Region Stockholm

18

Merkostnader för vård av covid-19-patienter vid Capio S:t Görans sjukhus

HSN 2020-0718

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
SjukhusLOU-avtal
Sofia Petersson

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-05-07

HSN 2020-0718

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Merkostnader för vård av covid-19-patienter vid Capio S:t Görans sjukhus

Ärendebeskrivning

Ärendet innehåller förslag vad gäller ersättning till Capio S:t Görans sjukhus AB för merkostnader avseende vård av covid-19-patienter under pågående pandemi.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande.
Bilaga 1, Avtal om ersättning för merkostnader för vård av covid-19-patienter vid Capio S:t Görans sjukhus.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Hälso- och sjukvårdsdirektören uppdras att teckna, samt vid behov förlänga, avtal med Capio S:t Görans sjukhus AB avseende ersättning för merkostnader för vård av covid-19 patienter från och med juni år 2021 till och med augusti år 2021, med möjlighet till upp till två månaders förlängning.

2. Capio S:t Görans sjukhus AB ersätts med upp till 30 miljoner kronor för skäliga merkostnader för vård av covid-19 patienter som uppstått under perioden 1 mars till 31 maj, i tillägg till beslutat takbelopp för samma period.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Capio S:t Görans sjukhus AB (organisationsnummer 556479-1456) har ett avtal med Region Stockholm. Avtalet är upphandlat enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) och reglerar uppdraget att bedriva akutsjukvård.

Under pågående pandemi har Capio S:t Görans sjukhus ställt om sin verksamhet för att säkerställa omhändertagandet av patienter med covid-19. Akutmottagning, vårdavdelningar och intensivvårdsavdelning har omformats för att omhänderta patientgruppen. Omställningen är omfattande och genererar merkostnader som inte täcks av den ersättning som Capio S:t Görans sjukhus AB erhåller inom ramen för ordinarie vårdavtal med Region Stockholm. Därtill kommer att Capio S:t Görans sjukhus AB inom ramen för det upphandlade vårdavtalet inte har i uppdrag att bedriva någon regelrätt infektionsklinik.

För att säkerställa omhändertagandet av covid-19-patienter på Capio S:t Görans sjukhus har hälso- och sjukvårdsnämnden (jmf HSN 2020-0718) samt hälso- och sjukvårdsdirektören, genom delegation, under år 2020 och 2021 fattat beslut om att Capio S:t Görans sjukhus AB ska ersättas av Region Stockholm för skäliga merkostnader som har uppstått i verksamheten till följd av pandemin under perioden 1 mars 2020 till 31 maj 2021. Den totala ersättningen som utbetalats för Capio S:t Görans sjukhus AB merkostnader under perioden 1 mars 2020 till 31 mars 2021 uppgår till 340 miljoner kronor. Kostnaderna för de månader som inte fakturerats än, det vill säga april och maj, kommer maximalt att uppgå till 80 miljoner kronor utifrån det ersättningstak som specificerats i avtalet.

Överväganden
Den pågående pandemisituationen med en fortsatt mycket hög smittspridning och ett omfattande vårdbehov på grund av covid-19 har en stor påverkan på akutsjukhusen, inklusive Capio S:t Görans sjukhus. Under den senaste månaden har sjukhusen behövt öppna nya vårdplatser för covid-19 och vårdpersonal har därmed ytterligare behövt förstärka slutenvård och intensivvård. Detta medför merkostnader för Capio S:t Görans sjukhus som inte omfattas av ordinarie vårdavtal och som heller inte bedöms ha varit möjliga för vare sig Capio S:t Görans sjukhus eller för Region Stockholm att förutse vid det tillfälle då vårdavtalet upphandlades.

Vaccinationsprocessen mot covid-19 pågår och för närvarande vaccineras framförallt personer i fas 3 och fas 4. Sammantaget är förvaltningens bedömning att den höga smittspridningen av covid-19 och belastningen på

akutsjukhusen i regionen kommer vara fortsatt kännbar under den närmsta tiden.

