Fastighets- och servicenämnden
Serviceförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2026-03-19

FSN 2026–0252

Fastighets- och servicenämnden

Beslut om avbrytande av upphandling, (SEKRETESS)

SEKRETESS
19 kap. 3 §
Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Ärendebeskrivning
Avser avbrytande av upphandling av restaurangtjänster vid restaurang Asplunden.

Beslutsunderlag
Förvaltningschefens tjänsteutlåtande

Förslag till beslut
Fastighets- och servicenämnden beslutar följande.

1. Upphandlingen av restaurangtjänster vid restaurang Asplunden avbryts (FSN 2025–0246).
2. Upphandlingschef vid serviceförvaltningen ges i uppdrag att verkställa avbrytandet.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Förvaltningens förslag och motivering
Bakgrund
I Landstingshuset, Hantverkargatan 45, Stockholm, finns en restaurang vilken har upphandlats som en koncession och har drivits av olika privata aktörer. Den primära verksamheten består i att erbjuda lunchservering såväl till förtroendevalda och regionanställda i Landstingshuset som till allmänheten. Avtalet omfattar även cateringverksamhet, som nyttjas av nämnder och bolag i Region Stockholm vid politiska sammanträden och möten som äger rum i Landstingshuset samt servering av måltider i restauranglokalen till ledamöter och tjänstepersoner i anslutning till regionfullmäktiges sammanträden.

Region Stockholm upphandlade år 2021 restaurangtjänster, drift av restaurang Asplunden i Landstingshuset som tjänstekoncession i enlighet med lagen om upphandling av koncessioner (LUK)(FSN 2021–0399). Med anledning av detta koncessionsavtals upphörande inleddes en ny upphandling av restaurangtjänster vid restaurang Asplunden under 2025

(FSN 2025–0246), med avsikten att ett nytt avtal skulle kunna ingås i början av 2026. Koncessionsvärdet (restauratörens omsättning) i den nya upphandlingen har bedömts uppgå till ca 7,5 mnkr årligen vilket för en avtalstid om fem år ger ett totalt värde på ca 37,5 mnkr.

Överväganden
Fastighets- och servicenämnden har i samband med den nya upphandlingen ett helhetsansvar för att säkerställa att det bedrivs restaurangverksamhet i Landstingshuset samt för tillämpningen och förvaltningen av de avtal som rör restaurangverksamheten. Efter anbudstidens utgång har ett antal otydligheter i koncessionsdokumenten identifierats, bland annat avseende de delar av avtalet som är av ramavtalskaraktär. Det framgår exempelvis inte tydligt vilken/vilka nämnder inom Region Stockholm som har rätt att göra avrop på avtalet, och inga anbudspriser har begärts in för de tjänster som inte utgör en koncession. Utöver detta är även utvärderingsmodellen behäftad med fel då tilldelningskriterierna är utformade på ett sådant sätt att de inte tjänar till att identifiera det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet då de har visat sig ha för låg skiljande effekt och inte säkerställer effektiv konkurrens.

Sammantaget är de brister som koncessionsdokumenten är behäftade med av sådan karaktär att det skulle strida mot de upphandlingsrättsliga principerna att fullfölja upphandlingen och tilldela kontrakt baserat på det annonserade underlaget. Bristerna är hänförliga till det konkurrensuppsökande skedet och då anbudstiden löpt ut kan de inte läkas med mindre än att upphandlingen avbryts och koncessionsdokumenten revideras. Serviceförvaltningen kommer att säkerställa fortsatt restaurangverksamhet med nuvarande restauratör på oförändrade villkor under tiden ny upphandling genomförs.

Stefan Schildt
Förvaltningschef

Ragna Forslund
Upphandlingschef

Beslutsexpediering:
Akt