Region Stockholm

12

Upphandling av specialiserad kirurgi i öppenvård

HSN 2018-1634

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
SjukhusLOU-avtal

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2019-01-16

HSN 2018-1634

Handläggare
Maria Larsson Ajne

Upphandling av specialiserad kirurgi i öppenvård

Ärendebeskrivning

Ärendet omfattar förslag om en ny konkurrensutsatt upphandling av specialiserad kirurgi i öppenvård samt utifrån särskilda skäl, förslag på interimslösningar för att säkra tillgång till specialiserad kirurgi i öppenvård till dess att den nya upphandlingen är genomförd och överlämning kan ske till konkurrensutsatt leverantör.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att uppdra till hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till nämnden med förslag på förfrågningsunderlag av specialiserad kirurgi i öppenvård

att via särskilt tilläggsavtal med Ersta Diakonisällskap för 2019 höja taket för produktionsrelaterad ersättning med 30 miljoner kronor i det upphandlade vårdavtalet för medicin och kirurgi

att uppdra åt hälso- och sjukvårdsdirektören att ingå avtal om öppenvårdskirurgi med Capio Specialistcenter AB för en avtalstid om minst ett år och maximalt två år och med ett ersättningstak om 28 miljoner kronor per år.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Hälso- och sjukvårdsnämnden, HSN, beslutade 2017-05-16 (HSN 2017-0619) att upphandla tre objekt inom specialiserad kirurgi i öppenvården.

Uppdraget omfattar specialiserad öppenvård inom specialiteten kirurgi. I uppdraget ingår utredning, diagnostik, behandling och uppföljning, som varken kräver akutsjukhusens resurser eller högspecialiserade kompetens eller kan utföras av primärvården. I uppdraget ingår ansvar för besvär under det postoperativa förloppet förutsatt att besvären inte kräver akutsjukhusens resurser.

De tre objekten omfattade identiska uppdrag med varsitt ersättningstak om 28 miljoner kronor inklusive en option om 30 procents ökning av ersättningstaket.

Hälso- och sjukvårdsnämnden tilldelade den 2017-09-28 (HSN 2017–0619) de tre objekten till GHP Kirurgkliniken Stockholm AB, GHP Gastro Center AB respektive Aleris Sjukvård AB. Tilldelningsbeslutet begärdes överprövat. Under överprövningsprocessen behövde anbudens giltighetstid förlängas varvid frågan gick ut till samtliga anbudsgivare. GHP Kirurgkliniken Stockholm AB valde att inte förlänga sitt anbud.

Stockholms läns landsting vann överprövningsprocessen. Med anledning av att GHP Kirurgkliniken Stockholm AB valt att inte förlänga anbudets giltighetstid fattades ett nytt tilldelningsbeslut för det objekt som GHP Kirurgkliniken Stockholm AB skulle ha fått om de förlängt sitt anbud. Det nya tilldelningsbeslutet innebar att Aleris Diagnostik AB tilldelades ett objekt.

Förvaltningen har efter att tilldelningen vunnit laga kraft, tecknat avtal med GHP Stockholm Gastro Center AB för ett objekt. Objekten som tilldelades Aleris Sjukvård AB respektive Aleris Diagnostik AB har dock inte resulterat i undertecknade då parterna gör olika juridiska bedömningar om förutsättningen att teckna avtalen. Förvaltningen, och av förvaltningen anlitad intern och extern juridisk expertis, delar inte bolagens juridiska tolkning.

GHP Stockholm Gastro Center AB kan inte ta emot alla de volymer som var tänkta att totalt sett ingå i de tre olika objekten som ingick i upphandlingen

inom specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619). För att tillgodose vårdbehovet och patientsäkerhetsperspektivet behöver därför kompletterande lösningar beslutas.

Påbörja ny konkurrensutsatt upphandling enligt LOU
För att säkra tillgången till specialiserad kirurgi i öppenvård på längre sikt föreslås att förvaltningen påbörjar en ny konkurrensutsatt upphandling och återkommer till nämnden med förslag till förfrågningsunderlag. Den nya upphandlingen föreslås i allt väsentligt bygga på tidigare upphandlingsunderlag med justeringar utifrån den information som nu är känd om befolkningens vårdbehov samt en analys av marknadsläget.

Säkra vårdutbud på kort sikt – direktupphandlingar på grund av synnerliga skäl
Då regionen oväntat står utan leverantörer för två av objekten i den genomförda upphandlingen och med beaktande av patientsäkerhetsskäl anses synnerliga skäl föreligga för direktupphandling enligt LOU 19 kap. 7 § 3 st. för att säkerställa tillgången till specialiserad kirurgi i öppenvård genom lämpliga kortsiktiga interimslösningar.

