- 743	- 345	-5 761
Årets resultat	75	5 136	-972
Balansomslutning (mdkr)		186	177
Helårsarbeten		47 779	46 257

Årets resultat uppgår enligt årsredovisningen till 5 136 mnkr vilket motsvarar 4,8 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag. Resultatet är 5 061 mnkr högre än budgeterat och 6 108 mnkr högre än utfallet 2024. Resultatet har påverkats av jämförelsestörande poster på 38 mnkr netto. Om dessa poster inte medräknas uppgår resultatet till 5 098 mnkr.

Regionstyrelsen anger att den positiva resultatavvikelsen mot budget i huvudsak beror på lägre utfall för risker och högre erhållna bidrag.

¹ Realisationsvinster i huvudsak vid försäljning av materiella anläggningstillgångar framförallt inom fastighets- och servicenämnden

² Realisationsförlust 1 mnkr, Omkostnader vid försäljning av fastigheter 2 mnkr

3.2. Jämförelse med budget 2025

Enligt årsredovisningen uppgår *Verksamhetens intäkter* till 30 696 mnkr, vilket är 1 419 mnkr (4,8 procent) högre än budgeterat. Regionstyrelsen beskriver att detta i huvudsak beror på högre patientavgifter inom primärvården och tandvården till följd av högre produktion samt ökade intäkter från såld hälso- och sjukvård. Statsbidrag och övriga bidrag översteg budgeten vilket förklaras med elbusspremier samt ökade statsbidrag.

Verksamhetens kostnader uppgår till 124 839 mnkr, vilket är 3 090 mnkr (2,4 %) lägre än budgeterat. Årsredovisningen redovisar att personalkostnaderna och pensionskostnaderna är högre än budgeterat, framför allt beroende av ett högre antal helårsarbeten. Även kostnaderna för material och varor är högre än budgeterat.

Regionstyrelsen redovisar i årsredovisningen för Region Stockholm lägre kostnader för lämnade bidrag vilket främst anges bero på lägre externa HR-relaterade kostnader inom regionledningskontoret.

Den främsta orsaken till den positiva avvikelsen för verksamhetens kostnader anges dock handla om lägre övriga kostnader till följd av lägre kostnader för att hantera risker kopplade till skatteintäktsutveckling, inflation och oväntade händelser. Revisionskontoret konstaterar att det i regionstyrelsens verksamhetsberättelse för resultatenheten koncernfinansiering framgår att det avser en budgeterad reserv inom övriga kostnader på 2 530 mnkr som inte har utnyttjats.

Avskrivningarna uppgår enligt årsredovisningen till 7 563 mnkr, vilket är 210 mnkr lägre än budgeterat. Regionstyrelsen kommenterar inte den totala avvikelsen i årsredovisningen.

De *samlade skatteintäkterna* uppgår enligt årsredovisningen till 107 188 mnkr, vilket är 56 mnkr lägre än budget. Inom denna resultatpost finns dock både positiva och negativa avvikelser. Enligt årsredovisningen är Region Stockholms skatteintäkter lägre än budget medan de generella statsbidragen är högre än budget, se även kommentar om statsbidragen längre ner i avsnittet. Även kostnaden för den kommunalekonomiska utjämningen är lägre än budget.

Regionen redovisar för år 2025 ett positivt finansnetto på 1 680 mnkr vilket är 398 mnkr (23,7 %) högre än budget. Enligt årsredovisningen beror detta i huvudsak på lägre räntekostnader till följd av förskjutningar i investeringsutfallet.

Statsbidrag

Revisionskontoret konstaterar att intäkten för det s k sektorsbidraget på 422 mnkr har budgeterats som ett riktat statsbidrag inom verksamhetens intäkter medan utfallet, i enlighet med regelverket, har bokförts som generellt statsbidrag inom de samlade skatteintäkterna. Regionstyrelsen har inte kommenterat detta i årsredovisningen. Enligt revisionskontoret är den egentliga avvikelsen för verksamhetens intäkter mot denna bakgrund +1 841 mnkr i stället för redovisade +1 419 mnkr. På motsvarande sätt är den egentliga avvikelsen för samlade skatteintäkterna -478 mnkr i stället för -56 mnkr. Att budgeten ligger på annan resultatrad än utfallet medför att analysen av statsbidrag utifrån årsredovisningen försvåras. Revisionskontorets analys visar att riktade statsbidrag och övriga bidrag har en positiv avvikelse mot budget på 1 214 mnkr. Generella statsbidrag har en positiv avvikelse på 256 mnkr.

3.3. Jämförelse med föregående år

Årsredovisningen innehåller inget samlat separat avsnitt med jämförelse av utfallet mot föregående år men jämförelser görs för vissa kostnadsslag. I ett särskilt avsnitt i årsredovisningen redovisar regionstyrelsen en analys av pensionskostnaderna jämfört med föregående år. Det framgår av redovisningen att det i den genomförda avbolagiseringen

av sjukhusbolagen har uppstått ett antal resultatpåverkande händelser av engångskaraktär. Dessa har påverkat resultatet i både positiv och negativ riktning. Sammantaget har detta medfört en positiv resultateffekt på 977 mnkr. Regionstyrelsen anger att samtliga dessa engångseffekter har varit inarbetade i budgeten för 2025.

Utvecklingen av personalkostnaderna, och även specifikt kostnaderna för inhyrd personal och konsulter, mellan 2025 och 2024 redovisas. Därutöver kommenteras i årsredovisningen utvecklingen av kostnaderna för läkemedel, administrativa kostnader och den kommunalekonomiska utjämningen mellan åren.

Regionstyrelsen framhåller i årsredovisningen under förväntad utveckling behovet av att kostnadsökningstakten hålls på en rimlig nivå i linje med utvecklingstakten för de samlade skatteintäkterna, se avsnitt 3.6. I årsredovisningen saknas jämförelser mot föregående år för flera kostnadsområden, och även för verksamhetens intäkter. Kostnadsökningstakten kommenteras inte.

