Region Stockholm

6

Uppdrag gällande ersättning för läkemedelskostnader

HSN 2021-1347

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Läkemedelsenhet
Åsa Rangert Derolf

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-06-22

HSN 2021-1347

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Uppdrag gällande ersättning för läkemedelskostnader

Ärendebeskrivning

Inom EU har tillverkare och leverantörer inom läkemedelsindustrin slutit olika typer av konkurrenshämmande överenskommelser i syfte att hålla uppe priserna. Kommissionen har i ett flertal fall dömt ut stora konkurrensskadeavgifter med anledning av dessa överenskommelser. En skadelidande part har själv att ta vara på sin rätt, genom att exempelvis föra en process mot den eller de parter som agerat på så sätt att skada uppkommit. Advokatbyrån Hausfeld har erbjudit sig att driva en process för Region Stockholms räkning med syfte att erhålla skadestånd från läkemedelsföretagen.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Avtalsförslag

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar följande:

1. Hälso-och sjukvårdsdirektören får i uppdrag att utreda förutsättningarna för Region Stockholm att erhålla ersättning med anledning av konkurrensrättsliga överträdelser inom läkemedelssektorn.

2. Hälso- och sjukvårdsdirektören får i uppdrag att ingå avtal om legala tjänster för utredning och framställning av ersättningskrav, under förutsättning att möjligheter till ersättning framstår som goda, genom att anlita advokatbyrån Hausfeld för att driva en process med syfte att erhålla skadestånd från läkemedelsföretag till följd av överdebitering av läkemedel.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Inom EU har tillverkare och leverantörer inom läkemedelsindustrin slutit olika typer av konkurrenshämmande överenskommelser i syfte att hålla uppe priserna, exempelvis efter att patent löpt ut. Kommissionen har i ett flertal fall dömt ut stora konkurrensskadeavgifter med anledning av dessa överenskommelser. Precis som vid konkurrensskadeersättning som beslutas av Konkurrensverket gäller för sådan ersättning som utdöms av EU-kommissionen att denna inte fördelas på och betalas ut till de skadelidande. Sådan beslutad ersättning utgör endast en utfärdad ekonomisk sanktion för själva överträdelsen av det konkurrensrättsliga regelverket. En skadelidande part har själv att ta vara på sin rätt, genom att exempelvis föra en process mot den eller de parter som agerat på så sätt att skada uppkommit.

Överväganden
Hausfeld & Co LLP (“Hausfeld”) är en brittisk advokatbyrå som samarbetar med en svensk partner Advokatfirman Vinge KB (”Vinge”). Hausfeld har erbjudit Region Stockholm en möjlighet att driva en process med syfte att erhålla skadestånd från läkemedelsföretag till följd av överdebiteringen. Processen är en grupptalan där flera klaganden agerar gemensamt och även andra regioner har fått samma erbjudande.

Enligt Hausfeld finns det förutsättningar för att få ersättning för de kostnader regionen haft pga. felaktiga priser. Det finns även ekonomiska risker som bör tas med vid överväganden för beslut om att ingå avtal om legala tjänster för utredning och framställning av ersättningskrav genom att delta i denna typ av grupptalan.

Hausfelds erbjudande grundas på att krav ska framställas gentemot läkemedelsbolagen på skadestånd till följd av icke lagliga konkurrensbegränsningar. Initialt inriktas arbetet på att förlikningsvis åstadkomma en uppgörelse, men det kan också bli aktuellt att stämma de aktuella läkemedelsbolagen. Om en domstolsprocess inleds riskerar Region Stockholm att betala rättegångskostnader vid en eventuellt förlorad tvist alternativt betala en betydande försäkringspremie för att undvika denna kostnad.

Hausfeld får betalt endast om man lyckas utverka ersättning från läkemedelsbolagen (”no cure, no pay”). Vinge arbetar för och får betalt av Hausfeld. Region Stockholm betalar ingenting under hand utan först om och när läkemedelsbolagen betalat ut ersättning.

