Region Stockholm

41

Beslut avseende upphandlingen av områdesansvar för barn och vuxna inom allmäntandvården i Stockholms län

HSN 2020-1181

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Tandvård
Maria Hedberg

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-08-17

HSN 2020-1181

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Beslut avseende upphandlingen av områdesansvar för barn och vuxna inom allmäntandvården i Stockholms län

Ärendebeskrivning
Ärendet innehåller ett förslag att avbryta den pågående upphandlingen enligt lagen om offentlig upphandling, LOU (2016:1145), av områdesansvar inom allmäntandvården. I ärendet föreslås även att hälso- och sjukvårdsdirektören ges i uppdrag att utreda alternativa modeller för områdesansvar inom allmäntandvården.

Sekretess
Denna handling är sekretessbelagd enligt 19 kap 3 § OSL (2009:400). Sekretessen fortsätter att gälla efter nämndens beslut och upphör när beslutet offentliggörs.
Om ärendet bordläggs eller återremitteras fortsätter sekretessen att gälla.

Beslutsunderlag
Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande

Ärendets beredning
Ärendet har beretts i tandvårdsberedningen.

Förslag till beslut
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Upphandlingen av områdesansvar för barn och vuxna inom allmäntandvården i Stockholms län avbryts (anbudsområde 1-47).

2. Hälso- och sjukvårdsdirektören får i uppdrag att utreda alternativa modeller för tjänsten områdesansvar inom allmäntandvården och att återkomma med förslag på hur det underliggande behovet kopplat till tjänsten områdesansvar ska omhändertas.

3. Paragrafen justeras omedelbart.

Förvaltningens motivering till förslaget

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 13 april 2021 att inleda upphandling av områdesansvar för barn och vuxna inom allmäntandvården i Stockholms län, SLL 1210. Den 15 april 2021 annonserades upphandlingen. Upphandlingen har genomförts i form av ett förenklat förfarande enligt 19 kap. 5 § LOU.

Syftet med tjänsten områdesansvar inom allmäntandvården är att tillgodose samtliga barns och ungdomars behov av regelbunden tandvård samt erbjuda tandvård till vuxna som har svårigheter att klara sitt tandvårdsbehov via det övriga utbudet av tandvårdsaktörer.

Vårdgivare med områdesansvar ska kalla barn och unga som inom vårdval allmän barn- och ungdomstandvård är olistade. En olistad patient har antingen inte listat sig vid en mottagning eller vid upprepade tillfällen uteblivit från tandvårdsbesök. Avseende vuxna innebär uppdraget att ta emot och erbjuda tandvård till patienter som söker för akuta besvär. Det gäller även patienter som vid behandlingstillfället inte har möjlighet att betala eller har en skuld till vårdgivaren sedan tidigare.

I områdesansvaret ingår att mottagningen ska ha en god tillgänglighet i form av fysiskt tillgängliga lokaler och generösa öppettider.

Upphandlingen är indelad i 47 anbudsområden inom Stockholms län.

Den anbudsgivare som uppfyller samtliga krav och som lämnat lägst pris för tjänsten per anbudsområde ska antas.

I anbudsinfordran punkten 3.1 framgår att Region Stockholm avropade berörda tjänster under föregående avtalsår till ett värde av ca 25 miljoner om året. För år 2021 kommer den totala kostnaden för tjänsten uppgå till 25,2 miljoner kronor.

Nuvarande upphandlade avtal löper till och med den 31 december 2021.

Skäl till att avbryta upphandlingen
Sista dag att lämna anbud var den 21 maj 2021. Anbud har lämnats på samtliga anbudsområden men på flertalet anbudsområden (anbudsområde Älvsjö, Enskede-Årsta, Vantör, Skarpnäck, Farsta, Bromma, Hässelby-Vällingby, Danderyd, Ekerö, Lidingö, Sigtuna, Sollentuna, Upplands-Bro, Vallentuna, Vaxholm, Österåker, Botkyrka Södra, Nacka Norra, Tyresö,

Värmdö, Salem, Norrtälje Norra, Södertälje Södra och Nykvarn) har endast en anbudsgivare lämnat anbud. Det är således bristande konkurrens i stora delar av upphandlingen. Flera leverantörer verkar vidare ha varit mycket strategiska i sin anbudslämning och har, såvitt får förstås, varvat 0- eller minusanbud i vissa anbudsområden där de räknat med att möta konkurrens med höga anbudspriser i anbudsområden där de verkar ha insett att konkurrens skulle komma att saknas. Utifrån kravställningen i upphandlingen har det också sannolikt varit möjligt för leverantörer att förutse konkurrensen i olika anbudsområden. De höga anbudspriserna för vissa anbudsområden korrelerar såvitt känt inte med att det är fråga om ett mer utmanande geografiskt område utifrån antal patienter.

Vid sammanräkning av anbudspriserna framkommer att den totala kostnaden för upphandlingen kommer att uppgå till 38,8 miljoner kronor för år 2022. Upphandlingsprojektet har därför med stöd av 19 kap. 5 § LOU inom ramen för det förenklade förfarandet förhandlat med anbudsgivarna om deras priser. Upphandlingsprojektet har efter förhandlingarna sänkt priserna i lämnade anbud med totalt 500 000 kronor, vilket innebär en kostnad på 38,3 miljoner kronor för hela upphandlingen. Att i enlighet med utvärderingsmodellen anta det billigaste lämnade anbudet/anbudsområde skulle, trots att ett stort antal anbudsområden har varit föremål för minus- eller 0-anbud, totalt sett betyda en ökning av priserna och därmed ökning av kostnaderna för upphandlingen med drygt 13 miljoner kronor jämfört med nuvarande avtal, vilket innebär 52 procent högre kostnader för hälso- och sjukvårdsnämnden. Hälso- och sjukvårdsnämnden saknar budget-utrymme för en sådan kostnadsökning. Den strategiska anbudslämning som har skett framstår dessutom som osund och visar på att upphandlings-underlaget inte har varit ändamålsenligt utformat. Hälso- och sjukvårds-förvaltningen föreslår därför att upphandlingen avbryts på grund av att upphandlingsunderlaget inte har varit ändamålsenligt utformat, bristande konkurrens i stora delar av upphandlingen samt att budget för upphandlingen totalt sett överskrids på ett väsentligt sätt. Det bedöms sammantaget föreligga sakliga skäl för att avbryta samtliga delar av upphandlingen.

Alternativa modeller
Då anskaffningsbehovet kvarstår föreslår hälso- och sjukvårdsförvaltningen att nämnden ger förvaltningen i uppdrag att utreda alternativa modeller och lösningar för tjänsten områdesansvar i syfte att tillgodose barns respektive vuxnas behov av allmäntandvård med bibehållen god kostnadskontroll.

Ekonomiska konsekvenser
Förslaget att avbryta upphandlingen innebär inte i sig några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Att avbryta den pågående upphandlingen medför inte några negativa konsekvenser avseende patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Förslaget att avbryta upphandlingen innebär inte några negativa konsekvenser för jämställd och jämlik vård, eftersom områdesansvars-uppdraget kommer att behållas, men i en justerad form.

Miljökonsekvenser
Att avbryta den pågående upphandlingen medför inte några negativa miljökonsekvenser.

Administrativa konsekvenser
Förslaget att avbryta upphandlingen får ingen annan administrativ konsekvens än den upphandlingsadministrativa insats som redan är utförd.

Johan Bratt
Tf. Hälso- och sjukvårdsdirektör

Lena Hanberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten

Godkänd av Johan Bratt, 2021-08-17