Stockholms läns landsting

32

Beslut i upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom i Stockholms län

HSN 2017-0706

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Planeringsenhet
Hanna Wallin

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-07

HSN 2017-0706

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Beslut i upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom i Stockholms län

Sekretess
Denna handling är sekretessbelagd enligt 19 kap 3 § OSL (2009:400). Sekretessen fortsätter att gälla efter nämndens beslut och upphör när beslut om avbrytande offentliggörs. Om ärendet bordläggs eller återremitteras fortsätter sekretessen att gälla.

Ärendebeskrivning

Hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) godkände den 20 februari 2018 hälso- och sjukvårdsdirektörens förslag till upphandlingsdokument för upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom för befolkningen i Stockholms län. Ärendet avser förslag att avbryta pågående upphandling samt att återkomma till nämnden med förslag på nya upphandlingsdokument.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Bilaga 1, Upphandlingsrapport

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att avbryta pågående upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom

att uppdra till hälso- och sjukvårdsdirektören att återkomma till nämnden med förslag på ny upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom

att förlänga del av vårdavtal om sömnrelaterade sjukdomar med FysiologLab efter 31 december 2018, dock längst till och med 31 oktober 2019

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 28 september 2017 att upphandla öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Upphandlingsdokumenten beslutades i hälso- och sjukvårdsnämnden den 20 februari 2018 och sista dag för anbudsinlämning var den 26 mars 2018. Vid anbudstidens utgång hade anbud inkommit från fyra anbudsgivare. Landstinget har skickat förfrågan till anbudsgivaren med lägst poängpris och bett om en förklaring till det, i jämförelse med de andra anbudsgivarna, låga poängpriset. Landstinget har skriftligen förhandlat med de tre anbudsgivare som hade högst poängpris och frågat om de velat se över sina priser. Se Bilaga 1, Upphandlingsrapport.

Anbudsgivare	**Poängpris**	**Poängpris efter förhandling**
Capio Specialistcenter AB	5 845	5 845 (ej tillfrågad att se över pris)
Stockholm Heart Center AB	13 160	12 490
Aleris Diagnostik AB	15 980	15 880
Aleris Sjukvård AB	15 990	15 890

Landstinget har inom ramen för anbudsutvärderingen uppmärksammat att upphandlingsdokumenten inte är utformade på ett sätt som leder till ett försvarbart affärsmässigt eller i övrigt rimligt och rättvist resultat. Landstinget väljer därför att avbryta upphandlingen i syfte att se över upphandlingsdokumenten. Landstinget avser att komma ut med ett nytt reviderat upphandlingsunderlag inom kort.

Bakgrund
Obstruktiv sömnapné innebär upprepade andningsuppehåll under sömnen, vilket medför en störd nattsömn. Snarkning och ökad dagtrötthet är ett vanligt symtom och tillståndet är ofta förenat med annan sjuklighet. Vården för obstruktivt sömnapnésyndrom finns idag inom flera vårdområden i Stockholms läns landsting. Obstruktivt sömnapnésyndrom behandlas framför allt med olika andningshjälpmedel, så kallade CPAP/APAP/Bilevel apparater eller antiapnéskena.

Målet med upphandling av öppenvård för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom är att vården ska utföras inom ramen för ett tydligare avtal med ett avgränsat uppdrag till en avgränsad målgrupp och att säkra vården både kompetensmässigt och kostnadsmässigt. Målet är även att minska dagens väntetider för patienterna vid utredning och behandling och att patienten med den föreslagna vården kommer att behålla sin

läkarkontakt inom den specialiserade öppenvården för patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom under hela sin behandlingstid.

Målgrupp för upphandlingen är vuxna patienter som på remiss utreds eller behandlas för obstruktivt sömnapnésyndrom (OSAS). Uppdraget för upphandlingen omfattar öppenvård av vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom. I uppdraget ingår utredning, diagnostik, behandling och uppföljning, som varken kräver akutsjukhusens resurser, kan utföras hos andra specialiteter eller kan utföras av primärvården.

Nuvarande vårdutbud
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har i nuläget ett vårdavtal, utan möjlighet till vidare förlängning, vilket avser utredning och behandling av sömnrelaterade sjukdomar i öppenvård för vuxna patienter. Detta avtal upphör den 31 december 2018, enligt beslut i hälso-och sjukvårdsnämnden (HSN) den 28 september 2017, HSN 2017-0706.

Tjänster inom klinisk fysiologi utgör idag del i utredning och behandling av obstruktivt sömnapnésyndrom. Sedan 1 januari 2018 ingår dessa tjänster inom vårdval klinisk fysiologi. De tjänster som rör obstruktivt sömnapnésyndrom kommer att utgå från vårdval klinisk fysiologi när nya mottagningar för vård av vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom tas i drift.

Öppenvård för patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom bedrivs också inom vårdval specialiserad öron-näsa-halssjukvård och av läkare som arbetar enligt lag om läkarvårdsersättning (LOL). På Karolinska Universitetssjukhuset Huddinge finns en högspecialiserad verksamhet som diagnostiserar både obstruktivt sömnapnésyndrom och andra sömnstörningar hos barn och vuxna i öppen- och slutenvård.

