Tillväxt- och regionplaneförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2020-05-07

TRN 2020–0087

Handläggare:
Ann Lundell

Tillväxt- och
regionplanenämnden

Yttrande över remiss Policy och riktlinjer avseende bidrag till organisationer i Stockholms län

Ärendebeskrivning

Rotel I remitterar för yttrande förslag till Policy och riktlinjer avseende bidrag till organisationer i Stockholms län. Remissen är ett led i beredningen av ett ärende avsett att beslutas vid regionfullmäktiges sammanträde den 17 - 18 november 2020.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande, 2020-05-07
Förslag till yttrande, 2020-05-07
Remiss Policy och riktlinjer avseende bidrag till organisationer i Stockholms län

Förslag till beslut

Tillväxt- och regionplanenämnden föreslås besluta följande:

1. Yttrande över Policy och riktlinjer avseende bidrag till organisationer i Stockholms län, TRN 2020-0087, godkänns och överlämnas till regionstyrelsen.

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Tillväxt- och regionplaneförvaltningen ser positivt på att en regionövergripande policy fastställs för bidrag till organisationer. Förvaltningen menar dock att hur ansökan ska ske och vad som ska bifogas till ansökan inte bör regleras på den detaljnivå som föreslås i både policy och riktlinjer. Det gäller även formuleringarna beträffande bedömningar av ansökningar.

Hållbarhets- och skärgårdsanslaget finansierar främst mindre projekt, och förvaltningen bedömer att processen enligt föreslagen policy och riktlinjer skulle bli administrativt tung samtidigt som flexibiliteten minskar. Det finns en uppenbar risk för att mindre organisationer kommer avstå från att söka bidrag ur anslaget med den ökade administration som förslaget till policy och riktlinjer innebär.

De av tillväxt- och regionplanenämnden fastställda kriterierna för hållbarhets- och skärgårdsanslaget uppfyller de rimliga krav som kan ställas på ansökningar från anslaget. Föreslagna riktlinjer bör därför revideras till att mer harmoniera med respektive nämnds kriterier alternativt återremitteras till regionledningskontoret.

Bakgrund

Förslaget till policy och riktlinjer innehåller grundläggande krav för beviljande av bidrag till organisationer. Policyn avser att säkerställa att nämnderna ställer samma grundkrav på de organisationer som söker bidrag samt att i så stor utsträckning som möjligt ha samma ansöknings- och uppföljningsrutiner.

De bidrag som omfattas är sådana bidrag som kan beviljas i enlighet med den kommunala kompetensen i kommunallagen, dvs. utifrån den befogenhet Region Stockholm har att bevilja bidrag utifrån anknytning till allmänna intresset, geografisk yta och invånare. Det finns andra bidrag som beviljas som regleras i lag på annat sätt, såsom olika anslag för regional utveckling. De bidragen omfattas av särskilda regler och omfattas inte av förslaget till policy.

Varje nämnd ansvarar för bidragsgivning inom sitt verksamhetsområde utifrån av regionfullmäktige fattade beslut om uppdrag, budget m.m. Det saknas dock en samordning och en regionövergripande möjlighet till helhetsbild av de bidrag som beviljas. Då ansökningar kan avse bidrag från flera olika verksamheter finns behov av en koncerngemensam samordning

av beviljande av bidragen, vilken avses hållas ihop genom regionledningskontoret, bla genom ett gemensamt systemstöd/register.

Överväganden
Policy
Tillväxt- och regionplaneförvaltningen ser positivt på att en regionövergripande policy fastställs för bidrag till organisationer.
Det är dock oklart hur samtliga de grundläggande villkoren under avsnitt 2.3 ska säkerställas. I vilken omfattning ska sökanden respektive förvaltningen verifiera att de uppfyller villkoren? Det finns en uppenbar risk för att mindre organisationer kommer avstå från att söka bidrag från hållbarhets- och skärgårdsanslaget om dessa grundläggande villkor kvarstår.

I förslaget till policy anges även att varje nämnd ska ha ett uppdaterat register över samtliga de organisationer som blivit beviljade bidrag. Registret ska innehålla information om organisationernas verksamhet och beviljade belopp. Förvaltningen menar att det är otydligt hur ett register skulle bidra till den samordnande roll som det anges att Regionledningskontoret ska ha för att upprätthålla en likabehandling, en rättvis och rättssäker bedömning och hantering av beviljande av bidrag.

