Landstingsstyrelsen

Yttrande över remiss angående bildande av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg samt förslag till förbundsordning

Föredragande landstingsråd: Lars Joakim Lundquist

Ärendebeskrivning

Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård har till Stockholms läns landsting remitterat ett förslag till förbundsordning för bildande av Kommunalförbund för Svenskt ambulansflyg, för yttrande.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård enligt biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Landstingsrådsberedningens motivering

Samverkan inom detta område är i grunden mycket positivt. Vi ställer oss bakom de grundläggande intentionerna för en nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård med flygplan men med ett särskilt tillägg om att ambulanshelikopterverksamhet ej ska ingå i kommunalförbundet. Därtill finns ett antal justeringar i förbundsordningen som bör bifallas i enlighet med biträdande landstingsdirektörens analys.

Beslutsunderlag

Biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 11 september 2014
Remiss angående bildande av Kommunalförbund för Svenskt ambulansflyg
Utkast till Förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

Torbjörn Rosdahl

Lars Joakim Lundquist

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2014-09-11

LS 1407-0832

Handläggare:
Clara Wahren

Landstingsstyrelsen

Ankom
Stockholms läns landsting
2014 -09- 12
Dnr. LS 1407-0832
Rotel II

Yttrande över remiss angående bildande av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg samt förslag till förbundsordning

Ärendebeskrivning

Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård har till Stockholms läns landsting remitterat ett förslag till förbundsordning för bildande av Kommunalförbund för Svenskt ambulansflyg, för yttrande.

Beslutsunderlag

Biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 11 september 2014
Remiss angående bildande av Kommunalförbund för Svenskt ambulansflyg
Utkast till Förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård enligt biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Hälso- och sjukvårdsnämnden har beslutat om att delta i en nationell samordnad upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan. Denna upphandling ska skötas genom ett gemensamt bildat kommunalförbund. Förvaltningen lämnar här yttrande över förslaget till förbundsordning. Förvaltningen är positiv till samverkan men föreslår vissa justeringar och förtydliganden.

Bakgrund
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 13 februari 2014 om att delta i en nationell samordnad upphandling av luftburen ambulanssjukvård med

flygplan (HSN 1310-1144). Beslutet innebär att ett samverkansavtal tecknas mellan de landsting som beslutat att ingå i nationell gemensam upphandling och Västerbottens läns landsting (VLL) rörande upphandlade tjänster avseende ambulanssjukvård med flygplan. Enligt avtalet ansvarar VLL för praktisk drift av den landstingsdrivna verksamheten och avtalsförvaltning gentemot flygoperatören. I beslutet betonas att detta samarbetsavtal i framtiden kan komma att överföras till ett gemensamt bildat kommunalförbund. Nu finns ett förslag till förbundsordning som har skickats till de landsting som tecknat samverkansavtal med VLL.

Hälso- och sjukvårdsnämndens beslut innebär att Karolinska Universitetssjukhuset inte ingår i nuvarande upphandling av ambulansflyg vilket även framkommer av upphandlingsunderlaget. Karolinska Universitetssjukhuset kommer således inte omfattas av ett blivande kommunalförbund.

Överväganden
Förvaltningen är positiv till samverkan och till en gemensam organisation kring ambulansflyg då det är ett område som kräver och vinner på hög samordning och teknisk kompetens. Förvaltningen bedömer dock att det remitterade förslaget till förbundsordning måste justeras innan Stockholms läns landsting kan besluta om deltagande i kommunalförbundet. Landstingens kontroll över kommunalförbundet måste stärkas. Frågan om ambulanshelikoptrar ska enligt förvaltningen inte ingå i uppdraget och således strykas i § 3. Vissa mindre förtydliganden i andra paragrafer behöver också göras.

För att stärka landstingens kontroll över kommunalförbundet måste skrivningarna i paragraf 13 och 14 ses över.
13 § måste förtydligas så att det anges att ytterligare låneram inte får beslutas om utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige. Förvaltningen bedömer föreslagen nivå på 33 miljoner kronor som ändamålsenlig men behöver inför slutgiltigt beslut om deltagande i kommunalförbundet ha tillgång till underlag som visar finansieringsbehovet och prognos för lånebehovet.
14 § måste förtydligas på det sättet att det anges att beslutet ska underställas samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar.