Hausfelds arvode tas från den ersättning som läkemedelsbolagen betalar och utgör en viss procentandel av skadeståndsersättningen som Region Stockholm har rätt till. Arvodets storlek beror på i vilket skede ersättningen betalas; ju mer arbete Hausfeld tvingats lägga ner, desto större arvode.

För det fall att Region Stockholm väljer att avbryta processen i förtid ska Hausfeld kostnader för utlägg ersättas.

Under tiden för utredning och senare under en eventuell process kommer administrativa kostnader att uppstå då data för de relevanta produkternas behöver tas fram och analyseras. Hur omfattande detta arbete blir är i dagsläget oklart.

Region Stockholm har inledningsvis samarbetet nära med Västra Götalandsregionen i de olika frågeställningar som uppkommit. Västra Götalandsregionens förslag till uppdrag till Hausfeld är likalydande med Region Stockholms.

Region Östergötland och Region Skåne arbetar också med erbjudandet. Övriga regioner i Sverige kan också efter ställningstagande anlita Hausfeld som då på i princip lika villkor företräder samtliga regioner. SKR är informerade om principerna för uppdraget.

Ekonomiska konsekvenser
Region Stockholm har möjlighet att få ersättning för de kostnader regionen haft pga. felaktig prissatta läkemedel, någon summa är inte specificerad. Region Stockholm riskerar att få betala rättegångskostnader vid en ev. förlorad tvist alternativt betala en försäkringspremie för att undvika denna kostnad.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslaget förväntas få oförändrade konsekvenser för patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
En riktig prissättning av läkemedel är en viktig del av att upprätthålla jämlik och jämställd vård. Genom att inte acceptera felaktiga priser bidrar denna process till att upprätthålla jämlik vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget förväntas få oförändrade konsekvenser för miljön.

Administrativa konsekvenser
De arbetsinsatser som erfordras från Region Stockholm och andra regioner som ingår överenskommelsen är främst att tillhandahålla information om inköpen av berörda läkemedel samt att svara på frågor från Hausfeld och deras anlitade ekonomer. Ett första steg i arbetet är en fördjupad ekonomisk analys av den skada som regionerna lidit. Hur stor regionens insats är på arbetet är svårt att uppskatta i dagsläget.

Johan Bratt
Tf. Hälso- och sjukvårdsdirektör

Magnus Thyberg
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Akten

Godkänd av Johan Bratt, 2021-06-22

HAUSFELD

12 Gough Square
London
EC4A3DW

44 (0)20 7665 5000 Main
44 (0)20 7665 5001 fax

Side letter to Fullmakt/PoA dated July, 2021

CONFIDENTIAL

Our Ref: Pharma SE RS
E-mail Address:
anne.rundquist@sll.se

Region Stockholm
Regionledningskontoret
Attention: Anne Rundquist
Box 225 50
SE 104 20 Stockholm
Sweden

1. This side letter to our Fullmakt/Power of Attorney dated July, 2021 sets out the terms upon which Hausfeld & Co LLP ("**Hausfeld**") will receive compensation for legal services and funding, and recover costs paid out, in the event that Region Stockholm ("**RS**") makes a damages recovery in pursuing damages arising from competition infringements in the pharmaceutical sector and markets for the drugs citalopram/Cipromil/Seropram, aceon/Perindopril, Modafinil, cancer drugs chlorambucil/melphalan/ mercaptopurine/busulfan/tioguanine, and Copaxone (the "**Claims**", or any individually the "**Claim**"). This side letter does not empower Hausfeld to take certain actions without prior written consent and instruction from RS including sending demand letters, issuing proceedings in any court or agreeing any settlement. Hausfeld will continuously keep RS updated re the development of the Claims. *Detta sidoavtal till vår Fullmakt/Power of Attorney daterad den juli 2021 beskriver de villkor enligt vilka Hausfeld & Co LLP ("**Hausfeld**") har rätt till ersättning för legala tjänster och finansiering samt utlägg för kostnader för det fall Region Stockholm ("**RS**") erhåller ersättning genom att Hausfeld lyckas utverka skadeståndsersättning till RS med anledning av konkurrensrättsliga överträdelser inom läkemedelssektorn och marknaderna för läkemedlen citalopram/Cipromil/Seropram, aceon/Perindopril, Modafinil, cancerläkemedlen chlorambucil/melphalan/mercaptopurine/busulfan/tioguanine och Copaxone ("**Kraven**" eller något av dem individuellt "**Kravet**"). Detta sidoavtal befullmäktigar inte Hausfeld att vidta vissa åtgärder utan föregående skriftligt samtycke från RS inklusive att skicka kravbrev, väcka talan eller träffa förlikning. Vidare ska Hausfeld kontinuerligt hålla RS uppdaterad om utvecklingen avseende Kraven.*

