Moderaterna

YRKANDE OM ÅTERREMISS
2023-03-20

RS 2022-0638

Regionfullmäktige
Ärende 21

Avstämning av Budget 2023 för Region Stockholm

Moderaterna yrkar att regionfullmäktige beslutar följande:

> Ärendet Avstämning av Budget 2023 för Region Stockholm återremitteras för vidare beredning mot nedan angiven bakgrund.

Det är angeläget att Region Stockholms verksamheter har tillräckliga resurser för att genomföra sina uppdrag med god kvalitet. Avstämningsärendet innebär förvisso att ytterligare resurser tillförs exempelvis akutsjukhusen, vilket i någon mån dämpar effekterna av den budget vänsterkoalitionen beslutade om i december. Det finns dock brister i ärendet som gör att det är svårt att se att det kan passera fullmäktige i nuvarande form.

Allmänna beslutsunderlag

Regionfullmäktige bör ges förutsättningar att ha en god ekonomisk kontroll och dessutom förstå konsekvenserna av de föreslagna besluten. Då krävs också ett betydligt bättre beslutsunderlag. Ärendet innehåller åter åtskilliga fel i grundläggande tabeller och det finns upprepade skillnader mellan innehåll i texter och tabeller. Vilket beslutsunderlag ligger till grund för fullmäktiges beslut – texterna eller tabellerna? Exempelvis anges i bilaga 1, tabell 5 att den politiska organisationen kraftigt ska växa under 2023. I samma bilaga tabell 7, ska densamma minska. En översyn behöver göras av innehållet så att tabeller och beskrivningar i text stämmer överens.

Det finns också beskrivningar som är direkt vilseledande för fullmäktiges ledamöter. Regionens skuldberg ökar med totalt 18 miljarder kronor under perioden, vilket innebär att soliditeten sjunker i motsvarande grad jämfört med 2022. I texterna beskrivs detta på ett vilseledande sätt som en förbättrad soliditet. Hur ska fullmäktiges ledamöter kunna ta ansvar för de beslut som fattas om texterna hävdar något som inte har täckning i siffrorna? Det behövs med andra ord en genomgång av den språkdräkt som i ord beskriver siffrorna i budgeten.

Även när det gäller transparens och tydlighet kan mer begäras av beslutsunderlaget. Region Stockholms utgör Sveriges näst största offentliga budget och när omfattande förändringar ska göras i denna omfattande handling krävs också tydlighet kring vilka förändringar beslutet innebär. Därför krävs också bättre spårbarhet och jämförbarhet med den ursprungliga budgeten, förslagsvis genom tydligare redovisning av genomförda förändringar i tabellverken.

Givet de stora skillnaderna i avstämning av budget 2023 jämfört med av fullmäktige beslutad budget 2023 för drygt två månader sedan hade de ekonomiska tabellerna i ärendet tjänat på att kompletteras med en kolumn som tydliggör förändringarna. Nu brister ärendet påtagligt i transparens och jämförbarhet.

Tydlighet för fördelning av tillskott till hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsnämnden kan förvisso behöva tillskott sett till den budget som beslutades i december. Det är emellertid viktigt att fullmäktiges beslut präglas av förutsebarhet. Därför behövs tydliga, objektiva och transparenta kriterier för hur dessa medel ska fördelas till akutsjukhusen. I ärendet radas olika omständigheter upp som skäl för att få medel, men hur pengarna ska fördelas av hälso- och sjukvårdsnämnden framgår inte.

Förtydligande av förhållandet mellan hälso- och sjukvårdsnämnden och Primärvårdsnämnden

I budget för 2023 anges att hälso- och sjukvårdsnämnden har intäkter om 68 050 miljoner kronor. I avstämningsärendet anges intäkterna till 82 519 miljoner kronor utan någon motivering till förändringen på mer än 14 miljarder kronor.

I verksamhetsplanen för hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN 2022-1657) anges att: Budget för Övriga bidrag ökar med 12 124 miljoner kronor till 2023. Detta avser fakturerad ersättning från primärvårdsnämnden, som kommer att *köpa förvaltningstjänster* av hälso- och sjukvårdsnämnden från och med 2023.

I verksamhetsplanen för primärvårdsnämnden (PVN 2023-0022) anges att: Primärvårdsnämndens kostnader består *huvudsakligen av köpta vårdtjänster* avseende primärvård och tandvård. Utöver dessa kostnader har primärvårdsnämnden kostnader för *köpta förvaltningstjänster* från hälso- och sjukvårdsnämnden.

Vidare anges att drygt 11 miljarder av dessa medel ska gå till att köpa vård, resterande miljard får antas att gå till byråkrati och förvaltningstjänster.

Det finns således en stor diskrepans hur dessa medel beskrivs och hur de ska användas mellan de två nämnderna. Detta behöver förtydligas.

Konsekvens- och patientsäkerhetsanalys av ytterligare personalminskningar

Fackliga organisationer och medarbetare har redan larmat om stängda vårdavdelningar och patientsäkerhetsrisker på akutsjukhusen mot bakgrund av det ”idiotstopp” för hyrpersonal – i praktiken vikarier – som vänsterstyret har genomdrivit. Samtidigt anges i avstämningsärendet att akutsjukhusen ska ta fram ytterligare besparingar, bland annat för att pengar ska kunna flyttas från akutsjukhusen. Vårdpersonal är sjukhusens största budgetpost, varför besparingar som leder till minskat antal anställda måste förutsättas ingå i vänsterstyrets plan. För att detta ska kunna ske på ett ansvarsfullt och patientsäkert sätt behöver en konsekvens- och patientsäkerhetsanalys tillfogas ärendet som beaktar såväl arbetsmiljö som patienters behov av vård i rätt tid och på rätt plats. Det vore oansvarigt av fullmäktige att besluta om uppdrag om besparingar för att flytta pengar från akutsjukhusen utan dessa analyser.

Kollektivtrafikens långsiktiga finansiering

Den långsiktiga finansieringen inom kollektivtrafiken är ännu outredd. I avstämningsärendet aviseras att biljettintäkterna kraftigt ska öka, trots att antalet resande ökar långsammare än tidigare beräknat, vilket beskrivs i avstämningsärendet. Det fanns brister av liknande art redan i ursprungsbudgeten, vilket påtalades. Trots detta kvarstår diskrepansen mellan planerade intäkter och prognoser i resande.

Det är inte nödvändigtvis fel att höja biljettpriserna, tvärtom kan det i många fall vara alldeles rätt beslut. Vad som däremot är fel är att i långsiktsplaneringar låtsas som att nödvändiga beslut inte behöver fattas. Regionstyrelsen behöver återkomma med tydliga underlag kring hur kollektivtrafikens intäkter ska säkras och motsvara planerade intäktsnivåer.

Fullmäktiges beslut ska efterlevas

Slutligen innebär avstämningsärendet inte bara en möjlighet att komplettera budgeten när yttre omständigheter har ändrat förutsättningar, utan också en skyldighet att se till att budgeten i sin slutliga form svarar mot de beslut som regionfullmäktige har fattat. Därför måste i avstämningsärendet hänsyn tas till att regionfullmäktige i december fattade beslut om att inleda projektering av Spårväg City. Trafiknämndens verksamhetsplan 2023 beaktar inte beslutet i regionfullmäktige, varför regionledningskontoret och regionstyrelsen i avstämningsärendet borde uppmanat trafiknämnden att följa fullmäktiges beslut.