Regionledningskontoret
Eva Hansson

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-09-30

RS 2021-0516

Produktionsutskottet

Skrivelse av Petra Larsson (S) om samordning av IVA-kapaciteten

Regionledningskontorets förslag till beslut

Produktionsutskottet beslutar följande.

> Skrivelse av Petra Larsson (S) anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Petra Larsson, (S) har till produktionsutskottet inkommit med en skrivelse om samordning av IVA-kapaciteten under pandemin. I skrivelsen efterfrågas svar på åtta frågeställningar. I april 2021 återrapporterades KPMGs oberoende utvärdering, Region Stockholms hantering av coronavirusets effekter, RS 2021-0384, som besvarar flertalet av frågeställningarna. IVA-kapaciteten i Region Stockholm har samordnats genom pandemins alla faser.

Bakgrund

Petra Larsson, (S) har till produktionsutskottet inkommit med en skrivelse om samordning av IVA-kapaciteten under pandemin. I skrivelsen lyfts åsikter kring bristande beredskap i Region Stockholm. De befintliga resurserna i regionen anses inte ha lagts på att utöka IVA-kapaciteten eller på att säkra personalförsörjningen varför det i skrivelsen efterfrågas svar på åtta frågeställningar.

1. Varför har IVA-kapaciteten inte samordnats?
2. När upphörde samverkan som Karolinska ansvarade för under första vågen, och vem fattade det beslutet?
3. Planeras en samordning av IVA-kapacitet framöver?
4. Varför har personal från privata vårdgivare inte beordrats in?
5. Saknas tillräckliga möjligheter i rådande vårdvalsavtal för att begära in personal i händelse av pandemi eller kris?
6. Varför har regionen inte bett om hjälp från andra regioner tidigare?

7. Planeras permanenta förstärkningar av IVA-kapaciteten i Region Stockholm till följd av pandemin?
8. Hur ska regionen planera inför sjukhusens beredskap och samordning inför eventuellt ytterligare vågor av smittspridning under hösten vintern 2021/2022?

Regionledningskontorets förslag och motivering
På Regionfullmäktiges möte den 4 maj 2021 återrapporteras uppdraget om utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin, Region Stockholms hantering av covid-19, en oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384).

Den oberoende utvärderingen avser händelser under perioden 1 januari till 31 december 2020, och omfattar regionens alla verksamheter med huvudfokus på den regionala katastrofmedicinska krisledningen under pandemin. Utvärderingen syftar till att dra lärdomar för framtiden och att stärka Region Stockholms förmåga att förebygga och hantera allvarliga händelser. I utvärderingen återfinns en utförlig beskrivning av händelseförloppet och en rad slutsatser och rekommendationer från arbetet med pandemin som ska tas tillvara i det fortsatta arbetet.

1. Varför har IVA-kapaciteten inte samordnats?
   IVA-kapaciteten i Region Stockholm har samordnats genom alla pandemins faser. Från den 18 mars 2020 då en regional IVA-koordinator tillsattes har pandemin gått igenom ytterligare två vågor och uppdraget att samordna regionens hälso- och sjukvård, inklusive IVA-kapaciteten, har utvecklats över tid. Regional IVA-koordinator och därefter produktionssamordnings-grupp har under olika faser av pandemin ansvarat för regionövergripande koordinering av IVA-kapacitet. Samordning av IVA- vården har även förekommit på nationell nivå där Region Stockholm har deltagit i samordningen.

2. När upphörde samverkan som Karolinska ansvarade för?
   När Region Stockholm återgått till normalläge har även uppdraget som IVA-koordinator upphört. För att följa utvecklingen och snabbt kunna vidta eventuella åtgärder sker veckovisa avstämningar i regionens produktionssamordningsgrupp.

3. Planeras en samordning av IVA-kapacitet framöver?

Innan pandemin samordnades IVA- kapaciteten vid behov via chefsläkarorganisationen i regionen. Under pandemin har IVA-vården i regionen samordnats av produktionssamordningsgruppen som informerat den Regionala särskilda sjukvårdsledningen (RSSL) när den är aktiverad. Vid ett förändrat läge, förstärknings- eller stabsläge, kan samordningsuppdraget fördjupas samt IVA-koordinatorer aktiveras.

4. Varför har personal från privata vårdgivare inte beordrats in?
I utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin, Region Stockholms hantering av covid-19, en oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384), från mars 2021 presenterades slutsatser och rekommendationer utifrån skeenden under perioden 1 januari 2020 till 31 december 2020. I rapporten konstaterades att bemanningsfrågor har varit prioriterade under pandemin och ett antal beslut har fattats centralt för att säkra personalförsörjningen. Personalstöd från privata vårdgivare har skett i tre omgångar.

   Personal har framförallt under första och andra vågen lånats in från privata vårdgivare och hyrts in från bemanningsföretag. Under tredje vågen hyrdes inte personal in i samma utsträckning som tidigare. Detta förklaras av att väldigt få patienter besökte vården i början av pandemin vilket ledde till att vårdpersonal hade möjlighet att jobba åt Region Stockholm. Under den tredje vågen sökte patienter vård hos alla vårdgivare. Personalen hos privata vårdgivare hade då inte längre lika stor möjlighet att jobba med covid-19 vård för Region Stockholm.

5. Saknas tillräckliga möjligheter i rådande vårdvalsavtal för att begära in personal i händelse av pandemi eller kris?
Lån av personal från privata vårdgivare har under pandemin visat sig vara en komplicerad process, med utmaningar kopplat till ett arbetsrättsligt perspektiv.