Förvaltningen föreslår därför att Capio S:t Görans sjukhus AB även fortsättningsvis ersätts för skäliga merkostnader för omhändertagande av patienter med covid-19 från och med den 1 juni år 2021 till och med den 31 augusti år 2021 med möjlighet till förlängning i upp till två månader om behovet av sjukhusvård kopplat till covid-19 kvarstår.

I enlighet med tidigare beslut avses enbart merkostnader som är direkt knutna till vården av covid-19 patienter såsom till exempel utökad bemanning, kostnader för eventuellt krislägesavtal, skyddsutrustning, material och läkemedel. Bortfall av intäkter ska inte redovisas som en merkostnad. Ersättningen för merkostnader kommer att fastställas månadsvis när faktura inkommer från Capio S:t Görans sjukhus, i fakturaunderlaget ska Capio S:t Göran redovisa vilka merkostnader som uppstått. Ersättning kommer att utbetalas för de merkostnader som bedöms vara skäliga beaktat pandemins utveckling och belastningen vid sjukhuset.

Pandemins utveckling och vaccinationstakten har varit svår att förutse. Taket för maximal ersättning för merkostnader för 1 mars till 31 maj (jmf HSN 2020-0718) utgick ifrån att smittspridningen skulle avta och att merkostnaderna därmed förväntades minska. I och med den tredje vågen av pandemin som medför att smittspridningen och vårdbehovet återigen tilltog under våren kommer den maximala ersättningen för merkostnader under mars-maj inte att täcka de faktiska kostnader som Capio S:t Görans sjukhus AB har redovisat under denna period.

Mot denna bakgrund föreslår förvaltningen att Capio S:t Görans sjukhus AB ersätts med ytterligare maximalt 30 miljoner kronor utöver redan beslutade takbelopp för perioden 1 mars till 31 maj. Detta då kostnaderna för perioden är högre en den prognos som det tidigare beslutet grundar sig på. Ersättningen utgår endast i det fall tidigare takbelopp överskrids, och förutsatt att förvaltningen bedömer merkostnaderna som skäliga.

Ekonomiska konsekvenser
Mot bakgrund av att Region Stockholm befinner sig i den tredje vågen av pandemin och det är svårt att förutse när smittspridningen avtar föreslås att Region Stockholm under perioden juni till augusti åtar sig att ersätta Capio S:t Görans sjukhus AB för merkostnader för covid-19. På grund av det ovissa läget är det svårt att prognostisera nivån på merkostnader fram i

tiden och Capio S:t Görans sjukhus AB föreslås därför ersättas med upp till 40 miljoner kronor per månad under perioden 1 juni till 31 augusti för merkostnader som bedöms vara skäliga.

För det fallet avtalet förlängs föreslås att ersättning utgår med upp till maximalt 40 miljoner kronor per månad under den period som förlängningen avser, eller ett lägre takbelopp som fastställs av hälso- och sjukvårdsdirektören beroende på pandemins utveckling. Totalt innebär detta en kostnad på maximalt 200 miljoner kronor. Sannolikt kommer den faktiska kostnaden att bli lägre i och med att smittspridningen och vårdbehovet förväntas avta.

Kostnaden belastar initialt hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Förvaltningen kommer att redovisa dessa kostnader till regionledningskontoret och kostnaderna kan därefter komma att finansieras av de statliga medel som tillförts för att hantera merkostnader av covid-19 under 2021.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Att ersätta Capio S:t Görans AB för merkostnader uppkomna till följd av pandemin förknippas inte med några negativa konsekvenser för patientsäkerheten. Att Capio S:t Göran AB får ekonomiska förutsättningar att ställa om sin verksamhet för omhändertagande av patienter med covid-19 bedöms kunna inverka positivt på patientsäkerheten i Region Stockholm under pandemin.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Att Capio S:t Görans sjukhus får ekonomiska förutsättningar att ställa om verksamheten under pågående pandemi kan inverka positivt på vården i länet ur ett jämlik- och jämställdhetsperspektiv.

