Stockholms läns landsting

**FÖRSLAG 2017:94**

LS 2017-1034

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

# Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Landstingsstyrelsen

PROTOKOLL LS 2017-0084
2017-11-14

Kl. 10:00-10:30

§§227-270

## § 233
## Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

LS 2017-1034

### Ärendebeskrivning

Ärendet behandlar en samordning av ekonomihantering. Den löpande redovisning och fakturahantering som idag hanteras inom landstings-styrelsen föreslås överföras till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

### Beslutsunderlag

Centrala samverkansgruppens mötesanteckningar november 2017
Arbetsutskottets protokollsutdrag den 14 november 2017
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 september 2017
Remissunderlag om samordning av ekonomihantering inom landstinget den 7 september 2017
Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområdes protokollsutdrag den26 september 2017
Stockholms läns sjukvårdsområdes yttrande den 12 september 2017

### Yrkanden

På sammanträdet föreligger landstingsrådsberedningens förslag i skrivelse den 1 november 2017 (bilaga).

Följande yrkande framförs:
Bifall till landstingsrådsberedningens förslag från ordföranden Irene Svenonius (M).
Bifall till Socialdemokraternas tilläggsyrkande från Dag Larsson (S) (bilaga).
Återremiss från Susanne Nordling (MP), med instämmande av Gunilla Roxby Cromvall (V), enligt Miljöpartiets förslag.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar först om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Ordföranden finner att landstingsstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag. Därefter ställer ordföranden landstingsrådsberedningens förslag mot avslag och finner att landstingsstyrelsen bifaller

förslaget. Sist ställer ordföranden Socialdemokraternas tilläggsyrkande mot avslag och finner att landstingsstyrelsens avslår tilläggsyrkandet.

## Deltar inte

Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter deltar inte i besluten om bifall till landstingsrådsberedningens förslag samt tilläggsyrkandet.

## Beslut

Landstingsstyrelsen beslutar enligt landstingsrådsberedningens förslag, dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att ansvar för ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering, överförs från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde från den 1 januari 2018

att godkänna ändring av specifika ägardirektiv för Stockholms läns sjukvårdsområde i enlighet med förslag i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande att gälla från och med den 1 januari 2018

att uppdra åt landstingsstyrelsen att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den 1 januari 2019 samt återkomma till landstingsfullmäktige med resultatet av utredningen senast den 9 maj 2018

dels – under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut – för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den första januari 2019 samt att senast den 4 april 2018 återkomma med resultatet av utredningen

att uppdra åt landstingsdirektören att genomföra de aktiviteter som krävs för att flytta den ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering som landstingsstyrelsen i dag ansvarar för till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

*Reservation*
Dag Larsson (S), Jens Sjöström (S), Talla Alkurdi (S), Anders Lönnberg (S) och Johan

Sjölander (S) samt Susanne Nordling (MP), Tomas Eriksson (MP) och Malin Karlsson (MP) och Gunilla Roxby Cromvall (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för sina egna yrkanden.

**Expedieras till**
Landstingsfullmäktige
Akten

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2017-11-01

LS 2017-1034

Landstingsstyrelsen

# Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Föredragande landstingsråd: Irene Svenonius

## Ärendebeskrivning

Ärendet behandlar en samordning av ekonomihantering. Den löpande redovisning och fakturahantering som idag hanteras inom landstingsstyrelsen föreslås överföras till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

## Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

*att* besluta att ansvar för ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering, överförs från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde från den 1 januari 2018

*att* godkänna ändring av specifika ägardirektiv för Stockholms läns sjukvårdsområde i enlighet med förslag i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande att gälla från och med den 1 januari 2018

*att* uppdra åt landstingsstyrelsen att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den 1 januari 2019 samt återkomma till landstingsfullmäktige med resultatet av utredningen senast den 9 maj 2018.

*dels* - under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut - för egen del besluta

*att* uppdra åt landstingsdirektören att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den första januari 2019 samt att senast den 4 april 2018 återkomma med resultatet av utredningen

*att* uppdra åt landstingsdirektören att genomföra de aktiviteter som krävs för att flytta den ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering som landstingsstyrelsen i dag ansvarar för till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

## Landstingsrådsberedningens motivering

Stockholms läns landsting är en av landets största arbetsgivare, med tiotusentals anställda och mångskiftande verksamhetsområden. I hela denna verksamhet finns stort utrymme att förenkla processer och öka effektiviteten så att mer resurser blir kvar till landstingets kärnverksamheter. Att genomföra sådana förenklingar har varit målet med uppdraget om effektivare landsting som landstingsstyrelsen fattade beslut om i januari 2017.

Ett viktigt steg på vägen mot ett effektivare landsting är att öka samordningen för landstingets administrativa stödverksamhet. Detta sker i syfte att samla kompetensen, öka effektiviteten och minska administrationskostnaderna. För att åstadkomma detta stärks samordningen av ekonomihanteringen och en enhet bildas med uppdrag att erbjuda tjänster inom bland annat ekonomiadministration. Den fakturahantering, löpande redovisning och hantering av kassa som i dag bedrivs inom landstingsstyrelsen föreslås flyttas till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

Den föreslagna förändringen är ett första steg i samordning av landstingets samtliga redovisningsfunktioner och därtill närliggande ekonomihantering. En samordning av fakturahantering, löpande redovisning och därtill närliggande frågor inom hela Stockholms läns landsting behöver därför utredas.

**Beslutsunderlag**

Centrala samverkansgruppens mötesanteckningar november 2017
Arbetsutskottets protokollsutdrag den 14 november 2017
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 september 2017
Remissunderlag om samordning av ekonomihantering inom landstinget den 7 september 2017
Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområdes protokollsutdrag den 26 september 2017
Stockholms läns sjukvårdsområdes yttrande den 12 september 2017

Irene Svenonius

Gustaf Drougge

LANDSTINGSSTYRELSEN

FÖRSLAG TILL TILLÄGGSBESLUT
2017-11-14

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Ärende 7
LS 2017-1034

# Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Vi föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige att besluta

*att* reducera kostnaderna för landstingets totala ekonomihantering i de fyra fokusprocesserna med minst 25 procent till den 1 januari 2019.