Riktlinjer
Förvaltningen anser att förslaget till riktlinjer försvårar ansökningsprocessen för de som söker bidrag ur det regionala hållbarhets- och skärgårdsanslaget. Vidare bidrar granskningen av det underlag som föreslås ska bifogas till ansökningar till ökad administration för förvaltningen. Det står inte i paritet med de oftast små projekt som handläggs inom anslaget. Inte minst gäller det den föreslagna ekonomiska granskningen, som i dagsläget endast avser det enskilda projektets finansiering, inte den sökandes organisation.

Hållbarhets- och skärgårdsanslaget ska fungera som en hävstång för gemensamma strategiska kraftsamlingar mellan Region Stockholm och andra aktörer i regionen. Syftet är ett enkelt och tillgängligt anslag för små aktörer som inte har resurser för tung administration.

De sökande är ofta samfällighetsföreningar, stiftelser och organisationer som söker bidrag för att genomföra mindre avgränsade projekt. Projekten ska vara av allmänt intresse och bidra till en hållbar utveckling i regionen samt värna och utveckla regionens skärgård. Förvaltningen ser en risk för att ökad administration innebär att färre väljer att ansöka om bidrag ur anslaget.

Ett konkret exempel på *förenkling* av ansökningsprocessen är projektet Skärgårdsmedel som finansieras av anslaget men även av bidrag från kommuner. I projektet samarbetar förvaltningen med fyra skärgårdskommuner för att minska administrationen för den organisation som söker bidrag. För att ansöka och beviljas medel krävs det endast att sökande skickar in ansökan, eventuella delrapporter och slutredovisning via *ett* system.

Förvaltningen vill framhålla att hållbarhets- och skärgårdsanslagets fastställda kriterier uppfyller de rimliga krav som kan ställas för bidragsansökningar från detta anslag. Föreslagna riktlinjer bör därför revideras till att mer harmoniera med respektive nämnds kriterier alternativt återremitteras till regionledningskontoret.

Regionledningskontoret föreslår att policyn och riktlinjerna ska gälla från den 1 januari 2021. Tillväxt- och regionplaneförvaltningen menar att det kan vara rimligt med en 6-månaders anpassningsperiod från det att policyn antas till ikraftträdandet, beroende på hur stora förändringar som riktlinjerna medför.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet
Ett eventuellt införande av ett gemensamt systemstöd/register för hantering av organisationernas uppgifter och ansökningar kommer att innebära kostnader för förvaltningen. I övrigt medför de föreslagna riktlinjerna en ökad administrationskostnad.

Miljökonsekvenser av beslutet
I enlighet med Region Stockholms miljöpolitiska program, Miljöprogram 2017–2021 har hänsyn till miljön beaktats och det bedöms att en särskild miljökonsekvensbedömning i detta ärende inte är relevant.

Hanna Wiik
Förvaltningschef

Ann Lundell
Handläggare

Tillväxt- och regionplanenämnden

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
2020-05-07

TRN 2020-0087
RS 2019-1194

Regionstyrelsen

Yttrande över remiss Policy och riktlinjer avseende bidrag till organisationer i Stockholms län

Nämnden är i grunden positiv till att en regionövergripande policy och riktlinje fastställs för bidrag till organisationer men menar att det remitterade förslaget är för omfattande och detaljerat.

Hållbarhets- och skärgårdsanslaget, som hanteras av nämnden, finansierar främst mindre projekt, och de sökande är ofta samfällighetsföreningar, stiftelser och organisationer. Det finns en uppenbar risk för att mindre organisationer kommer avstå från att söka hållbarhets- och skärgårdsbidrag med den ökade administration som förslaget till policy och riktlinjer innebär.

Nämnden anser att hållbarhets- och skärgårdsanslagets fastställda kriterier uppfyller de rimliga krav som kan ställas för bidragsansökningar från detta anslag. Föreslagna policy och riktlinjer bör därför revideras till att mer harmoniera med respektive nämnds kriterier för respektive bidrag alternativt återremitteras till regionledningskontoret.

Nämnden föreslår en 6-månaders anpassningsperiod från det att policyn antas till ikraftträdandet.

Region Stockholm

Diarienummer
RS 2019-1194

Remiss - Policy och riktlinjer

Bidrag till organisationer i Stockholms län

Gäller för Region Stockholm

Dokumenttyp	Fastställd	Giltig till och med
Dokumentnummer	Fastställd av	Upprättad av
Informationssäkerhetsklass		

1. Policy och riktlinjer för bidrag till organisationer i Stockholms län

1.1 Inledning

Region Stockholm ser positivt på samverkan med det civila samhället i syfte att utveckla stockholmsregionen hållbart och demokratiskt. Genom ekonomiska bidrag kan Region Stockholm stödja verksamheter som skapar ett mervärde för invånare i stockholmsregionen, ge invånare möjlighet att engagera sig, vara med och påverka och därmed delta i samhällsutvecklingen. Genom ökad tydlighet i processen för bidragsgivning skapas goda förutsättningar för invånare att ta del av aktiviteter och verksamheter av god kvalitet som i sin tur bidrar till en hållbar regional utveckling i stort.