Upphandling av öppen- och slutenvård inom specialiserad öppenvård och slutenvård, inklusive intensivvård, inom internmedicin och kirurgi tilldelades Ersta Diakonisällskap avtal 2018-04-10 (HSN2017-1605). I det kirurgiska uppdraget ingår uttryckligen sådan vård som upphandlats i den specialiserade kirurgin i öppenvård. För den produktionsrelaterade ersättningen finns ett årligt tak på 282 miljoner kronor. Enligt det avtalet ställs bara krav på att Ersta Diakonisällskap ska ha kapacitet för att tillhandahålla vård upp till det vid var tid gällande totala taket för produktionsrelaterad ersättning. För att möjliggöra mottagandet av öppenvårdskirurgivolymer som var tänkta att ingå i upphandlingen avseende specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619), och som går utöver vad GHP Gastro Cencter klarar av att ta emot enligt sitt avtal, bedömer Ersta Diakonisällskap att de behöver förstärka sin kapacitet vilket medför kostnader för dem. Mot den bakgrunden föreslår förvaltningen att det enligt gällande avtal årliga taket på 282 miljoner kronor höjs med 30 miljoner kronor genom ett särskilt tilläggsavtal för år 2019. Ersättningen upp till det föreslagna höjda taket är rörlig vilket innebär att den bara faller ut om volymerna till Ersta i praktiken visar sig överstiga nu gällande tak för den produktionsrelaterade ersättningen. Tilläggsavtalet ska inte påverka SLL:s rätt att enligt gällande avtal årligen höja den produktionsrelaterade ersättningen med upp till tio procent sedan tilläggsavtalet upphört att gälla.

För att säkerställa tillgången till specialiserad kirurgi i öppenvård föreslår förvaltningen även att ett avtal direkttilldelas Capio Specialistcenter AB som bedriver kirurgisk vård idag och också inkom med anbud i upphandlingen avseende specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619). Villkoren för uppdraget förslås baseras på avtalet i upphandlingen avseende specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619), dock att avtalet bör förkortas väsentligt då det bara är tänkt som en interimslösning till dess att en enligt LOU konkurrensutsatt leverantör finns på plats. Avtalstiden föreslås utformas så att avtalet löper på ett år och därefter löper på med en uppsägningstid för SLL om tre månader och en total maximal avtalstid om två år. Ersättningstaket per år föreslås vara 28 miljoner kronor.

Genom dessa åtgärder bedömer förvaltningen att befolkningens behov av specialiserad kirurgi i öppenvård ska vara säkrad fram till dess att den nya konkurrensutsatta upphandlingen är genomförd och nytt avtal/nya avtal som är mer långsiktiga finns på plats.

Ekonomiska konsekvenser
Genom en ny upphandling enlig LOU bedöms en god kostnadskontroll kunna uppnås under avtalsperioden kopplad till den upphandlingen. Interimslösningarna med Ersta Diakonisällskap och Capio Specialistcenter innebär högre priser än om Aleris Sjukvård AB respektive Aleris Diagnostik genomfört uppdragen i enlighet med av dem offererade anbud i upphandlingen specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619). Utifrån ett kostnadsperspektiv är det därför angeläget att den nya LOU-upphandlingen genomförs snarast möjligt.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslagen syftar till att tillgodose vårdbehovet och patientsäkerhetsperspektivet genom att säkerställa tillgången till vårdtjänster inom öppenvårdskirurgi på kort sikt och lite längre sikt. För att trygga kvalitet i utförandet kommer höga krav på medicinsk kompetens och adekvat utrustning samt lokaler, liksom verksamhetens storlek att ställas i den tilltänkta konkurrensutsatta upphandlingen. Därmed säkerställs patientsäkerheten. Interimslösningarna avses baseras på befintligt avtal med Ersta Diakonisällskap avseende öppen- och slutenvård inom internmedicin och kirurgi respektive, såvitt gäller Capio Specialistcenter AB, det avtal som ingick i upphandlingen avseende specialiserad kirurgi i öppenvården (HSN 2017-0619), dock med en

avsevärt kortare avtalstid. Även i de avtalen är patientsäkerhetsaspekten omhändertagen.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Förslaget innebär vårdgivarna med specialiserat kirurgiskt öppenvårdsuppdrag ska ha identiska uppdrag och bedöms därför medföra en ökad möjlighet till jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget bedöms medföra oförändrade miljökonsekvenser.

Margareta Tufvesson
Tf. Hälso- och sjukvårdsdirektör

Stefan Strandfeldt
Tf. Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten

Godkänd av Margareta Tufvesson, 2019-01-16