I slutet av januari 2017 initierades arbetet med Effektivare landsting. Genom minskad administration och konsultanvändande är målet att frigöra resurser till landstingets kärnverksamheter. Som vanligt är Moderaternas ambitioner för nästkommande år små och för framtiden grandiosa. På fyra år ska besparingar på uppåt två miljarder kronor genomföras. De tuffa besluten skjuts ständigt framåt i tiden.

Mot bakgrund av de kostnadsökningar som Moderaternas politik medfört de senaste tolv åren och de kommande kostnadsökningar landstinget har att vänta framöver är det helt nödvändigt att effektiviseringar genomförs. Sedan Moderaterna tog över rodret i landstinget har kostnader för administration och konsulter växt betydligt. Bara kostnaderna för hälso- och sjukvårdsförvaltningen har dubblerats.

Samordning av ekonomihantering mellan landstingets olika nämnder förefaller vara en självklarhet för ett styre som inte arbetar i stuprör. Detta är enligt underlaget något som flera förvaltnings- och bolagschefer föreslagit ska ske, vilket indikerar att det är en relativt lågt hängande frukt som borde ha genomförts tidigare.

Vi anser att metoden från början är fel. Den ständigt växande byråkratin inom Stockholms läns landsting måste få tydliga gränser. I vårt budgetalternativ lade vi därför i stället en ekonomisk plan för att anpassa byråkratin till plånboken, inte anpassa plånboken efter byråkratin. Det krävs politiska direktiv gällande kostnadsbesparingar och effektiviseringar. Därför lägger vi detta förslag till tilläggsbeslut.

LANDSTINGSSTYRELSEN

FÖRSLAG TILL BESLUT
2017-11-14

miljöpartiet de gröna

LS 2017-1034
Ärende 7

## Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Att återremittera ärendet för att inarbeta fackförbundens synpunkter

Miljöpartiet ser det som ologiskt att placera gemensamma stödfunktioner, såsom ekonomihantering, under SLSO som är en av sjukvårdens utförare. Det får inte vara en redovisningsteknisk manöver för att framställa en skenbar minskning av landstingsstyrelsens förvaltning. Förslaget ger inte heller någon egentlig effektivisering utan flyttar bara anställda från en enhet till en annan inom sll. Mest oroande är dock att fackförbunden avstyrker förslaget vi yrkar därför att förslaget återremitteras för att bättre tillvarata deras synpunkter.

## § 90
## Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

LS 2017-1034

### Ärendebeskrivning

Ärendet behandlar en samordning av ekonomihantering. Den löpande redovisning och fakturahantering som idag hanteras inom landstingsstyrelsen föreslås överföras till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

### Beslutsunderlag

Centrala samverkansgruppens mötesanteckningar november 2017
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 september 2017
Remissunderlag om samordning av ekonomihantering inom landstinget den 7 september 2017
Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområdes protokollsutdrag den 26 september 2017
Stockholms läns sjukvårdsområdes yttrande den 12 september 2017

### Förslag och yrkande

Ordföranden yrkar bifall till landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.
Dag Larsson (S) yrkar bifall till (S)-ledamöternas tilläggsförslag, bilaga.

### Proposition

Ordföranden frågar först om bifall eller avslag till landstingsdirektörens tjänsteutlåtande och finner att arbetsutskottet bifallit detsamma.

Därefter frågan ordföranden om bifall eller avslag till Dag Larssons (S) tilläggsyrkande och finner att arbetsutskottet avslår yrkandet.

### Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar föreslå landstingsstyrelsen dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att ansvar för ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering, överförs från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde från den 1 januari 2018

att godkänna ändring av specifika ägardirektiv för Stockholms läns sjukvårdsområde i enlighet med förslag i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande att gälla från och med den 1 januari 2018

att uppdra åt landstingsstyrelsen att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den 1 januari 2019 samt återkomma till landstingsfullmäktige med resultatet av utredningen senast den 9 maj 2018.

dels – under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut – för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den första januari 2019 samt att senast den 4 april 2018 återkomma med resultatet av utredningen

att uppdra åt landstingsdirektören att genomföra de aktiviteter som krävs för att flytta den ekonomihantering, löpande redovisning och faktura-hantering som landstingsstyrelsen i dag ansvarar för till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

*Reservation*
Dag Larsson (S), Jens Sjöström (S) och Talla Alkurdi (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget tilläggsyrkande.

---

Beslutsexpediering:
Landstingsstyrelsen
Akt

LANDSTINGSSTYRELSEN

FÖRSLAG TILL TILLÄGGSBESLUT
2017-11-14

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Ärende 7
LS 2017-1034

# Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Vi föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige att besluta

*att* reducera kostnaderna för landstingets totala ekonomihantering i de fyra fokusprocesserna med minst 25 procent till den 1 januari 2019.

I slutet av januari 2017 initierades arbetet med Effektivare landsting. Genom minskad administration och konsultanvändande är målet att frigöra resurser till landstingets kärnverksamheter. Som vanligt är Moderaternas ambitioner för nästkommande år små och för framtiden grandiosa. På fyra år ska besparingar på uppåt två miljarder kronor genomföras. De tuffa besluten skjuts ständigt framåt i tiden.

Mot bakgrund av de kostnadsökningar som Moderaternas politik medfört de senaste tolv åren och de kommande kostnadsökningar landstinget har att vänta framöver är det helt nödvändigt att effektiviseringar genomförs. Sedan Moderaterna tog över rodret i landstinget har kostnader för administration och konsulter växt betydligt. Bara kostnaderna för hälso- och sjukvårdsförvaltningen har dubblerats.

Samordning av ekonomihantering mellan landstingets olika nämnder förefaller vara en självklarhet för ett styre som inte arbetar i stuprör. Detta är enligt underlaget något som flera förvaltnings- och bolagschefer föreslagit ska ske, vilket indikerar att det är en relativt lågt hängande frukt som borde ha genomförts tidigare.