Contingency Fee: Payable on Success/Villkorat arvode: betalas vid framgång

2. The contingency fee payable to Hausfeld in the event of a damage's recovery by RS in the case of settlement shall be as a percentage of RS's total damages recovery from either a settling adverse party or a court judgment, in the amounts and under the conditions as stated in and under the conditions of the Appendix hereto. ***The amount from which such Contingency Fee is calculated shall be RS's damages recovery amount, and not RS's claim valuation.*** *Hausfelds villkorade arvode, som betalas i händelse av att RS erhåller skadeståndsersättning, ska utgöra en procentandel av RSs totala skadeståndsersättning från förlikning med motpart eller dom, med de belopp och på de villkor som anges Bilagan härtill.* ***Arvodet ska beräknas på den ersättning RS erhåller och inte storleken på RSs krav.***

Case Costs: Included/*Kostnader för Kravens drivande: Inkluderade*

3. As stated in the Appendix hereto, the case costs paid out as disbursements by Hausfeld are included in Hausfeld's contingency fee and not repayable by RS to Hausfeld in the event of such recovery of any Claim of RS (subject to paragraph 5 herein). But to the extent compensation for such disbursements is recovered from any defendants, those recovered disbursements shall be paid to Hausfeld. These recovered disbursements shall exclude recovered costs for Hausfeld's lawyers' own time ("work-in-progress"/"wip"). Furthermore, these disbursements shall exclude recovered costs for external local counsel or barrister fees ("**External Counsel Fees**") except on the following conditions: If a Claim is pursued through litigation in a jurisdiction with adverse costs regime and external local counsel or barrister advice or assistance is necessary to pursue the Claim, and Hausfeld pays or incurs liability to pay such External Counsel Fees, then Hausfeld shall be entitled to any compensation for External Counsel Fees recovered from defendants provided that such compensation does not reduce the damages compensation to be paid to RS. *Som framgår av Bilagan härtill, behöver RS inte återbetala Hausfeld för Hausfelds utlägg för kostnader i händelse av att RS erhåller skadeståndsersättning utan sådana utlägg är inkluderade i Hausfelds villkorade arvode (förutom i fall som beskrivs i paragraf 5). Men i den mån ersättning för sådana utlägg erhålles från motpart, ska denna utläggsersättning tillfalla Hausfeld. Sådan utläggsersättning ska inte inkludera ersättning för Hausfelds juristers egen tid ("pågående arbete"/"wip"). Sådan utläggsersättning ska inte heller inkludera ersättning för extern lokal advokats eller barristers arvode ("**Externt advokatarvode**") förutom på följande villkor: Om ett Krav drivs medelst rättsprocess i en jurisdiktion där den förlorande parten normalt ersätter den vinnande partens rättsliga kostnader och rådgivning eller biträde från extern lokal advokat eller barrister är nödvändigt för att driva Kravet, och Hausfeld betalar eller ådrar sig skyldighet att betala sådant Externt advokatarvode, ska Hausfeld vara berättigat till eventuell ersättning för Externt advokatarvode från motpart, förutsatt att sådan ersättning inte reducerar den skadeståndsersättning som RS erhåller.*