3.4. Utfall regionens verksamhetsområden

Regionstyrelsen redovisar i årsredovisningen ekonomiska analyser för hälso- och sjukvården och för kollektivtrafiken.

3.4.1. Hälso- och sjukvård

Hälso- och sjukvårdens samlade resultat 2025 uppgår enligt årsredovisningen till 1 682 mnkr, vilket är 1 278 mnkr högre än budget. Enligt regionstyrelsens redovisning förklaras den positiva avvikelsen för verksamhetens intäkter på 1 456 mnkr av flera faktorer såsom högre patientintäkter inom SLSO, ökad försäljning inom diagnostik, högre intäkter i externa projekt samt högre statsbidrag inom primärvårdsnämnden.

De högre intäkterna uppvägs delvis av högre kostnader. Netto är kostnaderna 324 mnkr högre än budget. Personalkostnaderna har ökat jämfört med budget medan kostnaderna för köpt hälso- och sjukvård är lägre än budget. För detta ges flera förklaringar, bland annat att den slutna psykiatriska vården har övergått till att utföras inom den regionägda vården.

3.4.2. Kollektivtrafik

Trafiknämndens resultat 2025 uppgår enligt årsredovisningen till 1 053 mnkr, vilket är 873 mnkr högre än budget. Biljettintäkterna är sammanlagt i linje med budgeterad nivå även om det framgår att det finns avvikelser för olika biljettslag. På intäktssidan finns dock en positiv avvikelse med 321 mnkr vilket i huvudsak förklaras med högre elbusspremier än budgeterat.

Kostnaderna understiger budget med 414 mnkr. Lägre kostnader inom busstrafiken motverkas delvis av högre kostnader för nödavtal med SJ. En stor del av avvikelsen på kostnadssidan förklaras av lägre utrangeringskostnader än budgeterat. I övrigt finns kostnadsposter som påverkar avvikelsen i olika riktningar.

3.5. Avvikelse per nämnd och bolag

I årsredovisningen redovisar regionstyrelsen en sammanställning med nämnders och bolags avvikelser mot fullmäktiges resultatkrav. Regionstyrelsen kommenterar inte orsaker till enskilda nämnders och bolags avvikelser mot resultatkrav.

I tabellen nedan redovisar revisionskontoret nämnder och bolag med negativ avvikelse mot fullmäktiges resultatkrav. I tabellen anges avvikelser i procent av omsättning samt vilka påverkande faktorer som framkommit i revisionskontorets granskning av nämnder och bolag.

Nämnder och bolag som redovisar en negativ avvikelse mot fullmäktiges resultatkrav.

Tabell 2: Identifierade negativa avvikelser i revisionskontorets granskning

Nämnd/ bolag	Avvikelse (mnkr) ³	Avvikelse i procent av omsättning ⁴	Faktorer som påverkat
Akutsjukhusnämnden	-118	-0,7 %	Den samlade avvikelsen beror främst på höga bemanningskostnader och höga kostnadsökningar inom laboratorieanalyser och material.
- Södersjukhuset	-51	-0,7 %	Höga bemanningskostnader och höga kostnadsökningar inom laboratorieanalyser och material.
- Danderyds Sjukhus	-76	-1,2 %	Höga bemanningskostnader och höga kostnadsökningar inom laboratorieanalyser och material pga. hög produktion. Högre kostnader än beräknat i det nya uppdraget hematologi.
- Södertälje Sjukhus	0	0 %	Höga bemanningskostnader och höga kostnadsökningar inom laboratorieanalyser och material pga. hög produktion.
- S:t Eriks Ögonsjukhus	9	1,2 %	Härleds till ränteintäkter på banktillgodohavande och god ekonomisk hushållning.
Ambulanssjukvården i Stockholms län AB	-51	-4,0 %	Pensionskostnader kopplade till verksamhetsövergång. KPA räknade bara på grundlön. -8M för 2024 och -22M för 2025. Dessutom högre övertidskostnader på ~35M till följd av bemanningsproblem i övertagna VO Nord.
Karolinska Universitets-sjukhuset	-44	- 0,2 %	Högre personalkostnader och materialkostnader än budgeterat

Resterande nämnder och bolag redovisar en positiv avvikelse mot fullmäktiges resultatkrav. Primärvårdsnämnden, SLSSO och trafiknämnden har de största beloppsmässiga positiva resultatavvikelserna.

3.5.1. Åtgärdsplaner

Regionstyrelsen anger i årsredovisningen att nämnder och bolag inom hälso- och sjukvården, i syfte att nå en ekonomi i balans, har tagit fram åtgärdsplaner på sammanlagt 791 miljoner kronor för 2025. Revisionskontorets granskning visar att flera nämnder och bolag har pågående åtgärdsplaner sedan tidigare år. Det framgår inte av regionstyrelsens redogörelse i årsredovisningen om de redovisade åtgärdsplanerna har tagits

³ Avrundat till närmsta heltal

⁴ Omsättningen definierad som verksamhetens intäkter.

fram specifikt för att klara resultatkravet 2025 eller om här även inkluderas åtgärdsplaner ur ett mer långsiktigt perspektiv.

Regionstyrelsen beskriver effekterna av åtgärdsplanerna inom hälso- och sjukvården på en övergripande nivå. Enligt styrelsen har 672 av 791 mnkr i de planerade åtgärderna realiserats, där störst realiserad effekt finns inom bemanningskostnader, köpta vårdtjänster och läkemedelskostnader. De realiserade åtgärderna är enligt regionstyrelsen fördelade på nämnder och bolag inom den egenproducerade vården med 463 miljoner kronor samt inom hälso- och sjukvårdsnämnden med 209 miljoner kronor. Regionstyrelsen kommenterar inte åtgärdsplanerna inom hälso- och sjukvården i övrigt per nämnd och bolag.