Vi anser att metoden från början är fel. Den ständigt växande byråkratin inom Stockholms läns landsting måste få tydliga gränser. I vårt budgetalternativ lade vi därför i stället en ekonomisk plan för att anpassa byråkratin till plånboken, inte anpassa plånboken efter byråkratin. Det krävs politiska direktiv gällande kostnadsbesparingar och effektiviseringar. Därför lägger vi detta förslag till tilläggsbeslut.

Centrala samverkansgruppen

UTDRAG FRÅN
MINNESANTECKNINGAR
2017-11-13

LS 2017 - 1034

Utdrag ur minnesanteckningarna förda vid möte med centrala samverkansgruppen den 1 november 2017

Punkt 3

**Slutbehandling av landstingsgemensam effektivare ekonomi-administration, LS 2017 - 1034**

Centrala samverkansgruppen har tagit del av landstingsdirektörens tjänsteutlåtande, LS 2017 – 1034, med bilagor. På Centrala samverkansgruppens möte den 11 oktober lämnades muntlig information i ärendet. På dagens möte svarade Henrik Gaunitz, direktör SLL Styrning och Ekonomi på frågor.

Arbetstagarorganisationerna inväntade slutbehandling av den organisatoriska förändringen inom landstingsstyrelsens förvaltning i den lokala samverkan innan de yttrade sig avseende slutbehandlingen i Centrala samverkansgruppen.

Skriftliga synpunkter från SACO och Visions biläggs anteckningarna.

Arbetsgivaren konstaterar att ärendet härmed är slutbehandlat.

Vid protokollet
Anna Singman

*Exp*.
Akten
Landstingsstyrelsen

Centrala Sacorådet
Stockholm läns landsting 2017-11-10

Protokollsanteckning till **Ärendet** ” *Tjänsteutlåtande landstingsgemensam effektivare ekonomi-administration, LS 2017*-1034**”.**

En effektiv organisation bygger på motiverade och engagerade medarbetare. Några förutsättningar för att uppnå detta är att känsla av sammanhang, förståelse för beslut och processer, delaktighet samt god kommunikation. Vill även påminna om kravet i Arbetsmiljölagen på att FÖREBYGGA OHÄLSA. Landstinget har som ett av övergripande mål att vara en attraktiv arbetsgivare vilket bör gälla samtliga yrkesgrupper samt prägla landstingets processer vid förändringar också.

I tjänsteutlåtandet nämns att flytten av LSF redovisningsfunktion till SLSOs enhet för redovisningsservice (föreslås verkställas 1 januari 2018) är ett första steg i samordning av landstingets samtliga redovisningsfunktioner och därtill närliggande ekonomihantering. I ärendet får landstingsdirektören dessutom i uppdrag att utreda och förbereda nästa steg i införandet av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering såsom redovisning och därtill närliggande frågor från 1 januari 2019.

Organisationsförändringar kan naturligtvis upplevas på olika sätt av berörda personer men generellt innebär det ofta en osäkerhet för berörda medarbetare och omställning till något nytt. Saco ställer sig frågande till varför föreslagen förändring ska verkställas nu när en total översyn av samtliga redovisningsfunktioner ska genomföras inom kort och eventuellt effektueras om lite mer än ett år. I värsta fall kommer berörda medarbetare tvingas flytta och byta organisatorisk hemvist två gånger inom loppet av lite mer än ett år. Är det att vara en attraktiv arbetsgivare?

Som nämns i tjänsteutlåtande ställs stora krav på ledarskap och organisation då fysisk samlokalisering inte är möjlig from 1/1 2018. Hur ska arbetet med att kompetensutveckla genom att lära av varandra, skapa effektiva samarbeten och harmonisera redovisningsfunktionerna då möjliggöras?

Saco LSF uttrycker oro kring följande punkter:

- Tidpunkten för förändringen 1/1 2018. Är det optimalt med tanke på verksamhetens arbetsbelastning?
- Osäkerhet om den digitala arbetsmiljön fungerar/hinner anpassas
- Oklart vilka personer som berörs då analysen av arbetsuppgifter är ofärdig
- För kort genomförandetid för att hantera risker

Ovanstående oklarheter behöver hanteras innan beslut fattas. Saco **biträder inte** förslaget i nuvarande form. Självklart ska även landstingets administrativa verksamheter arbeta effektivt men förutsättningarna för det behöver finnas också.

För Centrala Sacorådet SLL

Kristina Ullskog, Vice ordförande

# Protokollsanteckning till CSG november 2017

Vision vill lämna en protokollsanteckning kring effektivisering av ekonomi-administration som medför förflyttning av medarbetare från LSF Ekonomi till SLSO från senaste CSG-mötet.

Vision tycker det är svårt att ta ställning till denna verksamhetsförändring då det inte är känt vilka personer som berörs, inte heller vilka enheter som är berörda.

Det är ett antal frågetecken kring system som måste fungera och som är mycket känsliga för förändringar som t.ex. behörigheter; Raindance, EK, Heroma. Det är allmänt känt att det är mycket hög belastning med ett antal förändringar och saker som ska slutföras med snar deadline vid årsskiftet och detta måste säkerställas, t.ex. IT-stödet kommer från olika organisationer.

Vision är oroliga för att det kommer medföra en hel del problem som föranleder stress hos medarbetarna. Dessa farhågor framkom också vid risk- och konsekvensbedömningarna som gjordes.

Tidpunkten för verksamhetsövergången som den 1 januari är inte ett optimalt val med tanke på ovanstående då de har absolut mest att göra.

Hur kan man beräkna 50 % av dem som arbetar med redovisning, som grund för vilka personer som skall flytta organisatoriskt? Vad händer med andra halvan av deras arbetsuppgifter, ska de ha delade tjänster?

Vi vill ha särskild uppföljning på detta med tanke på alla risker som föreligger i samband med denna verksamhetsövergång.