No Fees or Case Costs Payable without Damages Recovery, No Risk/*Inga arvoden eller återbetalning för utlägg utan skadeståndsersättning, Ingen risk*

4. If RS's Claim is unsuccessful and no damages are recovered, then R S shall not pay any

Contingency Fee to Hausfeld for the Claim. Further, RS has no risk of owing more money than they receive by settlement, nor of owing money if there are no settlements. Additionally, any adverse costs risks shall be upon RS's request covered by "ATE" insurance, an insurance policy to be secured only where necessary to protect RS from risk of adverse costs, so RS will not incur adverse costs risk. ATE will be taken where necessary in an amount sufficient to cover **all** adverse costs -- in the unlikely event that such coverage is or becomes insufficient, then further coverage will be obtained. *Om RSs Krav misslyckas och ingen skadeståndsersättning erhålles, ska RS inte betala något arvode till Hausfeld för Kravet. RS löper ingen risk att bli skyldigt mer pengar än man erhåller genom förlikning eller dom. Om RS inte erhåller någon ersättning, är RS inte skyldigt att betala någonting. Dessutom kommer risken att vid rättslig prövning behöva ersätta motparts rättegångskostnader att täckas av en sk ATE-försäkring på RSs begäran med påföljd att RS inte riskerar att behöva ersätta motparts rättegångskostnader. Sådan försäkring kommer att tecknas när och med sådan storlek att den täcker samtliga motparts rättegångskostnader. Om det mot förmodan senare skulle visa sig att ytterligare färskringsskydd krävs, kommer tilläggsförsäkring att tecknas.*

Termination/*Uppsägning*

5. In the event that RS terminates these Engagement Terms for any Claim prior to a judgment or settlement entitling Hausfeld to recover a Contingency Fee, and RS ***does not continue to pursue that Claim*** with regards to competition infringements in the Pharma sector above-described, Hausfeld shall **not** recover from RS, up until the date of such termination or discontinuance, any Contingency Fee for that Claim, although Hausfeld does reserve the right to repayment for documented Case Costs attributable to RS' Claim. But should RS terminate these Engagement Terms for any Claim ***and continue to pursue that Claim***, and goes on to secure any successful outcome, whether by negotiated settlement or final judgment, Hausfeld reserves the right to receive from RS a Contingency Fee for that Claim calculated at the rates set out above and accruing to the date of termination (except where such termination by RS has arisen due to clear negligence or gross misconduct on the part of Hausfeld). *För det fall att RS säger upp detta sidoavtal med avseende på något Krav innan förlikning eller dom som berättigar Hausfeld till arvode erhållits, och RS* ***inte på annat sätt driver Kravet gällande ersättning för de ovan beskrivna konkurrensrättsliga överträdelserna inom läkemedelssektorn vidare,*** *är Hausfeld för tiden fram till uppsägningen inte berättigat till något arvode från RS för Kravet, men Hausfeld förbehåller sig rätten att kräva ersättning från RS för dokumenterade utlägg hänförliga till RS' Krav. Men om RS säger upp sidoavtalet med avseende på något Krav* ***och driver Kravet vidare på annat sätt****, och lyckas utverka ersättning från motpart genom förlikning eller lagakraftvunnen dom, är Hausfeld berättigat att från RS erhålla arvode för Kravet beräknat enligt vad som anges ovan och belöpande på tiden till datumet för uppsägningen (förutom om sådan uppsägning från RS har orsakats av klar försumlighet eller grov misskötsamhet från Hausfelds sida) .*