Utöver regionstyrelsens redovisning av åtgärdsplaner inom hälso- och sjukvården framgår av årsredovisningen att fastighets- och servicenämnden har haft ett behov av åtgärder på 26 mnkr och att den realiserade effekten är 20 mnkr.

Vidare kommenterar regionstyrelsen i årsredovisningen uppdrag till samtliga nämnder och bolag att minska administrativa kostnader samt kostnader för konsulter och inhyrd personal. I årsredovisningen anges bland annat att utfallet för inhyrd personal var 126 mnkr lägre än år 2024. Det framgår inte om denna minskning helt eller delvis är en del av redovisade effekter av åtgärdsplanerna inom hälso- och sjukvården.

Revisionskontoret noterar särskilt att regionstyrelsen inte redovisar någon analys av 2025 års arbete med åtgärdsplaner för de nämnder och bolag som i årsbokslutet redovisar en negativ avvikelse mot resultatkrav. Utan någon egentlig redovisad analys av förutsättningarna under 2026 anger samtidigt regionstyrelsen att nämnder och bolag med resultat som avviker negativt mot budget behöver fortsätta arbetet med att ta fram åtgärder i syfte att nå en ekonomi i balans år 2026. Detta avser enligt regionstyrelsen främst Karolinska Universitetssjukhuset, akutsjukhusnämnden och AISAB.

3.6. Förväntad utveckling

Regionstyrelsen hänvisar i årsredovisningen till Konjunkturinstitutets prognos att inflationen fortsätter att minska 2026 och att den blir tydligt lägre än två procent. För Region Stockholm pekar regionstyrelsen på att den tidigare höga inflationen dock även fortsättningsvis påverkar löner och andra kostnader. Detta eftersom inflationens påverkan på kostnadsutvecklingen sker med fördröjning beroende på avtalsvillkor och rådande marknadssituation. Regionstyrelsen pekar också på att tilltagande osäkerheter i omvärlden kan påverka inflationen utöver tidigare prognoser.

Region Stockholms ekonomiska förutsättningar under 2026 förväntas enligt regionstyrelsen förbättras givet att pensionskostnaderna minskar samt att skatteintäkterna förstärks. Samtidigt anger regionstyrelsen att ökningstakten för de samlade skatteintäkterna framöver beräknas bli lägre framöver till följd av en högre avgift inom den kommunalekonomiska utjämnningen.

För åren 2026-2028, det vill säga budgetåret samt planåren, anger regionstyrelsen att kostnadsökningstakten måste hållas på en rimlig nivå i linje med utvecklingstakten för de samlade skatteintäkterna. Denna utvecklingstakt motsvarar enligt regionstyrelsen en ökningstakt på 3,8 procent i genomsnitt per år under 2026-2028. Regionstyrelsen kommenterar inte om detta är i linje med budgeterad och planerad kostnadsutveckling i fullmäktiges budget 2026. I årsredovisningen anger regionstyrelsen att konjunkturläget medför att skattintäktsprognosen är förenad med risker vilket kräver ekonomiska marginaler för att säkerställa en ekonomi i balans.

Finansiellt sett har Region Stockholm enligt årsredovisningen förbättrat sin långsiktiga betalningsförmåga, mätt i form av soliditeten. Ur ett tioårsperspektiv redogör regionstyrelsen i årsredovisningen för en förväntan om svagare folkökning än föregående

tioårsperiod samt ändrad ålderssammansättning med störst påverkan inom åldersgrupper 67 år eller äldre. Vidare anges att investeringsplanens investeringsutrymme medger att Region Stockholm under tioårsperioden 2026-2035 kan investera totalt 147,6 mdkr. Vilka förutsättningar och parametrar som har ingått i beräkningen av investeringsutrymmet framgår inte. Regionstyrelsen kommenterar inte förutsättningar och behov avseende kostnadsutvecklingstakten i verksamheterna ur detta längre tidsperspektiv.

3.7. Balanskrav

3.7.1. Balanskravsutredning

Enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning (LBKR 11 kap. 10§) ska uppgifter om årets resultat efter balanskravsjusteringar och balanskravsresultatet redovisas i förvaltningsberättelsen där en så kallad balanskravsutredning ska ingå. Enligt balanskravsutredningen i regionens årsredovisning redovisar Region Stockholm ett positivt balanskravsresultat på 5 095 mnkr efter justering för reavinster på 41 mnkr.

3.7.2. Avsättning till resultatreserv

Regionstyrelsen anger att balanskravsresultatet överstiger en procent av de samlade skatteintäkterna och föreslår i årsredovisningen reservering med 4 023 mnkr till en resultatreserv i enlighet med Region Stockholms Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning (RS 2023-0414).

Balanskravsresultat efter reservering uppgår enligt regionstyrelsen till 1 072 mnkr. Revisionskontoret konstaterar att kommunallagens krav på en ekonomi i balans därmed uppnås för 2025.

3.8. Investeringar

Investeringar pågår oftast under flera år och det inträffar ofta förskjutningar i planerade investeringsutgifter mellan åren. För 2025 uppgår investeringsutgifterna till 18 622 mnkr, vilket motsvarar en genomsnittlig upparbetningsgrad på 86 procent av den budgeterade årsvolymen på 21 573 mnkr.

I årsredovisningen redovisar regionstyrelsen utfall och upparbetningsgrad för de stora investeringsområdena, se tabell nedan, men också investeringsutfallet för varje enskild nämnd och bolag.