Vision är inte oenig med arbetsgivaren men Vision bistår inte heller beslutet.

| | |
|---|---|
| Heléne Söderholm | Tommy Mäntynen |
| Vice ordförande | Ordförande |

Landstingsavdelningen Stockholm (avd 136)

VISION

Stockholms läns landsting

25 september 2017
LS 2017-1034

*Landstingsstyrelsen*
*Landstingsstyrelsens förvaltning*
*SLL Styrning och ekonomistab*
*Eva-Karin Sennette*

Landstingsstyrelsens
ägarutskott

# Överföring av ekonomihantering från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

## Ärendebeskrivning

Ärendet behandlar en samordning av ekonomihantering. Den löpande redovisning och fakturahantering som idag hanteras inom landstingsstyrelsen föreslås överföras till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

## Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 september 2017
Remissunderlag om samordning av ekonomihantering inom landstinget den 7 september 2017
Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområdes protokollsutdrag den 26 september 2017
Stockholms läns sjukvårdsområdes yttrande den 12 september 2017

Förslag till beslut
Ägarutskottet föreslår landstingsstyrelsen dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

*att* ansvar för ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering, överförs från landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde från den 1 januari 2018

*att* godkänna ändring av specifika ägardirektiv för Stockholms läns sjukvårdsområde i enlighet med förslag i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande att gälla från och med den 1 januari 2018

*att* uppdra åt landstingsstyrelsen att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den 1 januari 2019 samt återkomma till landstingsfullmäktige med resultatet av utredningen senast den 9 maj 2018.

*dels* – under förutsättning av landstingsfullmäktiges beslut – för egen del besluta

*att* uppdra åt landstingsdirektören att utreda förutsättningarna för start av en landstingsgemensam serviceorganisation för ekonomihantering den första januari 2019 samt att senast den 4 april 2018 återkomma med resultatet av utredningen

*att* uppdra åt landstingsdirektören att genomföra de aktiviteter som krävs för att flytta den ekonomihantering, löpande redovisning och fakturahantering som landstingsstyrelsen i dag ansvarar för till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

## Förvaltningens förslag och motivering

*Sammanfattning*
I syfte att samla kompetensen, öka effektiviteten och minska administrationskostnaderna i Stockholms läns landsting behövs en ökad samordning av administrativ stödverksamhet. Landstinget bör mer specifikt stärka samordningen av ekonomihanteringen och bilda en enhet med uppdrag att erbjuda tjänster inom ekonomiadministration och där till närliggande frågor. Den fakturahantering, löpande redovisning och hantering av kassa som idag bedrivs inom landstingsstyrelsen föreslås därför flyttas till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

Inriktningen på arbetet med sammanslagning av ekonomihantering baseras på en analys genomförd av alla ekonomienheter inom Stockholms läns landsting. Utgångspunkten är att samordna den ekonomihantering som kan ge stordriftsfördelar och där behovet av verksamhetsspecifik kunskap ej är så hög. Detta beslut rör dock bara landstingsstyrelsen och Stockholms läns sjukvårdsområdes styrelse.

En övergripande kartläggning utförd i maj 2017 visade på att det finns cirka 165 årsarbetare inom landstinget som arbetar med redovisning. Ungefär 20 av dessa arbetar på Landstingsstyrelsens förvaltning och ytterligare 20 på Stockholms läns sjukvårdsområde.

Den föreslagna förändringen är ett första steg i samordning av landstingets samtliga redovisningsfunktioner och därtill närliggande ekonomihantering. En samordning av fakturahantering, löpande redovisning och därtill närliggande frågor inom hela Stockholms läns landsting behöver därför utredas.

*Bakgrund*
Landstinget har idag en god ekonomi, men för att frigöra resurser för kärnverksamheterna, sjukvård och trafik, behöver de administrativa verksamheterna effektiviseras och kostnadsbesparande åtgärder genomföras.

Arbetet med att effektivisera administrationen inom existerande struktur har pågått under många år. Det krävs dock ytterligare förändringar i syfte att uppnå ökad effektivitet. Som en del i genomförandet av landstingsstyrelsens uppdrag till landstingsdirektören om effektiv ledning, styrning och uppföljning inom Stockholms läns landsting, LS 2017-0180, har landstingsdirektören gett samtliga förvaltnings- och bolagschefer i uppdrag att lämna in förslag om hur administrationen kan förenklas. Ett flertal har föreslagit samordning av gemensamma funktioner inom ekonomi.

Landstingsdirektören remitterade den 7 september 2017 remissunderlag om samordning av ekonomihantering inom landstinget till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde för yttrande.

*Överväganden*
Förslaget innebär en överföring av den löpande redovisning och fakturahantering, som i dag utförs inom landstingsstyrelsen till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde. Två enheter som arbetar med samma typ av uppdrag slås ihop och kan utnyttja skalfördelar för att leverera mer effektiva administrativa tjänster.

Fördelar med en ny enhet för ekonomihantering:

- Fokus på stödprocesser – en samordnad och utökad organisation för ekonomihantering leder till att kompetenser inom samma områden samlas. Möjligheterna att lära av varandra förbättras.
- Den nya enheten kan fokusera just på ekonomihanteringen istället för att den ständigt prioriteras ner till förmån för kärnprocesser.
- Fokus på kärnprocesser – en gemensam hantering av administrativa funktioner gör att organisationen i övrigt kan fokusera på organisationens kärnprocesser.
- Volymfördelar och harmonisering leder till ett minskat behov av administration.
- Kostnadsbesparing.