Foreign Law Counsel/*Lokalt juridiskt ombud*

6. Hausfeld shall work where appropriate alongside foreign law counsel from the jurisdictions necessary to further RS's Claims. Such foreign law counsels are retained (and paid by Hausfeld as a cost of the case) to provide services including: advice on any necessary foreign law; interpretation of terms and conditions in agreements; liaising with clients and Hausfeld to provide explanations and other support to clients; assistance with gathering and examination of necessary data or documents; initiation of proceedings and attendance upon filings in foreign courts (*see* section 3 above). Preferred foreign law counsel for Sweden is Advokatfirman Vinge. *När så är lämpligt kommer Hausfeld att arbeta tillsammans med lokala juridiska ombud i de jurisdiktioner som erfordras för att främja RSs Krav. Sådana lokala ombud anlitas (och betalas som en kostnad för ärendets drivande) av Hausfeld för att tillhandahålla biträde innefattande: rådgivning om innehållet i lokal lag; tolkning av avtalsvillkor; kontakter med klienter och Hausfeld för att tillhandahålla förklaringar och annan support till klienter; assistera vid insamlande och genomgång av erforderliga data och dokument; väckande av talan och ombudskap i lokal domstol (jfr. avsnitt 3 ovan). Föredraget lokalt juridiskt ombud i Sverige är Advokatfirman Vinge.*

If the above meets with your approval, please countersign below/ *Om ni godtar ovanstående, vänligen kontrasignera nedan.*

The translation into Swedish is for convenience only. The English version shall prevail/ *Översättningen till svenska är för bekvämlighet. Den engelska versionen har företräde.*

Thank you/*Tack*

Andrew Bullion
Partner

For and on behalf of/*För och på uppdrag av* Hausfeld & Co LLP

Datum/date: July/juli 2021

We agree to the terms of this sideletter/*Vi samtycker till villkoren enligt detta sidoavtal*

REGION STOCKHOLM

……..

Appendix to Side Letter/*Bilaga till sidoavtal*

Fee Structure for Pharma Competition Violations Damages Recovery Project/*Arvodesmodell för Projektet att erhålla ersättning för överträdelser av konkurrensrättsliga regler* :

Upon a recovery for RS, Hausfeld is paid its fees as a percentage of the recovery amount, per the relevant stage of the project (below table). Hausfeld will not be additionally repaid by RS its disbursements but will receive any disbursements recovered from defendants. In the event of recovery from defendants of disbursements for External Counsel Fees, Hausfeld shall be entitled to such recovered disbursements on the conditions set out in section 3 of the side letter. "Disbursements" do not include any "ATE" insurance (insurance secured only where necessary to protect RS from risk of adverse costs). If ATE is secured, any ATE premium will be payable off-the-top from any RS recovery, with Hausfeld then taking then its fee from the remainder of RS's recovery in accordance with the fee structure below. Furthermore, "disbursements" do not include Hausfeld wip. *Om och när RS erhåller skadeståndsersättning, har Hausfeld rätt till ersättning motsvarande en viss procentandel av skadeståndsersättningen, beroende på skede av projektet (enligt tabellen nedan). Hausfeld har inte i tillägg rätt till ersättning för sina utlägg från RSs skadeståndsersättning, men erhåller eventuell ersättning för utlägg från motpart. I händelse av ersättning från motpart för Externt advokatarvode, ska Hausfeld vara berättigat till sådan ersättning på de villkor som framgår av avsnitt 3 i sidoavtalet. "Utlägg" innefattar inte kostnader för eventuell ATE-försäkring (dvs försäkring som tecknas endast om så behövs för att skydda RS från risken att vid rättslig prövning behövs ersätta motparts rättegångskostnader). Om ATE-försäkring tecknas, ska kostnaden avräknas från RSs skadeståndsersättning innan Hausfelds arvode tas från återstoden av skadeståndsersättningen*
enligt tabellen nedan. I "utlägg" ingår inte Hausfelds wip.