   Utvärderingen av Region Stockholms arbete med pandemin, Region Stockholms hantering av covid-19, en oberoende utvärdering av Region Stockholms hantering av det nya coronavirusets effekter (RS 2020-0384) Rapport Region Stockholms hantering av covid-19 RS 2021-0384, utmynnar i ett antal slutsatser och rekommendationer. En av dessa avser behovet av att utvärdera och definiera ansvar för bemanning inom hela regionen vid allvarliga och särskilda

händelser genom att säkerställa att extern personal och andra resurser fördelas till de verksamheter där behoven är störst och att undvika konkurrens om personal inom regionen.

6. Varför har Region Stockholm inte bett om hjälp från andra regioner tidigare?
   Samordning av IVA vården har förekommit på nationell nivå där Region Stockholm aktivt har deltagit. Då alla regioner på grund av covid-19 pandemin befunnit sig i ett pressat läge samtidigt fanns det endast i undantagsfall möjlighet att hjälpa varandra med enstaka patienter.

7. Planeras permanenta förstärkningar av IVA-kapaciteten i Region Stockholm till följd av pandemin?
   Inom ramen för regionens organisation för kunskapsstyrning har Regionalt Programområde (RPO) Perioperativ vård, intensivvård och transplantation fått i uppdrag av chefsläkaren vid hälso- och sjukvårdsförvaltningen att kartlägga IVA- samt IMA-kapaciteten i Region Stockholm samt beskriva ett bör-läge år 2025. Uppdraget inkluderar en inventering av nuvarande kapacitet av IVA- och IMA-vårdplatser, inklusive fördelning mellan vårdgivare samt analys av behov av utökning och/eller omfördelning av dessa resurser. Uppdraget inkluderar även en analys av framtida behov och bemanningsmål.

8. Hur ska Region Stockholm planera inför sjukhusens beredskap och samordning inför eventuellt ytterligare vågor av smittspridning under hösten vintern 2021/2022?
   Den 11 juni 2021 beslutade tillförordnad hälso- och sjukhusdirektör att avsluta det regionala stabsläget och återgå till normalläge. Region Stockholm fortsätter att följa smittläget och sjukvårdsbehovet dagligen och har hög beredskap om läget skulle förändras. Det huvudsakliga fokuset är att följa händelseutvecklingen kring covid-19 och att vidta nödvändiga åtgärder. Region Stockholms akutsjukhus samverkar för att åstadkomma en jämn belastning inom intensivvården. Vid ett förändrat läge, förstärknings- eller stabsläge, kan samordningsuppdraget samt IVA-koordinatorer återigen aktiveras.

Ekonomiska konsekvenser
Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Nicole Silverstolpe
Produktionsdirektör

Beslutsunderlag

1. Skrivelse från Petra Larsson (S) om samordning av IVA-kapaciteten

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2021-09-30

Region Stockholm

Produktionsutskottet

SKRIVELSE
2021-06-03

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Skrivelse om samordning av IVA-kapaciteten

Pandemin har inneburit en oerhörd belastning för vården, och tydligt visat på vikten av samordning och samverkan. Samtidigt har vårdpersonalen har larmat om en extrem platsbrist under pandemins tredje våg. Enligt uppgifter från Svenska Intensivvårdsregistret (SIR) har covidpatienter vid hela 51 tillfällen behövt flyttats från Södersjukhuset på grund av resursbrist. Riktmärket från SIR är att flyttar på grund av resursbrist inte ska ske i mer än två procent av fallen. Siffrorna för SÖS i år är 18,5 procent och hela 23 procent vid Södertälje sjukhus. Trots detta har det inte skett någon samordning av IVA-kapaciteten mellan sjukhusen.

I grunden handlar det om en bristande beredskap i Region Stockholm. Trots en växande befolkning har antalet intensivvårdsplatser i Region Stockholm minskat de senaste åren. Enligt förvaltningen hade dåvarande landstinget 94 intensivvårdsplatser 2013, som i början av 2020 minskat till 88 - en minskning med sju procent. De befintliga resurserna i vår region har inte lagts på att utöka IVA-kapaciteten, eller på att säkra personalförsörjningen av dessa. Det är av yttersta vikt att en robust beredskap säkerställs inför kommande kriser eller i händelse av ytterligare vågor av pandemin.

Runt en tredjedel av all vård i Region Stockholm bedrivs i privat regi. Många privata och ideella vårdgivare har gjort viktiga insatser under pandemin, men faktum kvarstår att rådande vårdavtal har visat sig vara uddlösa när det gäller att begära in privatanställd personal för att avlasta i covidvården. För varje våg av pandemin har färre privatanställda bidragit i vården, för att under den tredje vågen sjunka till bara drygt tjugo stycken. I slutändan är det den regionanställda personalen som får betala genom hårdare belastning och sämre möjlighet till återhämtning när Moderaterna inte förmår säkerställa att all offentligt finansierad personal ska bidra under en av de värsta hälsokriserna i modern tid.

Vi önskar därför svar på följande frågor:

- Varför har IVA-kapaciteten inte samordnats?

- När upphörde samverkan som Karolinska ansvarade för under första vågen, och vem fattade det beslutet?

- Planeras en samordning av IVA-kapacitet framöver?

- Varför har personal från privata vårdgivare inte beordrats in?

- Saknas tillräckliga möjligheter i rådande vårdvalsavtal för att begära in personal i händelse av pandemi eller kris?

- Varför har regionen inte bett om hjälp från andra regioner tidigare?

- Planeras permanenta förstärkningar av IVA-kapaciteten i Region Stockholm till följd av pandemin?

- Hur ska regionen planera inför sjukhusens beredskap och samordning inför eventuellt ytterligare vågor av smittspridning under hösten vintern 2021/2022?

Petra Larsson, m.fl (S)