Tabell 3: Upparbetningsgraden för de stora investeringsområdena

Verksamhetsområde	Utfall Mnkr	Upparbetningsgrad procent
Hälso- och sjukvård	1 534	78 %
Kollektivtrafiken	14 739 ⁵	91 %
Fastigheter och service	2 346	68 %
Övriga	4	10 %
Totalt	18 621,9	86 %

⁵ Investeringsutfallet som redovisas i årsredovisningen stämmer inte fullt ut med de investeringsutfall som trafiknämnden redovisar i verksamhetsberättelserna för trafikförvaltningen respektive förvaltning för utbyggd tunnelbana. Detta återkommer årligen och beror enligt uppgift från trafikförvaltningen på att hanteringen av investeringarna i den legala konsolideringen (som återspeglas i årsredovisningen) skiljer sig något mot den operativa konsolideringen som återspeglas i nämndens verksamhetsberättelse.

Investeringsutgifterna för 2025 är cirka 0,5 mdkr lägre än 2024 och även upparbetningsgraden är något lägre (88 procent 2024). Försenade upphandlingar till följd av konkurser i byggsektorn samt begränsad tillgång till vissa material på grund av omvärldsläget påverkade investeringsverksamheten under året. Den låga upparbetningsgraden för posten övriga förklaras i årsredovisningen av att 30 miljoner kronor, som avser klimat- och robusthetshöjande investeringar, har omfördelats från fastighets- och servicenämnden till regionstyrelsen och medlen inte har nyttjats under året.

Fullmäktige har både i budget 2023 och budget 2024 betonat arbetet med ersättningsinvesteringarna. Revisionskontoret har tidigare kommenterat vikten av att kunna följa ersättningsinvesteringarnas utfall. I årsredovisningen 2025 finns en särredovisning av ersättningsinvesteringarna.

Tabell 4: Fördelning mellan nyinvesteringar och ersättningsinvesteringar

	Utfall Mnkr	Upparbetningsgrad procent
Nyinvesteringar	11 649	87 %
Ersättningsinvesteringar	6 973	86 %
Totalt	18 622	86 %

I årsredovisningen kommenterar regionstyrelsen status och avvikelser för större investeringsobjekt. Regionens investeringsverksamhet är omfattande med ett stort antal investeringar och revisionskontoret har i tidigare års granskningar konstaterat att det i praktiken är svårt för regionstyrelsen att redovisa alla enskilda objekt i förvaltningsberättelsen. En fullständig bild av investeringsverksamheten kan därför endast erhållas genom kompletterande läsning av nämnders och bolags verksamhetsberättelser.

3.9. Bedömning av ekonomiskt resultat

Fullmäktige har för 2025 budgeterat med ett positivt resultat på 75 mnkr. I årsredovisningen konstaterar regionstyrelsen att det redovisade resultatet på 5 136 mnkr är en positiv resultatavvikelse mot budget på 5 061 mnkr. Revisionskontoret gör ingen annan bedömning av det ekonomiska resultatet. Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i årsredovisningen i allt väsentligt gör en tillräcklig analys av regionens resultat.

Revisionskontoret bedömer dock att regionstyrelsens redovisning av åtgärdsplaner hade behövt vara mer tydlig med analys och bedömning av de åtgärder som nämnder och bolag har vidtagit under 2025. Revisionskontoret noterar därutöver att regionstyrelsen beskriver behov av att hålla en viss kostnadsökningstakt under de kommande åren. Mot den bakgrunden menar revisionskontoret att regionstyrelsen även hade behövt kommentera nämndens och bolags åtgärdsplaner ur ett flerårsperspektiv. Kostnadsökningstakten jämfört med tidigare år hade också behövt redovisas och kommenteras totalt samt för samtliga större kostnadstyper.

Revisionskontoret bedömer att urvalet av investeringsobjekt, inklusive lämnade analyser, som redovisas i förvaltningsberättelsen i huvudsak är tillräcklig. Positivt är att regionstyrelsen i år särredovisar upparbetningsgraden för ersättningsinvesteringarna.

4. Resultatet för verksamheten

4.1. Mål och indikatorer

I fullmäktiges budget 2025 finns fem inriktningsmål, nedbrutna i 13 underliggande mål med tillhörande 37 indikatorer. Det framgår av regionledningskontorets anvisningar att indikatorer som inte går att mäta eller mäts för första gången inte ska ingå i bedömningen av måluppfyllelsen. För 2025 har två indikatorer inte kunnat mätas vilket innebär att 35 indikatorer har mätts till årsbokslutet. I revisionskontorets fördjupade granskning Målstyrning och indikatorer (Nr 9/2025) har det också, i likhet med tidigare år, framkommit att en del mål och indikatorer inte är anpassade till vissa verksamheter.

Målbedömningen ska enligt Policy för styrning och ledning (RS 2024-0287) och fullmäktiges budget för 2025 bygga på en samlad helhetsbedömning där både kvantitativa och kvalitativa faktorer vägs in. Regionledningskontorets anvisningar innehåller kriterier för bedömning av om en indikator har uppnått sitt målvärde. Det saknas dock kriterier för hur kvantitativa och kvalitativa faktorer ska vägas ihop i bedömningen av om målen är uppnådda eller inte (se även Årsrapport RS 2025 rubrik 4.1).

På nästa sida redovisas en sammanställning över regionstyrelsens bedömningar av mål och indikatorer.

