Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2017-02-08

LS 2016-1631

Landstingsstyrelsen

Skrivelse av Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) om beslutsordningen för strategiska fastighetsinvesteringar

Föredragande landstingsråd: Paul Lindquist

Ärendebeskrivning

I ärendet besvaras en skrivelse av Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) om beslutsordningen för strategiska fastighetsinvesteringar.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att anse skrivelsen besvarad

Landstingsrådsberedningens motivering

En extern granskning har genomförts av landstingets modell för beslut om och styrning och genomförande av fastighetsinvesteringar (LS 2016-1612). Mot bakgrund av granskningsrapporten har Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) föreslagit att en handlingsplan för tilldelningsbeslut ska tas fram samt att utredningen ska redovisas i landstingsstyrelsen eller i något underlydande utskott. Landstingsstyrelsens förvaltning har inlett en översyn utifrån granskningsrapportens slutsatser och rekommendationer.

Fastighets- och investeringsberedningen får utredningen, som genomförts av en advokatbyrå, redovisad vid sammanträdet den 26 januari 2017.

Locums styrelse får advokatbyråns utredning redovisad vid sammanträdet den 23 februari 2017.

Landstingsstyrelsen väntas ta beslut den 31 januari 2017 i initiativärende med ett antal uppdrag till landstingsdirektören om Effektiv ledning, styrning och uppföljning inom Stockholms läns landsting, LS 2017-0180. Där föreslås landstingsdirektören få uppdrag att bland annat:

- Genomföra en översyn av policydokument, riktlinjer och andra interna regelverk inom Stockholms läns landsting i syfte att minska antalet, säkerställa en tydlig ledning och styrning samt minska de administrativa bördorna i kärnverksamheten och hos externa utförare.

- Utreda och genomföra förändringar av landstingsstyrelsens egen förvaltning i syfte att skapa en effektivare förvaltning som stöder styrelsen i dess arbete med strategisk ledning, styrning och uppföljning av landstingskoncernens ekonomi och verksamhet, stärker det strategiska och analytiska arbetet, utvecklar det landstingsövergripande och sektorsövergripande perspektivet samt säkerställer att landstingsfullmäktiges och styrelsens beslut verkställs.

- Genomföra en översyn av landstingsstyrelsens ärendehantering för att uppnå en enkel, tydlig och effektiv beslutsprocess.

-Genomföra en översyn av landstingets upphandlingspolicy för att säkerställa att den är tydlig, liksom organisationen av och uppgiftsfördelningen inom upphandlingsområdet samt att det finns ett adekvat systemstöd för, och kompetens i, upphandlingsfrågor.

- Genomföra en översyn av landstingets investeringspolicy och -strategi, för att förtydliga roller och ansvar, stärka landstingets förmåga till självfinansiering och långsiktigt minska låneskulden.

- Genomföra en översyn av landstingets fastighetsstrategi, för att minska behovet av investeringar som ska finansieras av landstinget, att få andra aktörer att bära fastighetsinvesteringar, att identifiera möjliga tillgångar som kan realiseras och förtydliga roller och ansvar.

- Utarbeta förslag till förändringar i styrning, ledning och uppföljning från landstingsstyrelsen, med stöd av landstingsstyrelsens förvaltning, så att styrelsens förmåga att utföra sin uppsiktsplikt över den samlade landstingsverksamheten i nämnder och bolag stärks.

Landstingsrådsberedningen föreslår därmed att skrivelsen ska anses besvarad.

Beslutsunderlag
Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 30 januari 2017
Skrivelse från Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) den 21 december 2016

Irene Svenonius

Paul Lindquist

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Juridik och upphandling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-01-30

LS 2016-1631

Handläggare:
Maja Eliasson

Landstingsstyrelsen

Skrivelse av Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) om beslutsordningen för strategiska fastighetsinvesteringar

Ärendebeskrivning

I ärendet besvaras en skrivelse av Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) om beslutsordningen för strategiska fastighetsinvesteringar.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 23 januari 2017
Skrivelse från Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) den 21 december 2016

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att anse skrivelsen besvarad.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
En extern granskning har genomförts av landstingets modell för beslut om och styrning och genomförande av fastighetsinvesteringar (LS 2016-1612). Mot bakgrund av granskningsrapporten har Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) föreslagit att en handlingsplan för tilldelningsbeslut ska tas fram samt att utredningen ska redovisas i landstingsstyrelsen eller i något underlydande utskott. Landstingsstyrelsens förvaltning har inlett en översyn utifrån granskningsrapportens slutsatser och rekommendationer. Förvaltningen föreslår att skrivelsen ska anses besvarad.