1.2 Syfte

Syftet med denna policy och dessa riktlinjer är att fastställa de grundprinciper som gäller för beviljande av bidrag till organisationer och som all bidragsgivning ska utgå ifrån.

Konkretiserande riktlinjer och/eller anvisningar beslutas av varje nämnd för bidragsgivning inom respektive verksamhetsområde.

1.3 Tillämpning

Policyn och riktlinjerna riktar sig till de nämnder som beviljar bidrag till organisationer enligt kommunallagen och lagen om vissa kommunala befogenheter. Se närmare nedan kring kommunala kompetensen. Policyn och riktlinjerna gäller därmed inte för bidrag som beviljas på andra grunder, såsom exempelvis statligt stöd som regleras i särskilda förordningar.

2. Policy

2.1 Verksamhetsområden

Region Stockholm kan lämna stöd till organisationer verksamma inom följande områden förutsatt att övriga villkor i policyn är uppfyllda. Enskilda nämnder har rätt att ställa ytterligare krav än de som framgår av denna policy:

- Intressebevakning för personer med funktionsnedsättning
- Kultur
- Folkbildning
- Ungas organisering

- Idrott
- Folkhälsa
- Hälso- och sjukvård
- Regional utveckling/regional samverkan
- Intressebevakning för pensionärer
- Miljö och klimat

2.2 Kommunala kompetensen och andra bestämmelser

Bidrag kan ges till olika typer av organisationer, såsom ideella föreningar stiftelser, studieförbund m.fl. Det är upp till varje nämnd att bedöma vilka organisationer som har möjlighet att ansöka om bidrag utifrån denna policy och dessa riktlinjer.

För att bevilja bidrag till organisationer i enlighet med den kommunala kompetensen ska vissa kommunalrättsliga villkor vara uppfyllda. Dessa framgår av 2 kap kommunallagen och 2 kap lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Organisationens verksamhet ska tillgodose ett allmänt intresse som anknyter till Region Stockholms egna ansvarsområde, dess geografiska yta och dess invånare. Vidare ska vid bidragsgivning principen om likabehandling upprätthållas om det inte finns sakliga skäl för något annat. Alla bidrag ska också vara förenliga med bestämmelser om statsstöd och upphandlingsregler.

2.3 Region Stockholms grundläggande villkor för bidrag

Bidrag får beviljas endast utifrån regionfullmäktiges budget, nämndernas uppdrag och i mån av tillgång på medel vid bidragsgivande nämnd.

Nämnderna ska säkerställa att det finns ett tydligt syfte med bidraget och i sina villkor ange vem/vilka som får ansöka.

För att en organisation ska kunna söka bidrag från bidragsgivande nämnd ska följande grundläggande villkor uppfyllas:

- Organisationen genomför verksamhet som är till nytta för länsborna i stockholmsregionen.
- Organisationen präglas av demokratiska och etiska värderingar samt är uppbyggd och fungerar enligt demokratiska principer.
- Organisationen arbetar utifrån alla människors lika värde och jämställdhet samt har en inriktning som ligger i linje med Region Stockholms uppförandekod.

- Organisationen har ett organisationsnummer.
- Organisationen har haft ett årsmöte eller, vid nystartad verksamhet, konstituerande möte har hållits och en styrelse valts.
- Organisationen har ordnad ekonomisk förvaltning och bokföring med eget plus- eller bankgiro och utsedd firmatecknare samt utsedd revisor.
- Organisationen har inte skatteskulder eller obetalda avgifter hos Kronofogdemyndigheten.
- Organisationen är inte i konkurs eller under likvidation.

Verksamheten får inte vara uteslutande beroende av finansiering med av Region Stockholm givna bidrag. Ansvariga för organisationen ska säkerställa att organisationen har stadigvarande intäkter från annat håll, såsom till exempel medlemsavgifter, aktiviteter, hyror, andra bidragsgivare etc.

Det finns inget hinder för att samma organisation söker flera olika bidrag som de kan vara berättigade till. Region Stockholm beviljar dock inte mer än ett bidrag för ett och samma ändamål och samma aktivitet, om inte särskilda skäl föreligger.

Bidrag beviljas inte till partipolitisk verksamhet.