Tabell 3: Måluppfyllnad 2025 – revisionskontorets sammanställning av regionstyrelsens bedömningar i årsredovisningen

Inriktningsmål och regionstyrelsens målbedömning	Underliggande mål	Antal mätbara indikatorer	Antal indikatorer som når sina målvärden	Regionstyrelsens målbedömning
Hälso- och sjukvården är behovsstyrd, jämlik och förebygger ohälsa 	Tillgänglig hälso- och sjukvård på rätt nivå utifrån patientens behov	5	3	Uppnås delvis 
	Vården är säker, effektiv och har god kvalitet	2	1	Uppnås delvis 
Kollektivtrafiken är tillgänglig och attraktiv 	Kollektivtrafiken är attraktiv och hållbar i hela länet	6	3	Uppnås 
	Infrastrukturen är robust och möter framtidens behov	4	2	Uppnås delvis 
	Transporteffektiviteten ökar och klimatpåverkan minskar i det samlade transportsystemet	1	0	Uppnås ej 
Den hållbara regionala utvecklingen ligger i framkant 	Stockholm är en attraktiv tillväxtregion för utveckling och forskning	2	1	Uppnås delvis 
	Kulturlivet är tillgängligt och mångsidigt	2	2	Uppnås 
	Region Stockholm jobbar aktivt med att leda genomförandet av den regionala utvecklingsplanen	1	1	Uppnås 
Verksamheten är långsiktigt hållbar och kostnadseffektiv 	Region Stockholm har en långsiktig ekonomisk långsiktighet	2	2	Uppnås 
	Region Stockholm är ekologiskt hållbar och klimatneutral till år 2035	4	2	Uppnås 
	Region Stockholm har en socialt hållbar utveckling	1	1	Uppnås 
Kompetensförsörjningen är långsiktig 	Region Stockholm är en attraktiv och inlyssnande arbetsgivare	2	2	Uppnås 
	Region Stockholm är en hållbar arbetsgivare	3	1	Uppnås delvis 
	Summa	35	21	

Måluppfyllelse underliggande mål

Regionstyrelsen bedömer i årsredovisningen att sju av de 13 underliggande målen uppnås, fem är delvis uppnådda och ett är inte uppnått.

I sin redovisning av måluppfyllelse för de underliggande målen redovisar regionstyrelsen utfallet för ingående indikatorer. Regionstyrelsen beskriver också ett antal kvalitativa faktorer (uppdrag, aktiviteter och åtgärder) som på olika sätt bidrar till resultaten för målen. Det framgår inte av årsredovisningen hur regionstyrelsen har vägt samman indikatorernas utfall med de kvalitativa faktorerna.

Revisionskontoret har analyserat hur utfallet för de underliggande målen skulle bli om bedömningen görs enbart utifrån indikatorerna, dvs utan att kvalitativa bedömningar vägs in. Denna visar att måluppfyllelse för de underliggande målen skulle uppgå till sex uppnådda, fem delvis uppnådda och två inte uppnådda.

I årsredovisningen ingår inte någon redovisning av nämnders och styrelser måluppfyllnad. Regionstyrelsen kommenterar inte heller utfallet för nämnder och styrelser.

Måluppfyllelse överliggande inriktningsmålen

Regionstyrelsen bedömer två av fullmäktiges överliggande inriktningsmål som delvis uppnådda: *Hälso- och sjukvården är behovsstyrd, jämlik och förebygger ohälsa samt Kollektivtrafiken är tillgänglig och attraktiv*. Övriga tre inriktningsmål bedömer regionstyrelsen är uppnådda.

Det framgår inte av styrande dokument hur regionstyrelsen ska göra bedömningar av inriktningsmålen. I årsredovisningen finns heller inte förklaringar till hur styrelsen vägt samman kvantitativa och kvalitativa faktorer i sina bedömningar.

4.1.1. Bedömning

Regionstyrelsen redovisar att den uppfyller tre av fullmäktiges fem inriktningsmål och att två av målen delvis är uppfyllda. Dessa övergripande bedömningar är gjorda utifrån både kvantitativa och kvalitativa faktorer. Mot bakgrund av att de kvalitativa faktorerna saknar bedömningskriterier kan revisionskontoret inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens bedömningar om måluppfyllelsen är rimliga.

Revisionskontoret anser därutöver att sammanvägningen mellan indikatorernas utfall och kvalitativa faktorer bör motiveras. Regionstyrelsen behöver vidare tydliggöra principerna för hur bedömningar av inriktningsmålen ska gå till. Revisionskontoret har under flera år pekat på att bedömningen av måluppfyllnad i regionens målstyrningsmodell behöver tydliggöras i styrande dokument. Revisionskontoret bedömer också att regionstyrelsen i samlad form bör tydliggöra hur måluppfyllelsen ser ut för nämnder och bolag.

4.2. Uppdrag från fullmäktige

I syfte att stödja måluppfyllelsen ger fullmäktige uppdrag till nämnder och styrelser. Enligt regionledningskontorets anvisningar ska nämnder och bolag i sina verksamhetsberättelser återrapportera arbetet med uppdragen dels i delårsrapporten, dels i verksamhetsberättelsen. I årsredovisningen rapporteras styrelsens, nämndernas och bolagens arbete med uppdragen på en översiktlig nivå. Antalet uppdrag har under år 2025 varit 224 (150 nya uppdrag och 74 kvar från tidigare år). Regionstyrelsen uppger att 126 av uppdragen var avslutade i samband med årsbokslutet. Nedan redovisas revisionskontorets sammanställning av hur nämnder och bolag i regionens uppföljningsverktyg har redovisat status.

Tabell 6: Antal uppdrag och uppdragens status 2025

Antal uppdrag		Uppdragens status				
<i>Varav uppdrag 2025</i>	<i>Varav uppdrag före 2025</i>	Pågående enligt plan	Pågående med avvikelse	Ej påbörjad	Genomförda	Upphört
150	74	75	15	1	126	7

Enligt regionledningskontorets anvisningar ska nämnder och bolag i sin återrapportering ange tidplan för när ej avslutade uppdrag beräknas vara genomförda. Granskingen visar att nämnder och bolag följt denna anvisning för merparten av uppdragen. I årsredovisningen redovisar regionstyrelsen att 66 av de återstående 91 uppdragen bedöms kunna avslutas under 2026.

Flera av de kvarvarande uppdragen handlar enligt revisionskontorets granskning om att utreda eller ta fram underlag och där inväntas data eller andra aktörers beslut för att gå vidare. Sju uppdrag har upphört med hänvisning bland annat till att det är äldre fastighetsuppdrag där det inte längre pågår försäljningsaktiviteter.