Bakgrund
Landstinget har lämnat ett uppdrag till Ahlford Advokatbyrå att utföra en oberoende granskning av landstingets beslutsprocesser för genomförande av strategiska fastighetsinvesteringar. Granskningen avser specificerade objekt, det vill säga sådana som har en total investeringsutgift överstigande 100 miljoner kronor, med fokus på de upphandlingar som genomförts av

Locum AB. Granskningsrapportens slutsats är att det inte finns några kommunalrättsliga eller aktiebolagsrättsliga felaktigheter beträffande det sätt som landstinget och Locum AB genomför dessa fastighetsinvesteringar. Dock påtalas vissa otydligheter i de styrdokument som finns för fastighetsinvesteringar.

Med anledning av rapporten föreslår Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) att en handlingsplan ska tas fram för hur landstingsstyrelsen ska kunna återta kontrollen i fråga om tilldelningsbeslut rörande strategiska fastighetsinvesteringar. Vidare föreslås att den externa utredningen redovisas och omhändertas i landstingsstyrelsen eller något av dess underordnade utskott.

Överväganden
I granskningsrapporten rekommenderas landstinget att se över dokumenteringen av genomförandeprocessen för verkställandet av strategiska fastighetsinvesteringar avseende specificerade objekt, inkluderande att förtydliga beslutsbehörigheten för direktören för SLL Strategiska fastighetsinvesteringar. Vidare rekommenderas att se över begreppsanvändningen av exempelvis begreppen strategiska fastighetsinvesteringar och verkställighet samt att se över rubriksättning, beslutsnivåer och definitioner i aktuella beslutsordningar. En ytterligare rekommendation är att överväga att klargöra Locums VD-instruktion beträffande upphandlingar.

Landstingsstyrelsens förvaltning har mot bakgrund av de slutsatser och rekommendationer som lämnas i rapporten inlett en översyn. Översynen kommer att redovisas och finns behov av ändringar som kräver beslut i något organ så kommer sådana förslag att lämnas. I sammanhanget bör nämnas att styrelsen i Locum AB redan har beslutat om förtydligande av VD instruktionen vad gäller hur bolaget fattar beslut om upphandlingar. Det innebär att styrelsen får ett större ansvar för de beslut som fattas avseende upphandlingar. Förvaltningen föreslår därmed att skrivelsen anses besvarad.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Malin Frenning
Landstingsdirektör

Thomas Wedegren
Tillförordnad funktionsdirektör
SLL Juridik och upphandling

SKRIVELSE
2016-12-21

Socialdemokraterna miljöpartiet de gröna
FRAMTIDSPARTIET

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -12- 21
Dnr LS 2016-1631

Skrivelse av Erika Ullberg (S) och Tomas Eriksson (MP) om beslutsordningen för strategiska fastighetsinvesteringar

En extern advokatbyrå har granskat landstingets beslutsordning rörande strategiska fastighetsinvesteringar. Ordningen har hittills inneburit, bland annat, att inte landstingsstyrelsen utan Locums VD fattat tilldelningsbeslut i upphandlingar gällande strategiska fastighetsinvesteringar.

Byrån har inte funnit att något av de enskilda steg genom vilka besluten flyttats från landstingsstyrelsen till Locums VD varit formellt otillåtet eller felaktigt. Stegens sammantagna effekt har dock varit att Locums VD fattat beslut i ärenden där det ”föreligger alternativa lösningar” och VD måste ”göra vissa överväganden och bedömningar” – beslut som enligt advokatbyrån (s. 8 i utredningen) är att betrakta som beslut i kommunallagens mening snarare än som rent förberedande eller verkställande åtgärder. Eftersom besluten handlat om val mellan olika anbudsgivare kan de dessutom anses ha varit sådana att de påverkat ”verksamhetens kvalitet”. Enligt 6 kap. 34 § kommunallagen får sådana beslut inte delegeras från en nämnd, i detta fall landstingsstyrelsen. Därmed kan hanteringen i sin helhet sägas strida mot de intressen som enligt advokatbyrån (s. 8 i utredningen) väglett uppräkningen i 6 kap. 34 § kommunallagen av ärenden som inte får delegeras: ”att nämnden behåller sitt övergripande ansvar för hela nämndens verksamhetsområde”.

Socialdemokraterna och Miljöpartiet är av uppfattningen att demokratin ska respekteras och att politiker – inte tjänstemän – ska fatta beslut som påverkar kvaliteten i landstingets verksamhet och som är av så stor betydelse som de strategiska fastighetsinvesteringarna är. Vi uppfattar att detta varit lagstiftarens avsikt med Kommunallagens 6 kap. 34 §.

Mot denna bakgrund föreslår Socialdemokraterna och Miljöpartiet

att en handlingsplan tas fram för hur landstingsstyrelsen kan återta kontrollen i fråga om tilldelningsbeslut rörande strategiska fastighetsinvesteringar.

att den externa advokatbyråns utredning redovisas och omhändertas i landstingsstyrelsen eller något av dess underordnade utskott.