Stage/	**Stage of Claim Description**	**Fee etc**
Stadium	***Stadium av ärendet***	***Arvode mm***
1	Settlement occurs before the claim being issued	20% Hausfeld **not additionally repaid** disbursements by RS (Hausfeld receives any compensation for disbursements, but no Hausfeld wip, obtained from Defendants*)

	Förlikning träffas innan talan väcks i domstol	*20%* *Hausfeld **inte därutöver** berättigat till ersättning från RS för utlägg (Hausfeld erhåller eventuell ersättning för utlägg, men inte Hausfelds wip, från motpart*)*
2	Settlement occurs after the claim is issued but before the date first ordered by the court for disclosure or similar	25% Any ATE repaid first Hausfeld **not additionally repaid** disbursements by RS (Hausfeld receives any compensation for disbursements, but no Hausfeld wip, obtained from defendants*)
	Förlikning träffas efter att talan väckts, men innan domstolen beslutat om sk disclosure eller motsvarande	*25%* *Eventuell kostnad för ATE-försäkring avräknas först* *Hausfeld **inte därutöver** berättigat till ersättning från RS för utlägg (Hausfeld erhåller eventuell ersättning för utlägg, men inte Hausfelds wip, från motpart*)*
3	Settlement occurs after the date first ordered by the court for disclosure but before the 60th day before trial or the first date for the trial period to commence.	27.5% Any ATE repaid first Hausfeld **not additionally repaid** disbursements by RS (Hausfeld receives any compensation for disbursements, but no Hausfeld wip, obtained from defendants*)
	Förlikning träffas efter att domstolen beslutat om disclosure eller motsvarande, men senast 60 dagar före huvudförhandling eller utsatt tid för huvudförhandling.	*27,5%* *Eventuell kostnad för ATE-försäkring avräknas först* *Hausfeld **inte därutöver** berättigat till ersättning från RS för utlägg (Hausfeld erhåller eventuell ersättning för utlägg, men inte Hausfelds wip, från motpart*)*

4	Settlement at any time after the conclusion of stage 3 or final judgment in the claim.	33% Any ATE repaid first Hausfeld **not additionally repaid** disbursements by RS (Hausfeld receives any compensation for disbursements, but no Hausfeld wip, obtained from defendants*)
	Förlikning efter stadium 3 eller avgörande genom lagakraftvunnen dom	*33%* *Eventuell kostnad för ATE-försäkring avräknas först* *Hausfeld **inte därutöver** berättigat till ersättning från RS för utlägg (Hausfeld erhåller eventuell ersättning för utlägg, men inte Hausfelds wip, från motpart*)*

*****On the conditions described in section 3 of the side letter / *På de villkor som framgår av avsnitt 3 i sidoavtalet.*

Fee Reduction for Additional Claiming Regions/*Arvodesreduktion om fler regioner ansluter sig*

These fee percentages shall automatically reduce, only as follows: If Region Stockholm, Västra Götalandsregionen and Region Skåne engage Hausfeld in bringing the Claims, then the above fee levels shall be reduced by 1%. If the action is joined by additional Swedish regions whose populations bring the total size of the Claim group to 65% of Sweden's population, then these fee levels shall be reduced by a further 1%. And if the action is joined by additional Swedish regions so that Swedish regions join that in total represent 90% of the Swedish population, then the fee levels shall be reduced by a further 1%. Such reductions shall accumulate up to a maximum 3% reduction for the equivalent of regions representing 90% of the Swedish population participating in the Claims in which case the percentages in the table will be 17, 22, 24,5 and 30 respectively. All regions joining shall receive the same fee percentages and terms as all others. *De ovan angivna procentsatserna avseende arvode ska automatiskt reduceras enligt följande: Om Region Stockholm, Västra Götalandsregionen och Region Skåne anlitar Hausfeld för att driva Kraven, ska procentsatserna reduceras med 1%. Om ytterligare svenska regioner ansluter sig med så stort antal invånare att 65% av Sveriges befolkning omfattas, ska procentsatserna reduceras med ytterligare 1%. Om ytterligare regioner i Sverige ansluter sig representerande totalt 90% av Sveriges befolkning, ska procentsatserna reduceras med ytterligare 1%. Den sammanlagda reduktionen ska sålunda vara maximalt 3% om regioner representerande 90% av Sveriges befolkning ansluter sig till Kraven. I sådant fall blir procentsatserna i tabellen 17, 22, 24,5 respektive 30. Alla regioner som ansluter sig ska få samma procentsatser och villkor.*