Revisionskontoret konstaterar liksom tidigare år att det för många uppdrag inte är tydligt vad som krävs för att ett uppdrag ska vara genomfört, t ex i vilken form ett uppdrag ska slutredovisas. Detta gäller även i årets granskning. I årsredovisningen kommenterar inte regionstyrelsen uppdragen utifrån nämnd- eller styrelseperspektiv.

4.2.1. Bedömning

Redogörelse för uppdragen i årsredovisningen är på en övergripande nivå. I delårsrapporten 2024 rekommenderade revisorerna regionstyrelsen att i delårsrapporten lämna en översiktlig bild av pågående arbete med fullmäktiges uppdrag. Denna rekommendation utgår och ersätts med följande rekommendation:

- Regionstyrelsen bör i delårsrapport och årsredovisning möjliggöra för fullmäktiges ledamöter och andra intresserade att på ett enkelt sätt hitta detaljerad information om status och genomförande avseende fullmäktiges uppdrag till nämnder och bolag.

4.3. Verksamhetsområdena hälso- och sjukvård och kollektivtrafik

I årsredovisningen lämnar regionstyrelsen på motsvarande sätt som för ekonomiområdet, en översiktlig redogörelse av vårdkonsumtionen totalt samt produktionen för hälso- och sjukvården och kollektivtrafiken.

4.3.1. Vårdkonsumtion

Regionstyrelsen redovisar i årsredovisningen att besök i öppenvård och vårdtillfällen i slutenvården totalt sett var högre 2025 jämfört med 2024. Läkarbesöken i öppenvården och vårdtillfällen i slutenvården var fler än budget medan övriga besök inte nådde budgeterade nivåer.

I övriga besök inom öppenvård ingår en lång rad med besökstyper som besök hos distriktssköterska, barnavårdscentral och öppenvårdsbesök inom psykiatrin. I årsredovisningen redovisar regionstyrelsen exempel på orsaker till att övriga besök inte nått budgeterade nivåer.

4.3.2. Produktion av vård i egen regi

Produktionen av öppenvårdsbesök vid regionens akutsjukhus är högre än budget och högre än föregående år. Avvikelsen mot budget beror enligt regionstyrelsen på att anvisningar från Socialstyrelsen för mätning av akuta öppenvårdsbesök justerades inför 2025 vilket fick till följd att akuta öppenvårdsbesök gav högre utfall än tidigare år.

Den totala produktionen av slutenvårdstillfällen är något högre jämfört med föregående år. Antalet akuta slutenvårdstillfällen är lägre än budget medan antalet elektiva slutenvårdstillfällen är högre än budgeterat.

SLSO bedriver verksamhet inom primärvård, geriatrik, psykiatri, habilitering, avancerad sjukvård i hemmet, beroendevård, funktionshindersverksamhet samt hjälpmedelsverksamhet. Av regionens totala primärvårdsuppdrag utgör SLSO:s andel 35,4 procent, vilket är en ökning jämfört med 2024 då andelen var 33,7 procent.

Vårdproduktionen inom SLSO var något högre än föregående år. Antalet öppenvårdsbesök inom SLSO var något lägre än budget vilket i huvudsak förklaras av en minskning inom den psykiatriska öppenvården på grund av förseningar i samband med uppstart av nya enheter.

Region Stockholms egen vårdproduktionen inom allmäntandvården var högre 2025 jämfört med budget men lägre än föregående år. Antalet behandlade barn minskade med drygt 15 procent medan antalet behandlade vuxna ökade knappt 10 procent för allmäntandvården jämfört med föregående år. Detta beror på att åldrarna för den fria barntandvården ändrades vid årsskiftet 2024/2025 från 23 år till 19 år. Jämförelsen mot föregående år är därmed inte rättvisande.

4.3.3. Resande och produktivitet i kollektivtrafiken

Antalet påstigande i kollektivtrafik på land har enligt årsredovisningen minskat jämfört med föregående år och var lägre än budgeterad nivå. Resandet har främst minskat för buss och tunnelbana. Pendeltåg är oförändrat och lokalbana har ökat. Analys av utfallet saknas i årsredovisningen.

Antalet påstigande i kollektivtrafik på vatten har ökat under 2025, liksom de fyra senaste föregående åren. Ökningen jämfört med 2024 förklaras i årsredovisningen främst av att SL-taxan blivit giltig på majoriteten av Waxholmsbolaget avgångar från Strömka-jen. Även särskilda persontransporter har ökat under året, liksom under de två senaste åren. Ökningen beror enligt årsredovisningen främst på färdtjänsttaxileverantörerna höga leveransförmåga.

Produktiviteten i kollektivtrafiken mäts som kostnad per personkilometer. I årsredovisningen kan man läsa att produktiviteten totalt inom kollektivtrafiken var oförändrad jämfört med föregående år och låg på 4,3 kr per personkilometer. Måttet för produktivitet återfinns även som en indikator under målet kollektivtrafiken är attraktiv och hållbar i länet. Regionstyrelsen redovisar att årets målvärde för indikatorn uppnås.

4.3.4. Bedömning

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i årsredovisningen i huvudsak förklarar utfallet för redovisade produktionsmått inom verksamhetsområdena hälso- och sjukvård och kollektivtrafiken. Revisionskontoret konstaterar dock att det som helhet saknas en samlad bedömning av utvecklingen för respektive verksamhetsområde vilket skulle underlätta förståelse och möjlighet att bedöma utvecklingen inom verksamhetsområdena.

5. God ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska regioner ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. Fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning för regionen och i budgeten ska mål, såväl finansiella mål som mål för verksamheten, som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning anges. Budgeten ska även innehålla en plan för verksamheten under budgetåret. I planen ska det anges mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. I fullmäktiges budget 2025 anges under rubriken Finansiella mål för god ekonomisk hushållning att Region Stockholms soliditet behöver öka. I avsnittet anges ett budgetvärde för soliditeten inklusive ansvarsförbindelsen 2025 på 1,7 procent. Revisionskontoret noterar att soliditeten också är en indikator till fullmäktiges mål Region Stockholm har en långsiktig ekonomisk uthållighet.