I syfte att uppnå dessa fördelar föreslås en samordning av den fakturahantering, löpande redovisning och kassa som i dag bedrivs inom landstingsstyrelsen och styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

För att styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde ska kunna ta emot detta uppdrag behöver deras ägardirektiv kompletteras. Följande ändring i de specifika ägardirektiven för Stockholms läns sjukvårdsområde föreslås:

| **Nuvarande lydelse** | **Förslag ändring** |
|---|---|
| **2.2.1 Verksamhetens syfte och omfattning** | **2.2.1 Verksamhetens syfte och omfattning** |
| Stockholms läns sjukvårdsområde ansvarar för produktion av landstingets egenägda primärvård, psykiatrisk vård, barn- och ungdomspsykiatrisk vård, | Stockholms läns sjukvårdsområde ansvarar för produktion av landstingets egenägda primärvård, psykiatrisk vård, barn- och ungdomspsykiatrisk vård, |

| | |
|---|---|
| beroendevård, geriatrisk vård, avancerad sjukvård i hemmet, handikapp och habiliterings-verksamhet inklusive tolkcentral, hjälpmedelsverksamhet och kostverksamhet samt somatisk specialistvård genom särskilda avtal. Stockholms läns sjukvårdsområde ska ansvara för FoUU verksamhet inom sina verksamhetsområden, inklusive utveckling inom folkhälsoområdet. Verksamheten ska omfatta den vård och de tjänster som i avtal överenskommits med beställaren, ägaren eller andra uppdragsgivare. | beroendevård, geriatrisk vård, avancerad sjukvård i hemmet, handikapp och habiliterings-verksamhet inklusive tolkcentral, hjälpmedelsverksamhet och kostverksamhet samt somatisk specialistvård genom särskilda avtal. Stockholms läns sjukvårdsområde ska ansvara för FoUU verksamhet inom sina verksamhetsområden, inklusive utveckling inom folkhälsoområdet *samt utföra andra uppdrag enligt särskilda beslut*. Verksamheten ska omfatta den vård och de tjänster som i avtal överenskommits med beställaren, ägaren eller andra uppdragsgivare. |

Med beaktande av styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområdes remissvar föreslår förvaltningen inga förändringar i jämförelse med remissunderlaget. Detta med anledning av att styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde inte har några synpunkter på förslaget till organisationsförändring.

**Ekonomiska konsekvenser**

Den redovisningsfunktion som idag bedrivs under landstingsstyrelsen finansieras med hjälp av avgifter till de nämnder och bolag som nyttjar redovisningsfunktionens tjänster. Efter en överföring av verksamheten till styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde kommer finansieringen att ske på samma sätt med tillägget om att en överenskommelse om försäljning av redovisningstjänster mellan landstingsstyrelsen och styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde behöver tecknas.

Malin Frenning
Landstingsdirektör

Henrik Gaunitz
Ekonomidirektör

**Beslutsexpediering:**

Akt
Landstingsfullmäktige
Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

Godkänd av Malin Frenning, 2017-10-11

Stockholms läns landsting

Landstingsstyrelsens förvaltning

REMISSUNDERLAG
2017-09-07

LS 2017-1034

# Samordning av ekonomihantering inom landstinget

**Innehållsförteckning**

1. Sammanfattning och rekommendation ..... 3

2. Bakgrund ..... 4

3. Överväganden ..... 4

4. Förslag till beslut ..... 5

# 1. Sammanfattning och rekommendation

I syfte att samla kompetensen, öka effektiviteten och minska administrationskostnaderna i Stockholms läns landsting behövs en ökad samordning av administrativ stödverksamhet.

Landstinget bör mer specifikt stärka samordningen av ekonomihanteringen och se över möjligheten att samordna större delen av redovisningsfuktionen på landstingsstyrelsens förvaltning med redovisningen på Stockholms läns sjukvårdsområde. Mer specifikt innebär det att den fakturahantering, löpande redovisning och hantering av kassa och där till närliggande frågor som idag bedrivs inom landstingsstyrelsens förvaltning, LSF, kan komma att flyttas till Stockholms läns sjukvårdsområde, SLSO från den första januari 2018. Exakt antal medarbetare som berörs kommer att fastställas när uppdraget fullt ut är klart men beräknas uppgå till cirka 20 stycken.

Inriktningen på arbetet med sammanslagning av ekonomihantering baseras på en analys genomförd av alla ekonomienheter inom SLL. Utgångspunkten är att samordna den ekonomihantering som kan ge stordriftsfördelar och där behovet av verksamhetsspecifik kunskap ej är hög. Detta beslut berör dock bara landstingsstyrelsens förvaltning och Stockholms läns sjukvårdsområde.

En övergripande kartläggning utförd i maj 2017 visade att det finns cirka 165 årsarbetare inom landstinget som arbetar med redovisning. Ungefär 20 av dessa arbetar på LSF och ytterligare 20 på SLSO.
Den föreslagna förändringen innebär att redovisningsuppdraget övergår från landstingsstyrelsen till Stockholms läns sjukvårdsområde.

För att Stockholms läns sjukvårdsområde ska kunna ta emot detta uppdrag behöver ägardirektivet kompletteras i särskilt beslut.

Den föreslagna förändringen är ett första steg i samordning av landstingets samtliga redovisningsfuktioner och därtill närliggande ekonomihantering. Samordning av fakturahantering, löpande redovisning och hantering av kassa och där till närliggande frågor bedöms generera stordriftsfördelar samtidigt som behovet av verksamhetsspecifik kunskap är låg.

LSF:s redovisningsfunktion finansieras i dag med hjälp av avgifter till de förvaltningar och bolag som nyttjar redovisning funktionens tjänster. Efter en eventuell flytt kommer finansieringen att ske på samma sätt med tillägget att ett avtal om försäljning av redovisningstjänster mellan LSF och SLSO behöver tecknas.

Landstingsdirektören föreslås även få i uppdrag att utreda och förbereda nästa steg i införandet av en landstingsgemensam serviceorganisation för

ekonomihantering såsom redovisning och därtill närliggande frågor från den 1 januari 2019.

Som effekt räknar LSF med att samordningsvinster kan erhållas på sikt och när arbetet med gemensamma processer genomfört kan förväntas minst 25 % effektivisering i kostnad.

# 2. Bakgrund

Dagens organisation av ekonomiadministration

Inom Stockholms läns landsting ansvarar varje nämnd och styrelse för helheten i sitt uppdrag. Detta innebär att verksamheterna idag ansvarar för sina egna ledningsprocesser, kärnprocesser och administrativa stödprocesser såsom mer specifikt ekonomiadministration. Det finns dock redan i dag, inom ekonomiområdet, viss samordning genom att landstingsstyrelsens förvaltning på uppdrag sköter redovisningen åt flera förvaltningar och bolag inom landstinget.