Miljökonsekvenser
Förslaget till beslut medför oförändrade konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser
Capio S:t Görans sjukhus ska redovisa uppkomna merkostnader månadsvis. Rapporteringen genererar administration för vårdgivaren och granskningen av underlag genererar viss administration för förvaltningen.

Johan Bratt
t.f. Hälso- och sjukvårdsdirektör

Lena Hanberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten
Godkänd av Johan Bratt, 2021-05-07

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Somatisk specialistvård
Sjukhus och LOU avtal

AVTAL

Diarienummer
HSN 2020-0718

Avtal om ersättning för merkostnader för vård av covid-19-patienter vid Capio S:t Görans sjukhus

Mellan

Region Stockholm, genom hälso- och sjukvårdsnämnden, organisationsnummer 232100-0016, (”Beställaren”)

och

Capio S:t Görans sjukhus AB, organisationsnummer 556479-1456, (”Vårdgivaren”)

Bakgrund

Vårdgivaren har ett gällande vårdavtal (ADA nr 101 23) tecknat med Beställaren avseende bedrivandet av akutsjukvård. Avtalet är upphandlat enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Under pågående pandemi har Vårdgivaren ställt om sin verksamhet för att säkerställa omhändertagandet av patienter med covid-19. På grund av de extraordinära omständigheter som pandemin medför har sjukhusets akutmottagning, vårdavdelningar och intensivvårdsavdelning omformats för att omhänderta patientgruppen. Patienter med covid-19 har ett mycket stort behov av akutsjukhusets resurser. Omställningen av verksamheten är omfattande och genererar merkostnader som inte täcks av den ersättning som Vårdgivaren erhåller inom ramen för ordinarie vårdavtal om bedrivandet av akutsjukvård. Dessa merkostnader bedöms heller inte ha varit möjliga för vare sig Vårdgivaren eller för Beställaren att förutse vid det tillfälle då vårdavtalet upphandlades.

Vårdgivarens rätt till ersättning för merkostnader

Beställaren åtar sig att till Vårdgivaren utge ersättning med upp till 40 000 000 kronor per månad under perioden 1 juni till och med 31 augusti för skäliga och verifierbara merkostnader som Vårdgivaren kan visa att denne ådragit sig till följd av den omställning av vårdverksamheten som Vårdgivaren haft i uppdraget från Beställaren att vårda och behandla

patienter med covid-19. Rätten till ersättning omfattar enbart merkostnader som är direkt knutna till vården av covid-19 patienter såsom till exempel utökad bemanning utöver de personalkostnader som avser det ordinarie uppdraget utifrån vårdavtalet, bemanning med kort varsel, eventuellt krislägesavtal, skyddsutrustning, sjukvårdsmaterial och läkemedel. Avtalet gäller för perioden från och med den 1 juni 2020 till och med den 31 augusti 2021.

Beställaren har rätt, men ingen skyldighet, att, en eller flera gånger, förlänga detta avtal, med upp till två (2) månader. För det fallet avtalet förlängs fastställer Beställaren maximal ersättningsnivå per månad under den period som förlängningen avser.

Parterna är överens om att Vårdgivaren inte har någon rätt till ersättning för bortfall av eller reducerade intäkter till följd av den omställning av verksamheten och övriga åtgärder som Vårdgivaren vidtagit med anledning av den pågående pandemin och omhändertagandet av covid-19 patienter. Vidare är parterna överens om att ersättning för merkostnader inte till någon del avser kostnader som Vårdgivaren ändå skulle ha haft oavsett den pågående pandemin och covid 19-patienterna.

Ersättning och fakturering
Vårdgivaren ersätts månadsvis i efterskott utifrån redovisade kostnader.

Faktiska, skäliga merkostnader för respektive månad ska redovisas av Vårdgivaren i samband med fakturering. Därefter ska Beställaren bedöma de inkomna underlagen innan utbetalning sker.

Stockholm 2021-

Johan Bratt
t.f. Hälso- och sjukvårdsdirektör

Stockholm 2021-

Peter Holm
Vd Capio S:t Görans sjukhus