Av avsnittet om finansiella mål framgår också att budgeten ska ange hur stor andel ny-investeringar som kan finansieras med upptagna lån. Här hänvisas till avsnitt om finansieringsbudgeten. Revisionskontoret konstaterar liksom tidigare år att detta mål inte enkelt kan utläsas i avsnittet om finansieringsbudgeten. I övrigt finns inga kommentarer om mål kopplat till god ekonomisk hushållning i budget 2025.

I årsredovisningen för Region Stockholm 2025 bedömer regionstyrelsen samlat att Region Stockholm uppnår en god ekonomisk hushållning 2025. Bedömningen grundas enligt regionstyrelsen på att en majoritet av regionfullmäktiges inriktningsmål har uppnåtts samtidigt som resultatet uppgår till 5 136 miljoner kronor. Regionstyrelsen anger vidare att den finansiella ställningen har stärkts genom att soliditeten har förbättrats och nu överstiger nivån från 2022, samtidigt som de räntebärande skulderna har minskat. Investeringarna uppgick till 18 622 miljoner kronor och har kunnat finansieras utan nyupplåning. Därutöver har kostnadsutvecklingen dämpats genom genomförda strukturella effektiviseringsåtgärder

5.1. Bedömning

Revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen i regionens årsredovisningen 2025 redovisar en mer samlad och tydligare bedömning av god ekonomisk hushållning än tidigare år. Revisionskontoret noterar dock att denna bedömning inte utgår ifrån en lika tydlig skrivning om mål för god ekonomisk hushållning i 2025 års budget. I budgeten för år 2025 saknades för god ekonomisk hushållning en tydlig koppling till de verksamhetsmässiga målen.

Revisionskontoret konstaterar att regionstyrelsen i sin bedömning av god ekonomisk hushållning i årsredovisningen inkluderar samtliga mål i fullmäktiges målstyrningsmodell. Revisionskontoret vill här peka på de otydligheter som revisionskontoret i tidigare avsnitt har lyft fram när det gäller bedömningen av fullmäktiges mål. Regionstyrelsens bedömningar utgår från faktorer som delvis är kvalitativa för vilka det saknas bedömningskriterier. Som framgått kan revisionskontoret därför inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens bedömningar är rimliga.

Enligt fullmäktiges Policy och styrning för en god ekonomisk hushållning ska budgeten även innehålla mål som ska bidra till en tydlig och enhetlig kapitalstruktur för Region Stockholms nämnder och bolag samt dotterbolag, för att säkerställa ett robust ägande. Liksom tidigare konstaterar revisionskontoret att det vare sig i fullmäktiges budget eller i regionstyrelsens uppföljning görs några kopplingar till sådana mål.

För de finansiella målen kopplat till god ekonomisk hushållning gör revisionskontoret ingen annan bedömning än regionstyrelsen. Då även samtliga verksamhetsmål inkluderas i bedömningen av god ekonomisk hushållning, för vilka det delvis saknas bedömningskriterier, kan revisionskontoret inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens samlade bedömning av god ekonomisk hushållning för 2025 är rimlig.

6. Räken skaper

I detta avsnitt redovisas revisionskontorets granskning och bedömning avseende de sammanställda räken skaperna samt om upprättad årsredovisning uppfyller de formella kraven på regionens årsredovisning. Revisionskontoret har anlitat EY för stöd i granskningssarbetet.

6.1. Region Stockholms årsredovisning

Regionstyrelsen upprättar en regionövergripande årsredovisning för Region Stockholm. Årsredovisningen 2025 innehåller en sammanhållen förvaltningsberättelse.

6.1.1. Räken skaperna

Granskning av räken skaperna för den juridiska personen Region Stockholm har ingått som en del av ovanstående granskning. Inga väsentliga fel har noterats.

Sammanställda räken skaperna har konsoliderats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) samt rekommendation R16, Rådet för kommunal redovisning (RKR).

Revisionskontoret noterar att det fortsatt förekommer tillämpning av olika redovisningsprinciper inom regionkoncernen. Landstingsfastigheter Stockholm aktiverar ränta på pågående projekt vilket ingen annan enhet tillämpar. Enligt regionledningskontoret har frågan diskuterats, men berörd nämnd har inte gjort någon ändring.

En utökad granskning har under 2025 genomförts avseende avbolagiseringen av akut-sjukhusen, övergång till en gemensam nämnd och korrekt konsolidering i de sammanställda räken skaperna för Region Stockholm. Granskningen har inte noterat några väsentliga avvikelser. Konsolidering bedöms skett på ett korrekt sätt utifrån gällande normgivning.

6.1.2. Förvaltningsberättelsen

Förvaltningsberättelsen ska enligt RKR:s rekommendation 15 Förvaltningsberättelsen innehålla ett antal huvudrubriker. I regionens årsredovisning används i några fall andra rubriker men innebörden är den samma som i RKR:s rekommendation.

Revisionskontoret konstaterar att investeringsredovisningen inte fullt ut är upprättad i enlighet med LKBR och RKR:s rekommendation⁶. Mot bakgrund av Region Stockholms mycket omfattande investeringsverksamhet menar revisionskontoret, att den information som lämnats i förvaltningsberättelsen är på en rimlig nivå, se avsnitt 3.8. Revisionskontoret noterar att jämförelse med föregående år saknas i uppställningen av driftredovisningen.

Förvaltningsberättelsen innehåller analyser och orsakssamband när det gäller beskrivningen av det ekonomiska resultatet. Revisionskontoret konstaterar att analyserna är rimliga och inte omfattar väsentliga fel.