Förvaltningen menar att frågor rörande ambulanshelikopterverksamheten inte ska ingå i en nationell samverkan och heller inte i kommunalförbundets kompetensområde. Förvaltningen är i stället positiv

till samarbete i ambulanshelikopterfrågorna med de omkringliggande länen.

Förvaltningen föreslår följande justeringar i utkastet till Förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg:

I 2 § bör det förtydligas att det är både landsting och regioner som är medlemmar i kommunalförbundet.

Sista punkten under 3 § måste justeras så att formuleringen om ambulanshelikopterverksamheten stryks.

5 § om förbundsfullmäktige bör justeras så att förbundsfullmäktige består av lika många ledamöter och ersättare som utgör förbundsmedlemmar och att dessa utses av respektive förbundsmedlem. Den föreslagna formuleringen om antalet ledamöter skulle kräva beslut om stadgeändringar hos varje förbundsmedlem vid varje förändring av antal medlemmar.

6 § måste förtydligas att det framgår att förbundsstyrelsen endast kan bestå av representanter från förbundsmedlemmar. Benämningen bör genomgående vara förbundsstyrelsen. Paragrafen bör justeras så att det framgår att även icke tjänstgörande ersättare har såväl närvaro- som yttranderätt.

I 7 § bör anges att även två revisorssuppleanter ska utses. Dessutom måste det skrivas in att revisorernas berättelse tillsammans med årsredovisningen ska lämnas till var och en av förbundsmedlemmarnas fullmäktige. Motsvarande bör skrivas in under 15 § och gälla för budget och årsredovisning.

10 § bör justeras enligt följande: ”Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona...”

13 § måste förtydligas så att det framgår att ytterligare låneram utöver den i paragrafen angivna inte får beslutas utan föregående godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

14 § måste förtydligas så att det framgår att beslutet ska underställas samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar.

En ny text om arvoden och andra ekonomiska förmåner bör läggas till förbundsordningen så att dessa ersättningar hanteras enligt de ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i respektive landsting och region.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.

Catarina Andersson Forsman
Biträdande landstingsdirektör

Ankom
Stockholms läns landsting
2014 -06- 27
Dnr. LS1407-0832

Landstingsstyrelsen i,

Uppsala	Kalmar	Gotland	Sörmland	Västmanland
Stockholm	Östergötland	Kronoberg	Örebro	Dalarna
Västragötalandsregionen	Blekinge	Halland	Värmland	Västernorrland
Gästrikland	Västerbotten	Jämtland	Norrbotten	Jönköping
Skåne				

Remiss angående bildande av Kommunalförbund för Svenskt ambulansflyg samt synpunkter på förslag till förbundsordning.

Ett arbete har pågått sedan slutet av 2012 i landstingen Sverige om samverkan för den luftburna ambulanssjukvården. Samverkansavtal har tecknats med samtliga landsting/regioner och Västerbottens läns landsting samt att gemensam upphandling nu pågår för dessa landsting avseende ambulansflyg med patient-och organtransporter.

På landstingsledningsseminariet i Stockholm den 25 april-14, föredrogs ärendet om den luftburna ambulanssjukvården och frågor kring hur vi går vidare. Seminariet med de deltagande landstingen/regioner gav styrgruppen för projektet mandat att gå vidare i arbetet för att bilda ett kommunalförbund för ambulansflyget i Sverige.

Den politiska styrgruppen lämnar här förslag på förbundsordning på ett kommande kommunalförbund på remiss till de 20 landsting som tecknat samverkansavtal om samverkan.

Styrgruppens förslag till tidplan för bildande av kommunalförbundet är att träda i kraft från 1 januari 2015.

Styrgruppen vill av landstingstyrelsen ha skriftligt besked på följande:

- Synpunkter på föreslagen förbundsordning.
- Svar från vilka landsting/regioner som vill medverka i kommande kommunalförbund.
- Svar angående tiden för start av kommunalförbundet.