Behov av förändring

Landstinget har idag en god ekonomi, men för att frigöra resurser för kärnverksamheterna, sjukvård och trafik, behöver de administrativa verksamheter effektiviseras och kostnadsbesparande åtgärder genomföras.

Arbetet med att effektivisera administrationen inom existerande struktur har pågått under många år. Redovisningsfuktionen på dåvarande Hälso- och sjukvårdsnämnden slogs redan år 2005 samman med motsvarande funktion under landstingsstyrelsen. Arbetet med att standardisera fakturahantering, redovisningsaktiviteter inom den sammanslagna funktionen har pågått sedan dess. Det krävs dock ytterligare förändringar i syfte att uppnå ökad effektivitet. Som en del i programmet Effektivare landsting har samtliga förvaltningar och bolag ombetts att lämna in förslag på hur administrationen kan förenklas. Ett flertal har föreslagit samordning av gemensamma funktioner inom ekonomi.

# 3. Överväganden

Förslaget innebär en överföring av viss ekonomihantering som i dag utförs på landstingsstyrelsens förvaltning till motsvarande funktion på Stockholms läns sjukvårdsområde. En ny funktion som på sikt kan utnyttja skalfördelar och arbeta med standardisering för att leverera mer effektiva administrativa tjänster bildas.

Fördelar med en ny enhet för ekonomihantering:

- Genom att bättre hålla ihop och utveckla likartade aktiviteter såsom fakturahantering och avstämningar av konton ökar tydligheten och vi uppnår effektiva samarbeten och en ökad grad av integration. På sikt leder detta till en ökad effektivitet.
- Kompetensutveckling- möjligheterna att lära av varandra förbättras En samordnad och utökad organisation för ekonomihantering leder till att kompetenser inom samma områden samlas.

- Detta är ett första steg till samordning av ekonomihantering och på sikt i nästa steg då fler verksamheten inom SLL kan inkluderas uppstår volymfördelar och harmonisering. Landstinget får ett minskat behov av administration. Vilket leder till lägre administrativa kostnader.

# 4. Förslag till beslut

Som ett första steg att samordna redovisningsfuktionen och därtill närliggande frågor inom landstinget föreslås en samordning av den fakturahantering, löpande redovisning och kassa som i dag bedrivs på Landstingsstyrelsens förvaltning och Stockholms läns sjukvårdsområde. Syftet med samordningen är att samla kompetensen, öka tydligheten och på sikt öka effektiviteten. Förändringen föreslås ske från och med den första januari 2018.

Stockholms läns landsting

# Övergripande kartläggning, mars 2017

SLL ekonomiprocess

# Övergripande kartläggning SLL ekonomiprocess

**519**

**Antal ekonomer**

Avser anställda administratörer, handläggare och övriga.

Källa: Heroma

**60**

**Antal BI-system**

Ca 50-60 applikationer och 3 ekonomisystem inom SLL

**1 222 583**

**Antal kundfakturor exkl. RES**

Fördelat på papper, e-fakt och övriga där FTV (inkl. autogiro) och MC står för 72 % resp. 13 %

**363 300 000**

**Personalkostnad per år**

Antagande om generell kostnad för ekonomer på 700 tkr per person och år

**1 181 220**

**Antal leverantörsfakturor**

Fördelat på scannade, e-fakt och övriga där Karolinska, SLSO och HSN står för 65 %

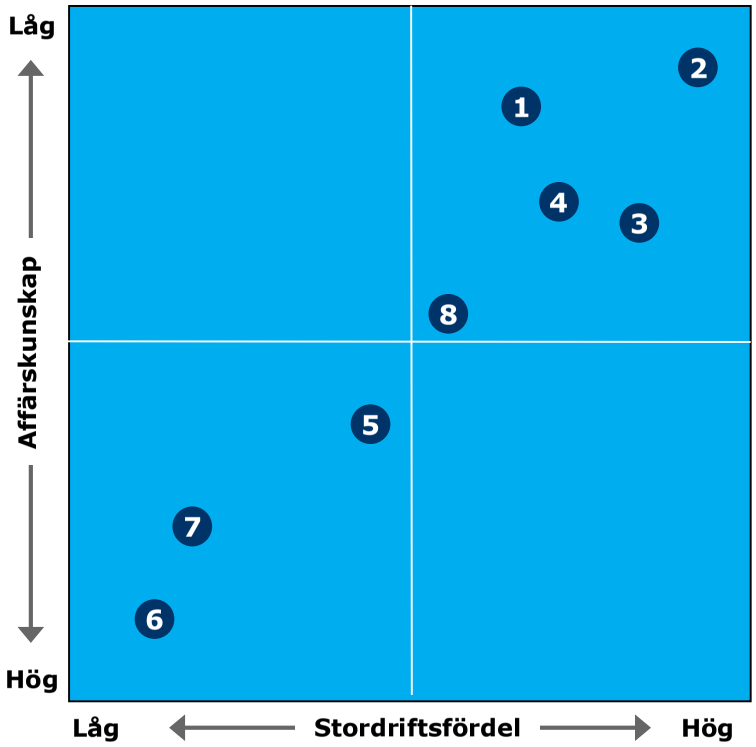
**15**

**Individuella funktioner**

15 förvaltningar och bolag inom SLL hanterar redovisning och fakturering i egen regi

# Vilka delprocesser passar bäst att samordna?

Utfall workshop från båda grupperna




1. Kassa Bank
2. Leverantörsfakturor
3. Kundfakturor
4. Löpande redovisning
5. Bokslut
6. Controlling
7. Budget
8. Anläggningstillgångar