Förvaltningsberättelsen innehåller viktiga förhållanden för bedömningen av regionens resultat och ställning samt andra förhållanden som är av betydelse för styrningen och uppföljningen av verksamheten i enlighet med LKBR och RKR:s rekommendationer. Se dock bedömningen i avsnitt 3.8 samt bedömningarna i avsnitt 4 och 5 gällande vilka områden som revisionskontoret bedömer att regionstyrelsen behöver utveckla.

⁶ LKBR 10 kap. 2 §. Samt Rådet för kommunal redovisning (RKR) Rekommendation R14 Drift- och investeringsredovisning

6.1.3. Bedömning

Revisionskontoret bedömer med stöd av den granskning som EY har genomfört att årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning är upprättade i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av Region Stockholms finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året. Sammanställda räkenskaper har konsoliderats i enlighet med LKBR och rekommendation R16, RKR. Revisionskontoret bedömer vidare att förvaltningsberättelsens lagstadgade delar i allt väsentligt är upprättade i enlighet med LKBR.

7. Svar på revisionsfrågor

Revisionsfråga	Svar på revisionsfråga	Motiv för bedömning
Är de redovisade resultaten i årsredovisningen förenliga med fullmäktiges mål?	Delvis	Det ekonomiska resultatet är högre än fullmäktiges budget. Därmed har det ekonomiska målet för Region Stockholm uppnåtts. Revisionskontoret kan inte med tillräcklig säkerhet uttala sig om regionstyrelsens bedömningar om måluppfyllelsen är rimliga.
Är resultatet i årsredovisningen förenligt med balanskravet?	Ja	Region Stockholm har ett positivt balanskravsresultat på 5 095 mnkr efter justering för reavinster på 41 mnkr. Balanskravsresultat efter reservering till resultatreserv uppgår till 1 072 mnkr.
Utgör årsredovisningen ett vederhäftigt underlag för att bedöma årets resultat för fullmäktiges mål och riktade uppdrag?	Delvis	Revisionskontoret anser att sammanvägningen mellan indikatorernas utfall och kvalitativa faktorer för underliggande mål tydligare bör motiveras. Regionstyrelsen behöver vidare tydliggöra principerna för hur bedömningar av inriktningsmålen ska gå till. Redogörelsen för uppdragen i årsredovisningen är på en övergripande nivå. Tidigare bedömning kvarstår att regionstyrelsen bör se till att fullmäktiges ledamöter och andra intresserade, i samband med årsredovisningen, på ett enkelt sätt kan hitta mer detaljerad information om hur uppdragen genomförts.
Har styrelsen säkerställt att förvaltningsberättelsen i årsredovisningen följer krav utifrån lagstiftning och normering?	Ja	Revisionskontoret bedömer att förvaltningsberättelsen i allt väsentligt följer krav utifrån lagstiftning och normering. Revisionskontoret noterar att jämförelse med föregående år saknas i uppställningen av driftredovisningen. Vidare konstaterar revisionskontoret att investeringsredovisningen inte fullt ut är upprättad i enlighet med LKBR och RKR:s rekommendation. Mot bakgrund av Region Stockholms mycket omfattande investeringsverksamhet menar revisionskontoret att den information som lämnats i förvaltningsberättelsen är på en rimlig nivå. Kompletterande information kan sökas i nämnders och bolags verksamhetsberättelser.

Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift-och investeringsredovisning samt noter upprättats i enlighet med LKBR och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?	Ja	Revisionskontoret bedömer att årsredovisningens finansiella delar i allt väsentligt följer krav utifrån lagstiftning och normering. Årsredovisningen bedöms ge en rättvisande bild av regionens finansiella ställning per den 31 december 2025 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.
---	----	--

7.1. Rekommendationer

I delårsrapporten 2024 rekommenderade revisorerna regionstyrelsen att i delårsrapporten lämna en översiktlig bild av pågående arbete med fullmäktiges uppdrag. Denna rekommendation utgår och ersätts med följande rekommendation:

- Regionstyrelsen bör i delårsrapport och årsredovisning möjliggöra för fullmäktiges ledamöter och andra intresserade att på ett enkelt sätt hitta detaljerad information om status och genomförande avseende fullmäktiges uppdrag till nämnder och bolag.

Stockholm den 2:a april 2026

Kristina Brismark
Sakkunnig

Ylva Galyas
Enhetschef

Vad gör regionrevisorerna?

Regionrevisorerna granskar den verksamhet som bedrivs av regionens nämnder och bolagsstyrelser. Revisionsuppdraget är det största inom kommunal verksamhet.

Att vara revisor är ett förtroendeuppdrag vars syfte är att med oberoende, saklighet och integritet främja, granska och bedöma verksamheten. Den övergripande uppgiften för revisorerna är att granska hur nämnder och styrelser tar sitt ansvar. De förtroendevalda revisorerna är fullmäktiges och ytterst medborgarnas instrument för den demokratiska kontrollen. De har därmed en viktig funktion i den lokala självstyrelsen.

Ledamöter i nämnder och styrelser ansvarar inför fullmäktige för hur de själva, anställda och uppdragstagare genomför verksamheten. I ansvaret ingår att genomföra en ändamålsenlig verksamhet utifrån fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten, på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt och med en tillräcklig kontroll samt att upprätta rättvisande räkenskaper.

I årsrapporter för nämnder och styrelser sammanfattar revisionskontoret den granskning som genomförts under det gångna året. Verksamhetsrevisionen redovisas löpande i projektrapporter. Publikationerna finns på www.regionstockholm.se. Det går även att prenumerera på regionrevisorernas nyhetsbrev genom att anmäla intresse via e-postmeddelande till regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se.

Postadress: Box 22230, 104 22 Stockholm

Besöksadress: Hantverkargatan 25 b (T-bana Rådhuset)

Telefon: 08-123 100 00

E-post: regionrevisorerna.rev@regionstockholm.se

Hemsida: www.regionstockholm.se