Svaren och synpunkterna vill vi ha senast fredag den 3 e oktober sänt till Mats Friberg, Uppsala läns

landsting, Ledningskontoret Box 602, 751 25 Uppsala. Alternativt på mail till

mats.friberg@vgregion.se Kopia till erik.weiman@lul.se.

Stockholm 2014- 06-12

Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård

Erik Weiman

Styrgruppens ordförande

Kontakter och ytterligare information lämnas av projektledaren Mats Friberg, 0709-504131, mats.friberg@vgregion.se och Ordförande Erik Weiman, 0706-916026 erik.weiman@lul.se.

Ankom
Stockholms läns landsting
2014 -06- 27
Dnr LS 1407-0832

UTKAST 2014-06-25

Förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg.
Förbundet har sitt säte i Umeå.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är följande landsting i Sverige; Stockholms läns landsting, Landstinget i Uppsala län, Landstinget Sörmland, Landstinget i Östergötland, Landstinget i Jönköpings län, Landstinget Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Gotland, Landstinget Blekinge, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Landstinget i Värmland, Örebro läns landsting, Landstinget Västmanland, Landstinget Dalarna, Landstinget Gävleborg, Landstinget Västernorrland, Jämtlands läns landsting, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarnas räkning tillhandahålla ambulansflyg.

Förbundets syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser.

Det ankommer därvid på förbundet att bland annat:

- upphandla och samordna flygambulanstjänst,
- samordna beställningar och genomförande av flygambulanstjänst genom tillhandahållande av flygcentral,
- samordna och effektivisera inköp och drift av medicinskteknisk utrustning,
- tillhandahålla egen sjukvårdspersonal, samt
- i övrigt följa därmed sammanhängande frågor för utveckling av den luftburna ambulanssjukvården i Sverige samt särskilt följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige.

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse.

5 § Förbundsfullmäktige

Förbundsfullmäktige ska bestå av 20 ledamöter och 20 ersättare. Varje landsting väljer en ordinarie ledamot och en ersättare.

Ordinarie fullmäktige sammankallas två gånger per år.

Förbundsfullmäktige ska besluta i följande ärenden:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i förbundsstyrelsen,
- val av revisorer och revisorsersättare,
- grunderna för ersättning till förtroendevalda, samt
- årsredovisning och ansvarsfrihet.

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 april efter ett valår.

6 § Styrelse

Förbundsfullmäktige utser för samma mandattid som för fullmäktige en förbundsstyrelse. Förbundsstyrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.

Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där förbundsfullmäktige inte ska besluta enligt ovan.

Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet. Styrelsen utser en förbundschef som har att leda verksamheten inom kommunalförbundet enligt styrelsens anvisningar.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

7 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer för granskning av förbundets verksamhet. Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i förbundsfullmäktige.

Revisorerna ska avge revisionsberättelse till förbundsfullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för förbundsstyrelsen.

8 § Initiativrätt

Ärenden i förbundsfullmäktige får väckas av:

- ledamot i förbundsfullmäktige,
- förbundsstyrelsen, samt
- förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen.

9 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla. Västerbottens läns landsting officiella anslagstavla är officiell anslagstavla för kommunalförbundet.

Tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

10 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter 1 svensk krona per landstingsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

11 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet.

Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundets upplösning.

12 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.

Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

13 § Lån, borgen mm

Förbundet får låna upp till ett belopp om 750 prisbasbelopp (motsvarande 33 300 000 kronor 2014). Ytterligare lån beslutas av förbundsfullmäktige i samband med budgetbeslutet för verksamhetsåret.

Kommunalförbundet får inte teckna borgen, garantier eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, förvärva fast egendom eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

14 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet, genom sina respektive styrelser, har rätt till insyn i kommunalförbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Förbundsstyrelsen ska, efter samråd med medlemmarna, fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

UTKAST

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar. Innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar.

15 § Budget – årsredovisning

Förbundsfullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande treårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbetet och senast en månad före förbundsfullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster fastställs årligen i budgeten.

16 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet. Förbundskansliet har kontor i Umeå.

17 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ur förbundet, om inte annat avtalas mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

18 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 17 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisning sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

19 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

20 § Bildandet av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2015.

21 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av förbundsfullmäktige och fastställas av medlemmarnas landstingsfullmäktige.

UTKAST