Ny upphandling
Den nya upphandlingen föreslås att bygga på tidigare upphandlingsunderlag med vissa justeringar och förtydliganden. Planen är att patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom, liksom enligt tidigare upphandlingsunderlag, ska få en sammanhållen vårdkedja. De tjänster som rör utredning och behandling av obstruktivt sömnapnésyndrom, och som finns inom vårdval klinisk fysiologi idag, kommer även vid en ny upphandling att tas bort ur vårdvalet och läggas in i de föreslagna nya mottagningarna för vuxna patienter med obstruktivt sömnapnésyndrom. De patienter med övriga sömnrelaterade sjukdomar som funnits på tidigare vårdavtal kommer att tas om hand och kan tas om hand av husläkare

och/eller för sin sjukdom relevant specialist. Patienter som har behov av högspecialiserad vård kommer även fortsättningsvis att kunna remitteras till och omhändertas inom den högspecialiserade vården. Upphandlingen planeras göras som förenklat förfarande enligt kapitel 19 i lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Ekonomiska konsekvenser
De bedömda effektivitetsvinsterna som föreslagen upphandling bedömts kunna ge kommer, i och med ett avbrytande, att utebli fram tills driftstart av ny upphandling sker. Ekonomiska konsekvenser i form av tillkommande administration kan hanteras inom ramen för förvaltningens budget.

Konsekvenser för patientsäkerhet
De patientsäkerhetsvinster som föreslagen upphandling bedömts kunna ge kommer, i och med ett avbrytande, att ske något senare i tid då ny upphandling genomförs.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård
Förslaget om ett avbrytande av upphandlingen bedöms inte påverka vården eller patienterna negativt ur vare sig ett jämställdhets- eller jämlikhetsperspektiv.

Miljökonsekvenser
Förslaget om att avbryta upphandlingen bedöms ha oförändrade konsekvenser för miljön.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Kitty Kook Wennberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Anbudsgivare, Patientföreningar och SLL Upphandling

Godkänd av Barbro Naroskyin, 2018-06-07

Rapport avseende upphandling av Öppenvård av vuxna patienter med obstruktiv sömnapné, SLL1172

Upphandlingens mål

Målet med upphandlingen är att tillgodose behov av öppenvård av vuxna patienter med obstruktiv sömnapné. Uppdraget omfattar utredning, diagnostik, behandling och uppföljning, vilket varken kräver akutsjukhusens resurser, kan utföras hos andra specialiteter eller kan utföras av primärvården.

Upphandlingen består av två identiska objekt, objekt A och objekt B.

Upphandlingsförfarande

Upphandlingen genomförs som förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU.

Styrgrupp

En styrgrupp har tillskapats för projektet. Styrgruppen består av representanter från Hälso-och sjukvårdsförvaltningen och SLL Upphandling.

Expertgrupp/projektgrupp

Upphandlingen har genomförts av SLL Upphandling på uppdrag av Hälso- och sjukvårdsförvaltningen. En projektgrupp har bildats med handläggare från Hälso-och sjukvårdsförvaltningen, medicinskt sakkunnig samt representant ifrån SLL Upphandling.

Annonsering

Annons har avsänts till Visma TendSign för publicering i deras databas den.

Förfrågningsunderlaget har under anbudstiden även funnits publicerat på www.upphandling.sll.se.

Inkomna anbud

Vid anbudstidens utgång hade anbud inkommit från 4 anbudsgivare. Se bifogat öppningsprotokoll.

Kvalificering och prövning av anbud

Kvalificering

Kvalificeringen har skett mot de kvalificeringskrav som ställts på anbudsgivaren samt övriga administrativa krav och uteslutningsgrunderna enligt LOU.

Utvärdering av anbud
Följande poängpris har lämnats av anbudsgivarna:

Leverantör	**Inlämnat poängpris vid anbud**	**Poängpris efter förhandling**
Capio Specialistcenter AB 556797-4414	5 845	5 845 (ej tillfrågad)
Stockholm Heart Center AB 556380-0431	13 160	12 490
Aleris Diagnostik AB 556052-8746	15 980	15 880
Aleris Sjukvård AB 556068-8425	15 990	15 890

Utvärdering har skett enligt följande utvärderingskriterium; 100% Pris.

Landstinget har skriftligen förhandlat med de tre anbudsgivare som hade högst poängpris och frågat om de velat se över sina priser. Landstinget har inom ramen för anbudsutvärderingen uppmärksammat att upphandlingsdokumenten inte är utformade på ett sätt som leder till ett försvarbart affärsmässigt eller i övrigt rimligt och rättvist resultat. Landstinget väljer därför att avbryta upphandlingen i syfte att se över upphandlingsdokumenten. Landstinget avser att komma ut med ett nytt reviderat upphandlingsunderlag inom kort.

.....
Lina Cheung
Upphandlare