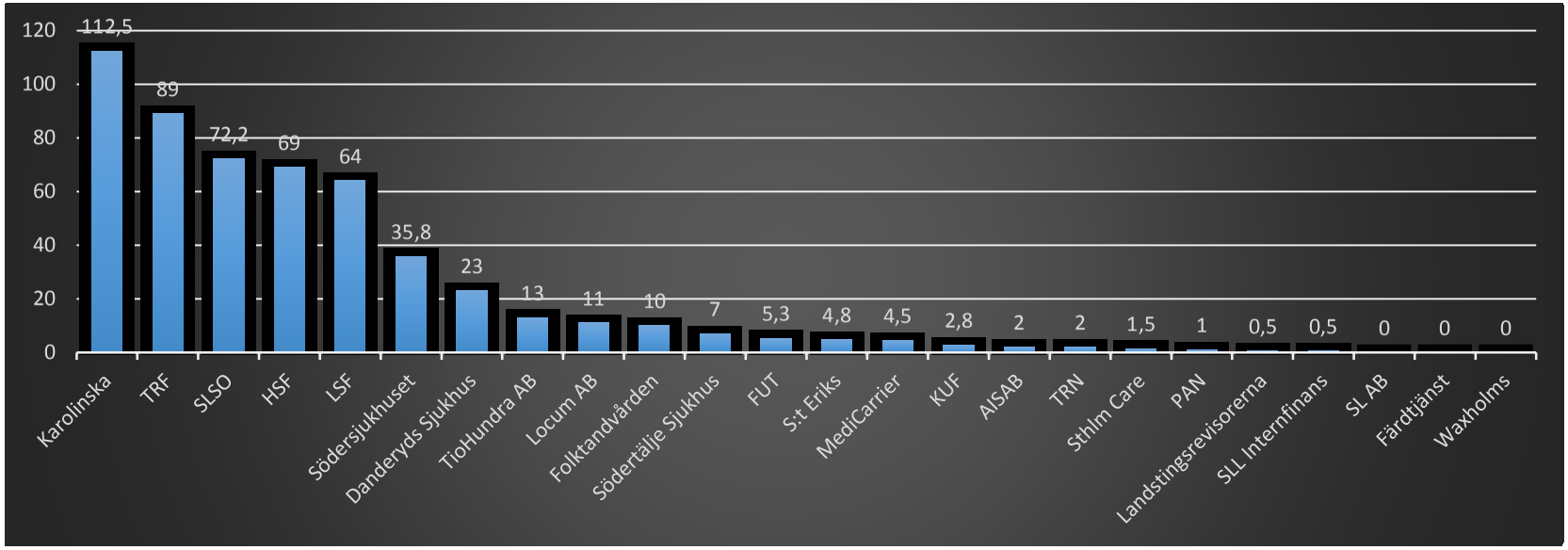
Stockholms läns landsting

# Fördjupad kartläggning, maj 2017

SLL ekonomiprocess

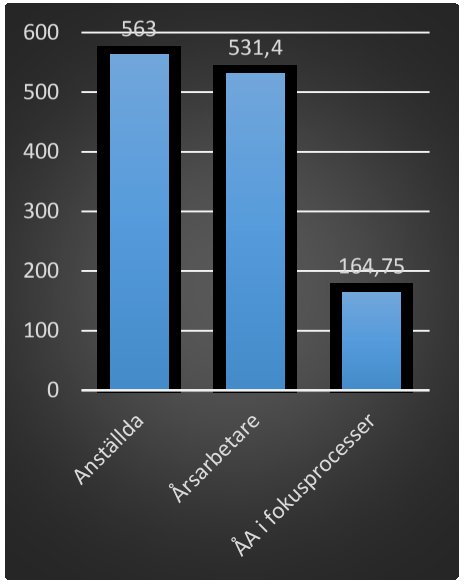
# Årsarbetare per verksamhet

**Årsarbetare inom ekonomiprocessen per förvaltning/bolag**

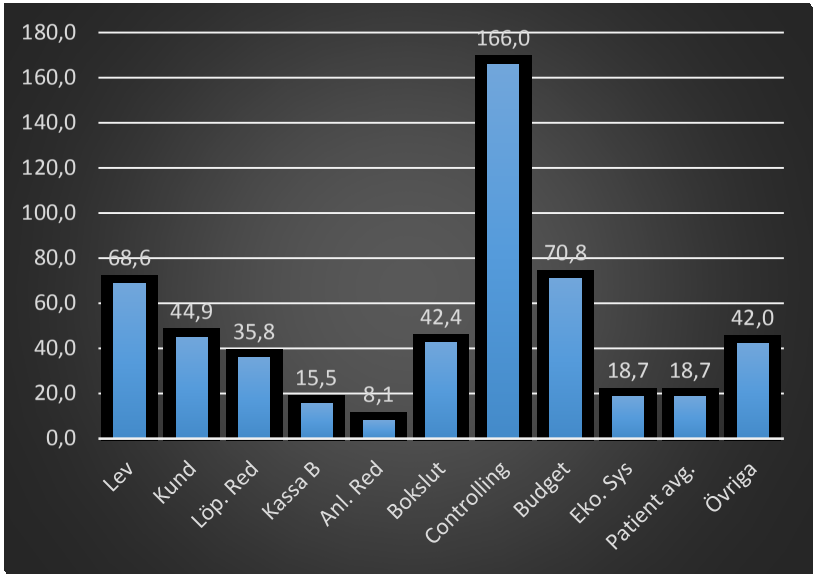


# Fördjupad kartläggning visade på sammantaget 531 årsarbetare inom SLL Ekonomiprocess

**Fokusprocesserna**



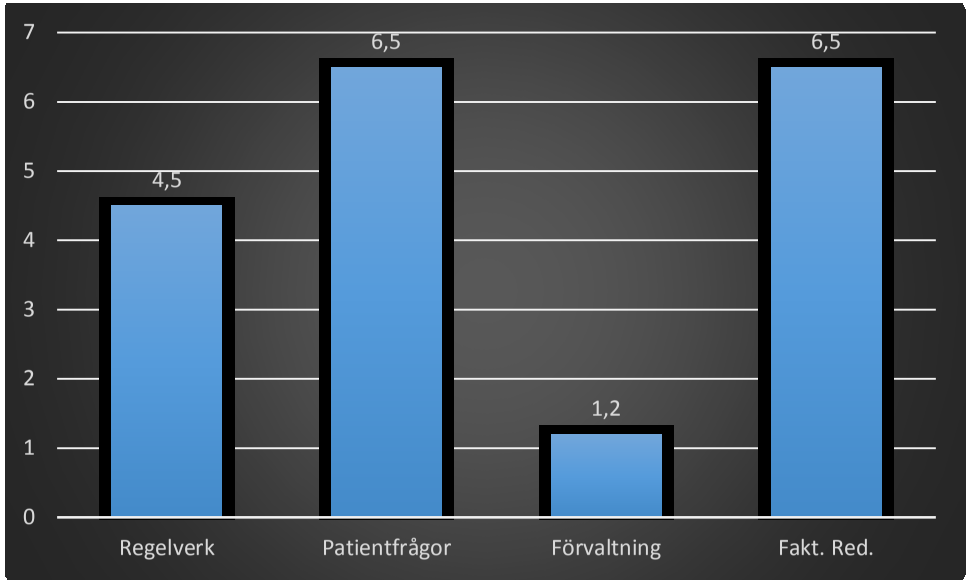

**Årsarbetare per delprocess i antal**



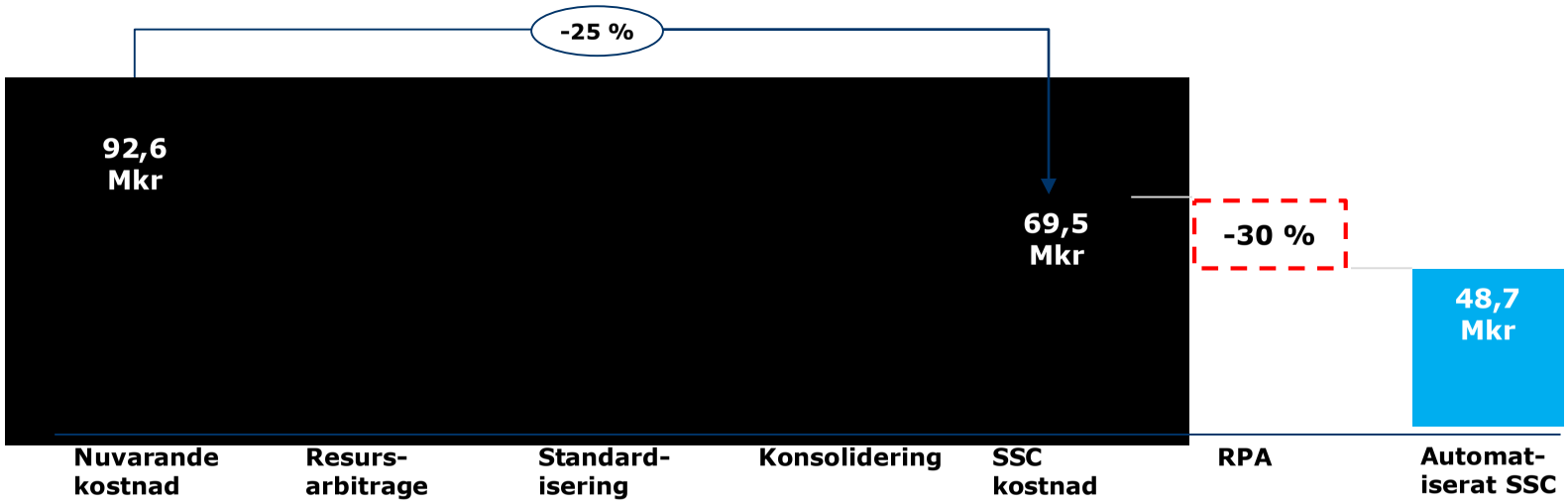

31 % av resurserna vilket motsvarar 164,75 årsarbetare arbetar inom fokusprocesserna

# 19 årsarbetare är involverade i patientavgifterna

**Patientavgifter**



# Uppskattad besparing i de fyra fokusprocesserna beräknas för hela SLL  uppgår till ca 23 Mkr vilket motsvarar 25 %




- Totalt **165 årsarbetskrafter** inom de fyra fokusprocesserna ger en total personalkostnad om **93 Mkr**
- Total besparingspotential uppskattas till **25 %** vilket uppgår till **23 Mkr** med nedan fördelning:
  - Resursarbitrage **5 %**
  - Standardisering **12,5 %**
  - Konsolidering **7,5 %**
- Ytterligare besparingspotential om ca **30 %** kan potentiellt utvinnas med hjälp av **Robotic Process Automation**

Justerat Agneta Dreber Inger Ros

§ 10

**Remiss över samordning av ekonomihantering inom landstinget**

SLSO 17-1480, LS 2017-1034

Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde beslutade

att avge yttrande till Landstingsdirektören i enlighet med beslutsunderlag samt

att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Utdragsbestyrkande

Olga Bjerstedt
Olga Bjerstedt

Stockholms läns sjukvårdsområde
STOCKHOLMS LÄNS LANDSTING

SLS 2017-06-26 p 10
BESLUTSUNDERLAG SLSO 17-1480
2017-09-12

# Remiss över samordning av ekonomihantering inom landstinget (Dnr LS 2017-1034)

## Ärendet

Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) har av landstingsdirektören beretts möjlighet att yttra sig över samordning av ekonomihantering inom landstinget. Förslaget innebär att den fakturahantering, löpande redovisning och hantering av kassa och därtill närliggande frågor som idag bedrivs inom landstingsstyrelsens förvaltning, LSF, kan komma att flyttas till SLSO från den första januari 2018. Syftet med samordningen är att samla kompetensen, öka tydligheten och på sikt öka effektiviteten.

SLSO har inga synpunkter på den organisatoriska förändringen.

## Förslag till beslut

Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde föreslås besluta

att avge yttrande till Landstingsdirektören i enlighet med ovan samt

att förklara paragrafen omedelbart justerad

Mikael Ohrling
Sjukvårdsdirektör

Karin Persson
Ekonomidirektör