2.4 Register

Varje nämnd som beviljar bidrag till organisationer ska ha ett uppdaterat register på samtliga de organisationer som blivit beviljade bidrag med information om varje organisations verksamhet och beviljade belopp.

2.5 Samordning genom regionledningskontoret

Många av de organisationer som söker bidrag söker bidrag från flera nämnder i Region Stockholm. Regionledningskontoret har därför en samordnande roll som syftar till att få en överblick och kunna följa upp Region Stockholms bidragsgivning samt för att upprätthålla likabehandling, en rättvis och rättssäker bedömning och hantering av beviljande, utifrån det register som nämnden ska föra.

3. Riktlinjer

3.1 Att ansöka om bidrag

Ansökan om bidrag sker enligt anvisningar på Region Stockholms hemsida, sll.se. Även information om ansökningsdatum finns på Region Stockholms hemsida. En ansökan som lämnats in för sent till Region Stockholm ger inte rätt till bidrag.

Organisationen ska till ansökan bifoga sina stadgar (förstagångssökande eller efter att revidering av stadgarna har skett). Om årsmöte hållits ska, om organisationen är bokföringsskyldig enligt bokföringslagen, årsredovisning bifogas ansökan eller, för de organisationer som endast upprättar årsbokslut, sådant årsbokslut. Om organisationen inte är bokföringsskyldig ska redovisning lämnas som uppfyller skatteverkets krav på redovisning eller vad som annars stipuleras i organisationens stadgar om krav på bokföring. En nystartad organisation som ännu inte haft något årsmöte bifogar istället protokoll från sitt konstituerande möte.

I ansökan ska också framgå syftet med den verksamhet som bidraget avser.

Av ansökan ska styrelsens sammansättning samt i förekommande fall antalet medlemmar i en förening framgå.

3.2 Bedömning av ansökningar

Av respektive nämnds styrdokument ska framgå hur ansökan om bidrag ske göras. Ansökan ska dock alltid som ett minimum utgå från följande kriterier:

- De positiva effekter som organisationens verksamhet har för stockholmsregionen.
- Hur ändamålet med verksamheten bidrar till att uppfylla det allmänna intresset samt Region Stockholms mål.
- Organisationens ekonomiska situation, inklusive eventuella andra bidrag som organisationen mottar från Region Stockholm eller andra finansiärer.

3.3 Beslut om bidrag

Nämnden ansvarar för beslut om bidrag i varje ansökan. För att nämnden ska kunna bedöma ansökan krävs beslutsunderlag där det redovisas att ansökan uppfyller de ställda kriterierna. Det är upp till varje nämnd att besluta om bidrag till organisationer och besluta om delegationer till tjänstemän.

3.4 Villkor för bidragsutbetalning

Varje nämnd har att formellt besluta om att bevilja bidrag i enlighet med sin beslutsprocess och detaljerade villkor.

Bidrag betalas ut först efter sådant beslut samt efter att samtliga begärda handlingar har skickats in av organisationen. Utbetalning sker till det plusgiro- eller bankgirokonto som organisationen har uppgivit.

3.5 Uppföljning och kontroll

Redovisning av beviljat bidrag

Samtliga organisationer som har beviljats bidrag ska senast det datum som anges i samband med ansökan lämna en redovisning av den verksamhet som har bedrivits med stöd av bidraget. Uppföljning av beviljade bidrag sker årligen.

- Redovisningen ska göras enligt instruktioner med eventuella efterfrågade bilagor från den bidragsgivande nämnden.
- Redovisningen kommer att följas upp av den bidragsgivande nämnden.
- Godkänd redovisning av tidigare bidrag för avslutat verksamhetsår är en förutsättning för att ny ansökan om bidrag ska kunna godkännas.

Granskning av handlingar på begäran av Region Stockholm
Organisationer ska även kunna visa upp protokoll och övriga relevanta handlingar för granskning om Region Stockholm begär det. Eventuella kontroller ska ske med respekt för medlemmars personliga integritet.

Återkrav av bidrag och uteslutning av organisation
I de fall organisationen inte följer villkoren för bidraget eller på annat sätt har förorsakat att bidraget har lämnats eller använts felaktigt för det ändamål det har beviljats för kan Region Stockholm kräva tillbaka redan utbetalat bidrag. Detta villkor ska framgå av beslutet för beviljande av bidrag.

En organisation som söker bidrag eller tidigare har sökt bidrag på oriktiga grunder kan nekas att söka bidrag från Region Stockholm. Om en organisation har lämnat felaktiga uppgifter i sin ansökan eller i redovisningen eller om det skett stora avsteg från ansökan kan detta föranleda att bidrag hålls inne eller återkrävs.